

国家外汇局：提升资本项目开放水平

完善跨境资金流动监测预警 必要时强化宏观审慎管理

●本报记者 彭扬

国家外汇管理局3月19日消息，国家外汇局党组日前召开扩大会议，传达学习习近平总书记在全国两会期间重要讲话精神 and 全国两会精神，研究部署贯彻落实工作。会议提出，提升资本项目开放水平，完善境外放款、跨国公司本外币一体化资金池等政策，助力更好拓展国际循环。完善跨境资金流动监测预警，必要时强化宏观审慎管理，进一步健全预期管理机制，维护外汇市场稳健运行。

会议认为，今年全国两会是在“十五五”开局之年召开的一次重要会议。会议期间，习近平总书记发表一系列重要讲话，深刻阐述发展新质生产力、增强经济韧性、建设健康中国、推动国防和军队现代化等党和国家事业发展中的重大问题，视野宏阔、内涵丰富、思想深邃，具有很强的战略性、指导性和针对性，为做好“十五五”时期各项工作指明了前进方向、提供了根本遵循。外汇管理系统要把学习宣传贯彻习近平总书记重要讲话精神 and 全国两会精神作为当前和今后一个时期的重要政治任务，与深入学习

贯彻党的二十届四中全会、中央经济工作会议精神结合起来，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”，以更高标准当好贯彻落实党中央决策部署的执行人、行动派、实干家，努力在推进中国式现代化中展现新作为。

会议强调，外汇管理系统要认真贯彻落实习近平总书记重要讲话精神和政府工作报告、“十五五”规划纲要部署，始终保持战略定力、更加积极主动作为，围绕防风险、强监管、促高质量发展工作主线，靠前发力、提质增效，注重研究新情况、解决新问题，以务实管用的政策举措推动各项任务加快落地见效，为实现“十五五”良好开局提供有力支持。一是深化外汇领域改革创新。提高跨境贸易便利化水平，积极支持外贸稳规模优结构。围绕科技创新、智能制造等重点领域，加强外汇政策供给，继续做好金融“五篇大文章”。加强外汇政策和区域外汇生态评估，对重要外汇政策、重点工作事项适时开展成效评估，努力做好从政策出台到企业、居民可感可及“最后一公里”的全过程闭环管理，切实惠企利民。二是坚定不移推进外汇领域高水平开放。提升资本项目开放水平，完善境外放款、

跨国公司本外币一体化资金池等政策，助力更好拓展国际循环。推进外汇市场发展，完善企业汇率风险管理。深化银行外汇展业改革，实现便利和防风险的有机结合。三是更好应对新形势下的外部冲击挑战。加强对形势变化的敏锐把握，树立底线思维，完善跨境资金流动监测预警，必要时强化宏观审慎管理，进一步健全预期管理机制，维护外汇市场稳健运行。完善外汇储备经营管理，保障外汇储备资产安全、流动和保值增值。四是完善外汇领域事中事后监管。通过科技赋能提升非现场监管能力，加强异常渠道和线索分析，持续打击非法跨境金融活动。五是持之以恒推进全面从严治党。扎实开展树立和践行正确政绩观学习教育，进一步激励干部担当作为，坚定不移推进党风廉政建设和反腐败斗争，着力营造风清气正的政治生态。

会议要求，要加强系统谋划，做好国务院2026年重点工作任务和“十五五”规划纲要推进落实，细化工作举措，做好跟踪督促和协调推动。要高质量做好全国两会建议提案办理工作，加强与代表、委员沟通交流，完善意见建议采纳和反馈机制，推动凝聚共识、解决问题。



3月19日，山西省运城市平陆县张村镇的农民进行翻地作业（无人机照片）。春分将至，山西省运城市平陆县黄河岸边的农民抢抓农时开展春耕春管，田间地头一派忙碌景象。

黄河岸边农事忙

新华社记者 曹阳 摄

央行：坚定维护股票债券外汇等金融市场平稳运行

（上接A01版）为经济稳定增长、高质量发展和金融市场平稳运行营造良好的货币金融环境，为“十五五”开好局、起好步提供有力支撑。

会议提出，继续实施好适度宽松的货币政策。把促进经济稳定增长、物价合理回升作为货币政策的重要考量，发挥增量政策和存量政策、货币政策与财政政策的集成效应。综合运用存款准备金率、买卖国债、中期借贷便利（MLF）、逆回购等长中短期货币政策工具，保持流动性充裕，使社会融资规模、货币供应量增长同经济增长、价格总水平预期目标相匹配。根据经济金融形势的变化和宏观经济运行情况，引导和调控好利率水平，强化利率政策执行和监督，规范融资中间费用，促进社会综合融资成本低位运行。做好与市场沟通，提升政策透明度。保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定。

加强重点领域和薄弱环节的金融服务。统筹做好金融“五篇大文章”，聚焦支持扩大内需、科技创新和中小微企业等重点领域，优化结构性货币政策工具，完善实施方式。加强与财政政策在贴息、担保和风险成本分担等方面的协同配合，放大政策效果。引导金融机构提升服务的能力、强度和水平，支持经济结构调整和转型升级。

积极稳妥化解重点领域金融风险。在宏观层面把握好经济增长、经济结构调整和金融风险防范之间的动态平衡。持续推进金融支持融资平台债务风险化解工作。坚持市场化、法治

化原则，积极稳妥处置中小金融机构风险。充分发挥中央银行宏观审慎管理和维护金融稳定功能，坚定维护股票、债券、外汇等金融市场平稳运行。研究建立特定情景下对非银金融机构的流动性支持机制。会同有关部门继续高压打击非法金融活动。

持续深化金融改革开放。完善中央银行制度，构建科学稳健的货币政策体系和覆盖全面的宏观审慎管理体系。建设规范、透明、开放、有活力、有韧性的金融市场体系。建设安全高效的金融基础设施体系。推进人民银行法、金融稳定法等立法修法。践行全球治理倡议，积极参与和推动全球金融治理改革。推动金融服务业和金融市场的高水平开放，深化金融市场互联互通、支付系统跨境互联。支持上海国际金融中心建设，巩固和提升香港国际金融中心地位。增强开放格局下的金融风险防控能力，维护国家金融安全。

持之以恒推进全面从严治党。认真开展树立和践行正确政绩观学习教育，强化高质量发展的导向，强化服务全局的导向，把学习教育成果充分体现在工作成效上。常态长效推进中央巡视整改，严肃认真抓好中央审计整改。加强干部管理，贯通纪检、巡视巡查、审计等各类监督，更加科学有效地把权力关进制度笼子。持续深化正风肃纪反腐，巩固拓展深入贯彻中央八项规定精神学习教育成果，树立正确选人用人导向，建设过硬干部队伍，营造风清气正的政治氛围。

改革消费税 健全地方税体系

（上接A01版）征收对象为烟、酒、小汽车、成品油等15类消费品。

消费税改革的政策路线已然明晰。“十五五”规划纲要要求，推进消费税征收环节后移并稳步下划地方，增加地方自主财力。今年的政府工作报告提出，调整优化消费税征税范围、税率，并推进部分品目征收环节后移。

“今年政府工作报告对消费税改革的表述注重征税范围、税率、征收环节三位一体协同优化，这标志着今年的改革重心在于更好发挥税制本质功能，兼顾税收调节作用、征管效率与央地财力格局。”刘蓉说，消费税收入规模较大，未来消费税征收环节后移并下划地方，将有力补充地方税源，消费税有望成为地方税体系中的主力税种之一。

对于消费税改革的重点品类，专家认为应优先考虑高污染、高耗能行业 and 高端奢侈消费等。

刘蓉建议，调整优化消费税征税范围、税率，可优先聚焦烟酒、贵重首饰、豪车等品类。具体而言，在普通消费品税负稳定的情况下，调整高耗能、高消费品的税率和征收环节，在保障民生的同时，在需求端有利于引导绿色理性消费，在供给端则能减轻企业缴税压力、倒逼企业优化产销结构，推动相关行业绿色转型。

粤开证券首席经济学家罗志恒也认为，消

费税征收范围可扩围至高污染、高耗能行业。同时，可考虑纳入高端服务业。

“消费税的征收环节由生产端转向消费端，也将引导地方政府更侧重培育消费税源，完善消费基础设施、提升居民消费能力，进而推动形成与全国统一大市场相适应的财税治理格局，促进区域协调发展。”袁海霞表示。

健全跨区域协同机制

我国税收制度改革不断深化，健全地方税体系已在“进行时”。

2025年中国财政政策执行情况报告显示，各级财政部门推动出台增值税法实施条例，构建配套衔接、系统完备的增值税制度体系。调整超豪华小汽车消费税政策。推动将挥发性有机物全部纳入环境保护税征收范围。全面推进水资源费改税试点，试点期间水资源税收入全部归属地方。

专家认为，地方政府应着眼于产业培育和发展，涵养优质税源；同时，推进数字化征管，健全跨区域协同机制，优化征收机制。

“目前，地方税体系存在跨区域税收征管协同性不强的问题。”袁海霞认为，应逐步统一各税种区域间征管口径，推进数字化征管，健全跨区域协同机制，推动减少征管成本、保障税负公平。

续写中国奇迹新篇章

（上接A01版）驱散前行路上迷雾。

既有思想层面的深刻阐释，也有具体着力点的清晰部署。

习近平总书记在开班式上明确指出，建设现代化产业体系、实现产业体系整体跃升，是“十五五”时期的重要战略任务。

10天后，开局之年中央政治局首次集体学习，主题聚焦前瞻布局和发展未来产业；春节前夕，开局之年首次考察，习近平总书记来到位于北京亦庄的国家信创园察看人工智能等科技创新成果展示，释放培育发展新质生产力的鲜明信号。

习近平总书记指出：“《建议》把建设现代化产业体系摆在‘十五五’时期各项战略任务的第一条，是经过深思熟虑的。”

凝聚共识，奋力开拓高质量发展新局面。

2026年全国两会，习近平总书记参加团组审议讨论，同代表委员共商国是，发表一系列重要讲话，明方向、谋发展、强信心，凝聚起共赴新征程的强大合力。

在江苏代表团，习近平总书记为经济大省“划重点”：“完成‘十五五’经济社会发展目标任务，需要应对更加复杂的环境、解决更多深层次矛盾”“要在研究新情况、解决新问题上下功夫、出经验”。

在政协联组会上，习近平总书记强调：“坚定不移走中国特色卫生与健康发展道路”“推动‘十五五’时期健康中国建设取得决定性进展”。

在解放军和武警部队代表团，习近平总书记强调，充分发挥政治建军特有优势，凝心聚力推动国防和军队现代化行稳致远。

要练好内功、做强自身，加快建设健康中国，高质量推进国防和军队现代化……习近平总书记的重要指引既有战略高度、又有民生温度，为“十五五”开局各方面工作发出行动号令。

彰显全过程人民民主的智慧——“把顶层设计和问计于民统一起来”

编制好关系14亿多人的发展蓝图，意义重大，任务艰巨。

习近平总书记亲自担任党的二十届四中全

会文件起草组组长。从规划建设到规划纲要，亲自谋划、亲自指导，作出重要部署指示，指导研究重大问题，自始至终发挥着领航掌舵作用。

党的二十届四中全会后，按照党中央要求，国务院组建规划《纲要草案》编制工作领导小组和起草小组，全面对标对表党中央建议精神，起草形成规划纲要草案。

新时代以来，以国家发展规划为统领，专项规划、区域规划、国土空间规划相互衔接协调，统一规划体系愈发健全，国家发展规划战略导向作用得以更好发挥。

2025年中央经济工作会议上，针对国家和地方“十五五”规划及专项规划编制，习近平总书记提出进一步要求：“要加强统筹，精简优化总量重复、缺乏实效的规划编制任务，防止规划过多过滥。所有规划都要实事求是，追求实实在在、没有水分的增长，推动高质量、可持续的发展。”

全面深刻准确领会“十五五”规划建议各项战略部署，规划纲要关于各领域工作的谋划才能更具科学性、预见性、主动性，确保中国发展始终沿着正确方向前进。

问计于民，生动践行全过程人民民主——发展全过程人民民主是中国式现代化的本质要求。习近平总书记反复强调“把顶层设计和问计于民统一起来”。

“十五五”规划纲要草案编制坚持开门编规划，注重加强调查研究和科学论证。

聚焦重点领域和难点问题，组织高水平研究机构形成了近200份支撑报告；到不同类型地区调研40余次，召开50多场专题座谈会；面向社会开展网络问计求策，充分听取灵活就业人员、青年、农民工、残疾人等重点群体的建议……

开门纳谏汇聚民智民力，党的主张联通民心民意。

2026年全国两会开幕后，习近平总书记3次参加团组审议讨论，听取代表委员发言，同大家深入交流、共商国是。

“我到中央工作以后，参与了‘十二五’到‘十五五’规划的制定，深有体会。规划的过程，也是发扬全过程人民民主的过程。”3月5日下午，习近平总书记参加江苏代表团审议时，深有感触地说。

党中央全会提出规划建议，国务院编制规

划纲要，全国人大审查批准后公布实施，以规划编制续写“中国之治”新篇章，中国前进的步伐自信而又坚定。

立短谋长，准确把握未来发展方向——

打开“十五五”规划纲要，“高质量发展取得显著成效”位居“十五五”时期七大主要目标之首。

新的五年，要在凝心聚力中书写高质量发展新篇章。

规划纲要提出5方面20项主要指标，从16个方面部署了一批重大战略任务，确定了109项重大工程，展现出未来五年中国高质量发展全景图。

新的五年，要在攻坚克难中塑造发展新优势。

坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，推动科技创新和产业创新深度融合，建设强大国内市场，纵深推进全国统一大市场建设，充分激发各类经营主体活力……规划纲要聚焦“办好自己事”，充分释放经济潜能。

新的五年，要在增进福祉中标注共富新进展。

健全幼幼服务体系，推进基础教育扩优提质，建设优质高效医疗服务体系，营造丰富多彩的老年生活……规划纲要的一系列暖心部署，彰显为民初心。

浩荡春风中，民主殿堂内，党的主张、国家意志、人民心声紧密融合，凝聚成推动国家发展的磅礴伟力，彰显“中国之治”的强大生命力。

凝聚阔步向未来的信心——“不断开创中国式现代化建设新局面”

蓝图擘画宏伟愿景，伟业召唤新的出发。

2025年11月，习近平总书记赴海南、广东两省考察时深刻指出：“学习宣传贯彻党的二十届四中全会精神，是当前和今后一个时期全党全国的一项重大政治任务。”

考察中，总书记十分关心各地“十五五”规划编制工作，叮嘱“引导广大干部群众切实把思想和行动统一到党中央决策部署上来”。

党的二十届四中全会后，一场自上而下的大学习全面推开。

中央宣讲团奔赴各地宣讲，从党中央到各

级党组织，从城市到农村，从机关到企业，从社区到学校……全党全国迅速掀起学习贯彻四中全会精神热潮。

“坚定不移推动高质量发展”“加快构建新发展格局”“推动全体人民共同富裕迈出坚实步伐”“更好统筹发展和安全”“统筹推进各领域工作”……

习近平总书记对贯彻落实全会精神中要着重把握的方面重点剖析、深刻阐释，进一步统一思想、凝聚共识，为各地各部门做好实际工作提供根本遵循。

面对新的历史方位和新的发展任务，只有以国家发展规划为统领，把各地方发展目标、工作重点纳入国家发展全局，才能下好全国一盘棋，形成推动中国式现代化建设的强大合力。

习近平总书记明确要求：“各地区谋划‘十五五’时期经济社会发展，要在全国大局中精准定位，加强规划衔接。”

翻开各地“十五五”规划纲要，一系列指标凸显未来五年发展着力点：

浙江提出到2030年人均地区生产总值接近发达经济体水平；北京从创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展、安全稳定6个维度设置了29项主要指标；上海提出到2030年数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重达到20%以上……

贯彻落实习近平总书记重要指示要求，各地胸怀“国之大者”，脚踏“一方水土”，立足实际因地制宜，把中国式现代化的宏观愿景落实落细为高质量发展的“任务书”。

“十五五”开局之年，如何贯彻落实好四中全会精神，将蓝图变为现实，事关现代化建设全局。

春节假期刚过，各地“新春第一会”释放高质量发展鲜明信号，明确“施工图”，划出“关键词”，传递出实干笃行推动高质量发展的坚定信心。

安徽聚焦科技创新引领新质生产力发展作出系列部署；浙江锚定高质量发展建设共同富裕示范区亮出举措安排；广东召开全省高质量发展大会，聚焦制造业与服务业协同发展；福建召开民营经济代表人士座谈会，激发“开局起势”的强大动力……

信心，在攻坚克难、团结奋进中更加坚定。

（新华社北京3月19日电）