

坚持人民至上 筑牢底线思维

（上接A01版）浙江在全国率先探索实施“大转移”战略。每逢台风来袭前，将危险区域的人员提前转移，成为一条铁的纪律。

“四个宁可”的深刻内涵，每一条都体现“人民至上”的价值取向：

在“十防九空”与“万无一失防”、“事前听骂声”与“事后听哭声”之间，毫不犹豫地选择把人民群众安危放在首位。

台州温岭市石塘镇隔海村四面环海，172名常住村民中95%是留守老人。台风“巴威”来临前，81岁的独居老人陈小花守着自家房屋迟迟不愿离开。村党支部书记黄琛彬两次上门，最终扶着老人下了山，住进了安置点。

“危险面前，人民群众的生命安全容不得半点侥幸。”黄琛彬说。

基层治理千头万绪，归根结底是为民治理，守护群众生命财产安全是最大的民生、最根本的底线。

在福建工作时，习近平总书记就坚持“宁肯十防九空，不可用而无备”；在浙江防汛防台风，多次推动了“百万人大转移”；在上海工作时，提出“要做到零死亡、少伤人、少损失”。

党的十八大以来，面对严峻复杂的防汛形势，习近平总书记强调，“要全力组织抢险救援、伤员救治、群众安置等工作，最大限度减少人员伤亡”“确保人民群众生命财产安全”。

在自然灾害与风险挑战面前，从抗击台风、洪涝灾害到应对突发事件，从转移群众、抢险救援到灾后重建、物资保障，我们党始终将人民生命安全和身体健康放在第一位。

底线思维：“四个宁可”蕴含统筹发展与安全的治理智慧

自然灾害具有突发性、难以预见性。如何应对未知的风险？“四个宁可”给出答案：

从最坏处着眼，把困难估计得更充分一些，把风险思考得更深入一些，把应对措施准备得更周全一些。其核心内涵是统筹发展与安全，居安思危、防患未然的底线思维。

安全是发展的前提，发展是安全的保障。统筹发展与安全，是习近平总书记长期以来坚持的重要理念。

在地方工作时，不论是在面临重大险情现场，还是在生产作业一线，习近平总书记时刻将安全工作和人民安危挂念于心：在福建，了解到台风要登陆，正在省内调研的习近平同志连夜赶回福州、直奔防汛指挥部，与工作人员一起研究部署工作到天亮；在浙江，春节前夕下到近千米深的矿井看望工人，叮嘱“一定要爱惜每一位矿工的生命，让大家高高兴兴下井、平平安安回家”；在上海，到防汛部门调研时指出：“防治防汛工作，坚持以防为主，掌握主动权”……

“四个宁可”体现鲜明的“安全冗余”治理逻辑，与现代应急管理中的“预防为主、防抗救相结合”原则高度契合，更与总体国家安全观中“把安全发展贯穿国家发展各领域和全过程”的要求一脉相承。

坚持底线思维，必须未雨绸缪、事前预防。

多年来，浙江省在“四个宁可”重要理念指引下，结合防汛减灾实践形成

了多方面经验：

基于12.6万个重要风险点数据、部门实时监测信息绘制风险预警“五色图”；聚焦人员避险转移、小流域山洪、地质灾害等重点领域形成“八张风险清单”；融合预警响应和应急响应联动等机制创建防汛防台风“1833”联合指挥体系；接续展开“千库保安”“强塘固房”“五水共治”“百项千亿”等水利基础设施建设工程……

做好风险防控，重在健全应急决策指挥机制。

2005年7月至10月，浙江连续遭受“海棠”“麦莎”“泰利”“卡努”“龙王”五次强台风袭击，次数之多、风力之强、雨量之大、影响范围之广为历史罕见。

习近平同志亲自推动建立领导牵头、专家参与、部门联动的防汛防台风会商决策机制，强调“要统筹各方资源、科学研判调度”。

防御台风期间，习近平同志多次连夜召开会商会议，联合气象、水利、应急等领域专家，精准分析台风路径、强度变化及影响范围，科学制定防控方案，作出精准部署，实行了“省级领导直接连线市县一线指挥”的应急指挥模式。

统筹发展与安全，要在理念重塑和责任落实。

在浙江工作期间，习近平同志一手抓发展、一手抓平安。针对当时基层面临的改革发展任务重与矛盾纠纷迭发的状态，习近平同志指出：“推进经济发展是政绩，维护社会和谐稳定同样是政绩。”

党的十八大以来，习近平总书记对统筹发展与安全思虑长远，作出一系列重大部署。“十五五”规划纲要提出，

“一体提升减灾预防、抗灾设防、救灾保障能力”。前不久，《现代化应急体系建设“十五五”规划》印发，“十五五”现代化应急体系有了“建设指南”。

夯实“防”的基础、增强“减”的效果、提升“救”的能力，新时代以来，中国特色大国应急体系统筹推进，不断织牢坚实的灾害安全保障网。

实干担当：“四个宁可”引领务实过硬的基层治理作风

“呜——呜——呜！”11日深夜，台风“巴威”裹挟着狂风暴雨，猛烈拍打着浙江温州乐清市市民活动中心的门窗。

作为乐清市最大的台风避灾安置点，户外风雨大作，室内却灯火通明、避灾群众秩序井然。在浙江沿海，像这样的“长明灯”般的避灾安置场所还有1.9万余个。

为应对这场来势汹汹的台风，浙江基层党员干部彻夜奔忙，共同筑起守护群众安全的坚固防线，努力打赢这场防汛防台风之战。

防灾减灾，关键在基层。

2005年7月26日，习近平同志在温州市抗台救灾情况汇报会上强调，“防台抗台工作基础在基层，主体是群众，特别是乡镇、村一级如何发挥好组织的作用，切实做到‘乡自为战，村自为战’，在紧急关头能够把群众动员和组织起来”。

从那时起，浙江坚持大抓基层强基固本，在基层党组织领导下，不断健全基层防灾工作体系，推动乡镇建立独立完备的防汛防台风指挥体系，配齐防控

力量、备足应急物资、细化应急预案，自主开展隐患排查、人员转移、险情处置；村级层面全面落实网格化管理，以自然村、村民小组为网格单元，明确网格责任人、转移联络员、避险引导员，做到风险早发现、人员早转移、险情早处置。

风雨大考面前，唯有严实的作风、扎实的举措、务实的行动，才能筑起坚不可摧的安全堤坝。

今年入汛以来，我国极端天气频发，南北多雨带明显，防汛形势严峻复杂。

以习近平同志为核心的党中央高度重视防汛抗洪救灾工作。6月30日，习近平总书记主持召开中共中央政治局会议，研究部署防汛抗旱工作。针对广西、湖北、甘肃等地发生灾情，习近平总书记近日作出重要指示。

“各地各有关部门要抓好既定部署措施落实，坚决克服麻痹思想和侥幸心理”“盯紧压实防灾救灾责任，深入开展江河湖泊、病险水库、地质灾害易发区等风险隐患排查整治”“强化监测预警和应急救援准备，扎实做好防汛救灾各项工作，确保人民群众生命财产安全”……

抓好落实、压实责任、扎实工作……一个“实”字成为做好防汛抗洪救灾工作的核心要求。

抓落实，就要有“时时放心不下”的责任感。

“我心里一直惦念着灾区的人民群众”，诠释了习近平总书记我将无我、不负人民的为民情怀。

当前，各地各部门立足防大汛、防强台风，全面压实政治责任，夯实地方党委和政府主体责任、行业部门监管责任，压实有关企事业单位主要负责人防

洪保安第一责任人责任，基层党组织和广大党员干部充分发挥战斗堡垒作用和先锋模范作用，在防汛抗旱、抢险救灾一线勇挑重担、冲锋在前。

抓落实，就要有“事事心中有底”的行动力。

2020年8月，习近平总书记在安徽省蒙洼蓄洪区考察时指出，全面建设社会主义现代化国家，我们要提高抗御灾害能力，在抗御自然灾害方面要达到现代化水平。

党的十八大以来，我国不断完善流域防御体系，强化预报预警预演预案措施，水旱灾害防御能力实现整体性跃升。

面对严峻复杂的防汛抗洪形势，各地各部门立足关口前移、预防为先，不断完善应急预案，提升预报预警能力，强化预警响应联动，充分发挥防洪工程体系防灾减灾作用，确保及时高效处置险情灾情。

越是风高浪急，越见砥柱中流；越是惊涛骇浪，越见勇毅担当。

习近平总书记指出：“防灾减灾救灾事关人民生命财产安全，事关社会和谐稳定，是衡量执政党领导力、检验政府执行力、评判国家动员力、体现民族凝聚力的一个重要方面。”

树立和践行正确政绩观归根结底是坚守人民至上。

当前，防汛形势严峻复杂，防灾救灾各项工作艰巨繁重。各级党委政府和广大党员干部通过深刻学习领悟“四个宁可”理念，坚守为民初心、筑牢底线思维、锤炼务实作风，把风险防控做在前、民生服务落到细、治理责任扛到位，一定能在风雨洗礼中交出让党和人民满意的答卷。（新华社杭州7月15日电）

前6月全社会用电量同比增长5.3%

充换电服务业用电量明显攀升

● 本报记者 刘杨

7月15日，国家能源局发布的全社会用电量数据显示，今年1至6月，全国全社会用电量累计达50999亿千瓦时，同比增长5.3%，其中6月全社会用电量同比增长3.7%。

从用电结构来看，三大产业用电稳步增长。专家认为，以充换电服务业、互联网数据服务为代表的新业态用电呈爆发式增长，是新动能拉动第三产业用电增长的核心力量。

数据显示，6月，全社会用电量8981

亿千瓦时，同比增长3.7%。从分产业用电看，第一产业用电量136亿千瓦时，同比增长2.0%。第二产业用电量5734亿千瓦时，同比增长4.7%；其中，工业用电量5683亿千瓦时，同比增长4.9%，高技术及装备制造业用电量1121亿千瓦时，同比增长10.3%。第三产业用电量1860亿千瓦时，同比增长5.6%；其中，充换电服务业、互联网数据服务用电量分别为148亿千瓦时、91亿千瓦时，增速分别达到57.1%、41.4%。城乡居民生活用电量1251亿千瓦时，同比下降3.1%。

1至6月，全社会用电量累计50999

亿千瓦时，同比增长5.3%。从分产业用电看，第一产业用电量711亿千瓦时，同比增长4.9%。第二产业用电量33057亿千瓦时，同比增长5.1%；其中，工业用电量32760亿千瓦时，同比增长5.3%，高技术及装备制造业用电量6008亿千瓦时，同比增长9.8%。第三产业用电量9916亿千瓦时，同比增长8.0%；其中，充换电服务业、互联网数据服务用电量分别为810亿千瓦时、494亿千瓦时，增速分别达到56.9%、44.0%。城乡居民生活用电量7315亿千瓦时，同比增长3.1%。

“新动能拉动第三产业用电量增速领跑。”中国电力企业联合会统计与数智部主任助理吴立强在接受中国证券报记者采访时表示，今年以来，以充换电服务业、互联网数据服务为代表的新业态用电量继续呈现爆发式增长。随着新能源汽车渗透率持续攀升，充换电服务业用电量上半年同比增长近六成。互联网数据服务用电量上半年保持高速增长，累计用电已接近2024年全年水平。这两个新业态行业用电量贡献了大部分的第三产业用电增量，是新动能拉动第三产业用电增长的核心力量。



河南平漯周高铁鲁湛特大桥跨郑渝高铁成功转体

这是7月15日拍摄的成功转体后的河南平漯周高铁鲁湛特大桥跨郑渝高铁施工现场（无人机照片）。

7月15日凌晨，由中铁二十五局承建的河南平（顶山）漯（河）周（口）高铁鲁湛特大桥跨郑渝（郑州至重庆）高铁T构梁成功转体对接，标志着项目建设取得重要进展。此次转体的T构梁总重量达16000吨，全长201.5米，梁面高度34.5米。

新华社图文

■记者观察

稳固开局之势 需政策靠前发力精准用力

● 本报记者 连润

7月15日，国家统计局最新公布的数据显示，上半年我国经济运行总体平稳，主要指标运行在合理区间。业内人士认为，为顺利实现全年经济社会发展主要预期目标、德国“十五五”良好开局之势，下阶段，宏观政策还需靠前发力、精准用力，用好用足存量政策，做好增量政策储备。

政策发力对稳增长、稳预期意义重大。今年以来，一系列稳增长政策持续落地显效，为经济稳固开局提供了坚实支撑。“两重”“两新”政策持续提质增效，今年“两重”建设项目清单近日已全部下达完毕，2000亿元超长期特别国债支持“两新”设备更新资金已全部下

达。有关部门综合运用多种货币政策工具，为经济持续向好向优创造适宜的货币金融环境，货币政策传导效率增强，社会融资成本处于历史较低水平。此外，《国务院关于推进服务业扩能提质的意见》等政策文件陆续落地，为经济平稳运行提供有力支撑。

当前，面对复杂局面，宏观政策应主动作为。从外部环境看，国际形势复杂多变，世界经济增长总体放缓，一些国家通胀压力明显上升，地缘局势多变、全球金融市场不确定性较多，给我国外贸提质扩容、产业链平稳运行带来更多挑战。从国内情况看，供需需弱矛盾突出，经济恢复呈现结构性、差异化特征，经济向好基础仍需进一步夯实。这就要求宏观政策应通过靠前发

力稳定预期、补齐短板、疏通堵点，为经济持续复苏创造稳定的政策环境。

货币政策需适度宽松，财政政策应更加积极。市场普遍认为后续具备实施降息、降准的潜在条件。财政支出、地方政府专项债、政策性金融工具等使用节奏可进一步加快，推动“十五五”重大项目等形成更多实物工作量，确保财政资金真正转化为投资、就业和现实需求。此外，有关部门还应强化财政金融协同，通过中央财政出资、政策性金融配套和商业银行跟贷等方式，放大财政资金的撬动作用，重点支持设备更新、服务消费、城市更新和重大项目建设。

产业政策应着力推动新质生产力发展，助力传统产业转型升级。有关部

门可继续深入实施“人工智能+”行动，推动人工智能与制造业、服务业的深度融合，加快大模型、算力基础设施、智能终端等关键领域布局。继续强化科技创新策源功能，前瞻布局未来产业，推动传统产业智改数转，构建“新动能引领、旧动能焕新”的协同发展格局。

此外，应更大力度提振消费，继续做强“国内大循环”。加快推动“城乡居民增收计划”落地，改善居民消费能力。优化以旧换新政策，从耐用消费品为主逐步扩围至服务业，在避免商品消费透支效应同时促进服务消费。

蓄势聚力，行稳致远。下半年，有关部门应统筹用好各类政策工具，协同培育新质动能，方能夯实全年经济持续健康发展与“十五五”良好开局根基。

央行：研究逐步增加隔夜逆回购操作频率

（上接A01版）信贷结构继续优化。数据显示，6月末，普惠小微贷款余额同比增长8.3%；工业中长期贷款余额同比增长5.9%；不含房地产的服务业中长期贷款余额同比增长9.2%，均高于全部贷款增速。

金融市场运行平稳。邹澜表示，资本市场持续活跃，债券市场平稳运行，目前10年期国债收益率运行在1.73%左右。人民币汇率稳中有升，6月末，人民币对一篮子货币较上年末升值4.7%，对美元汇率较上年末升值3%。

在社融方面，中国人民银行调查统计司司长闫先东表示，社会融资规模增量合理增长，金融体系较好地满足了实体经济的资金需求。从结构看，一是金融机构对实体经济的信贷支持力度稳固。上半年，金融机构对实体经济新发放人民币贷款扣除偿还额后净增加10.76万亿元。二是企业直接融资同比多增较多，占比明显上升。上半年，非金融企业债券净融资2.07万亿元，同比多9167亿元；非金融企业股票融资2933亿元，同比多1224亿元。两者合计占社会融资规模增量的11.3%，比上年同期高5.6个百分点。三是金融体系积极配合财政政策，政府债券净融资保持较高水平。四是表外融资有所回落。上半年，信托贷款、委托贷款和未贴现的银行承兑汇票合计减少2490亿元，同比多减2862亿元。

“下阶段，人民银行将继续贯彻落实党中央、国务院决策部署，实施更加积极有为的宏观政策，增强政策的前瞻性灵活性针对性，综合运用多种政策工具，畅通货币政策传导机制，引导金融机构加大支持重点领域，为实体经济运行提供良好的金融支撑。”闫先东说。

引导调控好利率水平

关于下半年人民银行将如何继续实施好适度宽松的货币政策，邹澜表示，下半年，人民银行将认真落实好中央部署，增强货币政策前瞻性灵活性针对性，根据国内外经济金融形势和金融市场运行情况，强化逆周期和跨周期调节，为经济稳定增长、高质量发展 and 金融市场平稳运行创造适宜的货币金融环境。

数量方面，人民银行的工具箱非常丰富，包括存款准备金、逆回购、中期借贷便利、国债买卖等。邹澜介绍，降准主要侧重于投放长期流动性，逆回购、中期借贷便利等主要提供短、中期的流动性。实践中，人民银行会根据流动性管理需要，适当选择并合理搭配这些工具，保持流动性充裕，引导社会融资规模、货币供应量增长同经济增长、价格总水平预期目标相匹配。

利率方面，邹澜表示，从物价看，受外部输入性因素影响，工业生产者出厂价格指数（PPI）回升相对比较

明显，但居民消费价格指数（CPI）涨幅比较温和。后续，人民银行将根据宏观经济运行情况、物价走势和宏观调控的需要，引导调控好利率水平，促进社会综合融资成本低位运行。

同时，人民银行将继续发挥好结构性货币政策工具等其他货币金融政策的作用。邹澜表示，一方面，落实好年初出台的一系列结构性货币政策措施，不断完善工具设计和管理，必要时还可根据市场需求增加工具额度并优化政策要素，加力支持扩大内需、科技创新、中小微企业等重点领域。另一方面，引导金融机构科学评估风险，分类施策、有扶有控，提高资金使用效率。

合理安排公开市场操作品种和规模

在完善短端利率调控机制、推动货币政策框架向价格型转型方面，邹澜表示，完善临时正、逆回购工具使用机制和在公开市场常规操作中增加隔夜逆回购操作品种，这两项措施有利于增强央行流动性管理和短端利率调控的精准性、有效性。落地后，短端利率平稳运行，6月末货币市场隔夜利率（DR001）是1.36%，从近些年季末时点来看，波动比较小。

公开市场操作的量变化比较大，期限品种也较多，这主要是由于影响银行流动性供求的因素较为复杂，财政收支、准备金缴存、现金投放等都会有重要影响。邹澜表示，人民银行会统筹考虑这些因素变化，合理安排公开市场操作的品种和规模，有时会回笼、有时会投放，最终是保持流动性总量处于合适水平，从而促进短端利率在政策利率附近平稳运行。

“某次操作量的多少，是服务于流动性总量调控的需要，不宜根据单次操作量的多少来判断央行的政策取向。相对于央行的操作量，短端市场利率水平是一个更适宜的观测指标。”邹澜说。

邹澜表示，下一步，人民银行将继续平稳有序推动货币政策操作框架的改革完善，更好引导市场隔夜利率在政策利率附近平稳运行。结合一级交易商需求，研究逐步增加隔夜逆回购的操作频率，并和市场做好沟通。

此外，在人民币汇率方面，邹澜表示，向前看，影响人民币汇率的因素较为多元，推动升值和贬值的因素都有，人民币汇率预计会继续双向波动。下一步，人民银行将密切关注国际经济金融形势变化，实施好适度宽松的货币政策，为经济持续向好向优创造适宜的货币金融环境。同时，坚持市场在汇率形成中的决定性作用，发挥汇率调节宏观经济和国际收支自动稳定器功能，保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定。