

坚持人民至上、生命至上

（上接A01版）2020年4月，在陕西平利县老县镇中心卫生院考察时，指出“乡村医疗资源短缺，要靠远程会诊来均衡医疗资源，让老百姓在家门口就能享受到优质医疗服务”；

2022年6月，在四川眉山市永丰村考察村卫生站时，强调“乡亲们吃穿不愁后，最关心的就是医药问题”；

一次次进村入户的实地调研、一段段饱含温度的重要讲话，释放清晰鲜明的工作导向：必须牢牢站稳以人民为中心的根本立场，下大力气破解基层群众看病就医突出问题。

从分级诊疗、现代医院管理、全民医保、药品供应保障、综合监管五项基本制度搭建，到医疗人才队伍、智慧医疗信息化配套建设，再到各地优秀医改典型经验总结推广，习近平总书记全程高度关注、逐项作出清晰部署。

通过系统性综合改革，福建三明地区实现药品价格下降、医保报销提升、群众就医便捷度持续改善，成熟改革经验已在全国复制推广。

2021年3月，习近平总书记在福建省三明市沙县总医院考察时指出：“这是一种敢为人先的精神，人民至上、生命至上理念的觉悟担当。”

“要毫不动摇把公益性写在医疗卫生事业的旗帜上，不能走全盘市场化、商业化的路子”“进一步深化医药卫生体制改革，探索医改这一世界性难题的中国式解决办法”……遵循习近平总书记的指引，深化医改被纳入全面深化改革总体部署，统筹推进。

这是破解世界性难题的中国方案——从破除以药补医机制，到建立健全现代公立医院管理运行新机制；从推行药品和医用耗材集中带量采购，到深化医疗服务价格改革；从

推进分级诊疗制度，到完善医保支付方式改革；从实施国家基本药物制度，到加强全科医生队伍建设……医疗、医保、医药协同发展和治理，居民个人卫生支出占卫生总费用的比例降至27.1%；“大病不出省，一般病在市县解决，日常疾病在基层解决”加快实现。

截至目前，全国已支持125个国家区域医疗中心项目建设，其中75%的项目医院布局在中西部等优质医疗资源相对薄弱地区。2199个县（市、区）正在开展紧密型县域医共体建设，基本实现县和县级市全覆盖；超过90%的居民在15分钟内能够获得就近就便的医疗卫生服务，10万人口以上的县均能提供血液透析服务，二三级公立综合医院均能提供儿科服务，基层医疗机构诊疗量占全国诊疗量的比重保持在50%以上。基层医疗卫生机构中医馆达4.22万个，80%的乡镇卫生院和社区卫生服务中心能够掌握中医适宜技术，有效满足了人民群众在基层获得防治康管全链条中医药服务的需求。

关键在人才，根基在队伍。习近平总书记始终心系广大卫生健康工作者，赞扬他们“敬佑生命、救死扶伤、甘于奉献、大爱无疆”的崇高精神，要求“各级党委、政府和全社会都要关心爱护医务人员，形成尊医重卫的良好氛围”。

将每年8月19日设立为“中国医师节”；落实公立医院薪酬分配自主权，优化薪酬分配结构，向临床一线、紧缺岗位倾斜；深化“县管乡用、乡聘村用”改革，让基层村医留得住、有奔头；实施农村订单定向免费医学生培养计划、大学生乡村医生专项计划、公共卫生高层次人才培养项目、中医药特色人才培养工程……各地各部门厚植人才培养沃土，涵养

尊医重卫风尚。

这是全人群全方位全周期的健康守护——从“努力为老年人安享幸福晚年创造更好条件”，到预防“小胖墩”“小眼镜”，再到“对儿童特别是孤儿和残疾儿童，全社会都要有仁爱之心、关爱之情，共同努力使他们能够健康成长”，健康中国，一个都不能少。

“每个人是自己健康第一责任人”。通过坚持政府主导与调动社会、个人的积极性相结合，我国推动爱国卫生运动，人人参与、人人尽力、人人享有，使健康促进成为全社会的共识和自觉行动，健康体重管理蔚然成风，重视健康、追求健康、维护健康的社会氛围正在形成。

以实干笃行向着宏伟目标奋勇迈进

展望2035年，建立与基本实现社会主义现代化相适应的卫生健康体系，中国特色基本医疗卫生制度更加完善，国民健康水平逐步提高。

“十五五”时期是推进健康中国建设、衔接2035年远景目标的关键五年，习近平总书记明确要求，必须统筹谋划、加紧推进，力求取得决定性进展。

锚定阶段性发展任务，顶层设计先行引领。《国民健康“十五五”规划》紧扣全人群全方位全周期健康服务等重点任务，为未来五年健康中国建设清晰擘画发展路线图。

在关键处落子，抓住关键环节攻坚突破。我国持续深化公益性导向的公立医院综合改革，补齐精神卫生服务等领域短板，全方位提升院前急救和血液保障能力，推动健康服务更加连续、系统，持续优化医疗卫生资源布局，健全多层次医疗保障体系，做实新发突发传染病应急防控储备。

破解发展堵点，既要依靠体制机制改革持续破冰，也要依托科技创新攻克关键难题。

“推动科技创新成果转化运用”“推进全民健康数字化建设”“有条件的地方可以探索人工智能”……沿着习近平总书记作出的战略指引，2026年政府工作报告首次将生物医药列为新兴支柱产业，今年上半年，我国已批准38款创新药上市，“十五五”规划纲要提出健全医保支持创新药和医疗器械高质量发展机制，中国药、中国医用设备、中国疫苗、中国医用耗材、中国诊疗方案正在批量涌现，一系列政策布局为提升健康中国“科技含量”注入强劲动能。

中医药是中华民族传承千年的医学瑰宝，也是我国卫生健康体系独具特色的组成部分。习近平总书记多次作出重要指示，要深入发掘中医药宝库中的精华，推进产学研一体化，推进中医药产业化、现代化，让中医药走向世界。

立足“十五五”，我国持续推进《中华医藏》编纂出版、中医典籍原创理论数字化挖掘与应用，建强名老中医药专家传承工作室、中药炮制技术传承基地，传承发展少数民族医药，实施“新时代神农尝百草”行动，深入实施健康中国中医药健康促进行动，充分发挥中医药在维护人民健康特别是疾病预防中的独特作用，让中医药这一中华瑰宝在新时代焕发全新活力。

当前全球公共卫生安全挑战层出不穷，我国始终秉持大道不孤、大爱无疆的胸怀，主动参与全球卫生治理。依托中医药独特优势与成熟医疗卫生实践，持续深化“一带一路”卫生健康合作，中医药已走进190多个国家和地区。

党的十八大以来，我国已向59个国家（地区）派遣援外医疗队，年均服务当地患者数百

万人次，并逐年增加。此外，与43个国家（地区）49家医院建立对口医院合作关系，共建29个临床重点专科中心，开展数百项新技术；在20国实施“微创医学”计划，“光明行”“妇幼健康工程”等“小而美”项目覆盖50余个发展中国家（地区），高质量建设30个中医药海外中心。一代代援外医疗队员跨越山海，传递中国技术、中国经验、中国温度。

从推动青蒿素造福全球病患，到常态化开展援外医疗队伍派遣、中医药海外中心建设，再到携手抗击埃博拉疫情，依托中国特色社会主义与健康发展道路的实践成果，我国持续同世界各国深化医疗卫生领域合作，携手应对跨国公共卫生风险，扎实推动人类卫生健康共同体的现实考题。

越接近建成健康中国的目标，越需要爬坡过坎的韧劲和夯基垒石的定力。随着经济社会发展 and 人口形势变化，我国居民多层次、多样化健康需求持续释放，新发突发传染病流行风险始终存在，城乡区域卫生资源差距、老龄化与慢性病双重负担、基层人才长期短缺等仍是必须直面的现实考题。

“当前和今后一个时期，我国卫生与健康工作需要因应形势发展变化，优化完善一些具体政策举措，但是走中国特色卫生与健康发展道路不能动摇，贯彻新时代卫生与健康工作方针不能动摇。”

循着习近平总书记指引的前进方向，健康中国建设步履愈发稳健扎实，14亿多中国人民的健康福祉不断提质增效，以全民健康托举强国建设、民族复兴的伟大征程，前路浩荡、未来可期。（记者吴晶、董瑞丰、彭韵佳、李恒、顾天成）（新华社北京10月11日电）

七部门实施品质电商“五优”行动

加大对优质商品和服务的金融支持力度

●本报记者 熊彦莎

商务部10月10日消息，近日，商务部会同中央网信办、国家发展改革委、工业和信息化部、农业农村部、市场监管总局、国家邮政局印发《关于实施品质电商“五优”行动的通知》（简称《通知》）。

商务部电子商务司负责人表示，《通知》明确惠民生与促消费结合、规范发展与质量提升并重、数字技术与实体经济融合的原则，重点任务部署15项具体工作，围绕五大维度构建全链条培育体系。

对于强化消费引导与金融服务，《通知》要求，发挥促消费相关政策牵引作用，引导扩大绿色、健康、数字、智能等优质消费。鼓励行业协会构建多方协作的消费指引与宣传机制，帮助消费者精准识别优质供给。鼓励金融机构与电商平台规范合作，丰富消费金融产品和服务，加大对优质商品和服务的金融支持力度，更好满足居民品质消费需求。

对于创新发展电商消费品牌，《通知》明确，加快电商领域消费品牌建设，构建品牌库、孵化库等分级服务体系，为品牌成长

提供系统化支撑。深入实施“数商兴农”和农村电商高质量发展、“互联网+”农产品出村进城工程，推动电商平台完善县域服务设施，提升本地化服务能力，增加绿色、有机、名特优新和地理标志农产品供给，发展农产品区域公用品牌，对接农业品牌精品培育计划，让更多源头好物直连消费者。继续深化数字化助力消费品工业“三品”行动，建设中国消费名品方阵，支持符合条件的消费品生产制造企业申报专精特新企业。

对于赋能品质商家市场开拓，《通知》

提出，开展“电商+产业带”培育行动，鼓励各地规划布局电商选品中心，重点支持具有核心技术、原创设计的中小卖家对接电商渠道，提升品牌知名度。发挥电商平台作用，依托订单直采、外贸优品专区等渠道，支持外贸企业拓展国内市场，扩大外贸优品消费。支持电商相关产品研发和服务创新，推动人工智能与电商深度融合，创新智能体等电商服务新模式，提升用户体验。开展“产业电商惠企对接”，推动一批产业带企业与电商平台达成合作，促进产业升级，形成经济新增长点。



2026兴安盟五角枫文化旅游季启幕

图为10月11日拍摄的2026兴安盟五角枫文化旅游季启幕仪式（无人机照片）。

10月11日，2026兴安盟五角枫文化旅游季在内蒙古兴安盟科尔沁右翼中旗五角枫生态旅游景区启幕。该旅游季聚焦秋季赏枫+文化体验+度假休闲”核心主线，推出多项特色活动，吸引游客前来感受当地生态之美和民俗文化的魅力。

新华社图文

人力资源社会保障部：

持续规范基本养老保险基金、年金基金投资运营

●本报记者 熊彦莎

10月10日，国新办举行新闻发布会，介绍“十五五”时期推进就业和社会保障高质量发展有关情况。人力资源社会保障部新闻发言人、副部长李忠在会上表示，将持续规范基本养老保险基金、年金基金投资运营，稳步实现保值增值、壮大战略储备，坚决守护好群众的民生家底。深入实施高质量参保行动，努力将更多的人纳入保障范围。

“近年来，我国成功建成了具有鲜明中国特色、世界上规模最大的社会保障体系。”李忠表示，截至9月底，我国基本养老、失业、工伤保险的参保人数分别达到了10.79亿人、2.51亿人、3.27亿人，参保规模位居全球首位。目前我国三项社会保险基金积累总规模已经达到11.2万亿元。社保基金是群众的

“养老钱”“保命钱”，一分一厘都不能流失。

李忠表示，“十五五”时期，人力资源社会保障部将紧扣更加优化更可持续目标，不断增强制度的可持续性、公平可及性、安全性、便捷性和规范性，努力把社会保障网织得更密、更牢靠。

“可以用三个关键词来概括主要工作：扩面提质、完善制度、保障安全。”李忠介绍。

第一个关键词“扩面提质”，就是深入实施高质量参保行动，努力将更多的人纳入保障范围。李忠介绍，下一步，将坚持应保尽保，通过政策优化、数据找人等措施，并通过各种各样的方式把人找到，动员参保，进一步推动参保数量增长、结构优化、质量提升，力争“十五五”时期基本养老保险参保率稳定在95%以上，失业保险参保达到2.55亿人，工伤保险参保达到3.45亿人。

李忠表示，重点是鼓励支持灵活就业人员、农民工、新就业形态人员参加职工养老保险，这些人有相当一部分也参加了保险，但参加的是居民养老保险，“十五五”期间一个很重要的目标，是尽可能让这些人参加职工养老保险，建立完善用工方、平台企业、劳动者共同筹资、合理分担的参保机制。同时，推进职业伤害保障试点扩围，把更多新就业形态人员纳入保障范围。在失业保险方面，以中小微企业、有雇工的个体工商户、社会团体等为重点，持续扩大覆盖范围。

第二个关键词“完善制度”，就是持续深化改革，推动制度更加公平稳健。李忠表示，下一步，将根据经济社会发展新形势，按照系统集成、协同高效的要求，不断完善政策措施，持续优化运行机制，推动社会保障事业高质量发展可持续发展。比如，完善并落实养老保险

全国统筹制度，健全基金统筹调剂机制，同时强化考核奖惩机制，加快实现政策统一规范。再比如，健全社保精算制度，定期开展中长期收支预测，更好地发挥精算在制定政策、评估风险等方面的支撑作用。同时，还将健全养老保险机制，促进制度更加优化、更可持续。

第三个关键词“保障安全”，就是织密筑牢风险防控体系，坚决守住基金安全底线。李忠表示，将持续优化政策、经办、信息、监督、宣传“五位一体”风险防控体系，强化人防、制防、技防、群防“四防”协同机制，不断健全覆盖全险种、贯穿全流程的基金安全监管体系，完善跨部门协同监督机制，保持打击欺诈骗保的高压态势。同时，持续规范基本养老保险基金、年金基金投资运营，稳步实现保值增值、壮大战略储备，坚决守护好群众的民生家底。

公募基金监管制度系统性升级

（上接A01版）“富国基金已将逆周期布局融入制度建设和产品全生命周期管理，并坚持从提升投资者获得感角度谋划产品布局。对可能存在发行压力、但符合长期价值方向的产品，选择采取发起式基金方式募集，以自有资金承担种子角色，与持有人共担风险、共同培育。在逆周期供给与短期销售压力之间，公司坚持以投资者适当性为前提、以长期回报为导向，不以短期销售规模作为决策依据。”富国基金表示。

推动指数化投资发展

在指数基金方面，此次修订同样着墨颇多，包括优化指数类基金监管要求，优化完全被动复制型指数基金关于举牌、减持、短线交易的相关监管要求；适度放松其他指数类基金的交易限制。

易方达基金认为，此次修订基于被动指数基金“完全复制指数、力争跟踪误差最小化、不以控制上市公司为目的”的特点，对完全复制指数的被动指数基金触发举牌、短线交易、减持等规定作出适度豁免，同时，适度优化增强型指数基金和抽样复制指数基金的交易限制，在指数成分券比例范围内，其复制指数部分可不受单只股票持仓比例不超过10%的集中度限制。

“这一差异化、精细化安排，契合指数产品本质，有助于提升指数产品运作效率、扩大产品容量，推动指数投资在规范基础上持续健康发展。”易方达基金分析。

富国基金表示，该条修订内容精准针对完全复制型被动指数基金，而抽样复制指数基金、指数增强基金，以及未来可能出现的主动管理型指数基金，均不纳入豁免范围。其针对的是被动、透明、分散的工具型持仓，而非主动的投资决策，其边界是清晰的。

“富国基金将严守投资纪律，坚持被动产品定位，严格按指数构成比例投资、保持跟踪误差最小化，完善交易环节的公平交易与信息隔离机制，确保豁免安排不被滥用。”富国基金表示。

强化投资者利益优先导向

此次修订既增强混合基金权益仓位稳定性，又为产品创新拓宽空间，进一步强化投资者利益优先导向。

具体来看，此次修订增强混合基金权益仓位稳定性，要求混合基金需明确约定各类资产的配置比例，并分类别提出针对性监管要求，促进混合基金风险评级与实际风险特征相匹配；同时，为产品创新拓宽空间，完善股票基金、债券基金等基金类型的定义，优化封闭式基金分红要求，丰富基金运作方式类型，助力丰富基金投资策略、满足投资者多样化需求。

“新增混合基金分类是本轮修订中一项回应行业发展需要的安排。”富国基金表示，长期以来，混合基金下同容纳了风险收益特征差异较大的各类产品，有的接近股票基金的高仓位运作，有的偏重固定收益，投资者往往难以清晰辨识其真实风险。新规通过细分并新增类别将混合基金划分为偏股混合、偏债混合、其他混合三类，并对其他混合基金的权益仓位上下限区间作出必要约束，使产品的风险收益定位更为清晰，也使风险评级与投资者的风险承受能力更好地对应起来。

易方达基金认为，要求混合基金在合同中明确约定各类资产的配置比例，并按偏股、偏债、其他等类别提出针对性监管要求，增强混合基金权益仓位稳定性，使得混合基金的风险收益特征更加清晰透明，有助于提升产品与投资者适配性，改善长期持有体验。

易方达基金解读称，此次修订完善了股票基金等基金类型定义，明确存托凭证纳入股票资产，允许股指期货、国债期货按照有关规定将轧差计算的期货合约价值计入相应资产，为公募基金进一步丰富投资策略、更好运用衍生工具管理风险提供制度空间，更好满足投资者多样化需求。