

■ 贯彻落实“十五五”规划 推动金融强国建设

《金融强国建设“十五五”规划》出台

央行:将持续健全基础货币投放机制

● 本报记者 彭扬

9月10日，中国人民银行副行长陆磊在国新办举行的“开局起步‘十五五’”系列主题新闻发布会上表示，“十五五”时期，我国经济金融发展环境面临深刻复杂变化。在中央金融委统一部署下，中央金融办会同各金融单位制定的《金融强国建设“十五五”规划》正式出台。人民银行将持续健全基础货币投放机制，完善存款准备金制度，更加灵活精准开展公开市场操作。

更加灵活精准开展公开市场操作

陆磊表示，《规划》坚持稳中求进工作总基调，坚持“防风险、强监管、促高质量发展”的工作主线，突出在有效防范化解金融风险、强化金融监管的基础上，在服务经济社会高质量发展过程中，实现金融业自身的高质量发展。总体目标是到2030年，形成中国特色现代金融体系的总体框架，金融宏观调控政策协同有效，金融体系结构合理优化，金融监管严密有力，金融风险防控精准高效，金融支持经济社会发展质效不断提升，金融法治体系完备齐全，金融高水平开放稳步扩大，金融业国际影响力和竞争力持续提高。到2035年，基本建成具有高度适应性、竞争力、普惠性的中国特色现代金融体系，为金融强国建设奠定坚实基础。

围绕加快建设中国特色现代金融体系，《规划》系统明确了“十五五”时期金融强国建设的重点任务，包括健全金融宏观调控体系、全面加强金融监管、有效防范化解金融风险、积极有效服务实体经济、推动金融高质量发展、扩大金融高水平开放等。

陆磊表示，为实施好“十五五”规划《纲要》和《规划》，近日人民银行制定印发了人民银行的“十五五”改革发展规划，配套出台了9份相关领域的行动方案，旨在以央行高效履职来推进金融强国建设，服务经济高质量发展。

陆磊从五个方面作了详细介绍。一是聚焦目标，完善框架。二是聚焦服务实体经济根本宗旨，健全金融政策体系，精准有力支持重大战略、重点领域和薄弱环节，促进新旧动能转换，增强金融服务实体经济质效。三是聚焦金融结构完善，持续建设开放包容、富有活力韧性的现代金融市场，促进优化融资结构。四是着力以开放促改革促发展，推进金融高水平对外开放。五是全面夯实央行履职基础，持续优化金融基础设施和中央银行服务体系。

着眼于推动货币政策框架改革和完善，陆磊表示，“十五五”时期，人民银行将进一步优化中国特色现代货币政策框架体系，在货币政策目标、工具、传导等各环节更加科学、前瞻，助力完善中央银行制度和建设金融强国。

具体看，在目标上，将坚定保持货币币值的稳定，并以此促进经济增长，有效支持实体经济高质量发展。同时逐步淡化数量型中介目标，更加注重发挥利率调控的作用。在工具上，持续健全基础货币投放机制，完善存款准备金制度，更加灵活精准开展公开市场操作。不断健全市场化的利率形成、调控和传导机制，增强政策利率引导作用，引导短端货币市场利率围绕政策利率更加平稳运行，进一步畅通由央行政策利率向市场基准利率、再到各种金融市场利率的传导。

高质量建设债券市场“科技板”

近年来，做好金融“五篇大文章”是人民银行加力推进的重点任务之一。央行披露，截至今年6月末，支持做好金融“五篇大文章”结构性货币政策工具余额为4.6万亿元，“五篇大文章”贷款同比增长了10.9%，科技、绿色、普惠、养老、数字等领域贷款增速均高于全部贷款的平均增速。

关于“十五五”时期人民银行将如何继续做好金融“五篇大文章”，陆磊表示，人民银行将进一步健全金融“五篇大文章”制度体系，优化政策工具和资金供给结构，加强部门间协同和系统平台支撑，以提升金融服务实体经济的质效。

例如，在科技金融方面，陆磊表示，人民银行将着力构建与科技创新相适应的科技金融体制，用好结构性货币政策工具，高质量建设债券市场“科技板”，完善信息共享等配套机制，培育覆盖科技创新全链条、科技型企业全生命周期的金融服务体系。

此外，在人民币国际化方面，陆磊表示，在金融市场稳步开放层面，人民币资产全球吸引力提升。目前境外主体持有境内人民币金融资产超11万亿元，80多个国家和地区的央行或货币当局将人民币纳入外汇储备。



9月10日，动车组列车运行在郑徐高铁线上(无人机照片)。当日，郑(州)徐(州)高铁迎来开通运营10周年。郑徐高铁全长362公里，设计时速350公里，串联苏、皖、豫三省，开通运营10年来累计发送旅客达1.45亿人次，为畅通国内大循环、推动东中西部协同发展注入强劲动力。

新华社图文

金融监管总局副局长丛林表示 推动优化科技领域金融资源供给

● 本报记者 张佳琳

9月10日，金融监管总局副局长丛林在国新办举行的“开局起步‘十五五’”系列主题新闻发布会上表示，“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，也是建设金融强国的重要阶段。金融监管总局将推动优化科技领域的金融资源供给，完善保险资金等投早、投小、投长期、投硬科技各项政策，支持新兴产业和未来产业发展。扩大制造业贷款投放，大力服务传统企业转型升级。

加快健全金融法治

丛林介绍，金融业运行整体稳健，主要监管指标均处于“健康区间”。截至2025年末，商业银行拨备覆盖率205.21%，资本充足率15.46%；保险公司平均综合偿付能力充足率181.1%。展望“十五五”时期，丛林表示，金融监管总局将一体推进防风险、强监管、促高质量发展各项工作。在防风险方面，认真落实“稳定大局、统筹协调、分类施策、精准拆弹”基本方针，稳妥推进重点领域风险防控。有力有序有效防范化解地方中小金融机构风险，牢牢守住不“爆雷”底线。

在强监管方面，全面强化“五大监管”，坚决做到“长牙带刺”、有棱有角。聚焦“关键人”“关键事”“关键行为”，加快健全金融法治。完善分类分级监管框架，扎实推进差异化监管。加强科技赋能，切实提升穿透监管能力。引导金融机构加快转变发展方式，增强可持续发展能力。

在促高质量发展方面，推动金融机构统筹做好“五篇大文章”，进一

步加强对重大战略、重点领域、薄弱环节的服务保障力度。加大对促消费、扩投资、稳企业、稳就业以及科技创新等领域金融支持，强化“两重”“两新”融资保障，重点支持“十五五”重大工程项目建设。

分类施策优化金融机构体系

丛林表示，“十五五”规划《纲要》以及《金融强国建设“十五五”规划》，对未来5年推动金融高质量发展等重点任务提出了明确要求，作出战略部署。金融监管总局将以此为契机，充分发挥监管引领作用，推动金融机构加快改革转型，持续增强发展的内生动力和活力。

具体而言，分类施策优化金融机构体系。我国金融机构门类齐全、数量众多，关键是要优化结构、提升质量。金融监管总局将深入研究不同类型的机构“能干什么、不能干什么”，厘清经营边界和行为“红线”，引导金融机构深耕主业、错位发展，持续提升金融体系的适应性和竞争力。

扎实推进地方中小金融机构改革化险。强化央地协同、凝聚监管合力，稳妥有序推动地方中小金融机构风险处置。同时，引导化险机构持续巩固改革成果，加快治理重塑、管理重构、业务重组，提升专业化经营管理能力和风险防控水平。对于抗风险能力弱的机构，研究通过多种方式，整合资源、增强实力，实现风险的前瞻性化解。

丛林强调，要多措并举营造良好行业生态。引导金融机构树立正确政绩观、经营观、业绩观、风险观，切实摒弃规模情结，推动由追求速度和规模向以质量和效益为中心转变，持续提

升核心竞争力。大力整治“价格战”、违规返佣、“高息高返”等行为。全面推行保险业“报行合一”和非车险综合治理，持续深化降本增效提质。

切实助力保障和改善民生

关于监管部门将如何引导银行业保险业更好支持经济社会高质量发展，丛林表示，金融监管总局将指导银行业保险业紧紧围绕“十五五”时期的主要目标任务，持续提升服务质效，为经济社会高质量发展贡献更多的金融力量：一是高效服务构建新发展格局，二是支持加快培育壮大新动能，三是切实助力保障和改善民生。

金融监管总局将引导金融机构顺应消费提质升级需要，支持扩大商品消费，持续释放服务消费和新型消费潜力。坚持“投资于物”和“投资于人”紧密结合，强化“两重”“两新”“六张网”和“十五五”109项重大工程等重点领域金融支持。着力促进稳外贸，支持中间品出口、海外仓建设和跨境电商发展。

金融监管总局将推动优化科技领域的金融资源供给，完善保险资金等投早、投小、投长期、投硬科技各项政策，支持新兴产业和未来产业发展。扩大制造业贷款投放，大力服务传统企业转型升级，促进构建现代化产业体系。

丛林说，金融监管总局将引导金融机构有效满足教文体卫等民生领域的金融需求，优化乡村全面振兴金融服务，持续提升小微企业融资获得感。大力发展商业养老保险，鼓励健康保险提质扩面。针对“两司两员”，将研究制定专属普惠保险，加强购房置业、教育医疗、职业培训等信贷支持，更好满足新就业群体安居乐业需要。

努力将A股市场 打造为境内优质企业上市首选地

（上接A01版）持续加力做好科技金融等“五篇大文章”。大力提升资本市场服务新质生产力发展质效，优化发行上市制度，支持新兴产业、未来产业、传统产业转型升级和现代服务业、新型消费等不同类型、不同行业、多元化的优质企业发展壮大。

“进一步增强资本市场内在稳定性。”李超表示，总结过去几年经验做法，持续加强股市机制建设，不断壮大市场稳定力量。进一步拓宽中长期资金来源、渠道和入市方式，健全“长钱长投”的市场机制和生态，强化风险监测预警和综合研判，全力维护资本市场平稳运行。

进一步加强监管和投资者保护。坚守金融工作人民性，持续强化“五大监管”，聚焦欺诈发行、财务造假、操纵市场、内幕交易等重大违法行为，着力在“打准、打疼”上下功夫，提高监管执法威慑力。加快推动健全资本市场法律制度体系，完善投资者保护机制，让投资者切实感受到市场的公平正义。

进一步健全多层次资本市场体系。与实体经济全周期、差异化的金融需求相适配，推动各市场、各板块进一步完善定位，提升功能。健全多元股权融资体系。发展多层次债券市场，发挥好资产证券化和REITs盘活存量作用。健全期货市场品种布局，提升大宗商品价格影响力。

进一步提高上市公司质量和投资价值。要更大力度释放并购重组改革活力，支持上市公司转型升级做优做强。提升公司治理和规范运作水平，引导上市公司通过股权激励、分红回购等提高自身价值。严格执行并持续完善退市制度。

进一步加快建设一流投资银行和投资机构，更加突出功能性要求，持续推动行业机构专注主业、完善治理、错位发展，提升综合实力与专业服务能力，积极培育良好的行业文化与投资价值。

进一步建设安全高效的金融基础设施。加快建设世界一流交易所，全面提升综合实力和全球竞争力。提高交易结算等基础设施安全性和科技化水平。

进一步扩大高水平对外开放。坚持以开放促改革、促发展，持续提升跨境投融资便利化水平，优化合格境外投资者和互联互通等制度机制，支持企业用好境内境外两个市场两种资源。积极参与全球金融治理，加强开放条件下的监管能力建设。

推动中长期资金 稳步提升入市规模和比例

“十五五”规划《纲要》提出，持续深化资本市场投融资综合改革。“接下来，我们还要认真贯彻落实中央政治局会议和‘十五五’规划《纲要》部署，更大力度进一步推动改革，持续提升市场韧性和信心。”李超表示。

“更大力度激发市场活力。”李超介绍，下一步，证监会将实施更具包容性的发行上市、并购重组等制度，努力将A股市场打造为境内优质企业上市首选地。动态完善

上市标准体系，有序扩大向新向优的覆盖面，加快修订再融资注册办法等制度规则，促进北交所、新三板一体化高质量发展。进一步畅通私募创投基金“募投管退”循环，引导“投早、投小、投长期、投硬科技”。

更大力度夯实稳的基础。“我们将持续健全‘长钱长投’的市场机制和生态，推动中长期资金稳步提升入市规模和比例。继续大力发展权益类公募基金，强化各类中长期资金‘稳定器’功能。强化跨市场跨行业跨境风险监测，推动健全支持资本市场货币政策工具的长效机制，丰富政策工具箱，加强和改进资本市场预期管理，积极营造良好的舆论生态。”李超说。

更大力度提升监管效能。证监会将着力提高资本市场监管和治理水平，不断完善准入、持续监管、退市和交易、机构等全链条监管体系，加快构建行政、刑事、民事有效衔接的追责体系，促进人工智能在资本市场规范应用，推进监管的数智化转型，加强新型业务监管和风险防范。

更大力度加强法治保障。“修订后的证券公司监管条例有望于近期出台。我们还将抓紧推动证券投资基金法、上市公司监管条例等重要法律法规的制定修改，同时进一步完善符合我国国情市情的投资者保护体系，积极营造公正公平公开的市场环境。”李超说。

强调四个“更加突出” 提高上市公司质量与投资价值

李超表示，上市公司是资本市场的基石。新“国九条”发布实施以来，证监会持续加强上市公司全链条监管，推动上市公司质量、结构和投资价值不断提升。“‘十五五’时期，我们将一如既往地继续抓好这件事情。”李超表示。

具体来看，更加突出“优结构”。“我们将继续严把发行上市入口关，把握好包容性与严监管的关系，持续提升A股市场对优质公司的吸引力，继续加大退市监管力度，发挥好强制退市的震慑效应。加强退市后监管和退市过程中的投资者保护，坚决防止‘一退了之’。”李超说。

更加突出“防造假”。证监会将继续坚持“惩防治”并举，“行民刑”协同，进一步织密财务造假预防、发现和惩处的网络，推动重大案件严查快办。与相关部委、地方政府齐抓共治，共同营造“不敢造假、不能造假、不想造假”的市场生态。

更加突出“促治理”。证监会将深入实施新一轮上市公司治理专项行动，进一步严格规范控股股东、实控人减持等行为，加强董事高管任职履职离职全流程监管，引导更多上市公司加快健全中国特色现代企业制度。

更加突出“增回报”。“我们将持续发挥资本市场并购重组主渠道作用，着力构建活而有序的并购市场生态。大力督促引导上市公司强化投资者回报意识，增强投资者回报的持续性、及时性和可预期性，更好维护广大中小投资者合法权益。”李超说。

2026中国上市公司 高质量发展论坛在南通举行

（上接A01版）但他也提醒，我国在模型底层技术、多模态融合、算力芯片等方面仍有短板，需集中力量进行攻关，同时支持应用场景牵引，推动规模化生产，进而降低成本。

越来越多的科技企业正在加大研发投入，积极推动物理人工智能落地。北京极佳视界科技有限公司联合创始人、首席科学家朱政介绍，极佳视界依托世界模型并搭建“双金字塔”技术体系，希望加速人工智能走向物理世界的进程。他坦言，当前机器人已能够完成多数日常任务，但执行速度约为真人的三分之一到四分之一，未来将从训练方法、训练数据和端侧部署等方面做全方位改进，让机器人又快又好地执行任务。地平线机器人执行董事、首席生态官徐健表示，物理人工智能正从概念变成现实，当前正处于产业变革的拐点。谁会成为物理人工智能时代的底层基础设施供应商？他认为，最终胜出的将是软硬件深度协同、具备庞大生态的计算平台，中国具备综合产业链优势，有望在这一时代实现全球领先。

对未来产业的探索正沿着宏观与微观两端纵深推进：一头伸向

深空，一头深入原子。上海交通大学航空航天学院讲席教授、国际宇航科学院院士吴树范表示，中国商业航天已经走过10年发展历程，从火箭到卫星，再到在轨服务应用的产业链布局全面开花。已有不少火箭和卫星领域的企业走向IPO，而在轨服务与深空探测领域正在酝酿爆发机会。南京原子制造研究所副所长、南京大学物理学院教授张春峰分享了原子级制造的前景。他表示，一旦实现规模化精准操控原子，基础工艺、基础材料、基础元器件都将迎来革命性提升。例如，若把机器人关节做到原子级精度，速度和能耗将得到显著改善，潜在产业规模值得期待。

未来产业的攻关突破，离不开创新生态与要素支撑。科技部原党组成员、秘书长，国际欧亚科学院院士张景安表示，突破性创新往往诞生于企业。让企业站在市场最前沿去试错、去转化，既需要企业敢闯敢投，更需要政策保障、生态支撑和制度供给。他建议，应进一步强化创新驱动、优化并购重组、培育耐心资本、深化开放合作、坚持应用为王、筑牢人才根基，从而进一步激活创新动能。

国家外汇管理局新闻发言人、副局长李斌表示 着力提高资本项目开放水平

● 本报记者 彭扬

9月10日，国家外汇管理局新闻发言人、副局长李斌在国新办举行的“开局起步‘十五五’”系列主题新闻发布会上表示，直接投资、证券投资 and 跨境融资是资本项目的主要组成部分。“十五五”时期，国家外汇局将持续稳步推进上述领域外汇管理改革，增强制度稳定性和可预期性。继续大力支持国际金融中心建设和重点区域开放发展。着力提高资本项目开放水平，进一步增强资本项目开放与我国涉外经济发展、人民币国际化进程的协同性、匹配度。

李斌说，展望“十五五”，国家外汇局将坚定推动高质量发展和高水平开放，坚持服务思维、开放思维、安全思维，全面深入推进外汇管理改革，提高外汇服务水平，持续构建“更加便利、更加开放、更加安全、更加智慧”的外汇管理体制机制，促进金融强国建设和高水平对外开放迈上新台阶。

在国际收支方面，李斌表示，“十五五”时期，世界多极化、经济全球化

的发展大势不会改变，科技创新将继续深刻影响全球经贸活动，同时保护主义、地缘政治冲突、国际金融市场波动等，也会对经济运行带来挑战。中国加快构建新发展格局，坚持扩大内需，深化高水平开放，持续推进新质生产力发展。综合内外部环境看，“十五五”时期，我国国际收支有望呈现规模提升、结构优化、总体平衡的发展态势，我国与全球经贸联系将更加紧密，以更加开放的姿态融入全球。

“未来，我们将更好统筹发展和安全，一方面，持续推进跨境贸易和投资便利化，增强涉外经济发展动能，推动国际收支规模稳步提升、结构持续优化。另一方面，不断完善宏观审慎管理，加强跨境资金流动监测预警，持续增强外汇市场活力和韧性，稳妥应对外部冲击风险，维护和促进国际收支平衡。”李斌说。

此外，着眼于提升资本项目开放水平，李斌表示，下一步将统筹好发展和安全，提高资本项目开放水平。统筹资本项目开放和人民币国际化，推动资本项目从渠道开放向制度型

开放深化、从业务便利向主体便利深化、从外汇管理向本外币协同深化、从汇兑环节向全链条管理服务深化。

李斌进一步介绍，在直接投资领域，简化外商直接投资登记办理流程，缩减资金使用负面清单，吸引更多外资企业在华投资兴业，提高跨境投资资金汇兑便利，促进“引进来”和“走出去”协同发展。下一阶段外汇局结合企业诉求，将陆续出台新的跨境投资便利化措施。

在跨境融资领域，稳步提高跨境融资自主和便利程度，构建规则简明、操作便利、监管有效、风险可控的跨境债权债务宏观审慎管理框架。围绕做好金融“五篇大文章”，继续拓展科技企业跨境融资便利化政策，扩大绿色外债外汇便利化试点政策范围。人民银行、外汇局还将推进跨国公司本外币一体化资金池政策迭代升级。

在跨境证券领域，进一步提升证券发行市场开放度，推动证券交易市场开放规则和国际基本接轨，推进开放渠道整合、制度优化和规则统一，提升金融市场的双向开放水平。