新华通讯社主管主办
中国证券报有限责任公司出版
证券市场信息披露媒体

2026年3月18日 星期三
A 叠 / 新闻 16 版
B 叠 / 信息披露 60 版
本期76版 总第9490期

中國证券報
CHINA SECURITIES JOURNAL

可信赖的投资顾问
中国证券报微信号 中国证券报App 中国证券报微博 中证金牛座App 中国证券报抖音号
更多即时资讯请登录
中证网 www.cs.com.cn
中证金牛座 App

夯实基础全面发力，推进中国式现代化行稳致远

——写在“十五五”规划纲要启动实施之际

● 新华社政论

（一）

2026年全国两会胜利闭幕。十四届全国人大四次会议批准《中华人民共和国国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》，党的主张通过法定程序转化为国家意志和全体人民的共同行动。中国式现代化建设新征程上，一幅锚定强国建设、民族复兴目标的宏伟蓝图正徐徐铺展，奋进号角响彻神州大地。

“十五五”时期是夯实基础、全面发力的关键时期，制定和实施好“十五五”规划，就能为2035年基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础。”习近平总书记这一重要论断，指明了“十五五”时期的历史方位，也为谋划推进未来五年发展提供了根本遵循。

夯实基础，就是要在“十四五”时期实现良好开局的基础上，进一步破解制约高质量发展和现代化建设的深层次矛盾问题，将静态优势、单项优势打造成动态优势、集成优势，在既有优势基础上培育形成更多新优势，为“十六五”时期基本实现社会主义现代化圆满收官扫清障碍、铺平道路。

全面发力，就是要围绕经济、政治、文化、社会、生态文明等各领域目标任务，破除瓶颈制约、补强短板弱项，推动经济高质量发展、科技自立自强、全面深化改革、社会文明程度提升、人民生活品质提高、美丽中国建设、国家安全巩固等各方面工作协同并进、取得全方位进展。

从现在起，距离2035年基本实现社会主义现代化只有不到10年时间。深刻认识党中央关于“十五五”时期的战略定位，准确把握“十五五”时期经济社会发展的指导思想、重要原则、目标任务、政策举措，按照习近平总书记在全国两会上作出的重要部署，扎实有效做好各项工作，坚定不移办好自己的事，“十五五”关键时期必将推动事关中国式现代化全局的战略任务取得重大突破。

世界百年变局加速演进，和平、发展、安全、治理四大赤字愈演愈烈，地缘政治风险持续上升，世界经济动能疲弱；中国经济转型升级进一步深化，改革攻坚触及深层次利益格局，新质生产力加快培育。面对风高浪急的外部环境、艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，中国式现代化何以行稳致远？又如何实现持续跃升？

实现社会主义现代化是一个阶梯式递进、不断发展进步的历史过程，需要不懈努力、接续奋斗。其中一个至关重要的答案，就蕴藏在阶梯式递进这一科学谋划之中。

习近平总书记深刻指出：推进中国式现代化是一个系统工程，需要统筹兼顾、系统谋划、整体推进，正确处理好一系列重大关系。”阶梯式递进，正是这一系统思维的生动体现。它立足我国基本国情、把握发展规律，坚持循序渐进、持续推进，不搞超越阶段的急于求成，不做脱离实际的盲目冒进，统筹发展和安全，兼顾速度与质量，让现代化建设始终在可控、可持续、可预期的轨道上行进。这一谋划既涵养历史耐心，又彰显历史主动，把长远战略目标分解为阶段性务实任务，在接续奋斗中积小胜为大胜、积跬步至千里。

从“一五”奠基到“十五五”开局，从解决温饱、全面小康到扎实推进全体人民共同富裕，从跟跑并跑到部分领域领跑，我国现代化建设的艰辛历程，就是一部阶梯式递进、接续式跨越的恢弘史诗。每一个台阶都夯实发展根基，每一次跃升都拓展前行之路，让中国式现代化在强基固本中不断突破、在接续发力中持续走强，有效应对风险挑战、牢牢掌握发展主动。

（二）

中国式现代化的每一个发展阶段，都以接续奋斗的厚重成就为坚实基石。在这场“最燃的接力”中，一代又一代共产党人带领亿万人民奋勇争先、加速奔跑，不断向着更高目标迈进，积蓄从量变到质变新的飞跃。

“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位，既是历史进程的衔接点，也是风险挑战的攻坚期。“要在研究新情况、解决新问题上下功夫、出经验。”习近平总书记在全国两会上发表系列重要讲话，立足新形势新任务，就抓好“十五五”经济社会发展提出明确要求，深刻揭示了“十五五”时期推动高质量发展的方法论要义。

发展新质生产力是建设现代化产业体系的必然要求，是推动高质量发展的强劲引擎。新质生产力作为引领未来发展的新动能，其发展并非千篇一律的模式复制，而是要根据本地的资源禀赋、产业基础、科研条件等，有选择地推动新产业、新模式、新动能发展，走出各具特色的培育路径。要以科技创新为引领、以实体经济为根基，坚持优化提升传统产业、培育壮大新兴产业和未来产业，加快建设现代化产业体系；要完善国家创新体系，激发各类创新主体活力，瞄准世界科技前沿，在加强基础研究、提高原始创新能力上持续用力，（下转A02版）

两会精神在一线·见证资本市场变革

增强制度包容性适应性 资本市场力挺科技创新

■ 编者按

“十五五”规划纲要就资本市场进一步深化改革作出明确部署。本报今起推出“两会精神在一线·见证资本市场变革”系列报道，聚焦资本市场改革新提法、新看点，深入一线调研采访，跟踪政策落地进展，展现资本市场服务中国式现代化和金融强国建设的新图景。

● 本报记者 昝秀丽

“十五五”规划纲要明确，增强资本市场制度包容性、适应性。这一表述为未来五年资本市场改革发展勾勒出清晰的路线图。

从近期看，证监会已明确将深化创业板改革、优化再融资机制。从长远计，包括高质量建设债券市场“科技板”，深化并购重组市场化改革，促进多层次资本市场体系功能有效发挥等一系列举措，将助力资本市场服务产业变革和高质量发展跑出新的“加速度”。

精准支持“新经济”

增强资本市场制度的包容性与适应性，对于助力科企向“新”求“质”具有重要的现实意义。

诚如证监会主席吴清所言，近年来，新一轮科技革命和产业变革加速演进，全球各主要资本市场都在主动进行改革，以适应创新发展趋势。从我国实际看，无论是培育壮大新兴产业、超前布局未来产业，还是传统产业的创新和绿色化、智能化转型，都需要进一步发挥资本市场功能，加快推动科技创新和产业创新融合发展。

然而，现有以盈利为导向的上市标准，已难以完全覆盖新经济企业的成长路径。业内人士分析，当前，新产业、新业态、新技术企业以及新型消费、现代服务业中的优质企业正在快速成长，但其商业模式、盈利节奏和资产特征与传统制造业存在明显差异。因此，有必要通过增设更加精准、包容的上市标准，来扩大制度覆盖面，提升直接融资的服务能力，持续推进包容性改革，突出对“新经济”的精准支持。

此外，一些工具层面的优化改革也迫在眉睫。例如，当前A股再融资制度在融资效率、发行定价、中长期资金参与等方面仍存在优化空间。一些上市公司在产业扩张、并购整合和持续研发投入过程中，对更灵活、更市场化的融资工具需求明显上升。

华创证券首席策略分析师姚佩表示，“十五五”规划将“科技自立自强水平大幅提高”列为发展目标，并直指资本市场制度包容性、适应性等长期命题，将为要素资源向新质生产力领域聚集筑牢根基。可以预见，资本市场支持科技创新的包容性改革有望不断推进。

加速创新资本形成

拉近视角看，“十五五”开局之年，改革已有部署。聚焦服务新质生产力发展，证监会日前提出两项具体举措：发布实施深化创业板改革方案，加快优化再融资机制。（下转A02版）

新华社图片、图表

财政部：提高积极财政政策精准度有效性

优化政府债券工具组合 加强财政金融协同

● 本报记者 熊彦莎

财政部3月17日发布的《2025年中国财政政策执行情况报告》提出，2026年是“十五五”开局之年。财政部将坚持稳中求进工作总基调，继续实施更加积极的财政政策并提高精准度和有效性，做优增量、盘活存量。着力扩内需、优结构、增动能、惠民生；着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期；着力推改革、强管理、防风险、增效益。

2026年继续实施更加积极的财政政策，主要体现在五个方面：一是扩大财政支出盘子，确保必要支出力度；二是优化政府债券工具组合，更好发挥债券效益；三是提高转移支付资金效能，增强地方自主可用财力；四是持续用力优化支出结构，强化重点领域保障；五是加强财政金融协同，放大政策效能，让宏观政策更好激发微观主体活力。

报告提出，支持建设强大国内市场。继续安排超长期特别国债用于“两重”建设和“两新”工作等，并优化政策实施。实施财政金融协同促内需一揽子政策，聚焦激发民间投资、促进居民消费两个关键领域，支持降低企业融资成本、增强居民消费能力、扩大优质服务供给。深入实施提振消费专项行动，推进实施服务消费提质惠民行动，选择部分城市开展有奖发票试点。统筹用好各类政府投资资金，聚焦新质生产力、新型城镇化、人的全面发展等重点领域，提高投资质量和效益。完善专项债券投向领域“负面清单”管理，指导相关地方做好“自审自发”试点工作。纵深推进全国统一大市场建设，规范税收优惠、财政补贴政策。

支持加紧培育壮大新动能。滚动实施制造业重点产业链高质量发展行动。组织实施第三批制造业新型技术改造城市试点。支持实施服务业扩能提质行动。实施新一轮国家综合货运枢纽补链强链提升行动，组织开展公路水路交通基础设施数字化转型升级示范，推进现代商贸流通体系试点城市建设。综合运用专项资金、政府投资基金、融资担保等工具，支持高新技术企业和科技型中小企业发展。继续实施专精特新中小企业财政奖补政策。深入开展中小企业数字化转型城市试点。

加快高水平科技自立自强。持续加大投入力度，健全多元化科技创新投入机制，撬动更多社会资本、金融资源投入科技创新。优化科技支出结构，进一步向基础研究、应用基础研究、国家战略科技任务聚焦，激发创新创造活力。一体推进教育科技人才发展。支持北京（京津冀）、上海（长三角）、粤港澳大湾区国际科技创新中心建设，引导地方结合国家战略需求和地方产业发展需要，打造各具特色的区域创新高地。

加大保障和改善民生力度。加强就业帮扶，稳定和扩大重点群体就业。进一步加大财政教育投入，实施好逐步推行免费学前教育政策，落实学生资助政策。提高城乡居民基本医疗保险人均财政补助标准，提升医疗卫生服务能力和保障水平。完善社会保障体系，提高城乡居民基础养老金。实施好向中度以上失能老年人发放养老服务消费补贴工作。实施好育儿补贴制度。推进分层分类社会救助体系建设。支持防灾减灾能力建设，强化应急救灾保障。支持文化体育发展。

此外，报告明确，推动新型城镇化和区域协调发展，加快推进全面绿色转型，加强财政科学管理。

国务院国资委：深入实施中央企业“AI+”专项行动

● 本报记者 刘丽靓

国务院国资委3月17日消息，国务院国资委党委16日召开扩大会议提出，加力指导中央企业继续当好国民经济稳定器、压舱石，聚焦“两重”“两新”，靠前谋划实施一批重大项目和标志性工程，着力扩大有效投资。深入实施中央企业“AI+”专项行动，加快推进数智化转型，因企制宜加快打造一批新兴支柱产业。

在3月9日传达学习习近平总书记在全国两会有关团组会上重要讲话的基础上，此次会议进一步深入学习贯彻习近平总书记在全国两会期间发表的重要讲话和全国两会精神，研究部署贯彻落实举措，锚定“十五五”时期目标任务，紧密围绕国资央企职责使命，聚焦“三个服务”、发挥“三个作用”，加快推进国资央企高质量发展，为实现“十五五”开好局、起好步贡献力量。

会议认为，国资央企要全面学习、深刻领会，坚决把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话和全国两会精神上来，坚定自信、服务全局、求真务实，以更高标准当好贯彻党中央决策部署的执行者、行动派、实干家，以实际行动和实际成效坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。

会议强调，要加力指导中央企业继续当好国民经济稳定器、压舱石，敏锐把握形势变化，科学合理制定经营目标，努力拓展发展空间，着力提高经营质量，聚焦“两重”“两新”，靠前谋划实施一批重大项目和标志性工程，着力扩大有效投资，压紧压实主体责任，牢牢守住不发生系统性风险的底线。要加快推动中央企业培育壮大新质生产力，坚决当好推进高水平科技自立自强的国家队和建设现代化产业体系的主力军，加强原始创新和关键核心技术攻关，提高基础研究投入占比，带头开放场景，加快科技成果转化为现实生产力，深入实施中央企业“AI+”专项行动，加快推进数智化转型，因企制宜加快打造一批新兴支柱产业。要进一步深化国资国企改革，围绕推动国有资本“三个集中”，加快国有经济布局优化和结构调整，指导推动中央企业进一步完善中国特色现代企业制度，深化三项制度改革，加强薪酬管理，充分激发企业活力，进一步完善国有资产管理监督体制，深化“一企一策”分类考核，提升穿透式监管力度和监管实效，不断增强国有企业核心功能、提升核心竞争力。要坚定推动中央企业服务国家战略大局，坚决维护国家安全，助力构建新发展格局，增强全球资源配置能力，强化基础产品保供稳价，持续保障和改善民生，助力促进共同富裕。要坚定不移推进全面从严治党，持续巩固全国国企党建会落实成果，深入开展树立和践行正确政绩观学习教育，进一步压实管党治党责任，深化整治重点领域腐败，着力营造风清气正的政治生态。

证监会核准15只硬科技主题基金

证监会近日核准15只硬科技主题基金产品。本批产品为跟踪双创人工智能指数的被动基金和以中国战略新兴产业成份指数为基准的主动基金，聚焦核心科技、战略性新兴产业成长方向。

A02·财经要闻

国内统一连续出版物号 CN 11-0207 邮发代号:1-175 国外代号:D1228 各地邮局均可订阅 北京 上海 武汉 成都 福州 深圳 济南 杭州 无锡 同时印刷
地址:北京市宣武门西大街甲 97 号 邮编:100031 电子邮件:zzb@zzb.com.cn 发行部电话:63070324 传真:63070321 本报监督电话:63072288 专用邮箱:ycjg@xinhua.cn
责任编辑:孙 涛 版式总监:毕莉雅
图片编辑:韩景丰 美 编:韩景丰