

国务院常务会议要求

健全多层次多支柱养老保险体系

● 新华社北京9月18日电

国务院总理李强9月18日主持召开国务院常务会议，听取老龄工作情况汇报，研究推动体育赛事健康发展有关工作，部署实施医疗康复护理扩容提升工程，审议通过《中医药传统知识保护条例（草案）》，讨论《〈中华人民共和国突发事件应对法〉等15部法律的修正案（草案）》。

会议指出，要全面客观认识人口老龄化带来的影响，深入实施积极应对人口老龄化国家战略，推动老龄事业全面发展进步。要着力提升老年人服务保障水平，在养老服务、健

康促进、社会保障等方面持续用力，健全多层次多支柱养老保险体系，打通居家、社区、机构养老服务联动渠道，扩大普惠养老服务。要针对老年群体特征，丰富银发产品和服务，培育银发消费新场景，更好满足老年人消费需求，实现民生福祉与内需扩容双向促进。

会议指出，体育赛事对于满足群众多元化生活需求、提高人民生活品质具有重要意义。要增加高质量体育赛事供给，盘活用好各类体育场地设施和赛事资源，统筹发展竞技体育赛事、职业赛事和群众赛事。要推动体育赛事与文化、旅游、商务等融合发展，加快新技术运用，提升观赛体验，放大综合效

应。要提高赛事管理保障能力，培育一批专业化赛事运营主体，健全场地、人员和机构管理制度，促进各类赛事安全发展。

会议指出，要以基层为重点建强医疗康复护理服务体系，推动康复护理资源向社区、家庭延伸，增强城乡居民康复护理服务可及性。要依靠科技创新提升医疗康复护理水平，开发更多智能康复技术和设备，优化新技术新产品审评审批，丰富服务场景。要强化医疗康复护理支持保障，动态调整康复医疗、长期照护服务项目目录，深化医疗康复护理服务价格改革，完善人才培养政策，不断增强职业吸引力。

会议指出，中医药理论、技术和方药是我国自主创新的重要资源，要全面加强中医药传统知识保护管理，守护好中医药生存发展根基。要统筹做好中医药资源保护和利用，持续深化对中医药基础理论、诊疗规律、作用机理的研究阐释，加大中医药传统知识推广应用力度，加强对外交流合作，在互学互鉴中提升我国传统医药国际影响力。

会议讨论并原则通过《〈中华人民共和国突发事件应对法〉等15部法律的修正案（草案）》，决定将草案提请全国人大常委会审议。

会议还研究了其他事项。



西康高铁新建客站竣工亮相

9月18日拍摄的西康高铁牛背梁站（无人机照片）。

9月18日，西康高铁牛背梁站、柞木西站、镇安西站、安康西站四座新建客站完成竣工验收，站内容运客服设施安装调试到位，标志着西康高铁开通运营进入最后冲刺阶段。

西安至安康高速铁路是国家中长期铁路网规划“八纵八横”高铁通道中包（银）海通道、京昆通道的重要组成部分，新建正线全长约171公里，设计时速350公里。

新华社发（韩文涛 摄）

住房城乡建设部：加快构建房地产发展新模式

● 本报记者 熊彦莎

9月18日，国新办举行新闻发布会，介绍“十五五”时期推进住房城乡建设事业高质量发展有关情况。住房城乡建设部新闻发言人、副部长陈绍旺表示，住建事业“十五五”面临新形势。住建事业主要有城乡建设、住房和房地产、建筑业三大板块。三大板块都处在转型发展的关键期，概括起来是“两个转向、两个转变、三化转型”。

“两个转向”讲的是城乡建设板块，是指城镇化正从快速增长长期转向稳定发展期，城市发展正从大规模增量扩张阶段转向存量提质增效为主的阶段；“两个转变”讲的是住房和房地产板块，一个是房地产市场供求关系发生重大变化，一个是房地产进入存量时代；“三化转型”讲的是建筑业板块，也就是建筑业向智能化、绿色化、融合化转型。

明确五方面目标

陈绍旺说，“十五五”时期，住建部将努力实现五方面目标。一是现代化人民城市建设取得重要进展，二是人民群众居住水平实现新的提升，三是建筑业提质升级取得显著成效，四是人居领域全球影响力明显增强，

五是高质量发展基础支撑全面夯实。

其中，在夯实高质量发展基础支撑方面，陈绍旺表示，关键是打基础、强支撑。完善法规、标准、统计体系，强化科技赋能和信息化建设。比如，住房城乡建设有着广阔的数智化应用场景，制订了“十五五”时期“数智住建”发展工作方案，推动人工智能等新一代信息技术在智慧城市、智能建造、智能家居等领域的应用。

在推进建筑业提质升级方面，陈绍旺说，住建部将深化建筑业改革，强化质量安全监管，规范建筑市场秩序，大力整治招投标乱象和拖欠工程款问题。培育壮大建筑业新质生产力，发展绿色建造、智能建造等新型建造方式，完善现代化建筑业产业链。加快“走出去”步伐，让“中国建造”更好助力全球人居事业发展。

现房销售已是大势所趋

住房城乡建设部房地产市场监管司司长张雪涛表示，当前，房地产市场出现了两个转变，一个转变是房地产市场供求关系发生了重大变化，另一个转变是房地产市场进入了存量时代，二手房交易从2020年的27%提高到2025年的46%。今年前八个月，根据国家统

计局的数据，二手房交易占比已经达到52%，超过50%就标志着房地产进入到存量时代。

张雪涛说，“十五五”时期，住建部将积极适应房地产新形势、新变化和新要求，加快构建房地产发展新模式。下一步，将全力推动房地产三项基础性制度落地实施，这三项基础性制度的核心都是以项目为对象，一体推进房地产开发、融资、销售制度的改革完善。

其中，在商品房销售方面，主要是推行现房销售制，解决项目销售要一手交钱一手交房的问题，实现“所见即所得”，从根本上防范交付风险。现在来看，现房销售已经是大势所趋。根据国家统计局的数据，近年来采用现房销售的商品房的销售面积一直保持着正增长，占整个新房销售面积的比重逐年提高。新项目要优先选择现房销售，同时统筹用好针对项目的土地、金融、税收等支持性政策，实行预售的要完善预售资金监管，切实保障购房人的合法权益。

优化住房公积金政策

新修订的《住房公积金管理条例》将在9月20日正式实施。张雪涛表示，新修订的《条例》积极顺应我国房地产市场发展变化，以满足缴存人不同阶段多样化住房需求

为主要目标，通过优化住房公积金缴存、使用、收益和管理，进一步发挥住房公积金制度解决住房问题的重要作用。

张雪涛介绍，“十五五”时期，住建部将推动住房公积金高质量发展。具体包括：扩大住房公积金制度覆盖面，支持个体工商户、非全日制从业人员以及其他灵活就业人员自愿缴存住房公积金，进一步增强住房公积金制度普惠性。

拓宽提取使用范围。新修订的《条例》拓宽了住房公积金提取和使用范围，提取情形从6种增加到9种。其中，老百姓日常生活中装修住房、支付物业费都可以提取使用。进一步发挥住房公积金作用，支持租房、购房、修房和养房，让住房公积金服务全生命周期住房消费。

推动管理服务提质增效。加强住房公积金数字化、智能化建设，提升管理服务高效化、精细化水平。通过数智赋能，简化提取手续，缩短贷款办理时限，推行缴存记录在全国范围内互认互认，推动住房公积金转移接续、异地贷款等业务高效办理，提高缴存人获得感和满意度。

筑牢资金安全防线。通过加强制度规范、健全管理机制、丰富监管手段等措施，确保住房公积金资金安全，切实管好缴存人的“钱袋子”。

（上接A01版）要厘清城市社区职责事项，继续推动资源下沉、完善服务设施，强化网格化管理、信息化支撑，提高社区精细化治理、精准化服务水平。

城市更新不只要改善硬件设施，更在于紧扣群众所需，把资源和服务从“远处”拉到“门前”，让群众触手可及。

在河北保定市莲池区，先锋机械厂小区的老墙斑驳。这个建于1992年的老旧小区位置偏远，公共基础设施长期不足。居民最迫切的愿望是，吃饭、看病能更方便一些，能有更多休闲、活动的空间。

面对群众的期盼，小区所在的先锋社区把党员力量沉到院落，入户走访，把居民诉求一条条记下来。

先锋社区居委会党委书记马丹丹说，社区把居民诉求与住建、街道、物业等部门连接起来。居民的需求与想法，先由社区收集、梳理，再寻找相应资源解决。

“改造不能只是把路修平、把墙刷白，还要看居民到底缺什么。”马丹丹说，围绕群众需求，社区一方面盘活闲置空间，一方面链接专业服务资源。

废弃仓库被盘活，改成社区食堂、书房等公共空间；把闲置多年的厂区住院部改造为社区医院，并定期邀请市级医院专家到小区义诊；社区还引入第三方力量运营食堂、公共浴室、便民集市，让专业服务常驻。

智治赋能：让城市治理更懂群众需求

在河北雄安新区，城市治理正变得更加“聪明”。雄安新区启动区智慧城市运行中心，大屏上画面实时变动。5000多个摄像头、3万多个物联传感器，把城市运行中的细微变化源源不断传递到这里。

智慧城市该怎样建？在浙江考察时，习近平总书记指出，运用大数据、云计算、区块链、人工智能等前沿技术推动城市管理手段、管理模式、管理理念创新，从数字化到智能化再到智慧化，让城市更聪明一些、更智慧一些，是推动城市治理体系和治理能力现代化的必由之路，前景广阔。在雄安新区考察时，总书记强调，要坚持党建引领新区治理，完善公共服务体系，着力保障和改善民生，积极探索面向未来的智慧城市管理模式。

易安社区是雄安新区启动区首批建成并投入使用的重点社区之一，主要针对疏解人员安家落户，共有17个小区，现在已入住2900余户，5000余人，中青年人口占比高达80%。在这里，从应急预案到便民通知，从精准服务到风险预警，社区治理正依托智慧社区平台实现“一屏观全域”。

易安社区党支部副书记刘兴义表示：“总书记的重要指示为我们探索智慧城市管理模式指明了方向。我们将人、房、事、物等各类数据信息纳入智慧社区治理平台，通过人工智能数据分析、精准识别、智能预警和精准推送，实现民情智慧看、马上办、早预判三大功能，全天候、数字化响应居民诉求。”

为把城市治理做细做实，雄安新区启动区把城市“家底”摸得清清楚楚。16.6万个城市部件被纳入全生命周期管理系统，细到一个井盖、一盏路灯、一段护栏，每个部件都有自己的专属“数字档案”。

城市正在变得更聪明，也变得更懂人的需求。在上海静安区，24小时不打烊的“数字小屋”将便捷、高效的服务和资源延伸至居民家门口；浙江杭州“城市大脑”孕育的各类特色智能体，覆盖育儿、养老、出行、医疗等多个场景，成为市民的得力帮手；在广东深圳，“民意速办”平台整合多渠道诉求，实现民生诉求统一受理、统一分拨、统一督办，让群众的每一件烦心事都能被看见、被追踪、被解决；在江苏南京，智慧养老服务平台把助餐、助医、助洁等“点单式”服务送到老人床边……

当数据读懂人心、算力服务民生、智能抵达末梢，城市治理便成为城市与市民间的双向奔赴。沿着习近平总书记指引的方向，一座座“更聪明、更智慧、更懂人”的城市，正在让百姓生活更便捷、更美好。（记者刘青、董建国、李志浩、高博）（新华社北京9月18日电）

厚植创业沃土 “一人公司”加速成长

（上接A01版）同时，公司积极开展跨界商业合作，与极客汽车、图书馆博物馆等品牌联动开展项目，获得合作收益。

政策多维赋能

政策支持与生态赋能同为OPC营造更好发展环境。今年以来，多地已出台OPC专项扶持政策，从政务服务、场景开放、资源对接、投融资等多维度发力，为OPC运营降低运营成本、化解发展难题。

米丙科技（深圳）有限公司就是受益者之一。公司创始人米雪晴表示，深圳市南山区针对OPC企业出台多项扶持政策，覆盖人才落地、创业发展等方向。目前，公司正在申报深圳市算力补贴、人才及创业相关补贴。

“深圳的创业氛围，从政务办事的效率就能直观感受到。”谈及创业过程中的政策获得感，深圳心海智航数字科技有限公司创始人刘锦丽感触颇深。商事服务的便利化为初创主体省去大量时间成本，公司注册、营业执照地址变更等业务均快速办结，变更业务提交申请后次日便可办理，现场十余分钟就拿到新版执照。

园区平台也为初创公司提供了重要的外部助力。刘锦丽介绍，入驻腾讯众创空间之后，针对AI创业普遍面临的算力成本压力，园区开放公共算力与大模型资源，支撑项目在尚未商业化的研发阶段完成产品迭代。同时，园区还搭建起投融资对接桥梁，常态化举办路演活动，让初创项目与投资人直面交流，为OPC创业者打开融资渠道。

赵盈感受到，近一年来，政策层面不断填补监管空白，包括国家网信办发文促进人工智能拟人化互动服务健康发展和规范应用、我国首个聚焦人工客服与智能客服协同机制的国家标准出台实施等。系列政策有效治理了行业乱象，有利于经营主体真正站在用户角度把产品做得更合规、更可控，获得更好的市场发展机会。

着眼于进一步优化政策环境，上海交通大学上海高级金融学院发布的报告建议，政府、OPC社区与OPC企业明确核心定位与职责分工，构建各司其职、联动互补的发展体系。政府需秉持“引导不主导、赋能不越位”的理念，着力于顶层设计、政策供给与生态搭建；OPC社区应以“搭建平台、激活生态”为核心，统筹资源对接、建设交流载体，强化企业能力建设；OPC企业要立足“精准定赛道、深耕提能力”，明确自身发展定位，持续推进技术迭代与模式创新。