

国务院常务会议讨论通过《国务院2026年重点工作分工方案》

研究建立地方财政补贴负面清单管理机制

● 新华社北京3月13日电

国务院总理李强3月13日主持召开国务院常务会议，学习贯彻习近平总书记在全国两会期间的重要讲话和全国两会精神，讨论通过《国务院2026年重点工作分工方案》，研究建立地方财政补贴负面清单管理机制，审议通过《全国农业普查条例（修订草案）》。

会议强调，要认真学习贯彻习近平总书记

记在全国两会期间的重要讲话和全国两会精神，深入贯彻党中央决策部署，落实政府工作报告安排，围绕全年目标任务扎实做好各项工作，确保“十五五”良好开局。各部门、各单位要主动担当作为，增强紧迫感和执行力，抓紧抓实政府工作报告确定的重点任务，靠前发力、提质增效，拿出务实管用的政策措施，推动各项工作加快落地见效。要提升工作协同性穿透性，强化大局意识和系统观念，高效联动开展工作。加强对地方的分类指导，既要

注重研究新情况、解决新问题，创造更多有益经验，也要善于发挥各地比较优势、打造发展特色，不断提高政策支持的精准性和有效性。要加强跟踪督促和协调推动，对重要政策、重点事项适时开展成效评估，形成全过程闭环管理。

会议指出，规范地方财政补贴政策，对维护公平竞争市场秩序、纵深推进全国统一大市场建设具有重要意义。要在前期工作基础上，对地方财政补贴实施负面清单管理，制定全国

统一的地方财政补贴负面清单，进一步明确地方

政府禁止实施财政补贴的具体情形。会议指出，农业普查是全面掌握“三农”情况、科学制定“三农”政策的重要依据。要以《条例》修订为契机，高质量开展第四次全国农业普查，坚持科学普查、依法普查，严格数据质量控制和资料管理，积极应用现代信息技术，强化部门协同和组织保障，进一步提高普查质效。

会议还研究了其他事项。



海南自贸港岛内居民“零关税”政策落地满月 购物金额537.31万元

3月12日，顾客在海口旺豪日用消费品免税店选购免税食品。

近日，海口海关发布数据：海南自由贸易港岛内居民消费的进境商品“零关税”政策落地一个月以来（2026年2月11日至3月10日），“零关税”进境商品购物人数2.8万人次，购物金额537.31万元。

新华社记者 蒲晓旭 摄

以法为纲 山青水长

（上接A01版）张谨欣喜地看到，短短几个月后，法典草案就针对这个问题作出完善。“基层的声音畅通融入法典，我更真切感受到高质量立法的脉动。”

小智治事，大智立法。

2023年11月，生态环境法典编纂领导小组会议举行，编纂工作正式启动。

“综合考虑生态环境法律制度体系、理论研究现状和工作实践情况，编纂生态环境法典采取了‘适度法典化’的模式。”吕忠梅说。

并非简单的法律汇编，也不是完全的新立法定，生态环境法典对参差不齐、分散混杂的法律规范进行统筹协调、整合重构，同时通过填补立法空白对关键制度进行完善。

——环境保护法等10部法律整体纳入法典，不再保留。

——生态要素、生态系统方面和循环经济、节约能源等方面的法律制度规范，择其要旨要则纳入或者体现到法典中，相关法律继续保留。

——就应对气候变化、碳达峰碳中和、绿色低碳发展等，作出原则性、引领性规定。

这既有对民法法典编纂经验的传承，又有针对生态环境法律体系的方法创新，充分体现了立法的中国智慧。

从首次亮相全国人大常委会会议，到提请2026年全国人大常委会审议，近一年时间里，草案历经分拆和整体审议，在一次次观点碰撞、民意汇聚中不断完善，愈加成熟。

为了“典”亮美好家园，立法认真听取各方面意见，补短板、扬优势、化冲突。

密切关注国内外理论研究成果和实践发展情况，针对法典篇章结构、重点难点问题、具体制度等进行深入研讨，组织全国人大代表研读讨论……法典编纂的过程，就是立法深入实际、调查研究的过程。

法典草案首次审议后向社会公开征求意见，时间从通常的30天延长至45天，共收到31000多人次提出的1万多条意见。

“编纂过程中，对于污染防治、生态保护、绿色低碳发展几编的排序，存在不同意见。”全国人大常委会法工委有关负责人介绍，经过认真研究、反复对比不同方案，最终法典在总则编

之后首先规定污染防治，这背后是实践逻辑、立法逻辑和理论逻辑的统一。

尊重科学规律，把握立法原则。编纂工作严谨务实，确保生态环境法典体例科学、结构严谨、规范合理、内容完整、协调一致，体现生态环境立法的规律性认识。

为了“典”亮美好家园，将立法触角深入基层，面对面倾听最真实、最广泛的声音。

“你们觉得还需要从哪些方面完善法典草案？”

2025年5月，一场热烈的立法意见征询活动在重庆电子科技职业大学举行。中国学生和多个国家的留学生一起，就生态环境法典草案展开讨论，提出的意见通过基层立法联系点“直通”立法机关。

问计于民，问需于民。践行全过程人民民主重大理念，让人民的智慧源源不断地融入守护美丽中国的法典。

浙江安吉、广东南沙基层立法联系点建议重点管控新污染物清单要适时调整，被法典吸纳；有的人大常委会委员和地方、部门就公众关心的城乡绿化树种问题提出建议，法典编纂迅速作出回应……

承载重托，满载民意。

今年两会期间，代表委员们对法典草案进行了认真审议和热烈讨论。根据各代表团的审议意见和有关方面的意见，草案又作了200余处修改，其中实质性修改100余处——

加强对青藏高原建设、文化旅游、山地户外运动等活动的监督管理；

对未经批准擅自取用地下水的违法行为提高罚款上限；

进一步明确国家加强生活垃圾分类收集、处理和资源化利用；

……

党的主张、国家意志、人民意愿紧紧相融，一部经得起历史和实践考验的生态环境法典呈现在世人面前。

良法善治，护航美丽中国建设新征程

春和景明，广西桂林阳朔县的杨堤码头一

番热闹景象。

远处是水墨画般的层峦叠嶂，近处是等待乘船渡江的背包客。无论是漫步街头，还是乘船畅游，俯仰之间总能望见山、亲近水。

“有了生态环境法典，我们以良好生态赋能高品质生活的信心更强，底气更足。”走出人民大会堂，桂林市委书记李楚代表十分感慨。

法者，治之端也。随着生态环境法典的诞生，守护绿水青山的法治之网织密织牢，生态环境治理体系和治理能力现代化迈上更高水平，锦绣大地人与自然和谐共生的美丽画卷徐徐铺展。

以法典之力，守护好每个人的美丽家园。小区广场舞传出的鼓点，楼下烧烤摊冒出的油烟……据有关部门统计，噪声、餐饮油烟、恶臭异味相关投诉多年来居高不下，是困扰工作生活的“烦心事”，也是生态环境领域难啃的“硬骨头”。

为生活“降噪”，生态环境法典专章规定“社会生活噪声污染防治”，同时进一步加强建筑施工噪声污染防治；

治理餐饮油烟，法典增加选址等要求，推动油烟污染从末端治理转向源头防控；

……

“法典推动污染治理从重点工业领域向城乡生活延伸，彰显了以人民为中心的立法理念，将显著提升人民群众生态环境获得感、幸福感、安全感。”天津大学法学院院长孙佑海说。

以法典之力，更好实现在发展中保护、在保护中发展。

对森林、草原、湿地等生态系统，强调充分保护；对土地、矿产、水、渔业等自然资源，明确统筹资源保护和可持续发展。

生态环境法典既体现高质量发展和高水平保护的辩证统一，又尊重不同生态要素的各自特点，统筹协调，刚柔并济。

突出自然资源节约集约利用，明确国家统筹资源保护与开发利用；突出生物多样性保护，加强种质资源保护、生物遗传资源保护和共享惠益；实行耕地数量、质量、生态一体保护……

保护有力度、利用有秩序、发展有空间，以制度平衡实现长期稳定的治理效果。

增强行业透明度和规范性。

提升投资行为稳定性

在市场人士看来，此次准则修订亮点颇多，突出体现在信披规则体系更加简明合理，信披内容更加突出“以投资者为本”，监管导向上更加偏重提升投资行为稳定性等方面。

本次修订系统整合了《证券投资基金信息披露内容与格式准则》第2号（年报）、3号（半年报）、4号（季报）3个规范性文件，并根据各类型定期报告特点，保留相应个性化披露要求。同时，根据信披办法等上位法规定和行业最新实践，更新了各类型定期报告的信披内容与格式要求。

此外，在准则中进行明确，将《证券投资基金信息披露XBRL模板》的层级由“规范性文件”，调整为“基金业协会自律规则”。修订工作完成后，将形成“部门规章+规范性文件+自律规则”的定期报告信息披露规则体系，在保持规

则的简明性和权威性基础上，进一步增强规则的灵活性和适应性。同时，本次修订删除了大量重复信披内容，有利于减轻行业机构负担，提升信息披露质量，增强行业透明度和规范性。

基金业协会在XBRL模板中，要求基金管理人在年报、半年报、季报中新增产品过去7年、10年中长期业绩，不再披露过去1个月的业绩，引导行业更加注重“长期投资、价值投资”理念；同时，要求基金管理人在年报、半年报中披露过去1年的主动管理的股票型和混合型基金盈利投资者占比情况，推动行业更加重视投资者利益。

当前，部分主动管理的股票型、混合型基金存在股票换手率较高的问题，有悖于价值投资、长期投资理念，可能导致投资者长期收益不佳。为此，基金业协会在XBRL模板中，要求基金管理人在年报中披露报告期内相关产品的股票换手率数据，强化投资行为稳定性的信息披露，督促基金管理人、基金经理形成更加审慎、理性的投资观念，纠正过于激进的投资行为。

不断巩固和加强中国特色稳市机制建设

（上接A01版）不断巩固和加强中国特色稳市机制建设，更大力度推动上市公司完善治理、提升价值，进一步增强市场内在稳定性。三是强化改革攻坚，聚焦服务新质生产力发展，持续推进科创板“1+6”、“并购六条”等政策落地显效，发布实施深化创业板改革方案，加快优化再融资机制，进一步拓展私募股权和创投基金退出渠道，带动更多社会资本投早、投小、投长期、投硬科技，更好激发科技创新新活力。四是强化监管执法，突出打大、打恶、打重点，严厉打击财务造假、操纵市场、内幕交易、虚假陈述等违法违规行为，健全资本市场法规制度，加快健全私募基金“1+N+X”监管制度体系，持续完善投资者保护制度，切实提升监管执法的有效性、震慑力。五是强化严实作风，认真开展树立和践行正确政绩观学习教育，坚决落实“三个更加”重要要求，全方位强化公权力监督制约，锲而不舍纠“四风”树新风，纵深推进证监会系统全面从严治政，积极营造崇尚实干、担当作为的良好氛围，为实现全年目标任务提供坚强保障。

会议强调，人大代表建议和政协委员提案凝聚着代表委员的智慧，反映了人民群众的呼声。要切实提高站位，自觉接受代表委员监督，抓牢抓实建议提案办理的全过程各环节，高质量完成相关工作，真正转化为推动资本市场高质量发展的务实举措。

前两月人民币贷款增加5.61万亿元

（上接A01版）不同融资渠道之间自然形成了此消彼长的动态关系，贷款增速的短期波动更不足以作为金融支持力度变化的信号。事实上，无论企业通过哪种渠道获得资金，最终都会转化为生产经营和投资活动的“血液”。

信贷增长积极因素增多

数据显示，前两个月人民币贷款增加5.61万亿元，保持合理增长态势。

近年来，央行持续引导金融机构增强信贷增长的稳定性和可持续性。业内人士观察到，商业银行更加注重统筹安排全年信贷投放进度，提升信贷资金供给与实体经济有效融资需求的适配性，避免“冲时点”导致贷款数据“大起大落”。今年前两个月信贷投放更加平稳均衡，1月贷款“冲量”现象有所缓解，尽管春节假期因素导致今年2月工作日比去年同期少3天，但2月信贷增长仍然比较平稳。

从供需两端看，信贷增长的积极因素增多。从需求端看，扩内需政策组合和超长春节假期导致消费热度提升，带动贷款需求释放。比如，一次性信用修复政策为部分信用记录受损的个体“减负”，修复其获取金融服务和参与经济活动的的能力；财政贴息政策有助于双向降低个人消费与企业经营成本，释放消费潜力、支持经营主体发展。

从供给端看，年初央行宣布单设民营企业再贷款后，北京、湖北、浙江、重庆等地陆续落地首批民营企业再贷款。一位银行客户经理表示，过去不少民营企业处于“夹心层”，既不符合小微企业普惠政策的覆盖范围，又不具备大型企业的信用优势。此次在支农支小再贷款项下设立民营企业再贷款，在继续支持民营小微企业的基础上，进一步将民营企业纳入支持范围，精准破解民企融资痛点。

例如，某汽车零部件行业中型民营企业此前长期面临“短贷长用”困境，每年辗转续贷，资金接续压力较大。民企再贷款政策出台后，当地银行快速为其办理1800万元、3年期流动资金贷款，为企业提供了更低成本、更稳定的融资支持，助力企业抢抓机遇投资发展。

货币政策保持灵活性

今年政府工作报告提出，继续实施适度宽松的货币政策。人民银行行长潘功胜日前表示，将继续灵活高效运用多种货币政策工具，发挥增量政策和存量政策、货币政策与财政政策的集成、协同效应，增强宏观政策效能，助力实现“十五五”良好开局。

专家表示，当前我国货币政策在持续营造适宜的社会融资环境和支持经济稳定增长上有基础、有条件，但面对经济环境的不确定性，货币政策保持灵活性也是十分重要的。

近年来，人民银行一直坚持支持性的货币政策立场，在2024年9月、2025年5月和2026年1月，先后出台了力度比较大的货币政策举措，持续助力经济稳定增长。专家表示，央行这几轮货币政策的整体思路是根据宏观经济和金融市场形势变化，适时开展逆周期和跨周期调节，具体举措各有侧重，主动回应市场关切，稳定市场预期。从中长期来看，专家表示，构建科学稳健的货币政策体系是一个中长期的目标任务，是转变宏观调控思路、完善宏观经济治理机制、健全中央银行制度和推动货币政策框架转型的一个系统性工程，需要在方法论上坚持货币政策的稳健性，平衡好短期与长期、稳增长与防风险、内部与外部等各方面关系，加强逆周期和跨周期调节，避免货币政策大放收，支持宏观经济平稳运行。

公募基金定期报告信披新规5月起实施

（上接A01版）但XBRL模板作为规范性文件，修订灵活性存在一定不足等。

为落实《推动公募基金高质量发展行动方案》，加强行业透明度建设，切实保护基金份额持有人合法权益，证监会对《证券投资基金信息披露内容与格式准则第2号—年度报告的内容与格式》《证券投资基金信息披露内容与格式准则第3号—半年度报告的内容与格式》《证券投资基金信息披露内容与格式准则第4号—季度报告的内容与格式》进行了整合修订，并更名为《公开募集证券投资基金信息披露内容与格式准则第2号—定期报告的内容与格式》。

增强透明度和规范性

准则共3章36条，主要修订内容包括整合定期报告披露制度，明确不同报告披露重点，明确信息披露自律管理主体及要求等。

具体来看，准则对年度报告、中期报告和季

度报告中相同或相近的披露事项进行整合；根据年度报告、中期报告和季度报告不同功能定位，提出针对性、个性化披露要求；根据上位法规要求及行业实践，借鉴境外成熟市场经验，简化、调整部分信息披露要求；明确基金业协会根据准则及信息披露活动情况制定可拓展商业报告语言（XBRL）模板。

1月30日，证监会就准则向社会公开征求意见。中国证券报记者了解到，相比征求意见稿，准则正式发布稿整体结构和内容变化不大，主要为个别文字表述调整。如：在明确基金业协会制定可拓展商业报告语言（XBRL）模板的条款中，制定依据从“准则以及信息披露活动”调整为“信披办法、准则以及信息披露活动情况”；“置备义务”调整为“信息置备义务”等。

市场人士认为，此次准则修订是落实《推动公募基金高质量发展行动方案》中“加强透明度建设”的一项重要举措。修订后，信息披露规则体系更加简明，有利于减轻行业机构负担，