

最高法发布意见

依法规制利用人工智能的侵权行为

● 本报记者 咎秀丽

9月7日，最高人民法院公开发布《最高人民法院关于依法审理涉人工智能纠纷案件的意见》（以下简称《意见》）。最高人民法院表示，将以《意见》发布实施为契机，持之以恒做好涉人工智能纠纷案件审判工作，充分发挥司法裁判规范、引领作用，促进人工智能技术向上向善、造福人类，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供有力司法服务和保障。

《意见》明确了审理涉人工智能服

纷案件应当坚持的指导思想，并明确提出坚持以人为本、支持创新发展、筑牢安全防线三个基本原则，确保涉人工智能纠纷案件司法裁判始终保持正确政治方向，有效贯彻坚持发展和安全并重、促进创新和依法治理相结合的理念要求。

《意见》依法规制利用人工智能的侵权行为。首先明确了涉人工智能侵权责任的归责原则，其后针对利用人工智能侵害人格权、个人信息权益、消费者权益等不同场景，明确了侵权责任的认定和承担。此外，对生成式人工智能服

务提供者的侵权责任、人工智能产品责任、涉自动驾驶汽车和辅助驾驶功能汽车交通事故的赔偿责任等作出了明确。

《意见》对涉人工智能知识产权纠纷案件的审理作出专门规定，涉及侵权责任认定、开源软件法律责任、专利授权确权、技术合同履行以及数据使用规范五个方面，积极回应人工智能技术快速发展给知识产权司法保护带来的新课题和新挑战，在鼓励人工智能技术创新与维护权利人合法权益之间寻求平衡，为人工智能高质量发展和高水平安全提供明确的司法裁判规则。

《意见》探索完善审理程序规则、依法惩治违法犯罪行为。一方面，针对涉人工智能纠纷案件技术性、专业性强等特点，探索完善涉人工智能纠纷案件的事实查明和证据审查规则，同时对利用人工智能不当取证、提供虚假材料等妨害司法秩序行为依法规制；另一方面，对依法惩治利用人工智能实施的各类犯罪行为作出了原则规定。

《意见》还围绕涉人工智能矛盾纠纷的预防化解、加强调研论证、案例指导和审判监督指导、加强部门协作和国际司法交流合作等方面作出规定。

公路法修正草案公开征求意见

● 新华社北京9月7日电

为深入贯彻落实党的二十届三中全会关于推动收费公路政策优化的部署，促进公路高质量发展，经深入开展调研、广泛听取意见和反复研究论证，交通运输部起草了《中华人民共和国公路法（修正草案征求意见稿）》，9月7日起向社会公开征求意见。

起草说明指出，现行公路法自1998年1月1日起施行，为促进公路事业发展发挥了重要作用。其中确定的收费公路政策打破了我国单纯依靠公共财政发展公路的资金约束，在有力推动我国公路交通跨越式发展的同时，部分条款已与公路发展需求不相适应。收费期限届满后高速公路的管理养护资金筹集方式，目前尚没有明确的制度规定。随着早期建设的高速公路收费陆续到期，为避免后续管理养护资金断档，有必要对公路法进行修改。

征求意见稿坚持以人民为中心，坚持实事求是，坚持目标导向、问题导向，保持现行法律总体制度框架不变，在有力推动我国公路交通跨越式发展的同时，部分条款已与公路发展需求不相适应。收费期限届满后高速公路的管理养护资金筹集方式，目前尚没有明确的制度规定。随着早期建设的高速公路收费陆续到期，为避免后续管理养护资金断档，有必要对公路法进行修改。

征求意见稿进一步严格审批管理。将收费公路偿债或者经营期间的收费标准，由省级人民政府交通主管



这是近日拍摄的西渝高铁庄子村跨沪蓉高速特大桥建设现场（无人机照片）。

新华社图文

部门会同同级物价行政主管部门审查批准，调整为由省级人民政府审查批准，强化政府责任，提高管理要求。

征求意见稿进一步明确管理养护资金筹集渠道。明确收费公路在偿债期间或者经营期间的管理养护费用，

在车辆通行费中列支。明确高速公路和独立桥梁、隧道偿债期限或者经营期限届满后由政府统一管理，根据实际需要，可以采用收取车辆通行费等办法筹集管理养护资金，收费标准由省级人民政府审查批准。对于纳入市

政管理养护的，以及财政能够保障的则不再收费。

公众可通过交通运输部网站查阅征求意见稿，有关建议意见可于2026年10月7日前，通过交通运输部网站、电子邮件、信件等方式提出。

两部门：

从五方面推动车企规范供应商账款支付行为

● 据新华社北京9月7日电

工业和信息化部、市场监管总局7日对外发布《关于推动汽车企业规范供应商账款支付 优化账期管理的通知》。相关要求有哪些考虑？如何更好保障政策落地？工业和信息化部相关负责人回答了记者提问。

汽车企业对供应商账款支付期限过长是非理性竞争的典型表现，必须采取有力措施推动解决。记者了解到，2025年6月，17家重点汽车企业公开作出“支付账期不超过60天”的承诺。中国汽车工业协会发布《汽车整车企业供应商账款支付规范倡议》，积极推进承诺落实。

这位负责人表示，一年多来，在行业企业的共同努力下，重点汽车企业平均账期有效缩短，现汇使用比例大幅提高，整体账期情况显著改善。但由于账款支付涉及环节较多，加之汽车企业各级子公司、分公司情况差异较大，优化账期工作过程中仍存在不少问题。

“例如，起算时间存在交付验收、集中对账、发票收讫、装车验证等不同

标准，导致实际账期存在差异；企业验收条件不明确、时间长，存在变相延长账期的情况。”这位负责人说，与成熟跨国汽车企业相比，我国重点汽车企业账期仍有改进空间。

为进一步规范汽车企业供应商账款支付行为、缩短账期，加大对涉嫌故意拉长账期、被投诉较多企业的执法惩处力度，切实保障供应商正当权益，两部门制定并发布这一通知。

这位负责人介绍，通知坚持问题导向，聚焦此前支付规范倡议实施过程中的主要问题，针对性提出账期起算清晰明确、验收工作规范高效、按期足额支付账款、支付方式合规便利、议价期间先行支付、中小企业优先保障等要求，可以概括为五个方面——

一是进一步规范账期起算时间。明确账期自供应商交付货物、工程、服务并验收合格之日起计算。考虑连续性供货实际，为避免增加供应商、汽车企业负担，对月度供货2次及以上的供应商，要求自连续供货周期的中点时间到完成账款支付的时间不应超过账期的上限。

二是进一步规范验收行为。要求汽车企业在接收货物、工程、服务后，在合理期限内完成验收。其中，一般零部件等生产性物料应在3个工作日内完成，确需装车验证的零部件应在5个工作日内完成。

三是进一步规范支付期限要求。要求在合同中约定账款支付期限，约定的期限不应超出公开承诺的期限。超出约定支付期限的，要求依法支付利息。支付时间一般以现汇时间为准，统一对“支付”的认定。

四是进一步规范支付方式。鼓励使用现金支付，不强迫或变相强迫供应商接受银行承兑汇票、商业承兑汇票、供应链票据等非现金支付方式，使用的应控制比例并约定贴现成本的承担方式。

五是进一步规范议价期间支付要求。连续性供货的可按不低于最近一次合同价的90%、非连续性供货的可按不低于参照行业平均价或开发定点单价的70%先行支付，并按最终价格多少补。

记者了解到，通知针对性加强了对中小企业账款支付要求。这位负责人表

示，鼓励汽车企业30天内完成对中小企业供应商货款支付，最长在60天内完成；鼓励对中小企业全部采用现金支付，合同中未明确支付方式的要求使用现金支付，不得以商业汇票或应收账款电子凭证等支付；鼓励大型汽车企业及其全资或控股子公司，将货物、工程、服务均纳入支持范围，自交付之日起60日内以现金方式支付。

为保障政策效果，通知在实施上有哪些考虑？这位负责人说，拟采用“企业自查报告+第三方机构调研评估公示+政府督导核查”相结合的方式推动落实。

具体包括：要求汽车企业于每年7月底、1月底前向工业和信息化部报送半年度、年度账款支付情况报告，引导企业常态化跟进相关情况，持续推进落实；通过政府购买服务形式委托第三方机构建立分级评估办法，每年开展一次系统调研评估并公布评估结果，客观反映汽车企业账期优化工作情况；发挥各方协同监督作用，第三方机构健全调研评估结果公示、发布程序，充分听取意见、接受质询等。

资，放大对社会资本与民间投资的撬动。

此外，银行端应统筹配套信贷供给与资产端收益的平衡。张林表示，当前，银行业息差企稳、资本充足率回升，为中长期配套贷款提供条件，但需注意贷款重定价节奏，平衡投放强度与收益质量。建立动态监测评估机制，按月跟踪“PSL净投放、政策性金融债净融资、委托贷款与中长期贷款增量”三张表，结合社会融资规模存量同比增速与信用结构变化，及时校准政策搭配力度，确保新型政策性金融工具落地与宏观信用扩张形成正向共振。

词元专区将亮相数贸会

人工智能参展企业占比超三分之一

● 本报记者 熊彦莎

商务部副部长鄢东在国新办9月7日举行的新闻发布会上表示，第五屆全球数字贸易博览会将于9月23日至27日在浙江省杭州市举办。本届数贸会以“在数贸会遇见AI未来”为主题，以展促融，人工智能参展企业占比超过三分之一，率先设立词元（Token）专区，人工智能应用中试基地集体亮相。

为进一步推动数字贸易创新发展，商务部将支持远程医疗、在线教育、云端办公等数字服务出口，培育数字贸易新增长点。发挥国家服务贸易创新发展引导基金的撬动作用，带动社会资本投资数字贸易相关企业。深化AI电商创新应用，开展电子商务带动下消费专项行动。

培育数字贸易新增长点

鄢东表示，2024年中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于数字贸易改革创新发展的意见》，明确了我国数字贸易发展目标和重点任务。商务部将会同有关部门落实好上述文件，支持地方因地制宜制订促进数字贸易发展的政策措施，推动形成发展数字贸易的工作合力。

鄢东表示，在建设数字贸易平台载体方面，将建设好国家数字贸易示范区，推动数字贸易制度创新，打造开放层次高、制度创新多、营商环境优、辐射作用强的数字贸易集聚发展高地，引领带动全国数字贸易发展。在发展数字贸易新模式新业态

方面，将支持远程医疗、在线教育、云端办公等数字服务出口，培育数字贸易新增长点。

在壮大数字贸易经营主体方面，将培育具有较强创新能力和国际竞争力的数字贸易领军企业，支持企业拓展国际市场。

在深化数字贸易国际合作方面，将建设性参与世贸组织、G20、APEC框架下的数字贸易规则讨论，维护和完善多边数字经济治理体制。

深化AI电商创新应用

谈及数字消费新动能，商务部电子商务和信息化司负责人王鹏飞在当日的新闻发布会上表示，商务部将会同相关部门，统筹抓好供给提质、场景创新、技术赋能、环境优化各项重点任务，深化AI电商创新应用，开展电子商务带动下消费专项行动，健全规范有序发展生态，促进数字消费高质量发展。

王鹏飞表示，2025年8月商务部等部门印发了《关于大力发展数字消费共创数字时代美好生活的指导意见》，各地高度重视、扎实推进，政策红利逐步释放。

据商务部测算，2026年上半年，我国居民数字消费规模达到13.3万亿元，同比增长4.1%。智能助行外骨骼、消费级3D打印机等众多新一代数字产品受到广大消费者青睐。网络微短剧、虚拟现实乐园等数字服务增长7.0%，个人为大模型付费显著增长。数字消费对上半年我国商品和服务消费的拉动作用持续显现。

积极支持符合条件涉农企业上市融资

（上接A01版）优化涉农领域信贷投向，推动各类金融机构向产粮（油）大县、制种大县、乡村振兴重点帮扶县等提供支持，重点做好粮食稳产保供、乡村振兴重要产业、农业农村基础设施、农业科技创新等领域信贷资金投放。落实好帮扶小额信贷政策，精准支持防止返贫致贫对象和需要继续帮扶的原建档立卡脱贫人口发展生产、增加收入。支持银行机构在依法合规前提下，创新并推广与农业农村需求相匹配的信贷产品，加大首贷、信用贷等产品供给和续贷政策

实施力度。为符合条件的农产品经纪人、产销类农民合作社等产地流通主体提供信贷支持。完善涉农资产评估机制，探索建立确权颁证、价值评估、抵押登记、资产处置等管理制度，推广畜禽活体、农业设施等抵押融资贷款，创新发展农机装备、农产品仓单、资产经营权使用权等低质押融资。提升农村数字金融水平，拓展信贷市场服务平台、农业经营主体信贷直通车、农业农村基础设施建设融资项目库等平台的投融资对接服务功能。

《方案》明确，激发民间投资活力。发挥好民间投资在乡村振兴中的积极作用，引导民间投资依法依规有序投入乡村振兴。按照法治化、市场化原则，综合运用贷款贴息、投债联动等方式，调动耐心资本投入农业农村的积极性。完善鼓励引导公益慈善等社会力量投入乡村振兴的举措。支持以市场化方式设立乡村振兴基金，撬动金融资本、社会力量形成投入合力。积极支持符合条件的涉农企业上市融资，助力农业科技领军企业等经营主体利用多层次资本市场加快高质量发展。

工信部：到2030年

信息通信业收入达4.1万亿元

（上接A01版）先进存力规模达到1700艾字节（EB），五年累计提升1160EB。

工业和信息化部相关部门负责人表示，《规划》在编制过程中主要考虑了三个方面：一是全面贯彻落实党的二十届四中全会精神，充分衔接中央关于“十五五”规划的建议和国家“十五五”规划纲要关于信息通信业发展的重大决策部署，在《规划》中逐条逐项进行深化、细化、实化；二是积极顺应人工智能与信息通信融合发展趋势，把握新机遇新挑战，针对性部署智能算力发展、智能体互联网络建设、网络智能化升级、人工智能服务监管、人工智能安全治理等任务；三是立足“十五五”时期信息通信技术处于代际演进的过渡期，部署了网络基础设施演进升级、6G技术研发、数智化应用拓展等任务，力争培育增长新动能。

加大力度适配国产算力芯片

《规划》提出部署全球领先的网络设施、打造高效协同的算力设施、构建天地一体的空间网络、推进基础设施智能化绿色化融合化发展等任务。

其中，在打造高效协同的算力设施方面，《规划》称，加快全国一体化算力网建设，构建“枢纽—区域—边缘”多层次算力设施体系，有序部署万卡、十万卡及以上算力集群，面向场景按需部署推理算力设施，加大力度适配国产算力芯片。深化算力自动化监测与供需匹配，提高算力资源利用率。

《规划》明确，加强算力关键共性技术研发与应用，探索太空算力技术前瞻研究与生态培育。强化高中低

轨卫星星座协同，提升高轨宽窄带通信卫星系统容量，增强低轨卫星互联网、高轨卫星通信系统、卫星物联网等组网服务能力。推动卫星网络与地面通信网络深度融合，统筹建设星地互联网中心，开展手机直连卫星、卫星物联网等应用。充分利用5G/5G-A等地面通信设施，按需推进低空通信网络覆盖。积极探索5G地空通信（5G-ATG）部署，适时扩大航线技术试验规模，促进机载通信发展。探索平流层飞艇、太阳能无人机等高空浮空平台应用，提升通信网覆盖能力和质量。

提升频率资源使用效益

在加强关键核心技术攻关方面，《规划》要求，加快6G核心技术研发攻关，持续开展6G技术试验。加强超高速大容量光传输、光接入、海缆光通信技术研发，加快空芯光纤等新型光纤技术研发及应用，开展车载光通信、工控光网络等行业融合应用技术研究等。研制6G基站、核心网等设备，研制6G智能手机，推动智能眼镜、智慧家庭中枢、脑机接口等新型终端与通信网络协同优化。

上述负责人表示，《规划》主要从强化政策支持和要素保障、做好监测评估等方面，推动规划实施。《规划》明确，提升频率资源使用效益。制定6G、卫星物联网、工业无线专网、低空经济等频率政策文件，加快推动重点频段频谱资源的开发利用。深化市场准入管理改革。研究修订《电信业务分类目录》，推动发布电信业务商用试验管理办法，健全电信业务经营许可标准规范。深化卫星通信市场准入改革，开展卫星物联网等商用试验。