

国务院常务会议要求

适度超前统筹推进新一代通信网建设

● 新华社北京8月21日电

国务院总理李强8月21日主持召开国务院常务会议,听取新一代通信网建设情况汇报,部署进一步清理拖欠企业账款工作,研究持续改善空气质量有关工作,审议通过《电力安全事故应急处置和调查处理条例(修订草案)》和《市场监督管理所条例(草案)》。

会议指出,要积极顺应新一轮科技革命和产业变革趋势,牢牢把握新一代通信网建设的机遇,坚持应用牵引、适度超前,统筹推进基础网络、空间网络、国际网络、融合网络

建设,巩固提升我国信息通信业竞争优势。要强化创新驱动、智能引领,普及推广新一代智能终端,积极培育智慧城市、智能制造等高价值场景,不断壮大产业生态。要加强关键网络基础设施和数据安全保护,提升应急保障通信能力,确保网络和信息安全。要健全政府引导、企业为主、社会参与的建设机制,做好用地、用电、频谱等要素保障,激发各类主体积极性。

会议指出,要实施好加快加力清理拖欠企业账款行动,压实主体责任,督促指导地方用好专项债券、专项再贷款等政策,打通“连环清”链条,切实提升清欠质量、严

防新增拖欠。要大力整治大企业拖欠中小企业账款问题,健全行业账款支付规则,分行业明确合理账期和支付条件,细化拖欠企业账款失信行为认定标准。加强大企业支付行为监管,强化反不正当竞争执法,严格账款信息披露要求,规范管理非现金支付工具。

会议指出,要持续深入打好蓝天保卫战,强化目标引领,加强重点区域治理和联防联控,完善财政、金融、价格等支持政策,推动优化产业结构、能源结构、交通运输结构,持之以恒改善空气质量。要广泛动员各方面力量,促进形成绿色生产生活

方式。

会议指出,要加强事前预防、源头管控,做好电力设备设施运维检修和风险隐患排查,狠抓新建工程设计、施工、验收各环节质量,保障电力系统安全平稳运行。要提升电力安全事故应急处置能力,持续推动技术装备迭代升级,健全各部门齐抓共管工作格局。

会议指出,要夯实市场监管基层基础,推动资源力量向一线下沉,强化科技赋能,提升监管和服务质效,切实维护公平竞争市场秩序。

会议还研究了其他事项。

再次突破万亿千瓦时 7月全社会用电量创历史新高

● 本报记者 刘杨

国家能源局8月21日发布数据显示,7月份,全社会用电量达10400亿千瓦时,同比增长1.7%。2025年7月,我国单月用电量曾首次突破1万亿千瓦时。2026年7月,用电量在再次突破1万亿千瓦时基础上,比上年同期还多174.5亿千瓦时,创月度用电量历史新高。

从分产业用电看,第一产业用电量167亿千瓦时,同比下降2.0%。第二产业用电量6116亿千瓦时,同比增长3.0%;其中,工业用电量6055亿千瓦时,同比增长3.3%。高技术及装备制造业用电量1220亿千瓦时,同比增长8.9%。第三产业用电量2183亿千瓦时,同比增长4.8%;其中,充换电服务业、互联网数据服务用电量分别为164亿、99亿千瓦时,增速分别达到50.3%、40.1%。城乡居民生活用电量1935亿千瓦时,同比下降5.1%。

中国电力企业联合会统计与数智部主任助理吴立强在接受中国证券报记者采访时表示,7月全国全社会用电量规模再创历史新高。“7月高技术及装备制造业用电量表现突出。”吴立强表示,高技术及装备制造业用电量同比增长8.9%,较上年同期提高1.7个百分点,对第二产业用电量贡献率达55.8%。

随着新动能用电保持高速增长,新质生产力对用电的支撑作用持续强化。“7月,互联网数据服务和充换电服务业用电量增量合计超过第三产业用电增量的80%。”吴立强称。

1-7月,全社会用电量累计61399亿千瓦时,同比增长4.7%。从分产业用电看,第一产业用电量877亿千瓦时,同比增长3.5%。第二产业用电量39173亿千瓦时,同比增长4.7%;其中,工业用电量38815亿千瓦时,同比增长4.9%,高技术及装备制造业用电量7228亿千瓦时,同比增长9.7%。第三产业用电量12100亿千瓦时,同比增长7.4%;其中,充换电服务业、互联网数据服务用电量分别为974亿、593亿千瓦时,增速分别达到55.8%、43.3%。城乡居民生活用电量9249亿千瓦时,同比增长1.3%。

公募基金第三批业绩比较基准 调整平稳落地

(上接A01版)招商基金表示,长期来看,业绩比较基准的统一调整,有助于强化基准的表征作用,把基准变成基金业绩参照的“锚”,解决过去基准虚化、风格漂移等痛点,让产品定位与投资风格名副其实,并通过统一标尺,形成标准化、可对比、有参照的行业评价体系,推动基金投资立足基本面,追求长期可持续的超额回报。

另一方面,压实机构主体责任,内嵌内部控制约束。各基金管理人同步完善内部投资管控机制,将业绩比较基准匹配度、风格稳定性贯穿投资决策全流程,并纳入基金经理绩效考核与合规监控体系,常态化跟踪、预警持仓与基准的偏离情况,从投资运作源头强化风格约束。

此外,强化信息披露,主动接受市场监督。随着基准陆续完成调整,基金定期报告将持续披露基金相对基准的业绩表现、投资组合与基准的偏离情况及成因,投资者、第三方评价机构可依托统一标尺开展监督,汇聚市场化外部约束合力。

国信证券分析,从长期视角看,基准统一化与透明化将深刻重塑行业生态。部分机构可能逐步从追求超额收益的“全能型”策略,转向工具化产品、指数增强或特定场景解决方案等差异化赛道,行业整体向更低成本、更透明、更细分的方向演进。

锚定投资者本位 夯实行业高质量发展基础

公募基金行业高质量发展,既要有优秀的长期业绩,也要有清晰的产品表达;既要有专业投资能力,也要有让投资者看得懂、信得过、拿得住的产品体系。过去,部分基金产品在实际运作中存在业绩比较基准代表性不足、产品名称与投资策略匹配度不够、实际持仓与投资者预期存在偏差等问题。业绩比较基准调整,正是破解这一问题的关键抓手。

一方面,更精准的基准有助于投资者看清产品。国金证券分析,业绩比较基准规范化有助于提升基金产品信息披露的可理解性,降低投资者识别产品风格和风险收益特征的难度。另有分析人士表示,通过业绩比较基准,投资者可以更直观地了解基金是偏向权益资产、债券资产,还是多资产配置;是跟随宽基市场表现,还是聚焦某一行业、主题或风格;是追求相对稳健收益,还是承担更高波动以获取更高弹性。基准越清楚,产品画像就越清晰,投资者的选择也就越理性。

另一方面,更精准的基准有助于约束投资行为。鹏扬基金高级策略分析师魏枫凌认为,对于基金经理而言,需要将基准视作投资的“锚”,更加重视投资风格与产品契约一致,不能轻易偏离产品定位、盲目追逐短期热点、开展与产品特征不匹配的投资。对于基金公司而言,基准也将成为内部投研管理、风险控制、合规监督和绩效评价的重要依据。当产品基准更加清晰,投资者就更容易形成与产品特征相匹配的收益预期和风险认知,也更有可能以长期视角看待基金表现、参与长期投资。

“值得一提的是,也有一部分投资者希望在尽可能广的上市公司范围中选择投资标的,淡化风格特征。对于这类特定需求,实际上业内也有相应的投资策略与其匹配,例如以中证全指作为基准的量化选股基金,反映出业绩基准切实发挥其确定产品定位、明晰投资策略的功能。”魏枫凌说。

值得注意的是,业绩比较基准调整不仅是产品条款的优化,更是投资者信任机制的重塑。有公募基金人士表示,业绩比较基准让基金产品从“模糊标签”走向“清晰画像”,对内强化机构内部约束,推动管理人持续加强投资风格稳定性管理,防范投资风格漂移现象;对外重塑评价底层逻辑,为基金研究、绩效归因、第三方评价提供更为可靠的数据基础,促进行业由规模扩张转向高质量发展,真正践行“以投资者为本”的行业理念。

两部门为买卖人民币划定红线

● 本报记者 彭扬

中国人民银行8月21日消息,为打击非法买卖人民币的活动,维护人民币信誉,保护消费者合法权益,促进货币文化活动健康发展,中国人民银行、市场监管总局联合发布公告称,禁止任何单位和个人买卖人民币。

关于人民币可以买卖和禁止买卖的情形有哪些,业内专家介绍,现行流通人民币不得买卖。非法买卖正在流通的人民币,混淆“流通货币”与“收藏品”等普通商品的边界,囤积炒作同号、连号或特定版别人民币等行为扰乱正常的人民币流通秩序,损害人民币信誉及其法定货币的严肃性,必须严格禁止。

经中国人民银行公告停止流通的人民币可以买卖。经中国人民银行公告停止流通

的人民币已不具备流通货币职能,面额已不代表货币价值,其作为历史文物、收藏品等意义更为突出,可以收藏,可以去银行网点兑换,也可以上市进行买卖。

普通纪念币和贵金属纪念币可以买卖。纪念币是由中国人民银行限量发行、具有特定主题的法定货币,主要是满足公众的收藏需求,一般不参与流通,可以进入市场买卖。公告明确规定,普通纪念币在面向公众兑换前不得以任何方式进行买卖,以此遏制一些市场主体在普通纪念币发行前,预售炒作、囤货抬价等人为制造稀缺扰乱市场的行为。

对于买卖人民币的规范要求,公告提出,买卖纪念币、停止流通的人民币,应当遵守市场监督管理和人民币管理相关法律法规,遵循诚实、守信、自愿、公平原则,销售信

息必须真实、准确,不得进行虚假宣传,不得夸大收益、对未来收益作出保证性承诺、明示或者暗示保收益无风险等,不得通过买卖人民币从事洗钱活动、开展非法集资等非法金融活动,或为其提供便利。

业内专家表示,公告施行后,公众合法的、正常的钱币收藏将得到更好的保护,跟风炒作的行为将被遏制,违法违规的行为将被依法惩治。钱币收藏爱好者要认准正规渠道,购买前可查询中国人民银行网站,确认是否为中国人民银行发行的纪念币或是否已退出流通人民币。纪念币收藏有市场波动,要警惕“稳赚不赔”等虚假宣传。公众应自觉维护人民币形象和法定货币地位。发现非法买卖人民币相关线索,可留存好证据,及时向当地中国人民银行或市场监督管理

部门举报;涉嫌诈骗的,应及时向公安机关报案。

上述专家表示,下一步,中国人民银行、市场监管总局将强化监管协同,依法打击治理非法买卖人民币的行为,维护人民币正常流通与钱币市场秩序。包括加强对非法买卖人民币和相关虚假广告的常态化监测与巡查,发现线索及时溯源核查;督促各网络交易平台,依法依规及时下架违规产品及虚假广告,并加强平台内经营主体入驻审核和日常管理;中国人民银行分支机构与地方市场监督管理部门将联合对当地人民币买卖活动,包括线上网络交易平台和线下实体店铺、经销渠道,开展专项清理整顿工作;依据广告法、人民币管理条例等法律法规严肃查处非法买卖流通人民币相关涉事主体。

今年以来发行规模超2000亿元

熊猫债券市场实现量质双突破

● 本报记者 彭扬 连润

8月21日,中广核国际有限公司发行规模为25亿元的熊猫债券。Wind数据显示,截至8月21日,今年以来熊猫债券发行规模超2000亿元。

业内专家表示,基于稳定的宏观基本面、发行成本优势,今年熊猫债券市场蓬勃发展,实现了“量”和“质”的双突破。下一步,建议通过优化注册发行与审核机制、便利境内长期资金参与熊猫债券投资等方式,推动熊猫债券市场延续扩容提质的发展态势。

发行结构持续优化

今年以来,熊猫债券发行热度显著上升。Wind数据显示,截至8月21日,今年以来熊猫债券发行规模2034.75亿元,发行只数为119只,已经超过去年1835.6亿元的发行量,与去年同期相比,发行规模、发行只数分别增长71.49%、63.01%。

熊猫债券是外国政府、国际开发机构、大型的跨国机构等境外机构在中国境内发行的人民币债券。近年来,人民币在跨境贸易、投融资等领域使用更加广泛,境外主体对人民币的融资需求增强。截至2026年6月末,熊猫债券发行主体有110多家,覆盖了亚、欧、非、南美、北美五大洲的24个国家和地区。

今年多个主权国家首次发行熊猫债券。

3月,斯洛文尼亚在中国银行间债券市场成功发售40亿元人民币“熊猫债券”,这是其在熊猫债券市场的首次亮相;5月,巴基斯坦、哈萨克斯坦分别首次发行17.5亿元、34亿元熊猫债券;7月,印度尼西亚首次发行70亿元熊猫债券,刷新主权熊猫债券单次发行规模新高。

今年熊猫债券市场的蓬勃发展真正实现了“量”和“质”双突破。德意志银行中国债务资本市场主管方中睿表示,熊猫债券发行大幅增长,除国际开发机构和金融机构外,主权国家积极参与,中亚、中东欧及拉美国家接连破冰,提升了市场的国际化程度,并带动主权熊猫债券发行规模大增;另一方面,境外发行人占比稳步提升至五成左右,发行熊猫债券金融与绿色产业特征显著。

人民银行副行长邹澜日前表示,国际机构发行人民币计价的熊猫债券,募集资金投向跨境贸易结算、实体项目投资、产业链资金周转等实体经济领域,表明了对我国制度环境、发展预期以及人民币的充分认可,也进一步丰富了全球投资者的人民币资产配置渠道,形成可持续的人民币使用生态。

提供差异化核心价值

专家表示,相较于美元、欧元等传统硬通货融资渠道,熊猫债券在多个层面为境外主体创造了差异化的核心价值。

“在利率成本上,境内货币环境赋予了人民币更具吸引力的低成本筹资空间,直接减轻了发行人的利息支出负担;在汇率与流动性风险防范上,多元化人民币负债能够对冲高度依赖单一主流货币所带来的汇率剧烈波动风险,增强跨国资产负债表稳健性;在融资渠道拓展上,为主权机构和企业提供了进入中国资本市场的桥梁,成功打通了离岸与境内广阔的机构投资者池。”庞溟说。

中国人民大学财政金融学院教授、博士生导师陆利平表示,熊猫债券的深层吸引力来自中国稳定的宏观基本面与长期发展预期。发行熊猫债券也是跨国机构、主权主体深耕中国市场的长期战略选择,巴西、印尼等多国政府均计划入场,正是对中国经济前景、人民币资产与国内制度环境的认可。

此外,方中睿表示,熊猫债券市场配套政策不断完善,加之境内投资者需求强劲,也为主权发行人提供了高效、便利且成本可控的发行环境。

持续优化配套机制

专家表示,未来熊猫债券将吸引更为广