新华通讯社主管
中国证券报有限责任公司主办、出版
证券市场信息披露媒体

2026年10月10日 星期六
A 叠 / 新闻 16 版
B 叠 / 信息披露 52 版
本期68版 总第9651期

中国证券报
CHINA SECURITIES JOURNAL

可信赖的投资顾问
金牛理财周刊

中国证券报微信号 中国证券报App 中国证券报微博
中证金牛座App 中国证券报抖音号
更多即时资讯请登录
中证网 www.cs.com.cn
中证金牛座 App

以创新赢未来

——习近平经济思想引领中国加快发展新质生产力

● 新华社记者

10月9日，《中共中央 国务院关于发展新质生产力的意见》公开发布。意见阐明了中国发展新质生产力的总体要求和重点任务，对加强组织实施作出安排。

党的十八大以来，习近平总书记不断深化对生产力发展规律的认识，创造性提出新质生产力这个重要概念和发展新质生产力这个重大任务。习近平总书记关于发展新质生产力的一系列重要论述，创新和发展了马克思主义生产力理论，丰富和发展了习近平经济思想，为推动高质量发展和中国式现代化建设提供了科学指引。

加快发展新质生产力，中国经济将深刻重塑增长逻辑，全方位推进科技创新、产业创新、发展方式创新、体制机制创新、人才工作机制创新，加快形成同新质生产力更相适应的生产关系，持续点燃高质量发展的强劲引擎。

（一）

北京亦庄，晨曦微露，无人车已在街道穿梭，创新中心里，具身智能迈出“进化”的步伐。

这片首都高精尖产业主阵地之上，商业航天、量子信息等未来产业加速生长。今年4月，一场极具未来感的奔赴——2026北京亦庄人形机器人半程马拉松赛，在这里举行。

2026年2月，“十五五” 开局之年首次地方考察，习近平总书记来到北京亦庄，殷殷叮嘱 “在加强原始创新和关键核心技术攻关上下功夫，在发展战略性新兴产业和未来产业上下功夫”。

竞速当下，决胜未来。亦庄的实践，正是新时代中国培育新质生产力的缩影。

当今世界，百年变局加速演进，新一轮科技革命与产业变革如潮涌至，全球进入新的动荡变革期，大国博弈更加复杂激烈，不确定性陡增。

放眼中国，我们正处在由“大”向“强”的关键跨越期，人口结构深刻变化，资源环境约束趋紧，一些领域关键核心技术受制于人的局面尚未根本改变。增强生存力、竞争力、发展力、持续力，亟须激活创新密码、开辟发展新局。

破解时代考题，必须勇于推进理论创新，而理论创新的指向，正是解放和发展生产力。

党的十八大以来，习近平总书记对在新时代怎样进一步解放和发展生产力进行着深邃的思考，鲜明指出“实现社会主义现代化，实现中华民族伟大复兴，最根本最紧迫的任务还是进一步解放和发展社会生产力”。

2023年9月，习近平总书记在黑龙江考察期间强调“整合科技创新资源，引领发展战略性新兴产业和未来产业，加快形成新质生产力”。“新质生产力”这一原创性概念进入公众视野。

当年12月召开的中央经济工作会议上，习近平总书记进一步提出，要以科技创新推动产业创新，特别是以颠覆性技术和前沿技术催生新产业、新模式、新动能，发展新质生产力。

“什么是新质生产力、如何发展新质生产力？我一直在思考”。2024年1月，在主持二十届中共中央政治局第十一次集体学习时，习近平总书记讲述了他的谋划，“发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点。”

立足生产力与生产关系的深刻变革，习近平总书记以深邃洞察和战略远见，系统回答了一系列方向性、根本性、全局性问题，廓清了从要素驱动向创新驱动跃升的理论迷雾。

点明要义：“高质量发展需要新的生产力理论来指导”“新质生产力已经在实践中形成并展示出对高质量发展的强劲推动力、支撑力”，需要“从理论上进行总结、概括，用以指导新的发展实践”；

阐释内涵：“新质生产力是创新起主导作用，摆脱传统经济增长方式、生产力发展路径，具有高科技、高效能、高质量特征，符合新发展理念的先进生产力质态”“以全要素生产率大幅提升为核心标志”“特点是创新，关键在质优，本质是先进生产力”；

指明方向：“大力推进科技创新”“以科技创新推动产业创新”“着力推进发展方式创新”“扎实推进体制机制创新”“深化人才工作机制创新”；

……

一个个标志性节点，一次次关键引航，立时代之基、答时代之问、领时代之变。

理论从发展实际中来，也在落地实践中持续完善。

新质生产力这一重大概念提出后，各地抢抓发展机遇，但有的地方也陷入认知误区：有的将新质生产力简单等同于新兴产业、未来产业，忽视传统产业升级空间；有的脱离自身禀赋，盲目扎堆热门赛道，造成资源浪费等。

习近平总书记敏锐洞察这些“成长烦恼”，及时校准发展航向。

2024年全国两会，总书记三次到团组，三次谈及“新质生产力”，着重强调“发展新质生产力不是要忽视、放弃传统产业”。

当年4月，重庆；5月，山东；10月，福建、安徽；2025年1月，辽宁……密集的考察调研和重要会议中，总书记持续深化部署、细化路径，进一步阐明发展新质生产力的思路和方法。

产业如何布阵？“实体经济不能丢，实体经济里边的传统产业不能丢”“不能光盯着‘新三样’，不能大呼隆、一哄而起、一哄而散”；

区域如何落子？各地要“坚持从实际出发，先立后破、因地制宜、分类指导，根据本地的资源禀赋、产业基础、科研条件等，有选择地推动新产业、新模式、新动能发展”；

动能如何转换？“注重新旧动能转换的过渡和衔接，以新化旧、循序渐进”“必须统筹好培育新动能和更新旧动能的关系，因地制宜发展新质生产力”……

思路不断深化、路径持续细化。

研读《中共中央 国务院关于发展新质生产力的意见》，（下转A02版）

《关于发展新质生产力的意见》印发 围绕五方面部署19项重点举措

支持优质科技型企业上市融资

● 本报记者 欧阳剑环

中国政府网10月9日消息，中共中央、国务院印发《关于发展新质生产力的意见》。《意见》围绕大力推进科技创新、推动科技创新和产业创新深度融合、着力推进发展方式创新、扎实推进体制机制创新、深化人才工作机制创新等五方面，提出19项重点举措。

《意见》明确，强化企业科技创新主体地位。全面实施“人工智能+”行动。强化反垄断和反不正当竞争。加强人工智能、生物等领域治理。支持优质科技型企业上市融资，优化科技型企业并购重组、股权激励等制度。

大力推进科技创新

在大力推进科技创新方面，《意见》提出，加强原创性颠覆性科技创新，加快突破关键核心技术，统筹国家战略科技力量建设，强化企业科技创新主体地位，加速科技成果向现实生产力转化。

“科技创新能够催生新产业、新模式、新动能，是发展新质生产力的核心要素。”国家发展改革委有关负责人介绍，《意见》从政府有为角度，总结成功经验，从体制机制改革、重大科技项目、重大创新平台等方面，对建强国家战略科技力量作出部署，目的就是要增强科技创新体系化攻关能力。

从市场有效角度，《意见》提出“强化企业科技创新主体地位”。上述负责人表示，未来产业兴起、新兴产业发展、传统产业升级改造，都要发挥市场配置创新资源的决定性作用，都要靠企业一步一步突破带动。只有强化企业科技创新主体地位，才能破解科技和经济“两张皮”问题，提高国家创新体系的整体效能。

在推动科技创新和产业创新深度融合方面，《意见》提出，全面实施“人工智能+”行动。推进人工智能对传统产业的改造，加快推进智能网联新能源汽车、人工智能手机和电脑、人形机器人等新一代智能终端场景应用。加快人工智能等数智技术创新，突破基础理论和核心技术，强化算力、算法、数据等高效供给。因地制宜、分业施策布局国家人工智能行业应用中试基地和高价值应用场景，大力推动人工智能在各行业应用。构建技术监测、风险预警、应急响应体系，确保人工智能安全、可靠、可控。

壮大耐心资本

在扎实推进体制机制创新方面，《意见》明确，完善市场监管制度。完善市场准入制度，强化反垄断和反不正当竞争。加强人工智能、生物等领域治理。强化跨部门联合监管，创新监管方式，减少现场监管次数，探索“用数据决策、用数据管理”监管模式，提升跨部门综合监管智能化水平。建立高效的知识产权综合管理体制，完善惩罚性赔偿制度。研究同新业态相适应的税收制度。

上述负责人介绍，许多新技术新领域新赛道具备“双刃剑”特征，要统筹高质量发展和高水平安全，就必须探索科学有效的监管方式，才能做到既“放得活”又“管得好”。（下转A02版）



证监会就修订《公开募集证券投资基金运作管理办法》征求意见

拓宽公募基金创新空间 强化投资者利益优先

● 本报记者 昝秀丽

中国证监会10月9日消息，证监会对《公开募集证券投资基金运作管理办法》及配套规则进行了修订，向社会公开征求意见。此次修订拟将股票基金、混合基金、基金中基金（FOF）等成立门槛，从规模2亿元、份额2亿份，分别降低至5000万元、5000万份；对完全复制指数的被动指数基金触发收购举牌、短线交易、减持限制等规定作出适度豁免；将非FOF基金投资其他基金的比例上限从10%提高至30%。

市场人士认为，时隔12年，《运作办法》再次进行系统性修订，是推动行业从“规模增长”迈向“质量提升”的重要制度安排。以此次《运作办法》修订为契机，公募基金行业将进一步夯实合规风控基础，提升专业投资能力，强化投资者利益优先，推动产品更加清晰、运作更加规范、投资更加稳健、生态更加健康。

吸引更多中长期资金入市

此次修订支持权益类基金发展，以吸引更多中长期资金入市，推动改善公募基金产品结构。

其中的一大亮点是将股票基金、混合基金、基金中基金（FOF）等成立门槛，从规模2亿元、份额2亿份，分别降低至5000万元、5000万份。

在市场人士看来，适度降低成立门槛，可以让具备长期投资价值的产品在市场低位也能够顺利成立和运作，增强逆周期布局能力；有利于减少“帮忙资金”保成立现象；有利于丰富产品供给，更好适配不同风险偏好投资者需求。

此次修订还充分考虑被动指数基金的运作特点，对完全复制指数的被动指数基金触发收购举牌、短线交易、减持限制等规定作出适度豁免。

机构人士认为，这不是放松监管，而是基于被动指数基金 “完全复制指数、力争跟踪误差最小化、不以控制上市公司为目的”的特点，作出差异化、精细化监管安排，有助于提升指数基金运作效率，扩大产品容量，更好地满足投资者低成本、透明化、多样化配置需求。

同时，本次修订还适度优化增强型指数基金和抽样复制指数基金的交易限制，允许其在指数成份券比例范围内，豁免单一发行人集中度限制。

业内人士分析，此举将进一步丰富指数投资策略，推动指数化投资在规范基础上持续发展。

丰富基金运作方式类型

此次修订突出拓宽公募基金创新空间，适度放松过严限制，在规范基础上增强行业活力。

一方面，完善基金投资其他基金安排，支持公募基金提高资产配置效率。具体来看，一是将FOF成立门槛从2亿份、2亿元降低至5000万份、5000万元。二是允许FOF投资ETF联接基金，更好发挥FOF资产配置功能。三是将非FOF基金投资其他基金的比例上限从10%提高至30%，支持“固收+”等含权中低波动型产品更多通过股票ETF等基金实现增值。四是明确基金投资REITs按照证券投资进行管理。

市场人士认为，这些安排有助于拓宽公募基金投资工具和策略空间，提升产品资产配置能力，更好满足养老金、保险资金、居民长期理财等多元需求。公募基金不仅要提供单一资产产品，更要提供与投资者生命周期、风险偏好、收益目标相适配的综合解决方案。

另一方面，丰富基金投资策略和运作形式，为基金创新拓宽空间。（下转A02版）

财政部：优化实施财政金融协同促内需一揽子政策

● 本报记者 熊彦莎

财政部10月9日消息，财政部发布2026年上半年中国财政政策执行情况报告。在财政政策展望方面，报告明确，有力有效实施更加积极的财政政策；优化实施财政金融协同促内需一揽子政策，健全部门协同、央地联动工作机制，更好鼓励居民消费、撬动民间投资。

财政部将根据宏观经济运行情况及时谋划出台务实管用的增量政策，加大逆周期调节力度，加力扩大内需、优化供给，切实保障和改善民生，推动经济持续向新向优向好发展，为实现“十五五”良好开局提供坚强保障。

中央财经大学中国财政发展协同创新中心主任、教授姚东旻在接受中国证券报记者采访时表示，加大逆周期调节力度，优化实施财政金融协同促内需一揽子政策，持续保障和改善民生，对于稳定四季度经济增长至关重要。

在财政政策展望部分，报告提出，有力有效实施更加积极的财政政策。合理加快资金拨付和使用进度，持续优化财政支出结构，保障好重点领域支出，加强资金监管，切实提高资金使用效益和政策实施效果。合理加快政府债券发行使用，更好衔接项目实施和债券发行，支持做实做细重点项目前期谋划，紧抓项目实施，尽快形成更多实物工作量。发行特别国债向8家中央金融企业增资，提升其稳健经营、抵御风险和服务实体经济能力。

支持全方位扩大国内需求。支持推进“两重”建设和“两新”工作，完善实施机制。优化实施财政金融协同促内需一揽子政策，健全部门协同、央地联动工作机制，更好鼓励居民消费、撬动民间投资。统筹用好超长期特别国债、地方政府专项债券、中央预算内投资等资金，更多聚焦新质生产力、新型城镇化等重点领域，更多投向具有战略意义、有利于提高全要素生产率的方面，大力支持“十五五”规划纲要确定的重大工程项目建设。

推动科技创新和产业创新。报告提出，突出科技创新供给和产业需求牵引，综合运用专项资金、政府投资基金等政策工具，促进优化提升传统产业，培育壮大新兴产业和未来产业。落实财政支持政策，推动生产性服务业和生活性服务业扩能提质、更好发展。提高科技创新投入效能，加大对关键性、战略性领域的支持力度。

持续保障和改善民生。积极稳就业促增收，强化重点人群、困难群体就业帮扶。适应人口结构性变化和流动趋势，优化教育、医疗卫生等基本公共服务布局。落实好育儿补贴、免费学前教育、养老服务消费补贴等政策。加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，（下转A02版）

众包、集中式数据采集并行
具身智能行业角逐 脑力”开发



A05·公司纵横

国内统一连续出版物号CN 11-0207（周六刊） 国内邮发代号：1-175 单独征订：国内统一连续出版物号CN 11-0114（周一刊） 国内邮发代号：81-175 国外代号：D1228 各地邮局均可订阅 北京 上海 武汉 成都 福州 深圳 济南 杭州 无锡 同时印刷
地址：北京市宣武门西大街甲97号 邮编：100031 电子邮件：zzb@zzb.com.cn 发行部电话：63070324 传真：63070321 本报监督电话：63072288 专用邮箱：ycjg@xinhua.cn
责任编辑：吕 强 版式总监：毕莉雅 图片编辑：王 力 美 编：王 力