

新就业形态劳动者权益保障办法征求意见

企业不得对劳动者在平台就业设置歧视性条件

● 本报记者 熊彦莎

人力资源社会保障部10月8日消息,为了保障新就业形态劳动者合法权益,明确平台企业、平台用工合作企业、平台用工合作企业的概念。通过相关概念界定,覆盖了网约配送员、网约车司机、网约货运司机、网络主播等主要新就业形态群体。此外,还明确了政府部门、工会、企业代表组织等各方职责。

明晰基本劳动权益。一是平等就业权益方面,要求企业不得对劳动者在平台就业设置歧视性条件,不得违规向劳动者收取财物。二是劳动报酬权益方面,要求企业制定合理的报酬分配办法,按时足额支付劳动报酬,并将新就业形态劳动者纳入最低工资保障范围。三是休息权益方面,要求企业合理确定日、周最长工作时间。四是劳动安全卫生方面,要求企业遵守安全

完善劳动标准体系,健全权益保障制度机制。

明确适用范围。厘清了适用《办法》的新就业形态劳动者、平台企业、平台用工合作企业的概念。通过相关概念的界定,覆盖了网约配送员、网约车司机、网约货运司机、网络主播等主要新就业形态群体。此外,还明确了政府部门、工会、企业代表组织等各方职责。

明晰基本劳动权益。一是平等就业权益方面,要求企业不得对劳动者在平台就业设置歧视性条件,不得违规向劳动者收取财物。二是劳动报酬权益方面,要求企业制定合理的报酬分配办法,按时足额支付劳动报酬,并将新就业形态劳动者纳入最低工资保障范围。三是休息权益方面,要求企业合理确定日、周最长工作时间。四是劳动安全卫生方面,要求企业遵守安全

生产法等法律法规,不得在恶劣天气强制劳动者从事影响安全健康的户外工作等。五是职业培训方面,要求企业保障劳动者参加职业培训的权利,按规定提取职工教育经费,促进劳动者技能提升。六是社会保险权益方面,明确平台企业应当按照规定参加职业伤害保障,参加职工基本养老、基本医疗保险的,企业应当按照国家有关规定承担相应的社会保险责任。七是集体协商方面,明确了新就业形态劳动者的集体协商权。

具体来看,《办法》在最低工资保障方面,明确考虑劳动者自备生产资料成本后的工资,不得低于工作所在地最低工资标准;工资支付方面,规定按约定周期提取劳动报酬且不得收取手续费,“劳动报酬结算支付周期最长不得超过1个月”;针对新就业形态领域扣罚款滥用现象,鼓励采取正向激励方

式,不得滥用罚款等惩罚性措施;聚焦法定节假日劳动报酬,规定“企业应当在法定节假日向新就业形态劳动者支付高于正常工作时间劳动报酬的合理报酬”。

起草说明介绍,《办法》还规范了劳动规则与算法。一是明确了劳动规则的含义,包括企业进行工作调度和组织劳动管理时所依据的规章制度、算法、预先拟定的合同条款等。二是规定了企业制定修改劳动规则应当遵循的原则、程序,强调要充分听取劳动者意见,并通过显著方式予以公示。三是规定了涉及劳动者权益的算法原则,要求坚持以人为本、公平正义、安全可控的价值导向,充分采纳利益相关方意见,不得将显著异常数据作为普遍考核指标,不得仅通过算法自动作出减损劳动者重大利益的决定,有义务向劳动者和有关部门释明算法。

(上接A01版)打造航天领域新质生产力,构建航天发展新格局,加快建设航天强国。

每一个大胆设想、每一次成功实施,都生动诠释着中国航天人啃下“硬骨头”的勇气与力量。

今年7月,长征十号乙运载火箭成功实施我国首次运载火箭一子级可控回收,这也是全球首次实现运载火箭海上网系回收。

中国工程院院士、中国航天科技集团运载火箭专家龙乐豪说,从一型到多型、从一箭单星到一箭多星、从一年几发到几十发、从发射卫星到发射载人飞船再到发射深空探测器的技术跨越,长征系列运载火箭已经具备发射任意地球轨道有效载荷的能力。

精神的力量穿越时空,历久弥新。

2020年4月23日,习近平总书记给参与“东方红一号”任务的老科学家回信,深情寄语:“老一代航天人的功勋已经牢牢铭刻在新中国史册上。不管条件如何变化,自力更生、艰苦奋斗的志气不能丢。”

2022年5月2日,习近平总书记在给中国航天科技集团空间站建造青年团队的回信中指出:“建设航天强国要靠一代代人接续奋斗。希望广大航天青年弘扬‘两弹一星’精神、载人航天精神,勇于创新突破,在逐梦太空的征途上发出青春的夺目光彩,为我国航天科技实现高水平自立自强再立新功。”

如今,北斗、探月及重复使用火箭等项目团队平均年龄仅30余岁,载人航天任务中的“90后”已挑起大梁。

中国科学院空间应用工程与技术中心副研究员杜昌帅说:“我们这一棒,必须要跑出加速度、跑出新高度,努力抢占科技制高点,实现国家高水平科技自立自强。”

“推动航天技术更好造福世界各国人民”

中国载人航天工程已执行40次飞行任务,航天员单次最长出舱活动时长达9小时;北斗三号全球卫星导航系统核心器件国产化率达100%,攻克星间链路、高精度原子钟等160余项关键核心技术;长征系列运载火箭累计发射670次,成功率超97%……

探索永无止境。只有不断创新,一个民族才能更好走向未来。

我国首飞航天员杨利伟曾经乘坐的神舟五号只有6立方米空间,如今中国空间站已达120多立方米。他

形象地说:当年住“标间”,现在“起码是三室一厅”。

空间站逐步扩大,来往太空人员也越来越多。今年5月,首位来自中国香港的女性航天员黎家盈随神舟二十三号升空,目前已在轨驻留4个多月。两名巴基斯坦航天员正在中国航天员中心训练,不久的将来其中一人将与中国航天员一起进驻中国空间站执行任务。

习近平总书记指出,中国愿同各国一道,加强交流合作,共同探索宇宙奥秘,和平利用外空,推动航天技术更好造福世界各国人民。

嫦娥六号搭载多国科学载荷开展国际合作;面向国际开放月球科研样品借用申请;牵头发起国际月球科研站,累计与17个国家和国际组织签署合作协议;与50多个国家和国际组织签署超200份航天合作协议……秉持人类命运共同体理念,中国航天开放合作的步伐不断走深走实。

中法天文卫星探索宇宙形成与演化奥秘;通过金砖国家遥感卫星星座开展卫星联合观测、数据交换和应用合作;商业航天企业完成整星及地面系统出口并在“一带一路”共建国家落地应用,宇航产品和服务出口不断扩大……航天产品日益成为我国高端装备“走出去”的新名片。

人类在浩瀚的宇宙面前是渺小的,但中国人民与世界人民共通的探索精神是伟大的。

9月14日,中国向联合国赠送嫦娥六号采集的月壤样品,并永久展出。联合国外空司司长霍拉-迈尼在维也纳联合国总部举行的“共襄月壤,共赴未来”交接仪式上说:“希望每一位在月壤前驻足的参观者,都能感受到震撼,惊叹于人类个体以及团结在一起所能取得的成就。”

“十五五”新起点,嫦娥七号计划奔赴月球南极寻找水冰;载人月球探测工程计划在2030年前实现中国人首次登陆月球;天问三号任务已转入初样研制阶段;重型运载火箭加速研制攻关;在轨服务、太空计算、太空制造等新领域开拓将为航天发展注入新动能。

星河无垠,征途如虹。在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下,中国航天正以昂扬姿态向着建设航天强国的宏伟目标奋勇前进,为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业再立新功,为和平利用太空、增进人类福祉作出新的更大贡献。(新华社北京10月8日电)

国庆节假期1546.2万人次出入境

日均220.9万人次,较去年同期增长6.7%

● 新华社北京10月8日电 (记者 孙鹏程)

记者10月8日从国家移民管理局获悉,今年国庆节假期全国边检机关共保障1546.2万人次中外人员出入境,日均220.9万人次,较去年同期增长6.7%;单日出入境通关最高峰出现在10月4日,达239.7万人次。

其中,内地居民出境444.4万人次,较去年同期增长9.3%;外国人人入境68.2万人次,适用免签政策入境50.5万人次,较去年同期分别增长5.4%、9.2%。共计查验出入境交通运输工具73.2万架(艘、列、辆)次,较去年同期增长14.7%。

按照国家移民管理局统一部署,全国边检机关全警动员、全力做好假期通关保障工作,引导广大出入境旅客合理安排行程、错峰出行;科学组织勤务,备足执勤警力,加强现场引导,全力保障中外旅客快速通关;密切协作配合,强化应急处置,稳妥做好高峰期客流疏导和交通配套综合保障。国庆节期间,全国口岸出入境通关安全高效顺畅。



顾客在中免集团海口日月广场免税店选购商品(10月7日摄)。

国庆假期期间,海南离岛免税市场销售火热。据海口海关统计,2026年国庆假期(10月1日至7日),海口海关共监管海南离岛免税购物金额、人数、购物件数分别为8.55亿元、12.3万人次、69.68万件。

新华社图文

两部门发布民营经济领域纠纷多元化解典型案例

聚焦解决拖欠企业账款问题

● 本报记者 曾秀丽

10月8日,最高人民法院与全国工商联联合发布第二批民营经济领域纠纷多元化解典型案例,以贯彻落实党中央、国务院关于清理拖欠企业账款问题的重要部署,落实民营经济促进法为保障民营经济组织账款权益的有关规定,充分发挥调解在解决企业账款拖欠问题中的重要作用,引导民营企业通过自愿和合法原则进

行调解。

本批典型案例共10个,聚焦解决拖欠企业账款问题,主要有以下几方面特点。

一是贯彻落实党中央、国务院关于清理拖欠企业账款的重要部署,维护企业合法权益。商会调解组织依托对行业交易习惯、付款周期、资金流转规律的深刻理解,准确判断债务形成的真实原因,发挥调解低成本、高效率、不伤和气优势,有针对性制定调解方案,实现债

权人回款、债务人纾困、合作关系修复的多赢效果。

二是强化“法院+商会”联动化解,彰显专业解纷优势。依托“法院+商会”多元解纷机制,人民法院充分发挥指导调解职能,在法律适用尺度、厘清法律关系、明确司法裁判导向等方面为商会调解组织提供专业指导,强化司法保障;商会调解组织发挥“熟悉企业、熟知行业”的优势,立足行业规则、商业惯例、交易习惯,

准确发现争议焦点和各方利益关切,制定切实可行的调解协议,通过行业自律和信用评价体系督促当事人主动履行调解协议,推动了涉企纠纷的高效化解。

三是创新多元调解方式,形成可复制经验做法。商会调解组织在调解方法上持续创新探索,采用多方联动与“穿透式”“先解冻+分期付”“互利共赢”等解纷方式,形成了一批具有推广价值的调解经验做法。

坚持让市场在汇率形成中发挥决定性作用

(上接A01版)从多边汇率看,2005年汇改以来,国际清算银行测算的人民币名义有效汇率升值超50%,实际有效汇率升值35%。

2010年以后,人民币汇率升值贬值周期交替,双向浮动特征更加明显,汇率弹性明显增强。人民币对美元汇率已经历三轮升值周期和三轮贬值周期,总体运行在6.04至7.35元的宽幅区间,每轮升值贬值周期人民币汇率波动幅度均在10%以上。

向前看,中国人民银行表示,影响人民币汇率的因素较为多元,推动升值和贬值的因素都存在,汇率走向还有不确定性。

中国贸易发展根源于产业国际竞争力提升

中国人民银行明确表示,中国贸易发展根源于产业国际竞争力的提升,中国没有必要,也无意通过汇率贬值获取贸易竞争优势,从不搞竞争性货币贬值。

从产业国际竞争力提升看,数据显示,过去人民币多轮升值并未影响中国

贸易发展,贬值时期中国出口份额也没有更快提升。2005至2008年人民币对美元升值21%、2010至2014年升值10%、2020至2021年升值9%,同期中国出口在全球份额分别上升24个、28个和1.7个百分点。而2016年人民币对美元贬值7%、2022年人民币贬值超8%,同期中国出口在全球份额均下降0.7个百分点。

近年来,中国贸易的一个重要结构性变化,是对汇率变化的敏感度明显下降。中国人民银行表示,从贸易相关的金融服务看,外贸企业更多使用汇率避险手段,约30%的贸易采用人民币结算,企业外汇套保比例也达到30%左右,进一步降低了贸易对汇率波动的敏感性,未来这些比例有望进一步提升。

“中国是负责任大国,在过去多轮次、高强度外部冲击中,从未搞竞争性货币贬值,从未顺势推动人民币贬值来促进出口。”中国人民银行进一步表示,全球外汇市场交易体量巨大,很难持续干预并影响外汇市场。

分析汇率变化要考虑多重因素

汇率是货币之间的一种比价关系,

受经济增长、货币政策、金融市场、地缘政治、突发风险事件等多重因素影响。中国人民银行强调,分析汇率变化,不仅要看货物贸易,也要看服务贸易;不仅要看经常账户,也要看金融账户;不仅要关注经济基本面因素,也要关注预期等因素。

从金融账户看,本世纪初以来,随着各国金融资产不断累积,金融资产估值变化和跨境资产配置对全球失衡的影响加大,外溢效应增强。从历史经验看,新兴市场汇率大幅波动,往往是金融账户下资本流动触发的。2014至2016年美联储退出量化宽松货币政策,2022年后美、欧等发达经济体央行大幅收紧货币政策,均引发新兴市场资本外流和货币贬值。2026年上半年,韩国在人工智能(AI)发展热潮中经常账户顺差大

幅增长,但韩国却持续贬值,也主要受资本流动的影响;同期,日本经常账户顺差有所增长,但日元亦持续走弱。

从实际看,经常账户与汇率之间不存在线性关系。一方面,经常账户顺差并不必然意味着本币汇率低估、需要升值。近年来,日本、瑞士、德国等不少经常账户顺差国,本币汇率有所贬值。从中国情况看,经常账户顺差流入的资金又通过企业、银行等对外投资运用到全球,国际收支保持基本平衡,经常账户顺差并不一定推动本币升值。另一方面,经常账户逆差也不必然意味着本币贬值。美国长期存在大额经常账户逆差,但美元总体维持强势。

此外,国际上有关评估方法总体尚不成熟,缺少令人信服의共识性结论。将IMF的外部平衡评估(EBA)结果作为人民币汇率低估的依据,是对评估结果的曲解和误用,对汇率缺乏必要的专业认知。实际上,IMF对中国的政策建议主要是积极扩大内需等结构调整政策,而非推动人民币汇率升值。

绿色工厂进阶:AI成零碳转型钥匙

(上接A01版)5万平方米光伏储能设施覆盖厂区。通过光伏、储能与AI调度协同发力,这个基地的年发电量达698.35万度,相当于节约标准煤2081吨。车间一边生产,一边向着近零固废、近零废气、近零水资源浪费的标准推进。

“未来3至5年,行业会从单机节能走向系统节能。”TCL空调事业部相关负责人向记者介绍,AI、数字孪生和智能体将更深入地参与能源调度和生产决策。

打造绿色竞争力

零碳转型,不只是局限于工厂内部的省电降碳,更延伸到产品研发、采购、制造、供应链和客户选择的全流程。

在前述统一石化相关研究所,记者看到,在新能源汽车、超充、储能和数据中心等不同应用场景中,冷却液等热管理产品正在接受测试验证。

在上述场景中,设备功率密度不断提升,对温度控制、系统可靠性和能源效率提出了更高要求,液冷技术由此成为热管理领域的重要技术路径之一。目前,统一石化在新能源汽车、储能、超充等领域已有相关产品实现商业化,其中数据中心液冷产品的测试验证和市场拓展正在持续推进。

“真正的低碳不能只看工厂的绿电用量和产品自身的碳足迹,还要看产品能不能帮助客户的设备少耗能、提高运行效率。”姚逸群表示,越来越多的装备制造企业、新能源企业以及国际客户,在选择供应商时,除了关注产品性能、价格和供应能力外,也开始关注供应商的碳管理能力、ESG管理体系等因素。

TCL空调广州基地也将低碳延伸到消费端,终端产品搭载AI健康新风、AI舒适、AI省电功能,降低用户使用阶段能耗,形成“研发—制造—产品—供应链”协同的绿色价值链,把绿色制造转化成市场竞争力。

向零碳工厂目标迈进

7月,工业和信息化部办公厅印发的《关于组织开展国家级零碳工厂建设工作的通知》要求,参与申报的制造业企业应已入选国家绿色工厂名单,满足单位能耗碳排放、非化石能源消费占比等核心指标基本要求,并承诺按年度完成建设方案确定的核心指标年度目标,确保在建设期内(不晚于2030年)达到核心指标目标要求。

“从绿色工厂到零碳工厂,此次申报要求升级的重点,是在改善企业综合绿色表现的基础上,进一步推动能源结构和生产工艺的深度脱碳。”中央财经大学可持续发展国际研究中心研究员秦铭表示,通过持续的低碳建设,企业既能够通过提高能源利用效率、改变用能结构实现成本改善,又能通过低碳优势增强客户合作与融资能力。

政策目标正在转化为企业的具体行动。“我们希望把‘申报’变成‘升级’。”姚逸群说,“今年8月,我们已经编制了零碳工厂建设实施方案。下一步,公司还将推动生物天然气规模化替代常规天然气,并研究林业碳汇等碳移除技术,向零碳工厂目标稳步迈进。”

工信部上述通知还将算力设施纳入国家级零碳工厂建设范围。在秦铭看来,这意味着近零排放要求不仅面向制造型企业,也覆盖提供数字服务的基础设施。