

国务院常务会议提出 加强金融法治建设 加快完善中央银行制度

● 新华社北京5月21日电

国务院总理李强5月21日主持召开国务院常务会议，研究推进全国统一大市场建设有关工作，审议通过《现代化应急体系建设“十五五”规划》，讨论《中华人民共和国中国人民银行法（修订草案）》。

会议指出，建设全国统一大市场是构建新发展格局、推动高质量发展的需要。近年来，全国统一大市场建设取得积

极成效和重要进展，但仍需持续用力、久久为功。要纵深推进相关制度建设，进一步完善产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用、市场退出等制度，做到有章可循、有法可依。要纵深推进市场设施高标准联通，畅通经济循环，有效降低全社会物流成本。要纵深推进重点领域市场统一，以点带面、点面结合，让群众和企业更加可感可及。要以更大力度打通卡点堵点，破除各种显性和隐性壁垒，充分释放市场活力和潜能。

会议指出，应急管理关乎人民群众生命财产安全，关乎改革发展稳定大局。要适应新形势新要求，加快建设现代化应急体系，深化应急管理改革创新，完善协同应对机制，推动构建大安全大应急格局。要突出风险源头管控，加强监测预报预警，提升本质安全水平，加快治理模式向事前预防转型。要优化应急力量布局，强化全要素支撑，夯实基层应急基础，统筹落实好人防、技防、工程防、管理防等措施。要全链条

推动重点行业领域安全整治，压紧压实各级各方面责任，切实形成齐抓共管、协同联动的良好局面。

会议讨论并原则通过《中华人民共和国中国人民银行法（修订草案）》，决定将草案提请全国人大常委会审议。会议指出，修订中国人民银行法是完善我国金融法律体系的基础工程。要加强金融法治建设，加快完善中央银行制度，依法全面履行好中央银行职责。会议还研究了其他事项。

国家发展改革委 将完善公平竞争等方面政策举措

（上接A01版）在规范涉企行政执法专项行动集中整治结束后，将如何严防各类涉企执法问题反弹，胡卫列介绍，司法部将重点聚焦三个方面，健全规范涉企执法长效机制。一是加强执法队伍建设。当前，司法部正在研究制定《行政执法人员管理办法》，对行政执法人员的资格条件、培训发证、行为规范和责任追究等作出规定，将为强化行政执法人员的管理提供制度保障。

二是严格规范行政执法行为。胡卫列表示，需进一步深入推进行政执法公示、执法全过程记录、重大执法决定法制审核这三项制度的落地见效，从源头、过程和结果全流程管住行政执法。健全完善行政执法量权基准制度，细化量化裁量的范围、种类和幅度，严格规范行政裁量权的行使，防止畸轻畸重、过罚不当。

三是强化行政执法监督机制和能力建设。胡卫列表示，《行政执法监督条例》是规范涉企行政执法专项行动的重要制度性成果，也是健全规范涉企行政执法长效机制的重要抓手。各地各部门要结合实际，抓紧制定修订完善相关的执法监督制度，做到监督工作有章可循。

海关总署出台20项措施 助力粤港澳大湾区建设

（上接A01版）助力大湾区“菜篮子”安全稳定供给；依托香港国际机场与港澳大桥空桥联动、与“东莞—香港国际空港中心”空海联动物流网络，便利相关鲜活农产品输入内地；联合港澳研究编制并发布大湾区对外货物贸易统计数据，推进与港澳互认合作。

聚焦科创高地，促进创新要素高效配置，服务大湾区发展新质生产力。《若干措施》明确，支持扩大正面清单实施范围，便利科研用物资跨境流动；探索对用于生物医药研发的进口料件，实施保税监管、简化提交单证，服务生物医药产业发展；支持建设发展新型储能、智能终端等技贸基地，创新高新技术货物布控查验模式，促进高端制造业发展；支持符合免税条件的进口集成电路、新型显示器件企业，参与“自行申报享惠”业务模式试点，提升科技企业享惠便利；布局建设检测重点实验室及公共技术服务平台，强化海关技术服务支撑。

聚焦新业态新模式，推进监管制度创新，赋能大湾区外贸创新发展。《若干措施》提出，支持确有需要且符合条件的地区申报综合保税区保税物流中心，推广保税物流中心改革，支持综保区拓展全球检测维修、研发设计等保税服务业务，推动“保税+”业态发展；扩大跨境电商出口“先查验、后装运”试点范围，实施跨关区转关应用统一新型安全智能锁，促进跨境电商扩量提质；探索开展口岸通关环节碳足迹全生命周期管理试点，支持符合条件的企业开展汽车核心零配件等产品的保税再制造业务，促进绿色贸易发展；支持建设潮玩等产品技贸基地，鼓励特色文体产业发展。

聚焦服务“双循环”，促进互联互通，做强大湾区物流枢纽能级。《若干措施》明确，深化物流一体化改革，推动扩大“组合港（一港通）”航线，推进海铁、水水等多式联运业务模式试点，支持因地制宜设置航空前置货站，配合主管部门探索研究低空经济跨境监管模式；支持新皇岗口岸建设、沙头角口岸重建等重点项目，推动实施“一地两检”等便利通关措施，强化“人工智能+”应用，推动智慧口岸建设；深化大湾区同海南自贸港间“并行港”物流模式改革，扩大“跨境一锁”应用范围，促进跨区域物流协同联动。

张格萍说，聚焦重大平台，开展先行先试，助力打造形态多样的开放高地。《若干措施》明确，支持横琴“澳门单牌车北上”，推动海关查验结果共享互认试点，便利“三澳”食品出口澳门，服务琴澳产业融合发展；支持前海持续完善离岸现货大豆监管服务措施，发展全球集拼分拨、全球保税维修等业态；支持南沙发展大宗商品贸易，整合仓储资源打造全球供应链中心；推进河套“一区两园”协同发展，持续优化进出区人员、科研货物监管模式，便利科创要素便捷高效流动。

一辆摩托车见证中国制造出口升级

（上接A01版）“‘张雪机车’的成功出海打响了中国制造的名号，这对我国摩托车出口行业有着极强的宣传助推作用，长期利好行业外贸发展。”张洪铭说。

硬核技术筑牢出海底气

产品硬实力是驰骋海外的底气。“以前靠代工走量，现在靠技术创牌。”唐赋兴的话道出了江门摩托车产业转型的核心要义所在。

在第139届广交会上，正豪摩托首发天豪X9GT自主研发二轮专用增程式电动摩托车。“这款产品搭载公司自主研发的核心技术。目前，公司是国内首批实现该品类产品量产的企业，正全力申报发明专利。”唐赋兴介绍，这款产品经济续航里程高达880千米。能耗成本大幅降低，百公里电耗成本仅1.35元，油电混合油耗成本12元，远低于传统燃油车。多国大型采购商纷纷组团赴江门验厂、洽谈定制化合作方案。

“在电动摩托车领域，中国已经走在世界前列。”唐赋兴自信地说，“国内企业拥有完善的零部件配套体系、成熟的电池储能技术，还能共享汽车产业前沿技术资源，在研发成本、技术迭代速度、量产实力等方面，都具备无可比拟的优势。”

张洪铭表示，目前，与世界相关领域的先进企业相比，我国摩托车企业仅在原整车设计层面还存在小幅差距，但国内优质设计团队正在快速崛起。“目前，诸多欧洲知名豪华摩托车品牌，均选择来华进行生产，还与国内车企开展原始设计制造商（ODM）联合开发合作。全球市场高度认可中国摩托车整车制造与发动机生产的研发实力。”张洪铭说。

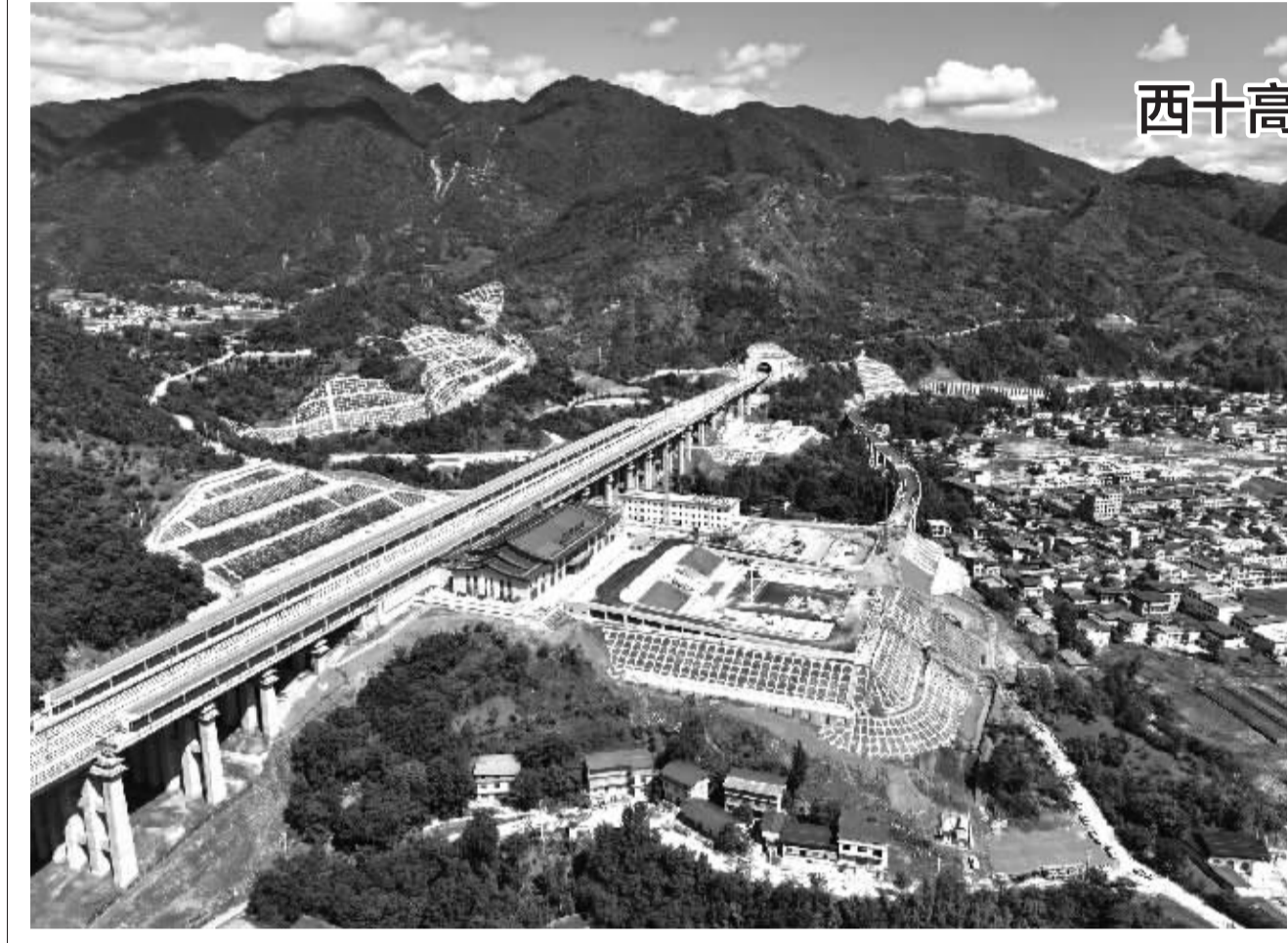
品牌出海彰显外贸升级

“能不贴牌，就不贴牌”，如今已成为江门摩托车生产企业，乃至全国摩托车生产企业的发展共识。我国摩托车生产行业正在逐步摆脱被代工、低价内卷的旧模式，全面迈向自主品牌、价值竞争的新赛道。

“以前，我们的企业以代工业务为主。如今，凭借过硬的新能源产品实力，我们正全力推动自主品牌出海，在产品显眼位置标注自有品牌标识，我们还推行中外联名合作模式，让‘中国制造’摩托车的名片亮相全球。”唐赋兴告诉中国证券报记者。

产业转型成效直观体现在外贸数据上。据中国摩托车商会统计，2025年，中国摩托车出口均价突破660美元，较十年前翻倍增长，正逐步摘掉低端低价的标签，实现从走量到提质、从规模到价值的核心转变。

从赛道夺冠到全球订单大涨，一辆摩托车的出海之路，正是中国外贸结构性转型的生动缩影。告别规模扩张的粗放型增长，迈向价值提升的高质量发展；摆脱代工贴牌的被动局面，挺起自主创新的价值脊梁；摒弃低价走量的竞争模式，深耕品牌出海的长远未来；随着智能制造持续升级、品牌影响力不断扩大，“中国制造”正以全新姿态屹立全球产业链中高端，书写外贸升级新传奇。



西十高铁沿线车站亮相

俯瞰西十高铁漫川关站（5月20日摄，无人机照片）。

记者从中国铁路西安局集团有限公司了解到，目前西（安）十（堰）高铁完成全线拉通试验，联调联试各项试验正有序开展，整体进度按既定计划稳步推进。

当前，西十高铁沿线蓝田、商洛西、山阳、漫川关等新建车站站房装修已基本完成，部分车站站前广场配套工程正加紧收尾推进，为后续试运行和开通运营奠定坚实基础。

西十高铁是福（州）银（川）高铁的重要组成部分。线路建成通车后，西安至十堰将实现1小时内到达，对助力秦巴山区乡村振兴、推动沿线经济社会高质量发展具有重要意义。

新华社图文

今年首期注资特别国债发行

国有大行再迎资本补充

● 本报记者 熊彦莎

根据财政部发行安排，今年首期中央金融机构注资特别国债于5月22日发行。这意味着，继2025年首批5000亿元特别国债注资中国银行、建设银行、交通银行、邮储银行后，国有大行第二轮特别国债注资即将落地。

平均注资规模或更高

就在第二轮国有大行注资计划即将落地之际，市场目光聚焦于尚未获得注资的工商银行与农业银行。

2025年，中国银行、建设银行、交通银行、邮储银行已获得首批5000亿元特别国债注资。“工商银行和农业银行均为全球系统重要性银行，今年有望获

得特别国债注资。”中证鹏元研发部高级董事吴志武认为，上述银行获得注资，将有力地支持实体经济和防范金融风险。

从发行节奏来看，2025年中央金融机构注资特别国债4月启动发行。今年首期注资特别国债定于5月22日发行，发行计划相对靠后。吴志武表示，今年发行总规模为3000亿元，相比去年有所降低，发行所需时长缩短，可更灵活配合超长期特别国债发行安排。

“2025年发行5000亿元特别国债用于4家国有大行资本补充，今年发行3000亿元特别国债或主要注资剩余2家资本规模较大的银行，平均单家注资规模高于2025年。”中诚信国际研究院院长袁海霞表示。

工商银行董事会秘书田枫林3月在

业绩发布会上表示，对于投资者都非常关注的核心一级资本补充问题，今年政府工作报告中提出“拟发行特别国债3000亿元，支持国有大型商业银行补充资本”。具体的情况，请以工商银行正式公告为准。

优化信贷投放能力

专家表示，特别国债注资国有大行，一方面，能提升银行核心一级资本充足率，巩固银行稳健经营发展能力；另一方面，可优化银行在重点领域的信贷投放能力，助力宏观经济平稳运行。

“特别国债注资国有大行，有助于进一步提升财政货币政策协调配合效能。”中央财经大学财税学院教授白彦锋表示，注资举措将通过财政注资、银行

扩张、实体融资改善、经济增效、税基扩大的正向循环，进一步提升财政政策和货币政策协调配合效能，显著提升银行在科技创新、绿色金融、普惠小微、重大基建等领域的信贷投放能力。

改善资本充足率，将增强银行服务实体经济、抵御风险的能力。在2025年的特别国债注资完成后，中国银行、建设银行、交通银行、邮储银行的核心一级资本充足率分别提高0.86个百分点、0.49个百分点、1.28个百分点、1.51个百分点。

根据全球系统重要性银行的资本要求，工商银行、农业银行的核心一级资本充足率监管底线分别为9.5%、9.0%。截至2026年一季度，两家银行的核心一级资本充足率分别为13.26%、10.80%，均满足监管要求。

京津冀共炼“创新铁三角”

● 新华社记者 张骁 杨帆 郭方达

北京筑牢原始创新与技术策源高地，天津深耕成果中试、产业化、要素流转的转化中枢，河北夯实规模制造、场景验证、配套集聚的产业腹地……京津冀立足资源禀赋，加速构建研发共策、要素共享、产业共兴的创新格局，锻造支撑区域高质量发展的创新“铁三角”，这是记者近期在三地产业发展一线走访得来的直观感受。

轨道上跑出创新“加速度”

5月中旬，位于河北保定的河北京车轨道交通车辆装备有限公司（下称河北京车）生产现场一派繁忙。工人们正抓紧完成北京地铁22号线车辆装配工序；室外2.2公里试车线上，红白色涂装的列车正在进行出厂前最后调试。

作为京津冀首条跨省域城市轨道交通线路，北京地铁22号线（红庙站—平谷站）预计2026年底具备开通运营条件。线路列车以北京设计、河北制造模式生产，成为京津冀产业创新联动的生动缩影。

线路采用的市域D型列车最高运行时速160公里，采用8编组、3.3米宽车厢设计，搭载全自动驾驶系统，具备大载客量、乘坐舒适等特点。河北京车总装部

部长鞠志强表示，列车精准适配跨省通勤、跨区域运输的多元需求，能够有效提升京津冀两地互联互通效率。

河北京车是北京产业疏解、区域创新资源配置的重要一环。2017年，北京市基础设施投资有限公司在保定规划建设1500亩轨道交通智能制造基地，当地优质的营商环境为项目落地投产全程护航。

河北京车总经理钱兆勇介绍，保定帮助企业60天办结全部证照手续，240天完成组装车间主体建设，400天实现全面量产，企业得以将全部精力用在抢抓市场机遇、提高产能上。

目前，河北京车生产的列车广泛应用于北京等多地轨道交通线路。随着河北廊坊北三县、北京平谷区年底全面纳入北京中心城区“1小时交通圈”，跨区域发展红利将进一步释放。

京津冀谱写创新“双城记”

2019年，拥有药企从业经验的唐山人袁宏峰，加入扎根京津中关村科技城发展的中科拜克（天津）生物药业有限公司，享受人才引进政策，成为“新天津人”。

中科拜克源自北京中关村，依托北京高校院所核心研发技术，在天津完成成果转化、产业落地。深耕国内生物医药赛道，今年3月，中科拜克（天津）生物

药业有限公司的新款重组猫干扰素顺利投放市场，单月销售额突破500万元，市场表现亮眼。

这一宠物药从研发到上市，离不开京津冀三地长达10余年的“接力”——产品所需药瓶、胶塞等核心配套配件，均由河北本地企业供应，充分发挥了京津冀完整产业链的协同效应。

如今，作为京津协同创新的核心载体，位于天津宝坻的京津中关村科技城从10年前的连片农田，蝶变为集聚超2000家企业的产业高地，入驻企业多为来源于北京的科创企业。

京津中关村科技城管委会副主任张平说，共享创新基因与生态，是突破城市地理局限，策动区域创新资源的重要途径。“类中关村”的创新生态在天津得以复现，两地企业资质互认，人才政策同享，使得区域创新协同真正向深、向实发展。

京津冀携手合作“谋智道”

5月18日，位于河北唐山高新技术产业开发区的百川机器人共享工厂车间里，一台约2米高的箱形设备匀速行进，上方的“炮口”不时喷射出水雾。这台为植物施药的机器人即将交付北京客户，进行户外现场测试。

今年3月，一家从事植物智能管护机器人研发的北京企业在寻找样机生产

商时，找到了百川机器人共享工厂。

“北京的企业愿意把零件运过来，我们要想办法顺利交付样机，为长期合作奠定基础。”百川机器人共享工厂总经理赵辉介绍，共享工厂可以生产施药机械系统和相关部件，同时需要履带、机械臂等集成配合，并根据使用场景对设备外壳材料、加工工艺进行改进，满足机器人防尘、防水、轻量化等需求。

记者了解到，这家工厂的“共享智造+科技成果转化平台”近年来不断优化升级，还通过创立北京、天津“接单窗口”实现了“异地接单、本地转化”的服务创新。

“唐山物流枢纽优势明显，加上高铁直达北京的交通便利，让我们可以放心地把研发放在北京，把生产放在唐山。”一家北京创投企业负责人说。唐山市工业和信息化局副局长尹朝辉介绍，目前唐山高新技术产业开发区聚集机器人企业超过230家，占河北省机器人产业的一半。

面向未来，京津冀协同发展步伐将持续加快。以北京（京津冀）国际科技创新中心扩围为契机，京津冀三地共绘“一张图”、共下“一盘棋”，持续推动创新链与产业链融合，打造新质生产力策源地，在中国式现代化建设中书写协同发展新篇章。（新华社北京5月21日电）