

国务院常务会议强调 扎实推进“六张网”规划建设

● 新华社北京7月31日电

国务院总理李强7月31日主持召开国务院常务会议，学习贯彻习近平总书记关于上半年经济形势和做好下半年经济工作的重要讲话精神。会议强调，要把思想和认识统一到党中央关于经济形势的科学判断上来，坚定发展信心，增强忧患意识，以更实举措推动经济持续向新向向好发展，努力实现“十五五”良好开局。要切实提升宏观政策实施效能，用好用足各项存量政策，及时谋划出台务实用管的增量政策。要有效扩大国内需求，抓住潜力大、带动强的领域推出一批有力举措，加快实施“十五五”规划确定

7月制造业采购经理指数发布

制造业新动能保持扩张 市场预期保持稳定

● 本报记者 连润

国家统计局7月31日发布的数据显示，7月份，制造业采购经理指数（PMI）为49.2%，比上月回落1.1个百分点，其中装备制造业和高技术制造业继续发挥支撑引领作用。非制造业商务活动指数为49.0%，航空运输、住宿、文化体育娱乐等行业商务活动指数较上月明显回升。专家表示，7月份制造业PMI景气回落具有季节性特征，高技术制造业形成有力支撑，文旅消费迎来回升，多重积极因素将支撑后续经济企稳向好。

经济高质量发展向深向实

国家统计局服务业调查中心首席统计师霍丽慧分析，7月份，受前期制造业较快增长基数较高、部分制造业行业进入传统生产淡季等因素影响，制造业PMI降至49.2%。

装备制造业和高技术制造业继续发挥支撑引领作用。数据显示，7月份，装备制造业和高技术制造业PMI分别为51.4%和53.3%，保持较快扩张，带动制造业发展向新向优。

“综合来看，7月份装备制造业和高技术制造业的市场需求受天气影响均有所波动，但仍保持较好韧性，生产端则在天气影响发生后较快恢复，有效保障产能稳定释放。”中国物流信息中心分析师文韬表示，新动能持续保持向好发展态势，经济高质量发展向深向实。

部分设备制造业产需较快增长。霍丽慧表示，7月份，制造业生产指数和新订单指数分别为49.9%和48.5%。从行业看，通用设备、计算机通信电子设备等行业生产指数和新订单指数均高于53.0%，市场活跃度较高，产需保持较快增长。

此外，市场预期保持稳定。“7月份，制造业生产经营活动预期指数为54.1%，企业对市场发展总体保持乐观。”霍丽慧表示，从行业看，食品及酒饮料精制茶、铁路船舶航空航天设备等行业生产经营活动预期指数升至60.0%以上，相关企业对近期行业发展信心增强。

展望下一阶段，文韬表示，预计8月份，制造业有较好的趋稳回升基础。一方面，随着天气影响消退，前期受影响地区的企业产能和供应链运行恢复正常，市场需求稳定释放；另一方面，“六张网”“两新”等政策继续落实，将拉动有效投资增长并撬动社会投资，持续赋能制造业转型升级，推动制造业长期内扩容提质。

文旅行业景气水平回升

数据显示，7月份，非制造业商务活动指数为49.0%，比上月下降1.2个百分点，非制造业景气水平较上月回落。

文旅行业景气水平回升。数据显示，7月份服务业商务活动指数为49.3%，比上月下降1.1个百分点，服务业市场活跃度有所回落。

“从行业看，在暑期消费带动下，居民休闲娱乐和旅游出行有所增加，航空运输、住宿、文化体育娱乐等行业商务活动指数较上月明显回升，相关企业业务总量增长较快。服务业商务活动预期指数为56.0%，与上月持平，企业对近期市场发展信心较为稳定。”霍丽慧表示。

中国物流与采购联合会副会长何辉认为，在暑期消费带动下，接触型消费相关服务业有良好表现，居民远途出行意愿上升，居民休闲消费意愿趋升，居民住宿餐饮相关活动景气趋升，住宿业和餐饮业商务活动指数较上月升幅明显。

霍丽慧表示，受近期部分地区高温暴雨洪涝灾害等不利因素影响，建筑业施工进度有所放缓，7月份商务活动指数为47.0%，比上月下降2.0个百分点。建筑业商务活动预期指数为51.8%，比上月上升0.7个百分点，企业对近期行业发展信心有所增强。

的重大项目，扎实推进“六张网”规划建设。要不断增强发展内生动力，在统一大市场建设、优化营商环境等方面拿出更多实招硬招。要持续用力防范化解重点领域风险，扎实做好防灾减灾救灾、安全生产等工作，加强困难群众帮扶，兜牢民生底线。

会议听取新型电网、物流网建设情况汇报。会议指出，要高质量建设新型电网，加强统筹协调和政策支持，狠抓工程质量和安全生产，确保电网建设顺利推进，更好满足日益增长的用电需求，促进绿色低碳转型。要加快推进物流网建设，增强枢纽节点、骨干通道功能，完善城乡末端配送体系，推动跨区

域跨方式物流规则标准衔接，扩大物流信息互联互通和共享开放，着力补短板、畅联通、提能级。

会议研究健康优先发展战略实施有关工作。会议指出，要牢固树立健康优先导向，深化医药卫生体制改革，健全公共卫生、医疗服务和医疗保障体系，推动医药科技创新，加快形成有利于健康的生产生活方式。要大力倡导“每个人是自己健康第一责任人”理念，普及健康知识，提高全民健康素养，凝聚促进健康事业发展合力。

会议审议通过《国务院关于修改〈住房公积金管理条例〉的决定（草案）》。会议指出，要更好发挥住房公积

金功能作用，拓宽提取和使用范围，扩大制度覆盖面，提升管理服务效能，更好满足居民多样化住房消费需求。

会议审议通过《国务院关于修改和废止部分行政法规的决定（草案）》，决定对《全国污染源普查条例》等12部行政法规的部分条款予以修改，对《中华人民共和国防治陆源污染物污染损害海洋环境管理条例》等3部行政法规予以废止。

会议决定核准辽宁庄河一期工程等四个核电项目。会议指出，要按照全球最高安全标准建设和运营核电机组，压实有关单位主体责任，加强全链条各领域安全监管，务必确保核电安全万无一失。



这是7月31日在云南省曲靖市会泽县拍摄的会泽北立交（无人机照片）。当日，云南宣威至会泽高速公路正式建成通车。作为滇东北路网重要组成部分，宣威至会泽高速公路全线总长96.74公里，采用双向四车道高速标准修建，设计时速80公里，为滇东北区域产业联动、乡村振兴注入强劲交通动能。

新华社图文

云南宣会高速公路建成通车

这是7月31日在云南省曲靖市会泽县拍摄的会泽北立交（无人机照片）。当日，云南宣威至会泽高速公路正式建成通车。作为滇东北路网重要组成部分，宣威至会泽高速公路全线总长96.74公里，采用双向四车道高速标准修建，设计时速80公里，为滇东北区域产业联动、乡村振兴注入强劲交通动能。

新华社图文

工业绿色低碳发展“十五五”规划发布

工信部：推动新一代动力电池创新应用

● 本报记者 莫梦泽

工业和信息化部7月31日发布《工业绿色低碳发展“十五五”规划》，旨在统筹推进产业绿色化和绿色产业化，加快绿色科技创新和产业创新深度融合，发展绿色制造，壮大绿色低碳产业，筑牢新型工业化绿色根基。

《规划》明确，加快新能源汽车、新能源装备、新型储能等重点行业技术迭代、场景拓展。推动新一代动力电池、车规级芯片、车用操作系统创新应用，面向干线运输、中短途运输、城建物流以及矿场、港口等场景推广新能源重型货车。

《规划》提出，加快研制大容量、高安全、全气候、长寿命锂电池产品，拓展高性能锂电池在低空装备、智能机器人、电动船舶、电动工程机械、新能源农

机等领域应用，拓展新型储能电源协同运行、电网稳定支撑等领域应用。

工业和信息化部节能与综合利用司负责人就《规划》有关情况在回答记者提问时表示，《规划》在定位上，从强调工业自身绿色发展，到更加注重工业对经济社会发展全面绿色转型的支撑作用，强调产业绿色化和绿色产业化统筹推进、一体发展。《规划》在导向上，明确提出绿色低碳发展是价值创造和价值提升的重要途径，推动行业企业统一思想、同步行动、主动转型，着力培育发展绿色生产力，加快发展新能源装备、新能源汽车、新型储能、氢能、节能环保装备等代表绿色生产力方向的先进技术和产业，推动产业不断向全球中高端迈进。

按照《规划》设定的整体发展蓝图，到2030年，产业结构和用能结构进

一步优化，工业领域二氧化碳排放量达到峰值，能源资源利用效率稳步提升，绿色能源应用比例显著提高，绿色制造和服务体系更加完善，绿色低碳产业竞争优势巩固提升。

《规划》提出，到2030年，废动力电池中提取的锂、钴、镍等金属占同期动力电池生产所需资源的10%至15%。《规划》明确，实施首台（套）、首批次、首版次产品应用政策，促进首创产品应用，加速绿色低碳技术产业化落地。

前述负责人说，下一步将统筹做好组织实施，加强重点目标任务实施成效监测评估，加强产业政策与能源、科技、财政、金融等政策联动，研究制定废动力电池回收和综合利用相关行政法规，完成500项工业绿色低碳标准制修订，健全绿色消费激励机制等。

严把金融机构股东准入关口 健全激励约束机制

（上接A01版）《实施意见》要求，健全激励约束机制。推动完善对金融机构党委（党组）、董事会、经理层的分类考评体系。引导金融机构健全有利于可持续发展

和战略目标的激励约束机制，平衡功能性和盈利性，实现经济责任和社会责任相统一。

分级分类实施差异化监管

《实施意见》要求，加强和改进金融监管，分级分类实施差异化监管，严

惩违法违规行，提高违法违规成本，完善风险监测预警机制，提升监管精准性、有效性和前瞻性。

《实施意见》明确，完善金融机构信息披露规则体系，规范信息披露内容、形式、时效等要求，通过互联网等方式拓展披露渠道，确保股东、金融消费者和其他利益相关方公正、平等、及时获取信息。鼓励和支持社会公众对金融机构经营管理进行监督。

《实施意见》提出，坚持风险导向，实施分类监管。推动金融机构建立健全与资产规模、风险特征、股权结构等相适应的治理结构。加强对金融机构控制权的识别和规范，按照实质重于形式的原则，对股东股权、关联交易等实施穿透监管。

加大稽查检查力度，严惩违法违规的金融机构、股东、实际控制人、董事、高级管理人员、金融从业人员，严惩违规占

用资金、违规融资或担保、违规转移资产等行为，及时将会计师事务所等中介机构违法违规线索移送行业主管部门，对重大问题依法依规实行终身问责。推动国有金融机构健全以党内监督为主导，出资人监督、审计监督、职工民主监督等贯通协调的监督体系。强化“对监管的监管”，完善和落实监督问责机制。

加强公司治理风险监测预警，统一数据标准，推动监管数字化、智能化，实现风险早识别、早预警、早暴露、早处置。对存在重大治理缺陷和风险的金融机构进行早期干预，强化监管硬约束。

同时，《实施意见》提出，构建良好金融生态，健全公司治理法治体系。推动金融领域重要法律法规制定修订，完善

股东股权、公司治理、市场退出等制度规则，提高违法违规成本。加强行政执法与刑事司法衔接，完善惩治和预防金融犯罪体制机制，严厉打击金融犯罪。

社保基金会： 坚定看好中国经济发展前景

（上接A01版）自受托运营以来，地方养老金年均收益持续跑赢保底收益，长期保值增值成效凸显。作为典型的耐心资本，养老金兼顾收益与安全，既发挥资本市场稳定器作用，也为国内长期资金资产配置提供优秀参考范式。

积极优化资产配置策略

经过多年探索实践，社保基金会在投资运营中形成了包括战略资产配置、战术资产配置和资产再平衡在内的较为完善的资产配置体系。

其中，战略资产配置是基金中长期投资管理的“锚”，确定各类资产的中长期目标配置比例和比例范围。战术资产配置是在战略资产配置规定的各类资产比例范围内，确定各类资产战术目标配置比例和阈值。资产再平衡是以回归战术目标配置比例阈值范围为指引，对偏离战术配置阈值的资产进行回调。

社保基金会相关负责人介绍，2025年，社保基金会在认真分析研判国内外宏观经济和资本市场形势的基础上，科学制订养老金“稳中求进、灵活主动”的配置策略。“稳中求进、灵活主动”的配置策略，不仅为社保基金会获取了超额收益，更在关键时刻向市场传递了信心。这表明，成熟的配置能力与坚定的长期主义，是养老金实现保值增值、发挥市场稳定器作用的双引擎。相关部门可进一步优化养老金入市机制，促进长钱长投。

稳慎开展基金投资管理

中国证券报记者了解到，社保基金会始终秉持长期投资、价值投资、责任投资理念，逐步构建了社保基金投资组合领导下，投决会、风委会、内控委各司其责的投资决策和管理运行机制，建立了涵盖投资研究、资产配置、策略设计、考核评价的专业化运营管理体系，密切跟踪把握市场趋势，不断丰富产品策略体系，稳健审慎开展投资运营。

抓紧研究制定 扩大内需战略实施方案

（上接A01版）坚持稳中求进、提质增效，既重视政策协同，也重视政策加力。深入实施“十五五”规划纲要，打好政策“组合拳”，充分发挥各项存量政策效能，加大逆周期调节力度，及时谋划出台务实管用的增量政策，形成存量政策和增量政策的集成效应，着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期。

激发投资内生动力

周宏伟表示，近期，国家发展改革委正在会同有关部门抓紧研究制定扩大内需战略实施方案（2026—2030年），下一步将会同有关部门，以更大力度、更实举措有效扩大国内需求。一方面，坚持惠民生和促消费紧密结合，大力提振消费。另一方面，坚持投资于物和投资于人紧密结合，激发投资内生动力。加快落实落细扩大有效投资政策。统筹抓好“两重”建设，抓住三季度施工旺季，加快8000亿元新型政策性金融工具资金投放使用，加快专项债发行使用。提高民生类项目政府投资比重带动需求回升。

作为有效扩大国内需求的重大举措，“六张网”建设正在加快推进。蒋毅介绍，为切实抓好落实，国家发展改革委加强统筹协调，会同有关部门和各地方，针对每张“网”精准谋划制定专项规划或实施方案，力争尽快形成实物工作量。在各方共同努力下，一大批项目抓紧开工，拟于年内开工的重大单体项目多数已经实现开工，一大批项目加快建设。

蒋毅表示，国家发展改革委将以项目建设为契机，加强规则机制等“软建设”，打通硬件互联互通、规则标准衔接、信息共享、市场准入等方面堵点卡点，提升持续运营服

2025年，股票投资方面，抢抓市场投资机遇，在市场低点增资股票，取得较好投资成效；加大科技领域投资力度，较好把握科技创新板块上涨行情；加强投资组合日常监督管理，进一步强化考评业绩导向，做好成本费用管控，增厚组合投资收益；设立复制指数产品，以较低成本获取市场回报。

股权投资方面，着力强化投后管理、提升投资收益，加强投资运营全过程监督，在确保基金安全的前提下，积极服务国家发展。积极践行可持续投资理念和股东积极主义，发挥派出董监事作用，持续参与完善公司治理。紧盯分红、关联交易、投融资等重大事项议案，坚决维护社保基金会投资权益，增厚养老金投资收益。

固定收益投资方面，密切跟踪市场舆情与信用风险动态，面对复杂市场环境靠前研判、主动应变，在市场利率与存款报价相对高点适度加大持有到期类产品和银行存款的配置力度，同时积极把握交易类产品阶段性投资机会，力求前瞻性布局中长期收益，夯实收益稳定性。始终坚持服务大局，积极贯彻可持续发展投资理念，通过投资基础民生、可持续投资、绿色发展、科技创新、乡村振兴等领域的债券，将资金转化为关键领域的长期稳定融资，为构建现代化产业体系提供坚实支撑。

现金管理方面，强化资金流入统筹管理，持续跟踪同业存款自律管理机制实施情况，确保享受同业最优利率，优化资金用款调度，统筹做好短期资金分级流动性安排，强化资金管理的供需匹配，在保持资金流动性需求的同时，努力提高资金效益，助力养老金保值增值。

此外，社保基金会守牢安全底线，健全完善全覆盖全生命周期的风险防控体系。“积极推进风险管理数字化转型和科技赋能，持续增强风险预见、预判、预警水平，提高及时有效应对和处置能力。不断夯实投资管理运营规章制度和法律法规风险防控体系，实施投资全过程法律合规风险管控，强化新产品新业务和重大项目运营管理的法律支持、合同审查和合规监督，持续推进法律合规工作标准化、规范化和信息化，确保基金依法合规、稳健运营。”社保基金会相关负责人介绍。

务能力。有关机构测算，“十五五”时期算力网建设将新增直接投资4万亿元，考虑到算力建设以企业投资为主，这将为民间投资创造巨大空间，国家发展改革委将加强规划引导、要素保障等工作，为民间投资营造良好环境。

人工智能相关行业保持高速增长

“从上半年情况看，我国人工智能自主创新步伐加快，在全产业链多环节实现了快速突破。”蒋毅表示，截至6月底，全国智能算力规模达到去年同期的2.8倍。深度探索、月之暗面等本土企业先后发布多个万亿级参数开源大模型，国产大模型全球总下载量突破100亿次，国产模型与国产算力芯片加速适配。在各方面协同带动下，人工智能成为经济增长的澎湃动力源，相关行业保持30%以上的高增长。

为推动人工智能高质量发展，蒋毅介绍，重点是抓好创新、应用、生态这三大关键环节。具体来看，要加快自主创新，聚焦大模型基础理论、训练推理效率、多模态智能、智能体等前沿方向，加强基础研究和技术创新，加快数据开放共享和人工智能语料建设，为人工智能创新和应用提供更加丰富的数据支撑。

突出应用牵引，加快推动国家人工智能应用中试基地布局建设，聚焦价值高、贡献大、效益好的领域，开放一批高价值场景，打造一批标杆应用，推动人工智能与实体经济深度融合。

深化生态协同，推进“模芯云用”全链条协同创新、高效适配，大力培育智能原生企业、人工智能应用服务商，支持企业、高校、科研机构围绕产业需求开展联合创新，繁荣产业生态。