

覆盖全民 我国加快建立长期护理保险制度

● 新华社北京3月25日电
(记者彭韵佳、徐鹏航)

破解“一人失能、全家失衡”难题！到2028年底，长期护理保险制度将在全国范围基本实现全覆盖。

中办、国办3月25日发布《关于加快建立长期护理保险制度的意见》，建立适应我国基本国情，覆盖全民、统筹城乡、公平统一、安全规范、可持续的长期护理保险制度。这标志着长期护理保险制度从局部试点转向全国推行。

病有所医、老有所养，是亿万百姓之所期，也是国家政策之所向。这是我国在建立

起世界规模最大社会保障体系的基础上，专门针对失能人员建立的社会保险制度，为这一群体的基本生活照料和与之密切相关的医疗护理，提供服务或资金保障。

当前，我国60岁及以上老年人口达3.2亿，其中失能老人约3500万。为他们的基本生活照料和医疗护理“兜底”，让万千家庭“减负”，全社会普遍关注。

党的十八大以来，党和政府多次进行重点部署，为破解失能照护难题指明方向。“十五五”规划纲要再次明确，“推行长期护理保险”。

从首批15个试点城市率先探路，到国家试点扩围至49个城市全面实践，当前的

长期护理保险制度已覆盖约3亿人，累计惠及超330万失能群众，基金支出超千亿元。

意见从确立统筹城乡的政策制度、建立稳定可持续的筹资机制、实施公平适度的待遇保障、建立科学规范的管理运行机制等方面作出全面部署。

根据意见，用人单位以及单位职工、退休人员、灵活就业人员、未就业城乡居民等按照属地管理原则，参加长期护理保险。这意味着，长护险将逐步实现全民覆盖。

在筹资机制方面，建立健全单位、个人、政府、社会等多元筹资渠道，长期护理保险费率统一控制在0.3%左右，缴费基数与收入水平挂钩。

在待遇保障方面，长期护理服务主要分为居家护理、社区护理和机构护理。基金用于支付符合规定的长期护理基本服务所发生的费用，不设起付线。意见还明确了基金支付比例和年度最高支付限额。

在申请办理方面，已实施制度的地区，参保人或其家属可以到医保服务窗口或通过线上办理渠道提交申请并递交材料，失能状态一般持续6个月以上、经申请通过评估认定的参保人，可按规定享受相关待遇。

由破冰探索到全面建制，长期护理保险制度正让“体面老去”从愿景走向现实，重新标注整个社会的文明刻度。

国家外汇局表示

深化与南方国家绿色产业协作

● 本报记者 彭扬

3月25日，国家外汇管理局副局长李红燕在2026全球南方金融家论坛上表示，全球绿色产业的重构是中国与全球南方国家的双赢合作机会。中国将通过金融高水平开放，深化与全球南方国家的绿色产业协作，与全球南方国家共享转型机遇，为实现全球可持续发展贡献力量。

李红燕介绍，中国正通过金融高水平开放，为全球南方国家提供低成本、高效率的人民币绿色融资渠道，包括在离岸熊猫债、离岸点心债和自贸区离岸债券等。例如，埃及于2023年发行35亿元人民币可持续熊猫债，为期三年，利率3.51%。同时，中国将绿色金融服务与绿色基础设施建设深度融合，实现与全球南方国家本地生态深度嵌入。通过将中国全产业链优势与南方国家发展需求高效对接，逐步实现技术输出、人才培养和产业链协同，助力南方国家构建更完整、更具竞争力的绿色能源生态体系。

实探中关村论坛：“科技感”拉满

(上接A01版)金融“活水”是科技创新持续发力的重要保障。北京市科委、中关村管委会一级巡视员赵清在谈到加快推动科技创新和产业创新时表示，北京将探索研发资金股权投资模式，支持一批科技成果转化创办企业，发展壮大人工智能、区块链、医药健康等战略性新兴产业，培育6G、量子科技、商业航天等未来产业，通过科技创新带动产业智能化、绿色化、融合化发展。

“积极打造更具全球竞争力的开放创新生态。优化科技金融服务，加快中关村科创金融改革试验区建设，引导金融机构为科技创新型企业提供创业投资、科技信贷等多元融资方式。发挥好8只政府产业投资基金作用，强化对早期项目的耐心培育和支持。”赵清说。

耐心资本锚定硬科技 险资紧抓科创前沿“入场券”

(上接A01版)保险公司及其旗下资金账户频频进入科技创新企业前十大股东名单。除了权益投资，作为配债“大户”的险资也在密集投资认购科创债。

新华保险相关负责人告诉中国证券报记者：“2025年，我们在半导体、人工智能、生物医药等硬科技领域的投资余额约1400亿元，同比增速超27%。参与首批科创债ETF投资，助力债券市场‘科创板’发展。响应‘投早、投小、投长期、投硬科技’政策的号召，投资国家创业投资引导基金京津冀基金项目等。支持新型基础设施建设，孵化科技型独角兽企业，助力新质生产力发展。”

多元方式入局

多位险资机构人士表示，险资可投资的领域广阔，能够通过股权、债权、私募基金和公开市场等方式或以股债结合、夹层投资、资产证券化等工具，将耐心资本注入科技创新的前沿领域。

“固收投资积极挖掘科技型龙头企业优质债券投资机会，权益投资加强对科技创新企业的投资支持与相关主题策略研发，另类投资重点挖掘符合科技自立自强导向的优质项目配置机会。”国寿资产相关负责人告诉中国证券报记者，公司成功探索险资与政府基金的接力投资模式，支持上海市集成电路产业发展、投资北京市科技创新基金等。

新华资产相关负责人表示，以股权投资为例，险资已形成直接投资与间接投资的有机结合。一方面，险资通过直接股权投资，为处于成长期或成熟期、技术领先、市场前景广阔的优质科技企业注入了宝贵的资本；另一方面，积极作为有限合伙人(LP)，广泛参与市场头部创业投资基金(VC)和私募股权基金(PE)，借助专业投资机构敏锐的市场嗅觉和深厚的行业资源，精准“滴灌”那些处于种子期或初创期的“小而美”“硬科技”企业。

“我们通过旗下私募股权平台华泰宝利，充分发挥耐心资本优势，2025年重点布局高端制造、智能汽车、先进封装、关键材料等赛道。”华泰资产相关负责人说。

中再资产相关负责人表示，在科创领域，该公司构建并持续完善“PE+直投”的特色模式，撬动更多社会资本共同陪伴和助力科技型企业跨越成长周期。2021年以来，该公司累计新增科创类股权投资项目20余个，覆盖专精特新企业230余家；2025年通过S份额投资方式，加大对医疗健康、科技创新类股权基金的支持力度，丰富了服务科技创新的投资路径和工具载体。

更好发挥耐心资本作用

业内人士告诉中国证券报记者，沿着新的投研地图，完善投研体系、精进投研能力，险资才能更快到达成功投资科创的前沿阵地。同时，相关投资生态的进一步完善，可以使这一过程推进得更加顺畅。

“要持续锤炼在前沿硬科技领域的投研能力和早期项目的甄别能力。”新华资产相关负责人表示，险资需要持续加强对战略性新兴产业和未来产业的深度研究，建立跨行业、穿透式的产业链研究体系，不仅要看懂财务报表，更要看懂技术路线、看透产业格局，真正形成领先市场的认知优势，打造“产业研究+科技洞察”的双轮驱动能力。

华泰资产相关负责人表示，险资支持科技创新并非简单的资金供给问题，而是需要构建一套与科技创新特性相适应的投资生态体系。比如，险资可尝试改变传统的“风险—收益”匹配框架，进一步建立客观、有效的未来价值评估模式；提升对创新技术、关键核心技术的发现能力，提升对企业发展可持续性与发展潜力的评估能力。

在投资生态问题上，北京大学博雅特聘教授田轩表示，当前，险资投向新兴产业、未来产业仍面临期限错配、风险错配、机制错配等核心痛点。他建议，完善科技资产估值体系，加快专利、数据等无形资产的定价与抵质押机制建设。全面落实长周期考核与容错免责机制，对国有险企科技投资实施差异化监管与评价。建立多层次风险分担机制。畅通退出通道，深化资本市场并购重组、股权流转等改革，为险资长期投资提供稳定退出预期。保持政策连续性与稳定性，以制度化安排稳定长期投资预期，让险资敢投、能投、愿投新兴与未来产业。

商务部：前2月数字消费稳中向好

● 本报记者 王舒婷

商务部3月25日消息，商务部电子商务司负责人介绍2026年1至2月我国电子商务发展情况时表示，我国电子商务稳定发展，数字消费稳中向好，产业电商推动数智化转型，丝路电商提升惠全球品牌效应，高质量发展实现良好开局。

具体来看，数字消费持续活跃。上述负责人说，提振消费系列政策在电子商务领域落地显效。作为“购在中国”全年首场线上活动，全国网上年货节丰富节日市场消费选择。据国家统计局数据，1至2月全国网上商品和服务零售额增长9.2%。商务大数据重点监测平台智能产品增长亮眼，智能眼镜、擦窗机器人网零额分别增长183.5%和130.8%。数字技术赋能旅游、餐饮、住宿等生活性服务业，据商务大数据监测，线上预订线下体验的旅游和餐饮零售额分别增长36.1%和27.3%。

产业电商深入赋能。开展产业电商惠企对接，深化平台数智化赋能产业转型。据商务大数据监测，1至2月农产品网零额增长17.6%，重点监测金属和工业品产业电商交易额分别增长63.8%和18.8%。产业电商带动物流快递、人工智能、云计算等行业快速发展，据国家邮政局数据，1月日均快递业务量超5.9亿件，春节后最高突破7亿件。据工业和信息化部数据，我国规模以上制造业人工智能技术应用普及率超30%。



广州新机场开工建设 粤港澳大湾区将再添新枢纽

3月24日拍摄的广州新机场所在地(无人机照片)。

3月25日，广州新机场开工建设。广州新机场位于佛山市高明区，地处佛山、肇庆、江门、云浮四市地理中心，项目总投资418.08亿元，其中机场工程359.09亿元，将建设2条远距平行跑道、建筑面积约26万平方米的航站楼、94个机位以及相应配套设施，预计能满足年旅客吞吐量3000万人次、货邮吞吐量50万吨、飞机起降26万架次的运营需求。

新华社图文

■ 博鳌亚洲论坛2026年年会

加强区域联动 开拓金融协同发展新路径

● 本报记者 替秀丽

3月25日，博鳌亚洲论坛2026年年会“加强区域联动，维护金融安全稳定”分论坛举行。与会人士认为，面对复杂多变的国际形势，政策协调与区域合作已从“可选项”变为“必选项”。应以更深层次的互联互通为抓手，以多层次金融安全网为支撑，在拓展合作广度与深度的同时，系统提升区域金融体系的抗风险韧性，开拓金融协同发展新路径。

深化资本市场互联互通

加强区域联动的基础，在于市场之间的有效联通。与会人士认为，资本市场互联互通，成为区域金融协同发展的重要引擎。

中国人民银行原行长周小川表示，全球化的不断深入让各国的联系愈加紧密，资本流动规模持续扩大，跨境融资等领域的资本市场合作逐步深化。

“资本市场互联互通的深化，有助于进一步实现共同标准与框架的协调。”新加

坡金融管理局副行长梁新松表示，东盟内部已实现存款凭证的互认，新加坡与中国多年来在ETF、场外市场等领域保持密切合作，这些举措促进了人民币在区域内的使用，也为国际资本进入中国市场提供了便利。

梁新松认为，更大、更深的流动性池子有助于地区发挥更大作用，推动资本支持区域发展，助力亚洲资产成为国际投资者青睐的优质资产。

建设金融安全网

加强区域联动对风险防控提出了更高要求。随着技术变革与全球格局的加速演变，金融安全网的建设成为维护区域稳定的关键所在。

国际清算银行亚太地区首席代表张涛分析，人工智能在提升金融中介效率的同时，也带来了网络攻击、错误信息传播与数据安全等方面的风险。例如，以交易算法为基础的决策提升了交易速度与市场规模，却在市场承压时放大波动；数字世界的互

联互通让金融机构、数字平台、支付体系紧密相连，在提升效率的同时，也成为风险跨机构传导的通道。

泰国中央银行副行长比迪·笛瑟亚塔表示，支付系统的互联互通不断提升交易效率，但也存在潜在风险。高度联通的数据系统在便利合法交易的同时，也可能助长非法交易活动。单靠一国行动难以有效应对，当一国加强防御后，相关非法活动可能转移至他国。因此，必须通过政策协调与全球合作，共同构筑更高层次的金融韧性。

亦如蒙古央行行长那仁朝格特所言，在不确定性不断增加的背景下，各方应加强合作、共享经验、扩大互换网络，构建稳定而富有韧性的金融体系，共同实现亚洲的繁荣。

共建共享转型生态

如果说资本市场互联互通是金融协同的“动脉”，金融安全网是抵御冲击的“屏障”，那么，绿色转型与风险保障则是区域

可持续发展的“根基”。

博鳌亚洲论坛2026年年会期间发布的《可持续发展的亚洲与世界2026年度报告》提出，深化国际合作，共建共享转型生态。比如，构建包容协同的能源转型合作平台。依托现有区域合作框架，建立清洁能源和电力互联合作对话沟通机制，推动制定包容性行动框架，鼓励条件成熟区域在能源转型方面先行先试。培育亚洲能源产业与技术创新联盟，联动有关各方，推介示范项目、促进投资对接、联合发布成果，推动能源转型经验互鉴与实践共享。

梁新松建议，搭建新型创新融资平台，支持重要基础设施建设与可持续融资需求，通过政府、多边开发组织与开发性金融机构的协同，以优惠资本撬动私人资本，引导绿色融资流向亚洲。他介绍，新加坡已设立混合融资平台，呼吁亚洲加快复制此类模式，支持重大区域项目建设。

在气候风险应对方面，梁新松表示，随着自然灾害频发且强度不断提升，要提供定制化的风险解决方案。未来，应该建立更多的机制来应对气候风险。

信贷精准直达 银行搭建全球南方资金融通桥梁

(上接A01版)满足巴西首都联邦区等核心地区约1200万人口的用电需求。

在中亚，由中国西部水泥有限公司投资建设的乌兹别克斯坦安集延西部水泥生产线项目，已经投产运行。中国银行为该项目提供信贷资金支持、账户结算等一揽子金融服务。结合我国与乌兹别克斯坦的税收协定，通过该笔贷款为中国西部水泥有限公司节约了5%的利息相关税费。

推动市场联动 熊猫债成绿色金融双向开放重要载体

近年来，产品创新持续扩容，跨境绿色金融工具日趋丰富，中国银行业面向全球南方国家推出绿色熊猫债、可持续发展挂钩债券、信用衍生品等工具，破解资金错配难题。

近日，浦发银行落地银行间市场首单挂钩绿色环保熊猫债的信用衍生品交易，名义本金1000万元，参考实体为某家境外上市的绿色环保企业，该企业长期深耕环保技术，在垃圾处置和新能源材料等绿色领域具有领先优势。

绿色熊猫债作为境外机构在境内发行的、募集资金专项用于绿色产业项目的人民币债券，是推动我国绿色金融市场双向开放的重要载体，正成为连接中国资本市场与南方国家绿色需求的重要纽带。

Wind数据统计，截至3月25日，今年以来新发行熊猫债规模达782.35亿元，绿色熊猫债占比持续提升。

中信证券首席经济学家明明认为，今年熊猫债市场支撑因素包括：发行主体扩容，更多国际多边机构、主权财富基金及跨国企业有望加入；产品创新加速，绿色熊猫债等ESG品种增长，契合全球可持续投资趋势；投资者基础拓宽，境外机构参与度提升。

近年来，中国银行间市场迎来了多笔具有里程碑意义的绿色债券发行，且资金精准流向全球南方绿色项目。

2024年，中国工商银行协助全球大型商品浆生产商巴西书赞按诺，在中国银行间债券市场发行首个绿色中期票据熊猫债，这也是南美地区发行人在中国市场上发行的首个熊猫债。该债券发行规模12亿元人民币，期限3年，票面利率2.8%，募集资金

全部用于在巴西投资经绿色认证的人工桉树林。

政策创新赋能 跨境合作深化共建绿色金融机制

绿色资本跨境流动的核心在于标准统一与风险可控。近年来，国内多家银行通过深化国际同业合作、积极参与跨境金融机制建设，为全球南方项目搭建制度性的“桥梁”。

近日，“一带一路”银行间合作机制(BRBR)迎来首家印尼国有商业银行。BRBR机制由工商银行在中国人民银行指导下牵头设立，致力于促进成员在项目融资、绿色金融、金融科技、资本市场等领域的务实合作，加强成员间经验交流、信息共享和项目互鉴。截至目前，该机制成员及观察员已拓展至来自78个国家和地区的200余家金融机构和国际多边组织。

在银行间跨境合作过程中，中小银行也在探索差异化路径。2025年9月，马鞍山农商银行会同19家商业银行，作为首批成员加入世界银行集团成员机构国际金融公

司(IFC)发起的绿色商业银行联盟。这些商业银行来自包括柬埔寨、中国、菲律宾、泰国和越南在内的八个国家和地区，总资产规模超过5.6万亿美元，共同承诺将持续增强气候治理、组织和管理模式，共同推动绿色金融发展。

近年来，政策红利持续释放，为绿色资本跨境流动保驾护航。2025年，商务部发布《关于拓展绿色贸易的实施意见》，支持积极拓展绿色贸易，促进贸易优化升级，助力实现碳达峰、碳中和目标；国家外汇管理局在16省市开展绿色外债业务试点，鼓励非金融企业将跨境融资资金用于绿色或低碳转型项目；中国人民银行、金融监管总局、中国证监会印发《绿色金融支持项目目录(2025年版)》，以加强绿色金融市场流动性，提升绿色金融资产管理效率、降低识别成本……

3月26日，2026全球南方金融家论坛的平行论坛——“2026全球南方资产管理论坛”在北京举办，本次论坛以“价值重塑智启未来”为主题，聚焦全球资本配置新趋势，共话中国资产重估新逻辑，共谋智能经济投资新路径。