全国社会保障基金理事会
全国社会保障基金2025年度报告

一、社保基金会概况

（一）社保基金会简介

1.法定中文名称：全国社会保障基金理事会（简称：社保基金会），法定英文名称：National Council for Social Security Fund，PRC（缩写：NCSSF）。

2.法定代表人：刘昆。

3.成立时间：2000年8月。

4.注册及办公地址：北京市西城区丰汇园11号丰汇时代大厦南座。网址：www.ssf.gov.cn。

（二）社保基金会的职责

在保基金会会员制管理委员会中央决策和监督部署，不断行职责过程中坚持和加强党对全国社会保障基金投资运营工作的集中统一领导。主要职责是：

1.管理运营全国社会保障基金。

2.受国务院委托集中持有管理划转的中央企业国有股权，单独核算，接受考核和监督。

3.经国务院批准，受托管理基本养老保险基金投资运营。

4.根据国务院批准的范围和比例，直接投资运营或选择并委托专业机构运营基金资产，定期向有关部门报告投资运营情况，提交财务会计报告，接受有关部门监督。

5.定期向社会公布基金收支、管理和投资运营情况。

6.根据有关部门下达的指令和确定的方式拨出资金。

7.完成党中央、国务院交办的其他任务。

8.作为投资运营机构，履行保基金安全和保值增值主体责任。

（三）社保基金会的组织架构

根据党中央、国务院批准的《全国社会保障基金理事会职能配置、内设机构和人员编制规定》和《全国社会保障基金理事会章程》，社保基金会参照国际养老基金管理机构经验的基础上设置组织架构。

1.理事大会

理事大会主要负责审议基金管理运营的重大方针和战略等重大事项。理事长、副理事长由国务院任命，理事由国务院聘任。理事长是社保基金会的法定代表人。

2.部门设置

社保基金会规模较综合部、政策研究部、基金财务部、投资管理部、国际投资部、境外投资部、股权资产部（实业投资部）、法规及监督部、风险管理部、养老金管理部、国有资本管理部、信息技术部、机关党委（人事部）和机关服务中心等职能部门。

3.非常设机构

社保基金会设立二个非常设机构，即投资决策委员会、风险管理委员会和内部控制委员会。

投资决策委员会为社保基金会投资决策机构，分析研判宏观经济和资本市场形势，审议基金战略资产配置计划和年度战术资产配置计划，审定基金年度二级资产估值策略、季度资产估值调行方案和再平衡方案，审定基金风险政策与风险预算，审定投资基准，审定基金重大投资方案等。

风险管理委员会为社保基金会风险管理决议机构，审议基金风险管理整体框架、制度和政策，基金重大投资和重大风险事项，基金重大风险、重大突发事件的处置预案以及基金绩效评估报告、风险评估报告、投资合规监管报告等事项。风险管理委员会下设专业小组，审议与基金估值相关的议题。

内部控制委员会为社保基金会内部控制决策机构，审议内部控制相关制度、内控风险事件处置应急以及内部考核评价等内部重大事项和管理措施。

（四）社保基金会管理的资金

经国务院批准，依据财政部、人力资源社会保障部规定，社保基金会受托管理以下资金：

1.全国社会保障基金，是国家社会保障战略储备基金，用于人口老龄化高峰时期的养老保险等社会保障支出的补充、调剂。全国社会保障基金中央政府预算拨款、国有资本划转、基金投资收益以国务院批准的其他方式筹集的资金构成。

2.基本养老保险基金，是省（自治区、直辖市）人民政府和新疆生产建设兵团根据《基本养老保险基金投资管理办法》，委托社保基金会管理的企业职工和城乡居民等基本养老保险部分结余基金及其投资收益。根据《基本养老保险基金投资管理办法》和有关保基会公与各委托省（自治区、直辖市）人民政府和新疆生产建设兵团签署的委托投资严格合同，社保基金会对委托管理的基本养老保险基金实行单独管理、集中运营、独立核算。

3.划转的部分国有资本及现金收益，是根据《划转部分国有资本充实社保基金实施方案》和《划转充实社保基金国有股权及现金收益运作管理暂行办法》，国务院委托社保基金会负责集中持有的中央企业划转股（10%）国有股权以及中央层面和受托管理的地方层面现金收益运作资金，社保基金会对中央企业国有股权和股东收益运作资金实行单独管理、集中运营、独立核算。

本报告披露全国社会保障基金（以下简称"基金"）的主要财务数据和投资运营情况。

二、基金主要财务数据

（一）财务状况

2025年末，基金资产总额38,083.73亿元。其中：直接投资资产10,209.23亿元，占基金资产总额的26.81%；委托投资资产27,874.50亿元，占基金资产总额的73.19%。境内投资资产32,283.54亿元，占基金资产总额的84.77%；境外投资资产5,800.19亿元，占基金资产总额的15.23%。

2025年末，基金负债总额4,617.40亿元，主要是基金在投资运营中形成的短期负债。

2025年末，基金权益总额为33,466.25亿元，其中，来自财政性净拨入2,734.73亿元，累计投资增值金额20,73.52亿元（其中累计投资收益金额20,646.41亿元，基金公积和报表折算差额合计85.11亿元）。

（二）投资业绩

2025年，基金投资收益额3,906.72亿元，投资收益率13.22%。其中，已实现收益额1,922.6亿元（已实现收益率7.0%），交易性资产公允价值变动额1,984.7亿元

基金自成立以来累计投资收益率7.62%，累计投资收益额22,916.79亿元。

（三）财政拨入全国社会保障基金情况

2025年，财政性资拨入全国社会保障基金资金618.22亿元，其中：一般公共预算拨款200.00亿元，彩票公益金417.84亿元，国有股减持持现金收入0.38亿元。

截至2025年末，财政性拨入全国社会保障基金资金和股票累计2,755.41亿元，其中：一般公共预算拨款1,398.36亿元，彩票公益金8,530.07亿元，国有股减持资金和股票2,841.87亿元（减持资金971.97亿元，境内转持股票1,026.15亿元，境外转持股票843.55亿元），累计投股股利转充实全国社会保障基金88.71亿元。扣除实业投资项目上市时社保基金会作为国内股东履行减持义务累计减少国有股13.88亿元，2008年用于四川汶川地震灾区工伤保险金补助累计中央财政6.60亿元，中央财政拨入全国社会保障基金累计12,734.73亿元。

三、基金投资运营

社保基金会根据《中华人民共和国社会保险法》《全国社会保障基金条例》和经国务院批准，由财政部与人力资源社会保障部发布的《全国社会保障基金投资管理暂行办法》《全国社会保障基金境外投资管理暂行规定》，以及国务院、财政部与人力资源社会保障部的相关规定文件对全国社会保障基金进行投资运作。财政部会同人力资源社会保障部对全国社会保障基金的投资运作和管理情况进行监督。

（一）投资理念、方式和范围

1.投资理念：社保基金会坚持并持续丰富"长期投资、价值投资、责任投资"理念，审慎稳健"原投资运营管理、忠实履行基金安全和保值增值主体责任。

——始终坚持长期投资。加强长期投资目标、坚持长期期考核，在投资实践中不断深化对长期资金本质的认识，始终坚定中国经济长期向好信心，使基金投资收益与分享国民经济增长的长期收益和资本市场健康发展的成果。在市场短期波动中始终保持战略定力。

——始终坚持价值投资。将发现和实现投资价值作为投资管理首要目标，把投资价值作为选择投资对象的基本标准。作为国内最早引入委托投资的机构，立足国家发展阶段、反映新发展理念、构建新发展格局，引导投资管理机构通过深挖优质投资标的并长期持有，力争超越市场平均水平，助力经济社会高质量发展。同时，通过市场发现价值投资理念。

——始终坚持责任投资。自觉党中央赋予的"为民理财"重大社会责任，并根据发挥责任机构投资者积极作用，坚持金融服务实体经济根本宗旨，积极服务国家重大战略实施，促进实体经济健康发展。坚持把基金安全摆在首位，突出国的位置，牢牢守住基金安全底线。践行可持续投资原则，积极关注环境、社会、治理等多重责任，为促进企业社会可持续发展提供重要支持

2.投资方式：社保基金会采取直接投资与委托投资相结合的方式开展投资运作。直接投资由社保基金会直接管理运作，主要包括银行存款、信托贷款、股权投资、股权投资基金、转持国有股和指数化被动投资等。委托投资由社保基金会委托投资管理人管理运作，主要包括境内外股票、债券、证券投资基金，以及境外用于风险管理的掉期、远期等衍生金融工具等，委托投资资产由社保基金会选择的托管人托管。

3.投资范围：经批准的境内投资范围包括银行存款、债券、信托贷款、资产证券化产品、股票、证券投资基金、股权、股权投资基金等；经批准境外投资范围包括银行存款、发行票据、大额可转让存单等货币市场产品、债券、股票、证券投资基金，以及用于风险管理的掉期、远期等衍生金融工具等。

4.资产独立性：全国社会保障基金资产独立于基本养老保险基金、划转部分国有资本及现金收益和社保基金会、全国社会保障基金投资管理人、托管人等固有资产以及全国社会保障基金投资管理人管理和托管人托管的其他资产。全国社会保障基金与基本养老保险基金、划转的部分国有资本及现金收益，社保基金会财务分别建账，分别核算。

（二）投资运营管理

2025年是"十四五"规划收官之年，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，社保基金会贯彻落实以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习领会习近平总书记重要讲话和重要指示批示精神，坚定不移贯彻落实党中央、国务院决策部署，扎实履行基金安全和保值增值主体责任，基金投资运营取得良好业绩。

1.强化前瞻谋划，科学编制实施资产配置计划

经过多年实践实践，社保基金会在投资实践中形成了包括战略资产配置、战术资产配置和资产再平衡产品的较为完善的资产配置体系。其中，战略资产配置是基金中长期投资管理的"锚"，确定各类资产的中长期目标配置比例和比例区间。战术资产配置是在战略资产配置确定的各类资产比例范围内，确定各类资产战术目标配置比例和权重。资产再平衡是以动态战术目标配置比例权重为指引，对偏离战术配置目标的资产进行调整。

2025年，面对多重风险交织叠加的复杂市场环境，社保基金会密切关注宏观经济和资本市场变化，强化资产配置研究作用，践行"以研促投"的研究策略：根据发展动态研究，及时把握资本市场大幅回调的机会，开展动态配置加仓投资，在保证国内资本市场长期发展判断时有力增厚投资回报；更加积极主动融入国家战略，优化权益类资产结构分布，加大实业投资配置力度。

2.深化战略统筹，审慎稳健开展投资运营

社保基金会不断提高各大类资产投资运营水平。股票投资方面，坚定看好中国资本市场发展前景，充分发挥长期资金耐心资本作用，坚持从长期视角下注投资；聚焦市场主线，加强分析研判，丰富完善二级配置框架，体系化赋能投资决策；主动服务国家战略，扩大科技创新领域投资力度，较早把握科技创新板块上涨行情。紧密追踪企业资本市场动态，积极把握境外市场投资机会，优化存量资产结构；坚持底线思维，强化境外投资风险防范与管控。境内外股票投资均取得较好收益

实业投资方面，深入贯彻习近平总书记关于发挥创业投资、私募股权投资支持科技创新作用，推动科技创新和产业创新深度融合以及科技金融等重要讲话和重要指示批示精神，持续完善服务国家重大战略工作机制，加大对国家科技创新中心和区域科技创新中心建设的投资支持力度。聚焦高质量发展，预化示范引领、稳步探索设立浙江、江苏、福建（厦门）、湖北、四川等多只社保科创基金，服务科技创新和新动能培育、支持经济转型和区域协调发展，助力实现高水平科技自立自强。

固定收益投资方面，坚持服务大局，着力为实体经济发展提供资金支持，积极投资基础设施、科技创新、乡村振兴等国家战略和关键领域。面对利率处于低位区间，利率波动风险不断加大的复杂市场环境，坚持将投资管理与风险防控一体推进，加强投资与资产负债管理统筹协调，守牢个别安全线；根据利率变化节奏，适时调整久期，强结构、做交易，积极把握信券利率与银行存款报价相对高点加大投资，在保证境外主要国家债券收益率处于高位的阶段性情况，境内外固定收益投资取得较好收益。

现金管理方面，继续通过积极有效的分级流动性管理，在保持资金流动性需求的同时，提升现金资产收益

3.守牢安全底线，健全风险合规管控体系

社保基金会牢守基金总体投资目标和风险政策，坚持底线思维、极限思维，统筹发展和安全，构造了党组总体把控、投资决策、风险管理、内部控制三个委员会分工负责，投资执行、风险管理、内部审计一道防线各司其职、共同协作又相互制衡的全覆盖全生命周期的风险防控体系，以实现增强风险管理的整体性、协同性，加强投前、投后、退出各环节的风险管理，守牢基金安全底线。有序开展基金风险评估和风险政策校核，不断完善风险管理体系，优化风险预警指标体系，细化落实风险防控责任。全面开展基金绩效评估，量化分析基金收益情况，持续提升评估科学性和时效性。持续推进风险管理数字化转型和科技赋能，不断增强风险预见、预判、预警水平，提高及时有效应对和处置能力。

2026年，持续完善投资管理运营规章制度和执行合规风险防控体系，继续配合监管部门修订《全国社会保障基金投资管理暂行办法》，实施投资全过程法律合规风险管控。强化新产品新业务和重大项目投管过程的法律支持，全面审查和合规监督，持续推进法律合规工作标准化，规范化和信息化，确保基金依法合规、稳健运营。

4.深化内控建设，稳步推动内部控制管理提质增效

社保基金会根据全面性、制衡性、效率对等、重要性、适应性、有效性原则建立和实施内部控制。内部控制贯穿于基金投资管理和机关运转全项业务决策、执行、监督、改进和反馈全过程，全面覆盖业务新变化、新要求，重点关注重要投资业务、关键业务环节、关键岗位和重大风险。

2026年，持续优化内部控制制度体系和执行体系。坚持内部控制制度动态优化，扎紧织密内部控制制度笼子，加强内部权力运行监督制约。长效内部控制日常监督检查机制，促进监督关口前移，实现内部控制监督与内外部监督有机贯通，进一步将全部政风险与业务风险一体纳入管控格局。

5.坚持负责任的机构投资者定位，积极践行可持续投资原则

社保基金会始终坚持责任投资，关注环境、社会、治理等多重责任，持续推动并积极构建系统全面的可持续投资管理体系，积极践行负责任机构投资者的责任担当。

2026年，加强可持续投资和关研究，积极推动可持续理念融入投资实践，推动国际成熟经验基本经验实践中的落地应用。鼓励和引导委托管理人积极践行可持续投资理念，做好项目投后管理，继续参与完善公司治理，积极发挥股东权益作用，多公益扩大社会效益。持续扩强与国际可持续发展机构的交流和对话，交流可持续投资实践举措及经验并推动合作机制，加强可持续投资理念和实践的互学互鉴。

四、基金会计报表及报表附注

（一）会计报表

基金资产负债表

2025年12月31日

编制单位：全国社会保障基金理事会　　会计基01表　　单位：人民币元

项目	2024年12月31日	2025年12月31日
基金资产		
银行存款	38,716,378,864.49	40,158,448,408.40
结算备付金	7,634,026,440.37	6,181,103,529.90
存出保证金	827,465,651.57	839,973,123.64
交易性金融资产	1,791,470,000,040.91	2,301,905,918,633.32
衍生金融资产	1,681,418,203.26	1,671,168,611.62
应收利息	15,604,615,050.65	45,050,054,453.56
应收证券清算款	25,720,380,018.19	51,102,160,017.41
应收股利	33,512,510,210.53	28,641,713,270.52
应收申购款	225,779,420.00	2,104,032,316.23
应收资金式	330,491,418.40	441,101,435.21
其他应收款项	30,006,531,832.37	37,215,481,834.70
买入返售金融资产	1,121,294,403,512.63	1,203,117,571,863.55
长期股权投资	239,352,357,047.52	215,622,950,727.50
其他资产	137,436,025.23	112,913,402.43
基金资产总计	3,322,472,663,008.03	3,908,372,613,570.73
基金负债		
应付证券清算款	31,303,367,266.05	77,580,950,503.37
应付证券兑付款		
衍生金融负债	726,656,143.04	1,520,770,099.46
卖出回购	384,778,275,872.11	394,317,131,016.41
应付交易费用	308,511,182.14	296,102,334.51
应付管理人报酬	1,554,475,869.34	1,643,312,257.60
应付托管费	357,978,432.70	300,530,165.71
应交税费	—	1,184,016.73
应付利息	79,619,168.14	54,331,816.32
应付利润	—	—
其他负债	9,123,067,259.95	114,039,692.34
基金负债合计	409,059,923,035.30	481,747,098,422.64
基金权益：		
全国社会保障基金	2,895,620,036,361.80	3,335,113,043,402.23
基金公积	17,267,236,643.37	3,726,162,932.61
应收利息资产净值	16,110,563,357.53	5,751,760,775.12
基金权益合计	2,912,612,740,362.73	3,346,624,925,148.19
基金负债及权益总计	3,322,472,663,008.03	3,908,372,613,570.73

基金收益表

2025年度

编制单位：全国社会保障基金理事会　　会社基02表　　单位：人民币元

项目	本年数	上年数
一、收入	406,489,433,334.70	228,419,539,515.23
利息收入	62,350,020,267.42	67,301,902,327.10
证券投资收入	95,948,426,177.31	-55,340,041,399.25
股利收入	33,190,284,444.18	31,024,364,161.39
国外股息收益	—	—
衍生金融工具收益	1,143,520,143.40	511,910,955.09
长期股权投资收益	19,002,939,255.42	15,295,115,590.25
股权投资基金收益	3,090,032,427.10	3,501,595,301.09
受托管理资产公允价值变动收益	198,400,659,701.72	174,767,056,362.55
其他收入	598,044,015.72	850,4[illegible],072.26
上缴收入	90,194,348.01	903,364,307.76
二、费用	14,817,909,727.27	9,992,307,204.55
管理人报酬	1,651,968,293.72	1,391,011,714.77
托管费	1,097,045,220.18	901,135,151.39
业务费用	1,830,310,947.10	1,448,330,782.86
利息支出	6,005,587,737.62	6,029,316,269.92
汇兑损失	1,236,846,298.16	-2,814,826,207.44
投资	253,935,707.42	2,9,460,408.90
外汇结算损失	74,345,298.04	142,347,439.79
其他支出	58,030,774.86	86,566,837.34
三、净收益	390,671,523,607.43	218,427,232,310.68
加：上期结转净收益	195,205,923,625.71	43,500,175,158.13
受托管理资产公允价值变动收益	198,400,659,701.72	174,767,056,362.55

基金权益变动表

2025年度

编制单位：全国社会保障基金理事会　　会社基01表附表　　单位：人民币元

项目	本年数	上年数
一、基金权益本期初余额	2,912,612,740,362.73	2,356,344,989,223.80
其中：全国社会保障基金期初余额	2,895,620,036,361.80	2,597,751,604,040.97
个人账户基金转出余额		-40,369,531,212.02
基金公积期初余额	11,161,934,144.38	6,930,374,194.64
报表折算差额期初余额	16,110,563,357.53	11,606,339,210.37
二、基金收入扣减所产生的基金权益变动额	61,022,391,500.00	29,361,487,864.03
基金收入额	61,022,391,500.00	29,361,487,864.03
基金支出额	—	-40,369,531,212.02
三、基金运营活动产生的基金权益变动额	362,315,870,096.89	222,577,752,807.42
净投资收益	390,871,533,607.43	218,427,232,310.68
基金公积变动额	-8,555,663,710.54	4,150,520,496.74
报表折算差额变动额	-19,300,031,811.43	4,508,531,347.19
四、本期基金权益变动额	433,812,161,786.46	256,167,752,136.93
五、基金权益期末余额	3,346,424,925,148.19	2,912,612,740,362.73
其中：全国社会保障基金期末余额	3,335,113,043,402.23	2,895,620,036,361.80
个人账户基金期末余额		
基金公积期末余额	2,726,162,932.61	11,161,934,144.38
报表折算差额期末余额	5,751,760,775.12	16,110,563,357.53

（二）会计报表附注

1.报表编制基础

基金会计报表按照财政部印发的《企业会计准则》和由该批准的《全国社会保障基金会计核算规定》及相关核算办法，并基于本附注所述的会计政策和会计估计编制。

2.遵循企业会计准则的声明

社保基金会编制的基金会计报表符合《企业会计准则》《全国社会保障基金会计核算规定》及相关规定的要求，真实、完整地反映了基金的财务状况和经营成果等有关信息。

3.会计年度

基金的会计年度为公历1月1日至12月31日。

4.记账基础

基金会计核算以权责发生制为记账基础。

5.记账本位币

基金以人民币为记账本位币。境外委托投资业务以美元为记账本位币

资产负债表日，境外资产美元会计报表按中国人民银行公布的美元对人民币汇率中间价折算为人民币会计报表，与境内资产会计报表合并。

外币对人民币汇率采用中国人民银行公布的各外币对人民币汇率中间价或按照当期期初的汇率中间价，境外委托投资中非美元外币对美元的汇率采用路透伦敦时间下午4点的汇率。

6.金融工具

（1）金融工具的分类

基金自2021年起执行新金融工具准则，按照管理资产的业务模式和合同现金流量特征，将金融资产划分为三类，以公允价值计量且其变动计入当期损益的金融资产、以摊余成本计量的金融资产和以公允价值计量且其变动计入其他综合收益的金融资产。金融负债划分为以公允价值计量且其变动计入当期损益的金融负债和其他金融负债。

（2）金融工具的计量

以公允价值计量且其变动计入当期损益的金融资产和金融负债（包括交易性金融资产和金融负债，以及指定为以公允价值计量且其变动计入当期损益的金融资产与金融负债），以公允价值进行初始计量和后续计量，当期公允价值变动计入当期损益。交易费用在初始确认时计入当期损益。

以摊余成本计量的金融资产和金融负债按交易日实际支付或收取的价款计入账，后续计量采用实际利率法，按摊余成本进行计量，在终止确认、计提信用减值准备或清偿时产生的利得或损失计入当期损益。

以公允价值计量且其变动计入其他综合收益的金融资产（简称其他金融资产），包括其他权益工具投资和其他债权投资，以公允价值进行初始计量和后续计量，当期公允价值变动计入基金权益，交易费用在初始确认时计入成本。其他债权投资在终止确认、计提信用减值准备或清偿时产生的利得或损失计入当期损益。

对存在活跃市场的金融工具，采用市值技术确定其公允价值。使用其他估值技术应在当前情况下适用并且有足够可采用数据和其他信息支持，主要包括市场法、收益法和成本法。估值结果的选取应考虑其合理性，选取在当前情况下最能代表公允价值的金额作为公允价值。所选的估值技术应定期评估并测试其有效性。

（3）金融工具的列报

基金投资口：划分为以公允价值计量且其变动计入当期损益的金融资产在资产负债表中按"交易性金融资产"项目列报，其金融负债在资产负债表中按"交易性金融负债"项目列报；以公允价值计量且其变动计入其他综合收益的金融资产在资产负债表中按"其他金融资产"项目列报。此外，按会计准则要求，金融资产负债表中单独列报衍生金融资产和衍生金融负债两个项目。

7.融券与融资回购

融券回购为根据融券回购协议开展交易对于证券质押、融出资金等业务；融资回购为根据融资回购协议以证券质押、正交易对于融入资金的业务。交易价差作为利息收入或支出，在协议期限内按实际利率法计算确认。

8.长期股权投资

对被投资单位能实施重大影响的权益性投资，适用《企业会计准则第2号—长期股权投资》；对被投资单位不能实施控制、共同控制或重大影响的权益性投资，适用《企业会计准则第22号—金融工具确认和计量》。

9.资产减值

（1）信用减值损失

在资产负债表日，对以摊余成本计量的金融资产和其他金融资产中的其他债权投资，采用预期信用损失法计提信用损失准备，确认信用减值损失。

根据预期信用损失法，应评估上述金融资产的信用风险自初始确认后是否已显著增加，并按照信用减值的三个阶段计提信用损失准备：信用风险自初始确认后未显著增加为减值第一阶段，在资产负债表日按照未来12个月内的预期信用损失计提信用损失准备；信用风险自初始确认后已显著增加但尚未发生信用减值（未发生不履行合同条款等信用风险事件）为减值第二阶段，在资产负债表日按照整个存续期内的预期信用损失计提信用损失准备；初始确认后发生信用减值（发生违约或违约等信用风险事件）为减值第三阶段，当该资产进入第三阶段之日起，按照整个存续期内的预期信用损失计提信用损失准备。

（2）长期股权投资减值损失

在资产负债表日，对长期股权投资是否存在可能发生减值的迹象进行检查，如果有表明存在减值迹象，计提减值准备，确认减值损失。按《企业会计准则第2号—长期股权投资》或者对长期股权投资资产已计提的减值准备不予以转回。

10.收入与费用

收入与费用指基金投资运营产生的收入与费用。收政性拨入全国社会保障基金资金，于收到时直接计入基金权益，不作为收入核算。

11.资产负债表年初数及收益表上年数调整

2024年基金年度报告公布前，个别被投资企业因没有经审计的财务报告，为及时公布2024年基金年度报告，基金暂按其未经审计财务数据进行账务处理。2024年基金年度报告公布后，这些被投资企业陆续出具了经审计的财务报告，调整对本年资产负债表年初数、收益表上年数、权益变动表上年数做相应调整。此外，个别被投资企业财务报告发生追溯调整和审计差异等原因调整本年项，基金据其调整后在报表金额相应调整。涉及报表项目调整如下：

资产负债表中，调增基金资产项目"长期股权投资"年初数1,047.11万元；调增基金权益项目"全国社会保障基金"年初数934.43万元，调增"基金公积"年初数112.68万元。收益表中，调增基金收益项目"长期股权投资收益"上年数934.43万元

信永中和 ShineWing

ShineWing certified public accountants

审计报告

XYZH/2026BJAA2B0802

全国社会保障基金理事会

全国社会保障基金理事会：

一、审计意见

我们审计了全国社会保障基金理事会（以下简称"基金理事会"）编制的全国社会保障基金（以下简称"基金"）财务报表，包括2025年12月31日的资产负债表、2025年度的收益表和权益变动表以及相关财务报表附注。

我们认为，后附的财务报表在所有重大方面按照《企业会计准则》《全国社会保障基金会计核算规定》及相关核算规则的规定编制，公允反映了基金2025年12月31日的财务状况以及2025年度的经营成果。

二、形成审计意见的基础

我们按照中国注册会计师审计准则的规定执行了审计工作。审计报告的"注册会计师对财务报表审计的责任"部分进一步阐述了我们在这些准则下的责任。我们相信会计师事务所业务准则和中国注册会计师职业道德守则，连同我们对财务报表审计的独立性要求，我们独立于基金理事会。我们还履行了其他相关的职业道德责任。我们相信，我们获取的审计证据是充分、适当的，为发表审计意见提供了基础。

三、管理层和治理层对财务报表的责任

管理层负责按照《企业会计准则》、《全国社会保障基金会计核算规定》及相关核算规则的规定编制财务报表，使其实现公允反映，并设计、执行和维护必要的内部控制，以使财务报表不存在由于舞弊或错误导致的重大错报。

在编制财务报表时，管理层负责评估基金的持续经营能力，披露与持续经营相关的事项（如适用），并运用持续经营假设，除非管理层计划清算基金、终止运营或别无选择只能这样做。

治理层负责监督基金的财务报告过程。

四、注册会计师对财务报表审计的责任

我们的目标是对财务报表整体是否不存在由于舞弊或错误导致的重大错报获取合理保证，并出具包含审计意见的审计报告。合理保证是高水平的保证，但并不能保证按照审计准则执行的审计在发现重大错报时总能发现。错报可由舞弊或错误导致，如果单项或汇总来看可能合理地预期影响财务报表使用者作出的决策的，则通常认为错报是重大的。

在按照审计准则执行审计工作的过程中，我们采用职业判断，并保持职业怀疑。同时，我们也执行以下工作：

（1）识别和评估由于舞弊或错误导致的财务报表重大错报风险，设计和实施审计程序以应对这些风险，并获取充分、适当的审计证据，作为发表审计意见的基础。由于舞弊可能涉及串通、伪造、故意遗漏、虚假陈述或凌驾于内部控制之上，未能发现由于舞弊导致的重大错报的风险高于未能发现由于错误导致的重大错报的风险。

（2）了解与审计相关的内部控制，以设计恰当的审计程序，但目的并非对内部控制的有效性发表意见。

（3）评价管理层选用会计政策的恰当性和作出会计估计及相关披露的合理性。

（4）对管理层使用持续经营假设的恰当性得出结论。同时，根据获取的审计证据，就可能导致对基金持续经营能力产生重大疑虑的事项或情况是否存在重大不确定性得出结论。如果我们得出结论认为存在重大不确定性，应在财务报表中提请报表使用者注意相关披露；如果披露不充分，我们应当发表非无保留意见。我们的结论基于截至审计报告日可获得的信息，然而，未来的事项或情况可能导致基金不能持续经营。

（5）评价财务报表的总体列报、结构和内容，并评价财务报表是否公允反映相关交易和事项。

我们与治理层就计划的审计范围、时间安排和重大审计发现等事项进行沟通，包括沟通我们在审计中识别出的内部控制缺陷。

[illegible]

中国注册会计师：[illegible]

中国注册会计师：[illegible]

中国·北京　　二〇二六年八月十八日