

## 国务院第十一次全体会议要求

# 抓好一批牵引性撬动性强的重点工作

### 纵深推进全国统一大市场建设 加快发展新一代智能制造

● 新华社北京3月16日电

国务院总理李强3月16日主持召开国务院第十一次全体会议，深入学习贯彻习近平总书记在全国两会期间的重要讲话和全国两会精神，对落实国务院2026年重点工作进行部署。

李强指出，习近平总书记在全国两会期间的重要讲话，从全局出发对关系我国发展的许多重大问题作了深刻阐述和工作部署，具有很强的战略性、指导性和针对性。要深刻领会习近平总书记重要讲话的精神实质和实践要求，切实把思想和行动统一到习近平总书记重要指示精神和党中央决策部署上来，扎实做好

政府各项工作，努力在推进中国式现代化中展现新作为。

李强指出，今年是“十五五”开局之年，面对复杂严峻的外部环境和艰巨繁重的改革发展稳定任务，国务院及各部门要始终保持战略定力，更加积极主动作为，以更高标准当先贯彻党中央决策部署的执行力、行动派、实干家。这个“更高标准”，当前重点要体现在三个方面：一是体现在对形势变化的敏锐把握上，既要树立底线思维，更要增强进取意识，善于在变中寻机、化危为机，牢牢把握发展主动权。二是体现在攻坚克难的更大实效上，不拖不绕、直面困难，深入打好“组合拳”，不断夯实发展基

础，增强经济韧性。三是体现在破解长期问题的持续努力上，针对我国经济转型升级的阶段性特征，围绕解决事关全局的矛盾和问题，久久为功、善作善成，不断取得突破。

李强指出，关于今年和“十五五”经济社会发展工作，党中央作了战略部署，政府工作报告和“十五五”规划纲要作了具体安排，要不折不扣推动落实，特别是要抓好一批牵引性、撬动性强的重点工作。一是纵深推进全国统一大市场建设，二是积极谋划推动服务业扩能提质，三是加快发展新一代智能制造，四是系统推进重大基础设施网络建设，五是更大力度投资于民、服务于民生，六是更好应对新形势下的外部冲击挑战。

李强强调，要按照党中央统一部署，扎实开展树立和践行正确政绩观学习教育。紧扣贯彻“立党为公、为民造福、科学决策、真抓实干”总要求，把抓好学习教育和做好政府工作结合起来，坚持实事求是，自觉按规律办事，强化高质量发展的导向，强化服务全局的导向，把学习教育成果充分体现在工作成效上。

国家发展改革委、科技部、工业和信息化部、国家卫生健康委、中国人民银行主要负责同志在会上发言。

国务院全体会议组成人员出席会议，有关部门、单位负责人列席会议。

## 聚焦关键领域 重大工程筑牢发展根基

● 本报记者 欧阳剑环

“十五五”规划纲要明确实施的109项重大工程，是推动规划落地的重要抓手。这些工程覆盖中国现代化建设的多个关键领域，既兼顾当前发展需要，也着眼长远发展，将为经济发展和民生改善提供更加有力的支撑。

中国证券报记者梳理发现，与“十四五”规划纲要相比，109项重大工程中新增提及具身智能、生物制造、绿色氢能、脑机接口、新型电池等新产业新赛道，并在新型基础设施建设等方面提出多项工程及具体目标。

### 引领新质生产力发展

“十五五”规划纲要提出6方面109项重大工程，具体包括：引领新质生产力发展的28项、构建现代化基础设施体系的23项、促进城乡融合发展的9项、保障和改善民生的25项、推动绿色低碳转型的18项、重点领域安全保障的6项。

其中，围绕引领新质生产力发展和构建现代化基础设施体系合计有51项重大工程，占比近半。中金公司分析员伊真真认为，相较“十四五”规划纲要中的102项重大工程，“十五五”规划纲要提出的109项重大工程数量提升、结构优化，突出了对建设现代化产业体系、稳固实体经济根基的重视。

相比“十四五”规划纲要，记者梳理发现，“十五五”规划纲要新增提及具身智能、生物制造、绿色氢能、脑机接口、新型电池等多项新产业新赛道，并部署了这些产业发展的攻坚方向和落地应用的具体场景。

比如，在具身智能方面，“十五五”规划纲要提出，统筹布局具身智能实训场，推进虚实融合的协同训练与进化，深入研究物理人工智能，研发大小脑一体化的具身模型与算法，攻关本体及核心零部件等关键技术，加速人形机器人等各类形态产品升级和应用落地。在脑机接口方面，“十五五”规划纲要提出，加快新型电极与专用芯片等基础软硬件、信号编解码算法、汉语语料数据库等关键技术攻关，推动脑机接口产品在脑疾病诊治、运动康复治疗、健康监测等领域应用。

国联民生证券首席经济学家陶川认为，产业跃升离不开科技的硬核支撑。“十五五”规划纲要新增多项更具前沿突破性的新产业新赛道，凸显了“抢占科技制高点”的决心。当前，科技创新正从补短板转向锻长板，从跟随式转向引领式突破，为产业“抢跑”提供源头活水。

### 构建现代化基础设施体系

“十五五”规划纲要对“构建现代化基础设施体系”进行了专章阐述，围绕国家综合立体交通网、新型能源体系、现代化水网、新型基础设施等提出多项工程及具体目标。

例如，在交通方面提出，基本建成“八纵八横”高速铁路主通道和国家高速公路网，推进内河高等级航道提质升级，基本建成世界级港口群和机场群。在新型能源体系建设方面，规范有序推进深远海风电开发，海上风电累计并网装机规模达到1亿千瓦以上；积极安全有序推进沿海核电建设，核电运行装机容量达到1.1亿千瓦左右。

在新型基础设施建设方面要求，完善信息网络，深化第五代移动通信（5G）、千兆光网规模部署，推进第五代移动通信演进（5G-A）、万兆光网建设发展和第六代移动通信（6G）技术创新，推动移动物联网自主迭代，深入推进东数西算工程，构建多层次算力设施体系 and 全国一体化算力网。完善民用空间基础设施，统筹建设卫星通信、导航、遥感系统，加快低轨卫星互联网组网。

中国银河证券首席经济学家章俊认为，经过“十四五”时期的建设后，我国大部分主干基础设施网络已基本成型，下一阶段需要更新改造和提质增效。“十五五”规划纲要对基础设施建设更强调集成融合、安全韧性和运营可持续性。

在章俊看来，未来基建发力重点集中在三类方向，包括安全和韧性导向的基础设施，如能源通道、水网体系、综合交通韧性改造和平急两用设施；新质生产力导向的基础设施，如全国一体化算力网络、重大科技基础设施和传统设施的数字化升级；存量更新导向的基础设施，如老旧市政设施改造、交通设施养护更新和城市地下管网升级。（下转A02版）

# 前两月主要指标明显回升 经济运行起步有力

● 本报记者 连润

国家统计局3月16日发布的数据显示，1至2月份，全国规模以上工业增加值同比增长6.3%，比上年12月份加快1.1个百分点；全国固定资产投资（不含农户）同比增长1.8%，基础设施投资同比增长11.4%；社会消费品零售总额同比增长2.8%，比上年12月份加快1.9个百分点。

国家统计局新闻发言人付凌晖表示，1至2月份经济运行情况整体明显好于市场预期，经济运行起步有力，充分反映出中国经济的强大活力和韧性。下一阶段我国有望保持稳中有进发展态势，将为实现全年预期目标任务打下良好基础。

### 投资由降转增

今年1至2月份，投资出现积极变化。数据显示，1至2月份，全国固定资产投资（不含农户）同比增长1.8%，上年全年为下降3.8%。其中，基础设施投资同比增长11.4%，比上年全年加快10.8个百分点，拉动全部投资增长3个百分点。

“今年以来，在扩大有效投资各项政策措施作用下，投资增速实现由降转增，尤其是重点领域投资增长较快，为供给结构优化、市场需求扩大发挥积极作用。”付凌晖说。

产业升级发展带动下，传统行业改造和新兴产业发展需求扩大，带动制造业投资回升。1至2月份制造业投资同比增长3.1%，比上年全年加快2.5个百分点。

新动能投资增势较好，科技创新和产业创新深度融合，新动能相关投资实现较快增长。1至2月份，高技术产业投资同比增长5.1%，其中航空航天器及设备制造业、信息服务投资分别增长20.2%和16.5%。

扩大有效投资政策效果显现。付凌晖表示，今年以来，各地区各部门持续推动“两重”建设，继续支持大规模设备更新，加大项目资金支持力度，促进了投资增长。同时，政府投资对民间投资的引领和带动作用效果比较明显，1至2月份，基础设施民间投资增长9%。

“财政、信贷资金靠前投放，基建投资大幅高增，支撑固定资产投资正增长。”粤开证券首席经济学家、研究院院长罗志恒分析。

付凌晖表示，下一阶段，要聚焦新质生产力发展、新型城镇化、人的全面发展等重点领域，将“投资于物”和“投资于人”结合起来，更好促进经济发展和民生改善。

### 服务消费需求加速释放

数据显示，1至2月份，社会消费品零售总额同比增长2.8%，增速比上年12月份加快1.9个百分点，比上年四季度加快1.1个百分点；服务零售额同比增长5.6%，比上年全年加快0.1个百分点，继续快于商品零售。

国家统计局贸易司首席统计师袁彦表示，1至2月份，提振消费系列政策持续落地，春节超长假期对消费拉动效应显现，我国消费市场平稳向好。市场销售稳定增长，服务消费需求加速释放，新业态新模式蓬勃发展，网上消费新动能增强。

新型消费发展向好。今年以来，线上短剧市场比较火爆，平台监测显示，1至2月份线上短剧平台交易额增长超过30%。同时，绿色消费、健康消费、首发经济等对消费的促进作用也不断彰显。

值得一提的是，国家统计局首次发布“网上商品和服务零售额”指标。数据显示，1至2月份，网上商品和服务零售额同比增长9.2%，明显快于社会消费品零售总额增速。其中，网上商品零售额增长10.3%，快于全部商品零售额增长。（下转A02版）



新华社图片、图表

### A04·资管时代

#### A股震荡蓄力 半导体板块强势反弹



### A05·公司纵横

#### “黑色黄金”焕新 新兴赛道打开碳纤维成长空间



## 金融监管总局：

# 进一步做实分级分类监管

● 本报记者 张佳琳

3月16日，金融监管总局党委召开扩大会议，传达学习习近平总书记在两会期间的重要讲话精神和全国两会精神，研究部署贯彻落实举措。会议要求，加快建立与房地产发展新模式相适应的融资制度；进一步做实分级分类监管，提高监管数字化智能化水平；推动国有大型商业银行补充资本，研究多元化补充中小金融机构资本。

会议指出，今年全国两会是在“十五五”开局之年召开的一次十分重要的会议。习近平总书记在两会期间发表的一系列重要讲话，高屋建瓴、视野宏阔、思想深邃、内涵丰富，具有很强的政治性、思想性、战略性和指导性，为做好当前和今后一个时期工作提供了根本遵循。全系统要把学习宣传贯彻习近平总书记重要讲话精神和全国两会精神作为当前和今后一个时期的重大政治任务，与深入学习贯彻党的二十届四中全会、中央经济工作会议、全国金融系统工作会议精神结合起来，与深入学习领会习近平总书记关于金融工作重要论述结合起来，深入践行金融工作政治性、人民性，坚定不移走中国特色金融发展之路，紧扣防风险、强监管、促高质量发展

的工作主线，进一步树牢正确政绩观，牢牢守住不发生系统性金融风险的底线，以实干实绩实效坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。

会议强调，系统上下要围绕贯彻落实习近平总书记重要讲话精神和政府工作报告部署，靠前发力、提质增效，推动各项政策早落地、措施早见效，为“十五五”开好局、起好步提供有力金融支撑。一是稳妥化解重点领域风险。有力有序推进中小金融机构风险化解，牢牢守住不“爆雷”底线。进一步发挥“保交房”白名单制度作用，加快建立与房地产发展新模式相适应的融资制度。依法合规支持融资平台债务风险化解。严防严打严防非法金融活动，坚决守好人民群众“钱袋子”。二是坚决落实强监管严监管要求。聚焦实质风险，解决实际问题，全面强化“五大监管”。加快健全金融法治，进一步做实分级分类监管，提高监管数字化智能化水平。提升统筹金融消保工作质效，深化金融领域“黑灰产”整治。三是切实提高行业高质量发展能力。督促银行保险机构专注主业、错位发展。深入推进地方中小金融机构减量提质、优化布局。持续规范行业秩序，深入整治无序竞争。推动国有大型商业银行补充资本，研究多

元化补充中小金融机构资本。四是不断提升金融服务实体经济质效。做好金融“五篇大文章”，坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人相结合，加大重点领域和薄弱环节金融支持。指导金融机构积极支持提振消费专项行动，强化科技创新全链条全生命周期金融服务，助力新质生产力发展。健全巨灾保险保障体系，大力发展商业健康保险、商业长期护理保险，强化新就业群体金融服务。

会议要求，要持之以恒深化全面从严治党，为完成各项任务提供坚强保障。坚持以党的创新理论凝心铸魂，旗帜鲜明加强党的政治建设。扎实开展树立和践行正确政绩观学习教育，坚持学查改一体推进，在深学、真查、实改上下功夫见成效。深入实施“四新”工程拓展深化年行动，进一步激励干部担当作为。坚持党性党规党纪一起抓，正风肃纪反腐相贯通，一体推进惩治金融腐败和防控金融风险，着力营造风清气正的政治生态。

会议强调，要真抓实干、善作善成，做好“十五五”规划纲要与政府工作报告任务推进落实，细化工作举措，加强跟踪问效，严格督查督办。加强与代表、委员沟通交流，提升两会建议提案办理实效，努力把意见建议切实转化为金融业高质量发展的政策举措。