

中国人民银行副行长、国家外汇管理局局长朱鹤新表示

让真实合规的外汇收支更加便利高效

●本报记者 彭扬 连润

中国人民银行副行长、国家外汇管理局局长朱鹤新3月23日在中国发展高层论坛2026年年会上表示，中国推进高水平对外开放，既增强自身发展动力和韧性，也为世界经济注入更多稳定性和确定性。2026年恰逢中国实现经常项目可兑换30周年，这是中国外汇领域开放的重要一步，在中国对外开放中具有里程碑意义。面向“十

五五”，国家外汇管理局将更好统筹发展和安全，深入推进外汇领域高水平制度型开放，更好服务开创合作共赢新局面。

朱鹤新表示，一是坚持开放思维，提升资本项目开放与国家经济金融改革发展、人民币国际化进程的协同性和匹配度。对于已经开放的项目，将推动管理框架更清晰、规则更统一、手续更便捷、预期更稳定；对于具备条件的领域，将把握好开放的节奏和力度，更好

服务科技创新、实体经济和长期资本配置需求。二是坚持服务思维，让真实合规的外汇收支更加便利高效。按照“越诚信越便利、合规者先行”导向，不断提升企业贸易外汇收支效率、跨境投融资便利化水平和银行外汇展业能力。三是坚持安全思维，在开放中守住底线、增强韧性。进一步完善统计监测、宏观审慎管理、事中事后监管、预期引导、政策评估等制度安排，积极参与国际金融治理，提升开放条件下的监管能力和风

险防控能力。

此外，朱鹤新表示，中国的对外开放不断迈向更高水平，呈现出领域更宽、动力更强、结构更优等三方面特征。包括开放的领域不断拓展，从以货物贸易为主，走向更广泛的国际经贸合作；开放的动力不断增强，从政策红利驱动，走向各类主体共建共享、互利共赢；开放的结构不断优化，从规模增长，走向进出口和双向投资合作更趋协调。

（上接A01版）要在丰富城市内涵、提升城市功能上力求新突破，加快完善公共服务，营造一流产业生态，打造新时代创新高地。要在促进京津冀协同发展上力求新作为，集成各方优势，加强改革探索，发挥区域引领带动作用。

丁薛祥在讲话中表示，要深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，抓住机遇、乘势而上，推动雄安新区全面落实创新驱动发展战略，深度融入区域协同创新网络，积极打造北京

（京津冀）国际科技创新中心的重要支点；发挥高等院校、科研院所汇集优势，促进产学研融通创新，高水平推进教育科技人才一体发展；精心培育一流创新生态，加快发展新兴产业和未来产业，推进雄安新区高质量建设和发展迈上新台阶。

何立峰等陪同考察并参加座谈会，尹力、陈敏尔、吴政隆及中央和国家机关有关部门、军队有关单位、北京市、天津市、河北省、雄安新区、有关企业负责同志等参加座谈会。

国家数据局局长刘烈宏：

正在建立健全数据产权制度

●本报记者 连润 彭扬

3月23日，国家数据局局长刘烈宏在中国发展高层论坛2026年年会“人工智能产业化应用专题研讨会”上表示，将加快国家枢纽算力设施集群建设，支持有条件地区根据低时延场景需求适度发展算力。正在建立健全数据产权制度，为数据供给、流通、使用提供权责清晰的产权配置方案，为人工智能规模化应用落地提供有力安全支撑。

“适度超前，建用结合，科学布局和建设算力基础设施。”刘烈宏表示，国家数据局将会同相关部门大力推进算电协同工程，确保枢纽节点新建算力设施绿色应用占比达到80%以上，最大程度发挥绿色电力的支撑作用。在加快构建全国一体化算力网方面，将加快国家枢纽算力设施集群建设，支持有条件地区根据低时延场景需求适度发展算力，推进云边端协同发展。加强全国一体化算力监测调度，提升算力接入和精准匹配能力，提高算力资源使用效率，更好地满足中小企业和科研机构对算力资源的旺盛需求。



第11届上海国际机床展开幕

3月23日，第11届上海国际机床展在国家会展中心（上海）开幕。本届机床展聚焦新能源汽车、3C电子设备制造、航空航天和通用机械等行业应用场景，展示AI+智能化、多轴与复合化加工和柔性产线升级等行业发展趋势，汇聚全球机床领域超1200家企业品牌，全方位展示工业母机行业的前沿技术与创新应用。

图为参观者近距离观看一款转台式多工位柔性复合机床展品。

新华社图文

刘烈宏表示，从对话到决策执行，智能体正驱动中国大模型应用规模爆发式增长。以OpenClaw为代表的智能体应用，通过构建大模型与外部工具的深度连接，实现了任务的自主规划与连续执行，标志着智能体已成为大模型落地应用的新形态，迅速引爆全球市场，同时也带来了网络安全和数据安全隐患。

“人工智能正经历从数字模拟向物理交互的范式跃迁，引爆了具身智能数据的全新需求。国家数据局将积极推动高价值真机数据的采集与开发，夯实具身智能进化的数据基础。”刘烈宏说。

印发行动方案 明确2030年发展目标

广东：构建全省统一政府性融资担保体系

●本报记者 武卫红

广东省地方金融管理局、广东省财政厅、广东金融监管局、深圳金融监管局联合印发的《关于完善政府性融资担保体系 助力做好金融“五篇文章”的行动方案》于3月23日公布。

《行动方案》提出，到2030年底，政府性融资担保机构资本实力明显提升，力争资本规模增长50%；推动政策性融资担保业务规模每年超1000亿元、平均担保费率持续保持在1%以下，全省融资担保业务规模5年累计超2万亿元。

机构整合与发展，以再担保业务为核心构建应用便利、安全高效、标准统一的融资担保业务系统，规范业务操作、风险控制、内控管理。

二是提升政府性融资担保机构资本规模。贯彻落实《广东省进一步激发市场主体活力加快建设现代化产业体系若干措施》，增加省级融资担保机构注册资本。通过政府引导、省市联动、社会参与的多层次资本补充方式，提升全省政府性融资担保体系担保实力和资本规模，推动建成与广东省经济发展水平和实际需求需求相匹配的政府性融资担保体系。

三是实施降费奖补和代偿补偿支持政策。省级财政对2025至2027年度政策性融资担保业务予以降费奖补和代偿补偿，对单户担保金额1000万元及以下、平均年化担保费率不超过1%（含）的小微企业（含小微企业主和个体工商户，下同）和“三农”融资担保业务，给予降费奖补和代偿补偿。

四是优化政银担合作与分险机制。银行承担的风险比例原则上不得低

于20%。大力推广由省级政府性融资再担保机构、其他政府性融资担保机构、银行、市（区）政府“四方分险”的新型政银担合作模式，探索“银行+担保+保险”的分险模式。

重点服务科技创新类中小企业

为助力做好金融“五篇文章”，《行动方案》紧扣科技金融、普惠金融、绿色金融、数字金融、养老金融重点方向，明确了政府性融资担保支持的重点领域。

在科技金融方面，《行动方案》明确，支持符合条件的机构改造为政府性科技融资担保公司，重点服务科技创新类中小企业。科技创新类中小企业单户在保余额上限可提高至3000万元，代偿赔付上限可提高至5%。银行和政府性融资担保体系分别按不低于贷款金额的20%、不高于贷款金额的80%分担风险责任，省级政府性融资再担保机构分险比例不低于20%。加强对电子信息、人工智能、低空经济等先进制造业集群的项目支持；积极开展股权质押和知识产权

质押担保业务，探索“投、担、贷”联动机制，为科技创新债券发行提供增信。

在普惠金融方面，《行动方案》提出，政府性融资担保机构要坚持准公共定位，以小微企业和“三农”等经营主体，支小支农融资担保金额占全部融资担保金额的比例原则上不低于80%，其中单户担保金额500万元及以下的占比原则上不得低于50%。逐步减少、取消对小微企业、“三农”等经营主体资产抵（质）押等反担保要求，在风险可控的前提下积极开展信用担保业务。

《行动方案》还表示，加大力度为新能源、海洋牧场、数字金融、养老健康等领域的小微企业和“三农”等经营主体融资提供担保支持，加强对绿色发展和低碳转型的支持，鼓励银行业金融机构和政府性融资担保机构共同开发绿色金融产品、完善绿色金融服务体系，将绿色低碳要素融入风控模型。鼓励政府性融资担保机构与属地民政部门建立常态化对接机制，共同筛选优质养老项目，积极为养老服务机构、老年用品制造企业等主体提供融资担保支持。

提升政府性融资担保机构资本规模

为推动上述目标落地，《行动方案》从以下几个方面提出具体举措，进一步完善政府性融资担保体系。

一是构建全省统一的政府性融资担保体系。支持省级政府性融资再担保机构与有意愿的地市合作，通过参股、控股等方式参与地市政府性融资担保

机构整合与发展，以再担保业务为核心构建应用便利、安全高效、标准统一的融资担保业务系统，规范业务操作、风险控制、内控管理。

二是提升政府性融资担保机构资本规模。贯彻落实《广东省进一步激发市场主体活力加快建设现代化产业体系若干措施》，增加省级融资担保机构注册资本。通过政府引导、省市联动、社会参与的多层次资本补充方式，提升全省政府性融资担保体系担保实力和资本规模，推动建成与广东省经济发展水平和实际需求需求相匹配的政府性融资担保体系。

三是实施降费奖补和代偿补偿支持政策。省级财政对2025至2027年度政策性融资担保业务予以降费奖补和代偿补偿，对单户担保金额1000万元及以下、平均年化担保费率不超过1%（含）的小微企业（含小微企业主和个体工商户，下同）和“三农”融资担保业务，给予降费奖补和代偿补偿。

四是优化政银担合作与分险机制。银行承担的风险比例原则上不得低

于20%。大力推广由省级政府性融资再担保机构、其他政府性融资担保机构、银行、市（区）政府“四方分险”的新型政银担合作模式，探索“银行+担保+保险”的分险模式。

重点服务科技创新类中小企业

为助力做好金融“五篇文章”，《行动方案》紧扣科技金融、普惠金融、绿色金融、数字金融、养老金融重点方向，明确了政府性融资担保支持的重点领域。

在科技金融方面，《行动方案》明确，支持符合条件的机构改造为政府性科技融资担保公司，重点服务科技创新类中小企业。科技创新类中小企业单户在保余额上限可提高至3000万元，代偿赔付上限可提高至5%。银行和政府性融资担保体系分别按不低于贷款金额的20%、不高于贷款金额的80%分担风险责任，省级政府性融资再担保机构分险比例不低于20%。加强对电子信息、人工智能、低空经济等先进制造业集群的项目支持；积极开展股权质押和知识产权

质押担保业务，探索“投、担、贷”联动机制，为科技创新债券发行提供增信。

在普惠金融方面，《行动方案》提出，政府性融资担保机构要坚持准公共定位，以小微企业和“三农”等经营主体，支小支农融资担保金额占全部融资担保金额的比例原则上不低于80%，其中单户担保金额500万元及以下的占比原则上不得低于50%。逐步减少、取消对小微企业、“三农”等经营主体资产抵（质）押等反担保要求，在风险可控的前提下积极开展信用担保业务。

《行动方案》还表示，加大力度为新能源、海洋牧场、数字金融、养老健康等领域的小微企业和“三农”等经营主体融资提供担保支持，加强对绿色发展和低碳转型的支持，鼓励银行业金融机构和政府性融资担保机构共同开发绿色金融产品、完善绿色金融服务体系，将绿色低碳要素融入风控模型。鼓励政府性融资担保机构与属地民政部门建立常态化对接机制，共同筛选优质养老项目，积极为养老服务机构、老年用品制造企业等主体提供融资担保支持。

“十五五”时期服务消费有望快速增长

（上接A01版）提高公共服务支出占财政支出比重，以服务业为重点推动制度型开放。

如何将居民消费意愿转化为实际购买力，是当前提振消费的关键。从企业角度看，泰国天丝集团首席执行官许馨雄表示，核心在于推动消费政策与场景创新深度联动，紧扣“十五五”规划打造消费新场景的部署，以场景创新激活消费潜力，让消费融入日常生活。他建议出台专项政策，鼓励消费品企业持续拓展消费机会、深挖细分消费需求。

“中国下一阶段的发展将由高质量的消费、创新和可持续发展所驱

动。”百事集团董事长、首席执行官龙嘉德表示，为了助推这一进程，有三个可以通过深化合作释放更大机遇的领域，包括推动建立更高的行业标准，鼓励全产业链的创新与品质提升；在全价值链推广技术驱动的创新；加速可持续转型。

在地方政府层面，上海市副市长卢山表示，上海将坚定不移加快“五个中心”建设，紧紧围绕扩大内需战略，顺应消费的新趋势、新机遇，全力落实消费品以旧换新等政策措施，持续推进“文商旅体展”的联动，推动商品消费和服务消费融合发展，将“上海购物”

升级为“上海消费”，助力国际消费中心城市建设迈上新的台阶。

打造消费金融新业态

提振消费也要融入智能时代，打造消费金融新业态。

张毅表示，积极发挥人工智能在用户分析、智能推荐、定制化生产、动态定价等方面的作用，精准高效满足消费金融的需求。积极布局人工智能开辟的全新消费增量市场，如智能家居、智能网联汽车应用服务、陪伴式机器人、数字内容消费等。

“A驱动”的金融服务，正助力扩大普惠金融覆盖面，更成为连接供给与消费的重要基础设施，推动实现消费市场提质扩容。”奇富科技CEO吴海生表示。

“面对广阔的消费市场，金融业要紧扣‘十五五’规划，充分发挥金融资源配置功能，适应消费的结构升级，从供需两端发力支持消费提振，打造新的服务模式，改造消费环境，助力消费稳步增长扩容提质。”张毅说，银行业可从赋能经营主体，提升消费供给质效；适应市场趋势，激发消费需求潜力；深化场景金融，构建消费合作生态等三方面发力。

加快构建资本市场内在稳定性长效机制

（上接A01版）入市比例与配置规模提升，有助于改善市场资金结构、平抑短期波动。

资产：提升上市公司投资价值

资产端是资本市场稳定运行的核心基础，持续培育高质量上市公司、提升上市公司投资价值，能从根本上夯实市场长期稳定的根基，这也是资本市场深化改革的落脚点。

当前，资本市场改革正从人口、出口、投资端协同发力，通过全链条优化治理、完善生态，全面提升A股可投资性，增强市场信心。

人口端是资本市场优质供给的源头，重点是严把上市公司质量关，壮大优质上市公司群体，同时，引导上市公司强化投资者回报，提升价值创造能力。

粤开证券首席经济学家、研究院院长罗志恒建议，有关部门应推动上市公司主动提高投资者回报。分类引导上市公司加大分红力度。鼓励现金流稳定的成熟企业提高分红比例，引导处于快速发展期、有重大资金安排的公司合理确定分红水平，兼顾长远发展与股东回报。贯通推进现金分红和市值管理，将现金分红作为破净破发公司市值管理的重要手段，通过增强分红稳定性、可持续性和可预期性，不断提升上市公司价值创造和投资者回报能力。进一步强化信息披露，督促上市公司在年度报告中详细披露现金分红政策的制定和执行情况，特别是对未进行现金分红或分红水平较低的原因进行充分说明。

稳市机制：多部门协同凝聚合力

构建资本市场内在稳定性长效机制，需要多部门协同配合，形成监管合力。

近期，相关部门密集释放稳市信号，有望为市场平稳运行提供坚强保障。人民银行日前明确，支持中央汇金公司发挥类“平准基金”的作用。在中国首席经济学家论坛理事陈雳看来，汇金公司经营稳健，资产负债表健康，可动用的自有资金规模较大，已建立起覆盖短中长期、成熟稳定的市场融资渠道，并可获得人民银行流动性支持，有望继续发挥资本市场“稳定器”作用，平抑市场异常波动。

维护资本市场稳定的战略力量有望持续壮大。中国证监会于3月19日召开座谈会，与全国社保基金、保险资管、公募基金、私募基金、银行理财等部分投资机构代表深入交流，各方围绕如何深化投资端改革、提高制度包容性与适应性、增强资本市场内在稳定性等提出具体意见建议。

东吴证券认为，这是2026年以来证监会围绕“十五五”规划召开的第三场专题座谈会，与前两场分别面向上市公司和外资机构的专题座谈会一道，对市场释放出积极信号。

稳市“组合拳”还在持续发力，维护金融市场稳定的宏观审慎框架加快完善，将为提振市场信心、推动资本市场长期稳健发展提供坚实的制度支撑。

日前，人民银行党委召开的扩大会议提出，充分发挥中央银行宏观审慎管理和维护金融稳定功能，坚定维护股票、债券、外汇等金融市场平稳运行。

田利辉说，这标志着维护金融市场稳定的宏观审慎框架正加快完善，将为提振市场信心、推动资本市场长期稳健发展提供坚实的制度保障。从长远看，市场稳定性持续增强，将进一步提升权益资产及其他各类金融资产的市場吸引力，为金融市场实现长期稳健发展构筑更加牢固的制度基础。

出口端改革重在严格执行退市制度，拓宽多元退出渠道，出清“害群之马”以及空壳僵尸企业，加强退市后监管。北京大学博雅特聘教授田轩建议，巩固深化常态化退市机制，畅通多元退出渠道，持续优化退市流程，加快多层次资本市场转板通道建设，进一步健全进退有序、优胜劣汰的市场生态。

投资端，需在提高上市公司可投资性的同时，进一步丰富宽基指数和ETF产品体系，更好地满足投资者多样化投资需求。“丰富产品体系，特

（上接A01版）道路通，百业兴。在基础设施领域，中国与全球南方国家通过项目合作，助力弥合基建缺口，带动经贸和产能合作，在互利共赢中实现共同发展。

技术交流拓宽发展空间

不久前，由中铁七局集团有限公司、郑州铁路技师学院和弗里敦理工学院共同筹建的卓越技能学院在塞拉利昂首都弗里敦正式揭牌。

弗里敦理工学院校长桑巴·莫里巴表示，该项目体现了塞中双方对技术和人力发展的共同愿景。“这一举措将促进塞拉利昂学生的技能培训，使他们能够为社会作出积极贡献。”

卓越技能学院是中国与全球南方国家在职业教育领域的又一合作成果。近年来，鲁班工坊、老挝铁道职业技术学院等与项目建设紧密联系的职业教育培训机构在全球南方不断涌现，为当地培养更多技术人才。

职业教育培训已成为中国与全球南方国家合作的重要领域，而类似的合作还在农业技术、绿色发展、数字创新等诸多领域展开。

2025年11月，中国的青岛农业大学与乌拉圭国家农业研究院签署谅解备忘录，拓展双边草地农业科研领域合作，共建草地农业“一带一路”联合实验室。实验室将根据乌拉圭天然放牧的产业特色，加速草地农业技术在双方的转化和产业应用，打造中乌智慧草地农业合作平台。

多国人士表示，一系列合作实践表明，中国与全球南方国家的合作强调发展自主性、国家能力建设 and 长期规划，切实回应全球南方在探索符合自身国情的发展道路时的普遍诉求。

金融搭桥助推发展共赢

一条条公路、铁路，一个个航站楼、港口，一排排光伏板、风力发电机，一座座园区、厂房，一所所学校、医院，推动全球南方发展走深走实。一个个项目从“规划图”变为“实景图”，离不开资金的重要支持。

中国与阿联酋共建绿色丝绸之路重点合作项目——阿联酋迪拜马克图姆太阳能公园950兆瓦光伏综合发电项目为例，该项目可为32万户当地居民输送绿色电能，每年减少二氧化碳排放超过160万吨。作为项目银团贷款牵头行，中国农业银行联合全球资本组建25亿美元银团贷款，破解项目融资瓶颈，为全球南方绿色金融支持国际产能合作提供了样本。

据统计，中国在全球发展倡议框架下，将发展筹资作为重点合作领域，已动员230多亿美元资金支持全球南方发展振兴。

2025年，首届全球南方金融家论坛在北京举办，与会嘉宾围绕全球南方金融合作进行交流研讨。他们认为，全球南方金融业应坚持发展优先，推动建立南南金融合作机制，通过联合研究、项目共建、风险共担等方式，充分释放市场活力，寻求多方合作着力点，为跨境贸易和投资创造有利环境，促进团结协作，实现互利共赢。

2026年3月25日至26日，以“融金聚智 点亮南方”为主题的2026全球南方金融家论坛将在北京举行。届时，全球南方金融界代表将进一步搭建南南合作桥梁，聚焦项目建设，共谋全球南方发展振兴。

展望未来，从基础设施到民生工程，从传统领域到新兴领域，中国将坚定同全球南方携手同行，持续开展更多实实在在的项目合作，推动建设繁荣富强、文明进步的现代化全球南方。

项目合作助力全球南方共赢发展

（上接A01版）道路通，百业兴。在基础设施领域，中国与全球南方国家通过项目合作，助力弥合基建缺口，带动经贸和产能合作，在互利共赢中实现共同发展。

技术交流拓宽发展空间

不久前，由中铁七局集团有限公司、郑州铁路技师学院和弗里敦理工学院共同筹建的卓越技能学院在塞拉利昂首都弗里敦正式揭牌。

弗里敦理工学院校长桑巴·莫里巴表示，该项目体现了塞中双方对技术和人力发展的共同愿景。“这一举措将促进塞拉利昂学生的技能培训，使他们能够为社会作出积极贡献。”

卓越技能学院是中国与全球南方国家在职业教育领域的又一合作成果。近年来，鲁班工坊、老挝铁道职业技术学院等与项目建设紧密联系的职业教育培训机构在全球南方不断涌现，为当地培养更多技术人才。

职业教育培训已成为中国与全球南方国家合作的重要领域，而类似的合作还在农业技术、绿色发展、数字创新等诸多领域展开。

2025年11月，中国的青岛农业大学与乌拉圭国家农业研究院签署谅解备忘录，拓展双边草地农业科研领域合作，共建草地农业“一带一路”联合实验室。实验室将根据乌拉圭天然放牧的产业特色，加速草地农业技术在双方的转化和产业应用，打造中乌智慧草地农业合作平台。

多国人士表示，一系列合作实践表明，中国与全球南方国家的合作强调发展自主性、国家能力建设 and 长期规划，切实回应全球南方在探索符合自身国情的发展道路时的普遍诉求。

金融搭桥助推发展共赢

一条条公路、铁路，一个个航站楼、港口，一排排光伏板、风力发电机，一座座园区、厂房，一所所学校、医院，推动全球南方发展走深走实。一个个项目从“规划图”变为“实景图”，离不开资金的重要支持。

中国与阿联酋共建绿色丝绸之路重点合作项目——阿联酋迪拜马克图姆太阳能公园950兆瓦光伏综合发电项目为例，该项目可为32万户当地居民输送绿色电能，每年减少二氧化碳排放超过160万吨。作为项目银团贷款牵头行，中国农业银行联合全球资本组建25亿美元银团贷款，破解项目融资瓶颈，为全球南方绿色金融支持国际产能合作提供了样本。

据统计，中国在全球发展倡议框架下，将发展筹资作为重点合作领域，已动员230多亿美元资金支持全球南方发展振兴。

2025年，首届全球南方金融家论坛在北京举办，与会嘉宾围绕全球南方金融合作进行交流研讨。他们认为，全球南方金融业应坚持发展优先，推动建立南南金融合作机制，通过联合研究、项目共建、风险共担等方式，充分释放市场活力，寻求多方合作着力点，为跨境贸易和投资创造有利环境，促进团结协作，实现互利共赢。

2026年3月25日至26日，以“融金聚智 点亮南方”为主题的2026全球南方金融家论坛将在北京举行。届时，全球南方金融界代表将进一步搭建南南合作桥梁，聚焦项目建设，共谋全球南方发展振兴。

展望未来，从基础设施到民生工程，从传统领域到新兴领域，中国将坚定同全球南方携手同行，持续开展更多实实在在的项目合作，推动建设繁荣富强、文明进步的现代化全球南方。

2025年11月，中国的青岛农业大学与乌拉圭国家农业研究院签署谅解备忘录，拓展双边草地农业科研领域合作，共建草地农业“一带一路”联合实验室。实验室将根据乌拉圭天然放牧的产业特色，加速草地农业技术在双方的转化和产业应用，打造中乌智慧草地农业合作平台。

多国人士表示，一系列合作实践表明，中国与全球南方国家的合作强调发展自主性、国家能力建设 and 长期规划，切实回应全球南方在探索符合自身国情的发展道路时的普遍诉求。