

# 中國證券報

## 以法為綱 山青水長 ——《中華人民共和國生態環境法典》誕生記

● 新华社记者 罗沙、高敬、黄贞

这是美丽中国建设、法治中国建设的里程碑时刻。

2026年3月12日下午，北京人民大会堂。十四届全国人大四次会议高票表决通过了《中华人民共和国生态环境法典》。

这是继民法典之后，我国第二部以“法典”命名的法律。法典以习近平生态文明思想为魂和纲，贯彻习近平法治思想，不仅关系生态文明“国之大事”，也与每个人的生活息息相关。法典，诸法之总汇、制度之集成。

这部厚重法典是30多部生态环境法律、100余件行政法规、1000多件地方性法规等的“集大成者”，为实现人与自然和谐共生的现代化筑牢更强法治根基。

以法典之名，护锦绣山河。以最严格的制度、最严明的法治，守护我们最美的家园。生态环境法典的出台，宣告我国生态环境保护开启“法典化”时代。

### 立典筑基，迈向中国生态环境法治新境界

生态文明之光，照亮人与自然和谐共生之路。承载着守护美好家园的厚重期望，这部16

万多字的法典共1242条，分为5编，依次为总则、污染防治、生态保护、绿色低碳发展、法律责任和附则。

美丽中国，人人向往。更干净的水、更清新的空气、更优美的环境……你期待的，正是这部更有温度、更加系统、着眼长远的法典切实回应的。

建设生态文明，关系人民福祉，关乎民族未来。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把生态文明建设作为关系中华民族永续发展的根本大计，努力建设人与自然和谐共生的现代化。美丽中国建设不断取得新进步，我们生活的家园更加美丽。

以法为纲，循法而治。法律制度是守护绿水青山的根基和力量。习近平总书记指出：“保护生态环境必须依靠制度、依靠法治。”

从1989年颁布环境保护法，到新时代加快生态环境领域立法步伐，我国生态环境法律制度“升级换代”，为运用法治方式推进生态文明建设提供了有力保障，也为编纂生态环境法典提供了坚实基础。

法与时转则治。“绿水青山就是金山银山”理念深入人心，绿色低碳生产生活方式已成为全社会共识……生态文明建设行稳致远，编纂法典正当其时。

在民法典出台后，习近平总书记提出：“民法典为其他领域立法法典化提供了很好的范例，要总结编纂民法典的经验，适时推动条件成熟的立法领域法典编纂工作。”

2024年7月，党的二十届三中全会通过《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》，明确部署“编纂生态环境法典”。

从关注“人”的民法典，到关注“自然”的生态环境法典，以法治护航人与自然和谐共生的鲜明态度和坚定决心清晰可见。

以习近平同志为核心的党中央高度重视生态环境法典编纂工作，将编纂生态环境法典列入党中央重要工作议程。为做好法典编纂工作，全国人大常委会党组先后四次向党中央请示和报告，就生态环境法典编纂工作的总体考虑、工作安排、体例结构、重要内容等进行汇报。

2025年3月，习近平总书记主持召开中央政治局常委会会议，听取审议并原则同意全国人大常委会党组关于生态环境法典草案的请示，对生态环境法典编纂工作作出重要指示，为法典编纂工作提供了指引和遵循。

纵观全球，编纂生态环境法典没有特别成熟的经验，也没有相对固定的框架。行进至民族复兴关键一程的中国，需要一部什么样的生态环境法典？

权威人士指出，编纂出台生态环境法典，就是要从多部法律“单打独斗”，变为系统集成“握指成拳”，推动我国生态环境治理从过去的分散立法、应急修法，迈向体系化、现代化新阶段。

这部法典根植中国土壤、彰显时代特色——

坚持人与自然生命共同体理念，实现从保护单一要素到保护全域生态系统的转变；尊重自然规律，强调生态修复“实行自然恢复为主”……生态环境法典浸润着“和合”理念、“天人合一”的中华传统文化意蕴。

直面电磁辐射、光等新领域污染防治，单独设立绿色低碳发展编，明确积极参与和引领全球气候治理……通过生态环境前瞻性制度设计，回应时代挑战。

“将污染防治、生态保护、绿色低碳发展统筹考虑，既体现了人与自然和谐共生的内涵，也符合可持续发展的理念。”全程参与法典编纂的全国人大常委会副主任委员吕忠梅代表说。

这部法典反映人民意愿、系统规范协调——

从解决老百姓“家门口”的环境问题，到推动科学精准管理烧秸秆、落叶等，再到规定科学选择绿化树种草种……守护公众健康和环境权益，体现法治的温度和力度。

“法典承载着基层环保从业者的殷切期盼，切实回应实践需求。”山西国际能源集团水务公司首席工程师李丽丽代表说，法典充分体现了系统思维和协调理念，将有效破解法律法规衔接不畅带来的索赔找不准主体、维权模不清依据等问题。

总结提炼现行法律规定的共性制度，将实践证明行之有效的成熟经验上升为法律制度规定，进一步明确污染环境、破坏生态行为的法律责任和处罚规则……

以生态环境法典为统领，相关专门法律共同组成的生态环境法律制度体系，推动以法治之力护航美丽中国建设进入更高境界。

### 集思广益，凝聚保护生态环境的智慧力量

编纂法典，是一个国家立法水平的最好写照。2025年4月，十四届全国人大常委会第十五次会议分组审议现场气氛热烈。大家你一言我一语，就生态环境法典草案畅所欲言。

“我们那里多次发生周边地区车辆跨区域倾倒垃圾的情况。”列席会议的全国人大常委会代表、中衡设计集团股份有限公司董事长张谨直言不讳，“这种行为违法成本低，处置难度却很大，希望法典能加大处罚力度。”（下转A02版）

## 开启中国式现代化建设新篇章 ——“中国经济圆桌会”聚焦“十五五”规划纲要

详见中证网(www.cs.com.cn)

### 证监会党委传达学习习近平总书记重要讲话精神和全国两会精神

## 不断巩固和加强中国特色稳市机制建设

● 本报记者 管秀丽

3月13日，中国证监会党委书记、主席吴清主持召开党委扩大会议，深入学习贯彻习近平总书记在全国两会期间的重要讲话精神和全国两会精神，研究部署证监会系统抓好贯彻落实的具体举措。会议提出，强本强基、严监严管，着力推动资本市场实现质的有效提升和量的合理增长。不断巩固和加强中国特色稳市机制建设，进一步增强市场内在稳定性。持续推进科创板“1+6”、“并购六条”等政策落地见效，发布实施深化创业板改革方案，加快优化再融资机制，进一步拓展私募股权和创投基金退出渠道。

会议强调，2026年全国两会是在“十五五”开局起步的关键时刻召开的一次重要会议。会议期间，习近平总书记三下团组，围绕发展新质生产力、增强经济韧性、建设健康中国、高质量推进国防和军队现代化等重大问题，发表一系列重要讲话，提出一系列新理念、新论断、新要求。习近平总书记的重要讲话高屋建瓴、内涵丰富、思想深邃，深刻阐释了我国经济社会发展的一系列方向性、根本性、战略性重大问题，具有很强的政治性、思想性、针对性、指导性，为推动“十五五”经济社会高质量发展、开创中国式现代化建设新局面指明了方向，提供了根本遵循。证监会系统必须深入学习贯彻、全面把握核心要义和实践要求，不折不扣抓好落实，以实干实绩实效拥护“两个确立”、做到“两个维护”。

会议指出，2026年政府工作报告充分贯彻党的二十届四中全会和中央经济工作会议精神，总结工作客观全面、高度凝练，确定目标积极务实、科学合理，部署任务纲举目张、精准有力。“十五五”规划纲要准确把握未来五年为基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发展的战略定位，紧扣高质量发展的主题，是乘势而上、接续推进中国式现代化建设的又一次总动员、总部署。政府工作报告和“十五五”规划纲要都对资本市场工作作出重要部署安排，充分体现了党中央对资本市场改革发展的高度重视和殷切期望。证监会系统要把贯彻落实习近平总书记重要讲话精神和政府工作报告、“十五五”规划纲要部署同落实党的二十届四中全会、中央经济工作会议精神结合起来，坚持稳中求进、提质增效，紧扣防风险、强监管、促高质量发展的工作主线，强本强基、严监严管，着力推动资本市场实现质的有效提升和量的合理增长，更好服务“十五五”开局起步。

一是强化系统谋划，对标对表政府工作报告和“十五五”规划纲要，抓紧做好国务院重点工作任务落实和资本市场“十五五”规划编制。二是强化底线思维，密切跟踪国际金融市场和内外环境变化，强化境内外、期现货市场联动监测监管。（下转A02版）



### 2026年春运交通出行人数预计为94亿人次

3月13日，旅客在哈尔滨站乘车出行。3月13日，为期40天的春运正式落下帷幕。记者13日从交通运输部获悉，预计春运40天（2026年2月2日至3月13日），全社会跨区域人员流动量为94亿人次。新华社发（原勇摄）

### 引导行业更加注重“长期投资、价值投资”理念

## 公募基金定期报告信披新规5月起实施

● 本报记者 管秀丽

3月13日，证监会发布新修订的《公开募集证券投资基金信息披露内容与格式准则第2号——定期报告的内容与格式》，自5月1日起实施。准则整合定期报告披露制度，明确不同报告披露重点，明确信息披露自律管理主体及要求等。

基金业协会根据准则及信息披露活动情况制定可拓展商业报告语言（XBRL）模板，要求基金管理人在年报、半年报、季报中新增产品过去7年、10年中长期业绩，不再披露过

去1个月的业绩，引导行业更加注重“长期投资、价值投资”理念；同时，要求基金管理人在年报、半年报中披露过去1年主动管理的股票型和混合型基金盈利投资者占比情况，推动行业更加重视投资者利益。

### 切实保护持有人合法权益

2025年5月，证监会印发《推动公募基金高质量发展行动方案》，明确提出“加强透明度建设”的改革任务。为贯彻落实行动方案要求，证监会系统梳理了公募基金信息披露

制度体系。总的看，随着行业二十余年来的持续发展，公募基金信息披露标准体系不断健全，对于提升行业规范性和透明度、保护投资者合法权益起到了重要作用，但在实践中也暴露出一些问题亟待解决。

如，《公开募集证券投资基金信息披露管理办法》于2004年发布，经过2019年、2020年两次修订，但内容与格式准则部分信息披露要求未根据信披办法修订及行业实践及时更新；又如，近年来公募基金行业改革发展，需要及时更新信披内容与格式。（下转A02版）

## 前两月人民币贷款增加5.61万亿元 信贷投放节奏更趋均衡

● 本报记者 欧阳剑环 彭扬

中国人民银行3月13日发布的金融数据显示，今年前两个月人民币贷款增加5.61万亿元。初步统计，2月末社会融资规模存量为451.4万亿元，同比增长8.2%；前两个月社会融资规模增量累计为9.6万亿元。专家分析，今年宏观政策更加积极有为，支撑金融总量较快增长，前两个月信贷投放更加平稳均衡。

### 金融总量较快增长

数据显示，2月末，社会融资规模同比增长8.2%，广义货币供应量（M2）同比增长9%，均明显高于名义GDP增速，延续了较快增长态势，为经济回升向好营造了适宜的货币金融环境。

市场人士分析，今年宏观政策更加积极有为，支撑金融总量较快增长。货币政策方面，今年央行继续实施适度宽松的货币政策，年初发布了涉及结构性货币政策工具的多项增量政策，包括下调工具利率、扩大投放规模和支持范围、完善政策要素等；同时，保持银行体系流动性充裕，社会融资条件处于较为宽松的状态。财政政策方面，今年新增政府债券规模达11.89万亿元，且开年以来靠前发力，对社会融资规模起到良好的支撑作用。

业内专家认为，3月以来企业陆续进入节后开工状态，融资需求加快显现，叠加各项政策密集落地，“十五五”重大工程项目加速落地开工，预计将带动配套融资需求稳步释放，金融总量有望延续合理增长态势。

数据显示，2月末对实体经济发放的人民币贷款余额占同期社会融资规模存量的60.7%，企业债券余额占比7.7%，政府债券余额占比21.6%。

“近年来，随着金融市场发展和融资工具创新，企业融资渠道已从过去单一依赖银行贷款，逐步转向债券、股票等多种方式并存的格局，贷款增长情况已难以完整反映金融支持实体经济的全貌。”专家表示，特别是，企业根据经营需要、资金成本等因素在银行贷款、发行债券或股权融资等方式中进行综合比较和选择。（下转A02版）

### 智能体概念走向大众 科技巨头抢滩布局



A05 公司纵横