

# 共建万物和谐的美丽家园

## ——习近平生态文明思想引领生物多样性保护事业开创新局面

新华社北京5月22日电 5月22日是国际生物多样性日，今年的主题为“护一方生灵 泽万物共荣”。习近平总书记指出，生物多样性使地球充满生机，也是人类生存和发展的基础。保护生物多样性有助于维护地球家园，促进人类可持续发展。

森林覆盖率提高到25.09%，成为全球增绿最多最快的国家；旗舰物种野生种群稳步恢复；是全球少数红树林面积净增长国家之一；作为《生物多样性公约》第十五次缔约方大会主席国，引领达成“昆明—蒙特利尔全球生物多样性框架”……

党的十八大以来，在习近平生态文明思想指引下，我国坚持人与自然和谐共生，将生物多样性保护融入生态文明建设全过程，生物多样性保护事业不断开创新局面，走出一条中国特色的生物多样性保护之路。

“协同推进生物多样性治理”

“中国坚持山水林田湖草生命共同体，协同推进生物多样性治理。”习近平总书记的重要论述，既是对我国生物多样性治理的经验总结，也为未来工作指明方向。

在新办近期举行的“新征程上的奋斗者”中外记者见面会上，上海市崇明东滩自然保护区管理事务中心主任钮栋梁展示了一张照片：滩涂上各色鸟儿翩跹起舞，怡然自得。但在这片区域却曾经被互花米草占据，难觅鸟类踪影。

2013年，崇明东滩生态修复项目启动。当地一手“做减法”，治理互花米草2.5万余亩；一手“做加法”，通过建设“生态浮岛”等，为鸟类提供稳定优质的栖息空间。

循着习近平总书记指引的方向，“十四五”时期，我国组织实施生物多样性保护工程，重要生态系统保护和修复重大工程、山水林田湖草沙一体化保护和修复工程等一批标志性工程，完成国土绿化3660万公顷、生态保护修复超540万公顷。

不久前，大熊猫国家公园雪宝顶片区首次通过红外相机记录到野生豹的活动影像。

专家表示，这是生态保护成效持续凸显、食物链日趋完整、生态系统稳定性不断增强的有力佐证。

2021年10月，习近平总书记宣布，“中国正式设立三江源、大熊猫、东北虎豹、海南热带雨林、武夷山等第一批国家公园”。

国家林草局自然保护区管理司有关负责人介绍，我国加快构建以国家公园为主体的自然保护地体系。第一批国家公园设立以来，旗舰物种野生种群数量持续恢复，生态系统多样性稳定性持续性稳步提升。

在海南热带雨林国家公园，全球最濒危的灵长类动物之一海南长臂猿，成为全球长臂猿中唯一持续增长的种群；武夷山国家公园新发现雨神角蟾等多个新物种；三江源国家公园整体保护长江、黄河、澜沧江的源头生态系统；东北虎豹国家公园实现对东北虎、东北豹的全天候、全区域动态监测……

生物多样性稳步提升不仅体现在一组组客观数据中，更丰富了人们的日常生活。

在武汉多个水域，长江江豚成群结队，时常出现在人们视野中。今年，这个“微笑天使”正式成为武汉城市吉祥物。

长江十年禁渔全面实施以来，长江江豚种群数量历史性“止跌回升”，2025年恢复至1426头；长江流域土著鱼类增至351种；长江鲟自然繁殖试验成功。

“鹰击长空，鱼翔浅底”，充满生机活力的生态画卷正在徐徐铺展。

“从保护自然中寻找发展机遇”

前不久，第43届中国洛阳牡丹文化节落幕，但河南洛阳的“牡丹经济”依然如火如荼绽放。

不仅新品种、新花色的牡丹花持续“上新”，当地还延伸产业链，开发了牡丹花酥、牡丹花茶等美食，研发出以牡丹为原料的水乳、精华等护肤品，更有丰富多彩的文创产品……一朵牡丹的生命力持续延伸。

这背后离不开当地对牡丹种质资源的保护与创新利用。目前，洛阳已收集保存国内外牡丹（芍药）种质资源1445份，以种质资源保护为根基，构建起“三产融合+多元业态”的发展新格局。

“我们要以自然之道，养万物之生，从保护自然中寻找发展机遇，实现生态环境保护和高质量发展双赢。”习近平总书记的话语，激励各地探索保护与发展协同共进之路。

青海玉树州曲麻莱县麻多乡郭洋村牧民各求，已经成为三江源国家公园的一名专职生态管护员，扛起巡护源头、监测水质、保护草场、劝阻违规行为的职责，收入也比以前更稳定了。（下转A02版）

# 国务院：推行常住地提供基本公共服务

## 稳步推进灵活就业人员参加住房公积金制度 加力落实居住证参加城乡居民基本医疗保险政策

新华社北京5月22日电 为推行常住地提供基本公共服务，促进基本公共服务均等化水平明显提升，有力支撑深入实施以人为本的新型城镇化战略，国务院日前印发《关于推行常住地提供基本公共服务的实施意见》（以下简称《意见》）。

《意见》强调，由常住地提供基本公共服务，促进未落户常住人口与户籍人口同等享有基本公共服务，有利于满足人民日益增长的美好生活需要，对提升城镇化质量、释放国内需求潜力、构建新发展格局具有重要意义。

《意见》提出，要加强随迁子女教育保障，巩固提升义务教育阶段随迁子女就读公办学位比例，推动将随迁子女纳入常住地学前教育、高中阶段教育公共服务范围。推动更多城市将稳定就业居住的未落户常住人口家庭纳入公租房保障范围，稳步推进灵活就业人员参加住房公积金制度。全面取消在就业地参加职工社会保险的户籍限制，引导支持各类劳动者在就业地参加职工社会保险，健全农民工、灵活就业人员、新业态从业人员参加社会保险制度。加强常住地基本医疗保障，加力落实居住证参加城乡居民基本医疗保险政策，加强异地就医直接结算管理服务。强化就业基本公共服务，按规定落实就业援助政策，做好未落户自主创业人员创业扶持。逐步将未落户常住人口纳入常住地儿童关爱、养老助老、社会救助、扶残助残等基本公共服务范围。

《意见》明确，要按常住人口和服务半径完善公共服务设施空间布局，加强人口流入城市和县城的公共服务能力。规范基本公共服务梯度供给，促进基本公共服务资源公平有序分配。加强财政转移支付保障，完善相关转移支付考虑常住人口因素进行分配的做法。建立新增城镇建设用地指标配置同常住人口增加协调机制，优先保障学校、医疗卫生机构、保障性住房等建设需要。推广居住证互通互认、常住年限或常住积分转换等经验，保障流动人口享有基本公共服务，推动城市群、都市圈跨行政区合作办学办医。推进基本公共服务事项省内通办、跨省通办。完善常住人口登记统计，更好发挥居住证登记常住人口以及作为基本公共服务事项申请、核验、排序、享受等凭证的功能。

《意见》要求，各省级人民政府要加强组织领导，科学有序、因地制宜推行常住地提供基本公共服务，结合实际抓好贯彻落实，推动各项举措落地见效。国家发展改革委会同有关部门扎实推进工作，强化进展监测和评估问效。各有关部门要完善保障未落户常住人口享有基本公共服务的政策，适时调整相关规定。

# 国家发展改革委表示 抓紧出台规划和实施方案 统筹“六张网”建设

本报记者 欧阳剑环

5月22日，国家发展改革委政策研究室副主任、新闻发言人李超在国家发展改革委新闻发布会上表示，国家发展改革委不断完善政策工具箱，根据形势需要及时推出相应举措；将抓紧出台相关规划和实施方案，进一步统筹“六张网”建设内容；近期正在谋划出台加快“人工智能+”落地的配套文件，进一步加大要素保障。

## 不断完善政策工具箱

李超介绍，今年以来，我国经济起步有力，展现出强大的活力和韧性。4月份，部分经济指标出现波动。这既有外部环境不确定因素增多等影响，也与国内供需矛盾仍较突出有关。总体看，我国经济保持平稳运行、向新向好发展的态势没有变。

中共中央政治局会议提出，以更大力度和更实举措抓好经济工作。李超表示，国家发展改革委将认真抓好贯彻落实，在落实既定政策部署方面，要用足用好宏观政策，加快推动稳就业、稳企业、稳市场、稳预期相关政策举措落地见效。在政策预期储备方面，要加强经济运行监测预测和预警，特别是针对当前经济运行中的困难挑战，不断完善政策工具箱，根据形势需要及时推出相应举措，努力推动“十五五”实现良好开局。

针对媒体关于“中国政府计划要求高科技企业不得接受来自美国资本的投资是否属实”的提问，李超回应称，对外开放是中国的基本国策。支持中国企业融入全球创新网络，开展互利共赢的国际交流合作。（下转A02版）

# 西洽会搭台赋能 跨国企业“渝”见新商机

本报记者 倪铭姝 连涓

5月22日，临近闭幕，第八届中国西部国际投资贸易洽谈会（以下简称“西洽会”）国际合作馆内依旧热度不减、人气高涨。加拿大展台前，咨询洽谈的客商络绎不绝，工作人员忙个不停，热闹的场景贯穿全场。

这一画面，正是本届西洽会搭建高效全球对接桥梁，助力跨国企业深耕重庆、掘金西部市场的生动缩影。借助西洽会这一国际化、专业化经贸平台，众多跨国企业精准对接产业资源、洽谈合作项目，持续加码重庆、布局西部。

## 升级对接机制

“今天到访问的客商比昨天明显增多，即使快闭馆了，仍有不少客户前来对接沟通。”美睿医疗科技（重庆）有限公司工作人员邓小俊在接受中国证券报记者采访时说。

邓小俊所在的美睿医疗科技（重庆）有限公司，是加拿大北美美睿健康产业集团在中国设立的市场部，主要负责健康类产品的市场推广与销售。

作为西洽会的“老朋友”，企业连续多年参展。邓小俊坦言：“今年西洽会开设了大健康领域专场对接会，能够帮助我们更好地对接客户资源，拓展销售市场。”

正如邓小俊所言，本届西洽会全面升级全球采购对接机制。（下转A02版）

# 证监会等部门整治非法跨境证券期货基金经营活动

## 设置两年集中整治周期 兼顾风险出清与市场平稳

本报记者 曾秀丽

中国证监会5月22日消息，经国务院同意，证监会、工业和信息化部、公安部、人民银行、市场监管总局、金融监管总局、国家网信办、国家外汇局等八部门近日联合印发《综合整治非法跨境证券期货基金经营活动实施方案》（以下简称“方案”）。

方案聚焦取缔非法跨境证券期货基金经营活动，建立综合施策、标本兼治的长效机制，有利于净化资本市场生态，保障资本市场健康发展，也有利于引导投资者通过合法渠道开展境外投资，保护投资者合法权益。

证监会表示，下一步，将会同有关部门、各地政府稳妥有序推进整治工作，加强与境外金融监管部门协作，严厉查处违法机构，坚决遏制非法跨境金融活动风险，切实保障投资者财产安全。

## 打破单一监管局限

前些年，一些境外券商未经境内监管部门批准，向境内投资者提供美股、港股开户和交易服务，构成非法跨境经营活动，严重扰乱我国资本市场秩序，危害投资者合法权益。证监会坚决做到监管“长牙带刺”、有棱有角，依法严厉打击境外券商非法跨境经营活动。

2022年12月30日，证监会已明确此类活动的非法性，依法开展对富途证券、老虎证券等境外券商非法跨境经营的整治工作，取缔境外券商增量非法业务活动，禁止其招揽境内投资者及发展境内新客户、开立新账户。2025年6月，有媒体报道称老虎证券港股跨境开户“死灰复燃”。

证券监管部门对相关境外券商规避整治要求、变相非法展业的问题及时采取了措施。在监管部门高压严打态势下，老虎证券、富途证券、长桥证券等境外券商已停止境内违法开户服务，前期非法跨境展业风险蔓延的势头得到了有力遏制。

“部分境外机构利用境内外监管差异，打‘擦边球’变相揽客展业，不仅规避了我国资本市场准入监管，也绕开了外汇合规、投资

者适当性管理等核心规则，极易形成区域性金融风险。”南开大学金融学教授田利辉认为，此次多部门联合整治，打破了单一监管的局限性，通过全方位、无死角严打，有效压缩非法跨境经营的生存空间。

## 坚持打防结合标本兼治

方案坚持打防结合、标本兼治，通过明确整治周期、划定整治范围、规范处置流程，着力构建常态化、制度化的长效治理机制。业内人士认为，方案明确设置两年集中整治周期，坚持“坚决取缔非法、稳妥清理存量”的总体目标，兼顾风险出清与市场平稳、合规发展与投资者权益保护。

方案强化源头治理、标本兼治，明确了整治对象、整治业务范围、取缔非法跨境经营活动相关工作要求、清理非法存量业务相关工作要求等整治政策要求，经过2年集中整治，全面取缔境外机构非法跨境经营活动，实现“坚决取缔非法、稳妥清理存量”的整治目标。

方案坚持打防结合、综合施策，从监测排查、清理互联网平台和信息、约谈督促境外机构、调查处罚重点案件、处置非法活动及其主体、加强相关跨境证券期货基金投资管理、强化跨境监管协作、保护投资者合法权益、做好政策宣传引导、完善监管制度、引导合规投资等方面综合施策，多维度、全方位筑牢非法跨境经营风险防波堤。

方案明确了各有关部门、各地方人民政

府的职责分工，整治措施覆盖证券监管、外汇管理、银行监管、网络管理、犯罪打击等多个领域，坚持部际央地协作，共同稳妥有序推进整治工作。

方案全面整治非法跨境经营境外机构和境内相关主体。根据相关法律法规规定，从事证券期货基金业务必须依法批准；未经批准开展相关业务的构成非法经营活动。其中，境外证券期货基金经营机构在境内展业同样应经批准。基于这一确定性，方案明确整治对象包括非法跨境经营证券期货基金业务的境外机构、协助境外机构非法跨境经营的境内关联或合作主体、招揽境内投资者的非法中介等，确保整治工作全面覆盖，不留空白。（下转A02版）