会计改革与发展“十五五”规划发布

财政部将进一步完善打击财务造假“1+N”工作体系

● 本报记者 熊彦莎

财政部11月11日消息，财政部发布《会计改革与发展“十五五”规划》（下称《规划》）。《规划》提出，严厉打击财务造假。严格落实会计法等法律法规，压实各类主体责任，建立权责清晰的责任体系。聚焦国计民生重要行业和关键领域持续开展会计信息质量检查，以“清存量、遏增量”为目标，严肃查处财务造假行为。

同日，财政部相关负责人在财政部举行的“十五五”时期会计高质量发展新闻发布会上表示，财政部将进一步完善打击财务造假“1+N”工作体系，保持打击财务造假的高压态势。严肃查办大案要案，持续加大监督检查力度，打造协同联动监管机制。

财政部会计司司长林启云介绍，2024年、2026年，《中华人民共和国会计法》和《中华人民共和国注册会计师法》相继完成修改，标志着我国会计法治建设开启新篇章。“十五五”时期，财政部将重点抓好三件事，做好立法工作“后半篇文章”。

具体而言，一是把配套制度“建起来”。加快修订会计基础工作规范、会计师事务所执业许可和监督管理办法、注册会计师注册办法等配套规章制度，落实“先证后照”设立审批要求，研究完善上市公司审计准入管理等制度，有序推进审计轮换，促进行业健康有序发展。

二是把财务造假“打下去”。进一步完善打击财务造假“1+N”工作体系，强化财政部门执法力量，推进行政执法与刑事惩戒、民事追偿、纪检监察贯通协同，建立健全“不敢造假、不能造假、不想造假”的各项制度，保持打击财务造假的高压态势。

三是把会计审计质量“提上来”。推动会计审计工作数智化转型，支持注册会计师行业拓展服务网络和业务范围，引导行业扩能提质，不断向专业化和价值链高端延伸，更好服务新经济、新业态、新模式。

谈及加强财会监督、严厉打击财务造假，财政部监督评价局副局长孙锋表示，下一步，财政部将切实履行财会监督主责，坚持“严监管、零容忍”，持续加大监督检查力度，严肃查处会计审计违法违规行为。

——严肃查办大案要案。紧盯社会影响恶劣的重大财务造假案件，查深查透查实会计、审计责任，依法依规作出处理处罚，强化警示震慑。

——持续加大监督检查力度。开展财会监督质效提升三年行动（2026—2028年），坚持严的基调，保持打击财务造假高压态势，持续加大监督检查力度。一方面，扎实开展会计信息质量检查，严厉打击虚构经济业务、虚增利润、粉饰报表等违法违规行为，推动国家统一的会计制度有效执行。另一方面，加大对会计师事务所、资产评估机构等中介机构执业质量监督力度，重点查处伪造审计证据、串通舞弊、抄表式审计、出具虚假报告等问题，有效净化执业环境。

——打造协同联动监管机制。建立健全协同高效的跨部门监管工作机制，与发展改革、公安、金融监管、证券监管等相关部门建立线索移送机制，在信息沟通、协同监督、成果共享、信用联合惩戒等方面加强协同配合，增强工作合力，不断健全打击财务造假“1+N”工作体系，推动实现行政、民事、刑事立体追责，提升监督效能。

此外，在可持续信息披露方面，林启云表示，“十五五”时期，财政部将建立健全可持续披露准则。近期，财政部围绕气候准则，制定了准则应用指南及9个重点行业应用指南并公开征求意见，后续还将加快研究制定生物多样性等环境、社会和治理议题系列可持续披露准则，专门针对中小企业研究制定可持续披露准则等，进一步拓展可持续披露覆盖领域，力争到2030年基本建成国家统一的可持续披露准则体系，更好服务美丽中国建设。

财政部在加拿大成功发行人民币绿色主权债券

● 本报记者 熊彦莎

财政部11月11日消息，当地时间11月9日，中华人民共和国财政部代表中央政府在加拿大多伦多成功发行了40亿元人民币绿色主权债券。

11月10日上午，财政部在多伦多交易所举行仪式。中国财政部副部长廖岷出席活动并致辞。他表示，首次在加拿大发行人民币绿色主权债券，是落实今年1月习近平主席与卡尼总理达成的重要共识，以及第二次中加经济财金战略对话的重要举措，既彰显了中国推进绿色低碳发展和高水平对外开放的坚定决心，也体现了中加双方加强经济财金对话、深化务实合作的现实意愿，对推动中加关系迈入健康、稳定、可持续的发展轨道具有积极意义。

财政部公布的数据显示，40亿元人民币绿色主权债券中，3年期20亿元，发行利率为1.4%；5年期20亿元，发行利率为1.5%。本次人民币绿色主权债券受到市场热烈欢迎，国际投资者认购踊跃，总认购金额540.4亿元，是发行金额的13.5倍。本次发行是财政部首次在加拿大发行人民币绿色主权债券，是落实第二次中加经济财金战略对话的重要举措，对于深化中加绿色和经济金融领域交流合作具有重要意义。

财政部介绍，本次人民币绿色主权债券投资者类型丰富，地域分布广泛。亚太地区投资者占比77%、非亚太地区投资者合计占比23%（美洲15%，欧洲8%）；主权及超主权、银行、基金资管和保险、交易商等类型投资者分别占比32%、45%、22%、1%；绿色和可持续类投资者占比41%。本次发行的债券将在香港联合交易所上市。

从“双11”购物车看消费新意

● 新华社记者 何晓 王雨萧

从“晒”成交数据到聚焦供给、服务质量，今年“双11”呈现不少新亮点：服务供给更丰富、AI购物助手更“聪明”、出海成为新增长点……这场消费热潮，既见证居民消费需求持续升级，也彰显超大规模国内市场的韧性与活力。

电商平台纷纷加码服务类供给

今年“双11”期间，实物消费提质升级与服务消费扩容增长双向协同，让消费者的购物车更丰富。

数据显示，“双11”期间天猫平台国补覆盖的手机品类增长超9倍，电视、智能家居等均实现两位数增长；淘宝闪购上母婴、家用电器等品类交易同比增长超七成。

各大电商平台在原有实物商品大促之外，纷纷加码服务类供给：京东首次展示超百项细分服务产品，并针对隐形收费、售后缺失等服务消费痛点发布京东服务“333”计划；苏宁帮客推出9.9元全屋家电检测、地暖清洗优惠套餐……

更令人瞩目的是，Token（词元）以独立品类在多个电商平台上架，看不见、摸不着的算力服务，变成可以下单的商品。

“现在可选的服务种类越来越丰富，我给自己和家人囤了好几样。”来自北京的冯先生向记者分享了“双11”购物清单——两天一晚的京郊酒店优惠套餐、上门保洁十次卡…… “在大平台选购这类服务套餐，性价比高，履约和售后也更有保障。”他说。

今年以来，《关于推进服务业扩能提质的意见》《扩大消费“十五五”规划》等陆续发布。数据显示，前三季度我国服务零售额增速快于商品零售额4个百分点，已成为居民消费的重要增量来源。

业内专家认为，我国消费市场已进入“商品+服务”双轮驱动的发展阶段，服务消费日益成为拉动消费增长的重要引擎。老百姓期盼的养老、文旅等服务消费蕴藏巨大发展空间，成为扩大内需的有力抓手。



11月11日，在山东省邹平市黛溪街道的邮政寄递物流共配中心，工作人员分拣快递。“双11”来临，为应对网购物流高峰，全国各地生产企业备足货源，各地物流企业开足马力，加班加点，一片繁忙景象。 新华社发（董乃德 摄）

AI加速融入电商全链条

记者在采访中发现，淘宝、抖音、拼多多等电商平台在今年“双11”期间均实现了AI购物功能嵌入，且持续迭代升级。

去年，淘宝、京东等率先将AI导购嵌入平台，可满足商品问答、拍照搜货等基础需求。今年，原有平台AI持续迭代，部分平台首次面向消费者上线对话式AI购物助手。一键梳理购物车商品、完成叠加补贴自动核算、全程跟进售后事项……不少消费者感受到，AI购物助手更“聪明”了。

来自安徽的“95后”上班族张宁对此深有体会：“往年要花不少时间领券、比价，各种优惠规则看得眼花缭乱。今年AI购物助手帮我算好补贴、梳理方案，省去很多麻烦，让我实实在在感受到了大促的实惠与便利。”

对商家而言，AI承担着提质增效、优化体验的任务。千问办公在“双11”前上线电商版，让AI前置承接经营分析、素材生成等事务；京东京麦AI经营中心在“双11”前完成升级，面向商家开放数十款核心工具，覆盖选品、运营、履约、售后完整经营链路。

中国国际电子商务中心电子商务首席专家李鸣涛表示：“AI深度嵌入消费链条也对其准确性提出了更高要求，一旦出现消费纠纷，AI是否需要承担相关责任也需要从法律、规则层面进一步细化明确。”

平台出海加速，双向跨境流通更活跃

淘宝首次一键打通海外渠道，支持商家依托原有店铺、原有货品同时运营国内、海外两大市场；速卖通官方仓覆盖西班牙、法国等6国，“双11”前海外仓备货规模同比增长146%……

随着全球数字消费兴起、跨境电商政策不断完善，今年“双11”期间，不少商家平台将目光投向海外市场，寻求新增量。

出海创意营销服务企业负责人孙妍妍说：“我们追求的不是简单把商品卖到海外，而是搭建双向流通通道，助力中国制造向中国品牌转型，推动内外市场更好联通。”

平台加速出海的同时，优质进口消费品也通过跨境渠道丰富着国内消费者的购物车。

家住上海的刘女士今年“双11”在天猫国际选购了澳洲奶源的婴幼儿辅食、来自比利时的营养补品等。“以前不少海外本土品牌很难买到，现在平台保税仓备货充足，通关配送速度也快，不用出境就能淘到世界各地的特色商品。”她说。

“双11”第18年，供给在丰富、体验在优化、市场在拓展，变化中有一条主线始终清晰——顺应消费者需求变化，推动供给扩容提质，持续挖掘消费潜力、扩大消费空间，让供需在良性互动中释放更大活力。（新华社北京11月11日电）

离岸信托收益征税平稳有序推进

● 本报记者 熊彦莎

中国证券报记者11月11日从国家税务总局获悉，目前，离岸信托收益征税政策过渡期已平稳结束，绝大多数纳税人积极配合，累计申报离岸信托个人所得税超1600亿元，其中10月当月入库超1200亿元，带动了全国10月份个人所得税收入增长近90%。

2026年7月24日，财政部、税务总局发布《关于离岸信托个人所得税有关事项的公告》（下称《公告》），规定取得离岸信托收益的纳税人在90天过渡期内完成申报缴税，不加收滞纳金。

北京国家会计学院教授李旭红表示，对居民个人取得包括离岸信托收益在内的全球所得征税，是我国个人所得税法的基本原则，也是国际通行做法。《公告》既进一步明确了离岸信托股权减持、分红等收益应当缴税的税法原则，又清晰划定了各环节的征税规则，统一了计税标准，显著提高了税收政策的确定性和透明度，有利于引导纳税人合规遵从，更好发挥税收促进法治公平的调控作用。

税务总局所得税司相关负责人表示，税务部门在90天过渡期内对纳税人开展了针对性提示辅导，特别是在过渡期即将结束前又通过官网发布了关于离岸信托纳税申报事宜的提示提醒，并为办理申报的纳税人提供办税便利。在各方协同支持和大多数纳税人的积极配合下，前期政策实施成效明显。下一步，对申报不实或过渡期结束后仍未主动申报的纳税人，税务部门将督促其依法申报缴税，按规定加收滞纳金；对经督促仍不申报或不如实申报的纳税人，将依法采取立案稽查等措施，情节恶劣的公开曝光。同时，对诱导、协助纳税人逃避税的不法中介机构和个人，税务部门也将依法依规严肃查处并视情曝光，促进离岸信托收益征税政策落实更加到位、作用更好发挥。

国家发展改革委：不断拓展共建“一带一路”共赢发展新空间

● 本报记者 彭扬

国家发展改革委11月11日举行奋进“十五五”系列新闻发布会，介绍共建“一带一路”有关情况。国家发展改革委区域开放司司长梁林冲表示，“十五五”时期，将持续完善陆、海、天、网“四位一体”互联互通多元通道布局，提升中欧班列发展水平，推进“丝路海运”港航贸一体化发展，推动空中丝绸之路建设提质增效；将完善多元化、可持续、风险可控的投融资体系，提升风险防控能力，深入推进廉洁丝绸之路建设，不断拓展共建“一带一路”共赢发展新空间。

持续深化“一带一路”经贸合作

经贸合作是共建“一带一路”的重要内容。商务部综合司一级巡视员宋立洪表示，“十五五”时期，商务部将按照“十五五”规划纲要部署，重点从四个方面，持续深化“一带一路”经贸合作。

——推动贸易创新发展。深化与共建国家绿色贸易、跨境电商等合作，推动新兴产业外贸产品进出口，扩大自共建国家优质商品进口，更好促进共建国家产业发展。继续给予同我国建交的最不发达国家零关税待遇，落实对非洲建交国全面实施零关税举措。大力发展服务贸易，促进研发、设计等贸易合作，推进实施对外文化贸易“千帆出海”行动计划。不断扩大数字贸易。

——持续深化双向投资。促进对共建国家投资合作，加强产业链供应链合作，推动商签绿色发展、数字经济、蓝色经济、产供链合作等领域合作文件，引导企业稳步参与绿色能源、绿色矿产、数字经济、人工智能等新兴领域合作。健全海外综合服务体系，建好用好“一港一站一平台”，发挥境外经贸合作区等平台作用。精心打造“投资中国”品牌，营造一流营商环境，吸引更多共建国家来华投资。

——推进项目落地见效。促进对外承包工程提质增效，深化绿色基建、新型基建等领域合作，不断提升重大合作项目影响力，实现互利共赢。提升援外执行质效，精心组织实施更多农业、交通、卫生、教育、环保、减贫等民生领域项目。继续做强菌草技术、“云上大讲堂”等“小而美”品牌。推进中国马来西亚、中国印尼“两国双园”合作。

——不断完善机制平台。充分发挥双边经贸联委会、贸易畅通工作组、投资合作工作组等机制作用，加强与共建国家沟通对接。扩大“丝路电商”朋友圈，持续开展“丝路电商惠全球”主题活动，推动伙伴国优质产品通过电商渠道进入我国市场。继续办好中国进出口商品交易会、中国国际进口博览会、中国国际服务贸易交易会、全球数字贸易博览会、中国国际投资贸易洽谈会等重大展会，搭建共建国家之间经贸交流合作的平台。

中欧班列已累计开行超14万列

“2013年以来，在各方共同努力下，共建‘一带一路’务实合作越拓越宽，共赢蛋糕越做越大，既发展了中国，也造福了世界。”梁林冲表示，这份成绩单，主要体现在政策沟通更加广泛深入、设施联通更加通达通畅、贸易畅通更加互利互惠、资金融通日益多元、民心相通持续夯实、新兴领域合作稳步推进、区域开放布局不断优化等方面。

其中，在政策沟通更加广泛深入方面，梁林冲介绍，我国已与150多个国家和30多个国际组织签署了共建“一带一路”合作文件，合作伙伴覆盖全球四分之三的国家及主要的国际组织。

在设施联通更加通达通畅方面，梁林冲表示，我国与共建国家持续构建立体互联互通网络。中欧班列开辟了亚欧陆路运输新通道，已累计开行超14万列，发送货物货值超5600亿美元，通达欧洲26个国家237个城市，跨里海国际运输走廊班列实现“日日开行”，北、中、南通道总体保持安全稳定畅通运行。

梁林冲表示，“十五五”时期，将扎实推进“四大体系”建设取得新的更大成效，推动中欧班列朝着更高质量、更好效益、更加安全方向发展。

一是完善运输组织服务。加强全线协同，持续优化运输组织模式，提高通关便利化水平。二是拓展多元韧性通道。有效统筹铁路、公路、海运、航空等多种运输方式，积极开辟多式联运的新线路。三是提升安全发展水平。加强与班列沿线国家协调配合，更好保障通道的安全畅通。四是深化创新融合发展。深入推进班列数字化、智能化、绿色化发展，加强新技术新装备应用，培育发展新动能。

新兴领域合作是共建“一带一路”的重要增长点。梁林冲表示，下一步，将会同相关部门，紧扣“十五五”规划纲要部署，持续完善新兴领域国际交流合作机制，形成更多共建“一带一路”务实合作的成效。其中包括，高质量建设数字丝绸之路。积极开展智慧城市、智慧产业、智慧农业、智慧医疗、智慧教育等领域合作。支持跨境电商等新业态新模式发展。

证监会：切实维护投资者合法权益

（上接A01版）为先行赔付的具体实施提供便利服务。近期，证监会正在就《证券市场先行赔付指导意见》公开征求意见，拟进一步细化先行赔付实施程序安排，争取更加充分、规范地发挥投资者保护机构的专业支持优势，为证券群体性纠纷集约高效化解，提供更加多元的机制与渠道。

织密合作网络 推动外贸高质量发展

（上接A01版）增加我国从全球各个地方进口相关产品的空间，使得进口产品质量更为稳定，供应链也更具韧性。通过进出口协同联动，促进各类资源要素高效配置，充分释放各方优势，助力双边经贸发展目标落地。

在李俊看来，一方面，贸易平衡要在发展中实现，依靠扩大双向贸易合作、做大进口规模来促进平衡。另一方面，贸易平衡要放在更广维度去看待，货物贸易领域之外，还要考虑服务贸易和国际投资合作的相对地位。

“我们和不少发达经济体货物贸易是顺差，但服务贸易为逆差；在投资层面，境外跨国公司在华本土销售额，高于我国企业在对方国家的销售额，投资项下同样存在差额，所以要以更广、更动态的视角理解贸易平衡。”李俊表示。

李俊表示，无论是货物贸易、服务贸易还是国际投资领域，都要持续扩大市场开放。通过开放扩大进口，提质增效用好外资，深化优势互补、互利共赢的分工合作，做大经贸规模，推动贸易领域实现平衡发展。