两会现场

司法部部长 贺荣

自然资源部部长 关志鸥

生态环境部部长 黄润秋

新华社图片

三部门回应热点话题

促科创保民生 制度供给将进一步加强

● 本报记者 王舒嫄 董添

3月12日，在十四届全国人大四次会议第三场“部长通道”上，司法部部长贺荣、自然资源部部长关志鸥、生态环境部部长黄润秋就加快研究推进人工智能等领域立法、推进不动产登记“跨省通办”、进一步加强环境监管等热点话题回答记者提问。

司法部：

加快研究推进人工智能等领域立法

贺荣表示，今年将进一步加强重点领域、新兴领域、涉外领域的法律法规制度供给，使法治更好与改革、发展、稳定相协同，更好体现社会公平正义。

贺荣介绍，将重点突出几个方面：突出优化营商环境。制定全国统一大市场建设条例，着力解决大家都很关心的，比如地方保护、不当设置一些准入条件、还有“内卷式”竞争等问题，体现法治是最好的营商环境。

突出促进科技创新。人工智能在两会上是“高频词”，要大力发展，促进科技强国建设；同时，要防范风险，统筹发展和安全。今年将加快研究推进人工智能、低空经济等领域的立法，修订道路交通安全法，制定空域管理条例等。

突出保障民生，促进共同富裕，满足人民群众在衣食住行等方面更优更好的法治需求，用法治来保障14亿人都能拥有干净的水、放心的药、舒心的住房以及安全畅通的道路。今年将制定实施供水、药品管理、住房安全管理、道路运输管理等方面的行政法规。

突出服务保障高水平对外开放。加快涉外立法，推进贸易投资和通关便利等方面的法律法规制度，稳步扩大制度型开放，让外商投资更便利、更安心，让对外投资更安全、更放心，彰显一个大国开放的胸怀；同时，用法治坚定维护我国海外利益和国家安全。

自然资源部：

全力支持经济大省挑大梁

“在新的起点上，我们要牢固树立和践行正确政绩观，统筹推进高质量发展和高水平保护，重点在三个方面下功夫。”关志鸥说。

关志鸥介绍，在优化空间布局上下功夫。强化主体功能区战略实施，进一步细化优化功能分区，进一步完善支持政策，支持各地有绝活、有特色，发挥比较优势，助力高质量发展。要对国土空间规划进行动态监测，实事求是开展规划评估优化，特别是坚决守住守好耕地、生态保护、城镇开发边界三条红线，确保国家的粮食安全、生态安全，坚决防止城市无序扩张、摊大饼式的发展。

在创新资源配置上下功夫。关志鸥说，聚焦“十五五”重点项目，通过建立空间规划许可制度，实行用地用林用草用海用矿联动审批，大幅度压缩审批时限，让项目快落地、早开工、早见效。要主动适应新变化、新需求，结合正在实施的城市更新行动、全域土地综合整治，多渠道盘活利用闲置的土地、厂房等存量资源，全力推进把资源存量变成发展增量，为经济发展“充电加油”。要做大做强做优海洋、林草、矿产、地理信息等增量资源，打造创业就业的新空间，让老百姓有稳定的就业、有更好的收入。

在为基层办实事上下功夫。关志鸥表示，要换位思考、主动服务，持续开展包片蹲点、现场服务，及时解决问题，特别是要出台更有力度、更有温度的政策，全力支持经济大省挑大梁。近期要加快推进不动产登记的“跨省通办”，也要实事求是解决林耕矛盾的历史遗留问题，让企业和百姓有更多的获得感和幸福感。

生态环境部：

环境监管迈进新阶段

黄润秋表示，当前，环境监管已经迈进了数字化、信息化、智能化的新阶段，尤其是以智慧化监测和非现场执法这两场变革最为典型，最具代表性。

他介绍，在环境监测方面，这些年生态环境部一直在推动监测全过程的数字化、信息化、智能化，重塑生态环境监测体系。比如，在水环境监测取样上，生态环境部使用了智能的无人机，它可以快速定位、准确取样、迅速返回，且安全可靠，节约工作效率70%以上。

在环境样品分析方面，这些年生态环境部开发了黑灯实验室，顾名思义就是不用开灯、无人值守，通过机械臂机器人以及智能化管理系统，可以实现样品交接、检测分析、出报告全过程的自动化、智能化，大大提高了工作效率，减少了人为的干扰、人为的误差乃至数据的造假。

在生物多样性监测方面，这些年则使用了一系列智能化装备，如智能化的红外相机、雷达相机，还有鸟类声纹检测仪等。水生生物监测仍然是一个短板和弱项，但这些年也取得了明显进展。

黄润秋表示，环境监管领域数字化、智能化、信息化是必然趋势，将进一步加大工作力度，让监测更加客观、执法更加精准、环境的监管更具穿透力和有效性。

谈及污染防治，黄润秋表示，人民群众对生态环境的满意度连续多年超过了90%。但是，与美丽中国建设的目标相比，生态环境质量改善的基础还不够稳固，人民群众身边还有许多突出的生态环境问题需要我们去解决，还有很多“硬骨头”需要去啃。

黄润秋介绍，下一步，生态环境部将坚持系统治理、源头治理、标本兼治、治本为主，推动产业结构、能源结构、交通运输结构的绿色低碳发展和新质生产力的发展，从源头上把污染物排放减下来。

全国人大代表、海信集团董事长贾少谦：

AI赋能制造业“量质同升”

● 本报记者 傅苏颖

3月12日，十四届全国人大四次会议第三场“代表通道”集中采访活动举行。全国人大代表、海信集团董事长贾少谦表示，从事制造业多年，深切地体会到，一切都离不开“创新”二字。

他介绍，海信在全球首发了AI光色同控芯片和背光芯片，正是这两颗显示领域的芯片，让海信在全球率先推出三维控色显示技术，解决了困扰行业多年的光色同控难题，比国外领先一年多量产。越来越多的“全球首发首创”，让中国制造走向新高度，也让公司尝到了向价值链高端攀升的甜头。

贾少谦表示，制造业在过去被人称为“赚辛苦钱”的行业，处在微笑曲线的底部。但今天，制造业已经成为对接新技术最快的舞台之一。制造业处在转型升级的关键时刻，目前已经具备了量质同升的优势：一方面，我国有规模效应，带来了量的优势；另一方面，有核心技术带来的质的优势。此外，AI技术的应用也为制造业带来宝贵的机遇。

他介绍，借助自动化技术的强大赋能，海信研发了自动穿管装备，用AI算法充当“人脑”，用17套高精度相机充当“眼睛”，依靠机器人高速运作，解决了困扰行业多年的难题。在海信中央空调灯塔工厂里，通过智能化技术的深层次应用，产品的开发速度提高37%，生产效率提高49%，生产成本降低35%，单位能耗降低13%。

贾少谦表示，今年1月，海信获评全球首个电视行业灯塔工厂，工厂每20秒可以定制化生产一台大屏电视。AI不仅让生产变快，关键是能精准反映市场变化，满足用户需求，把客户需求写进生产线里。这正是传统中国制造向中国智造转型带来的无限可能。

他说，海信一方面在国内积极带动智慧家电产业链升级转型、健康发展；另一方面在海外积极开拓国际市场，国际营收占比越来越高，目前已经达到50%。海信还带动产业链上的中小企业一起“走出去”，大家共同努力，让“中国制造”“中国品牌”的影响力越来越大。

贾介谦表示，海信已与国内70多所知名高校建立深度合作关系，与50多家供应商成立联合实验室。未来，海信将积极发挥企业作为科技创新主体的作用，打通从实验室到生产线的“最后一公里”，把更多来自实验室的好成果、金点子，变成生产线上的好产品，飞入寻常百姓家，满足大家不断升级的新需求。

微光成炬

国资央企创新突破照见民生温度

（上接A01版）但渗漏、串味、外墙脱落等“住房之痛”仍困扰着许多家庭。“我们不仅要告诉老百姓什么叫好房子，把标准做出来，还要给他们一份‘房屋使用说明书’，让它更安全、更绿色、更智能，甚至能感知我的需要。”冯远说。

冯远认为，当前城市更新仍面临三块“硬骨头”：政策供给不足、技术标准缺失、资金保障乏力。在她看来，破解之道在于构建系统性政策支撑体系，加快制定既有建筑改造专项标准，创新多元化融资模式，让社会资本“愿投、敢投、能投”。

在成都市玉林街道，历时三年的“绣花”式更新让33个老旧院落和25条街巷焕发新生，惠及2562户居民。项目组以“社区规划师”身份深入调研一年，召开18次沟通会，改造方案获90%以上居民签字认可。创新引入运营前置设计采购施工一体化模式，实现更新与后期运营无缝衔接，带动社会资本超2亿元。

“城市更新的落脚点，始终是老百姓家门口的获得感。”冯远表示。

从一个个街区的蝶变到千家万户的安居梦，城市更新正以可见可感的方式，托举起更有温度、更有韧性的现代化城市图景。

科技为翼：健康与发展共进

今年的政府工作报告提出，强化基本医疗卫生服务，实施健康优先发展战略。

从“呼入即派车”的语音智能调度，到AI实时生成电子病历、精准辅助诊断……中国移动依托九天医疗大模型，在河南省周口市构建起全栈式医学人工智能创新应用体系。

在浙江海盐，一场关于“核”的变革正在悄然发生。2025年5月，我国首个同位素生产技术品牌“和福一号”完成首批碳-14批量化生产，一举打破了该同位素长期依赖进口的局面。

“去年，公司推出的‘和福一号’品牌，彰显核能与社会和谐共生的理念。核能生产同位素主要服务于生命健康领域，兼有工业应用，目前已投产钴-60、碳-14、钇-90、镥-177以及锶-89等多种同位素。秦山核电与海盐县等联合打造核技术应用（同位素）产业园，已投资数十亿元，预计同位素产值将达两百亿元，将持续满足社会需求。”全国政协委员、中国核电董事长卢铁忠表示。

科技的温度，同样体现在对特殊群体的关怀上。2025年5月，中国兵器杭州智元研究院自主研发的国内首款融合AI步态预测与力矩自适应技术的消费级髋部助行外骨骼机器人“踏山AsExo-TK1000”正式发布。该产品凭借99.8%的AI步态预测准确率，入选了“2025年度央企十大国之重器”，目前已广泛应用到养老机构、医院、旅游景点、生活助行等场景中。

中国兵器杭州智元研究院有限公司董事长何龙表示，目前，外骨骼机器人“踏山”新一代产品已在筹备，计划于2026年初推出。新产品将在轻量化、智能化、舒适性与安全性方面升级，为使用者带来更好的穿戴体验。

“十五五”开局之年，一系列“硬核科技”正转化为守护生命的温柔力量。

绿色为本：转型与价值共生

今年的政府工作报告提出，加快推动全面绿色转型。以碳达峰碳中和为牵引，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，增强绿色发展动能。

在广袤的田野和繁忙的城市中，一场深刻的绿色变革正在发生，而最终的受益者，是每一位普通人。

在新疆乌苏市的万亩棉田里，中国石化自主研发的PBST全生物降解地膜试验成功。这种地膜较其它全生物降解材料具有更优异的抗紫外线、水汽阻隔等特性，1至3年内可完全降解成水、二氧化碳和矿化物等无害物质，无需回收。

为进一步加强塑料污染全链条治理，全国人大代表、中国化学工程集团董事长莫鼎革建议，加强产业发展顶层设计，发布生物降解材料产业发展规划，明确产业发展的具体实施路径与阶段性目标。

绿色不仅意味着减排降碳，更意味着价值创造与新质生产力的迸发。在深圳，中国资源循环集团旗下新源劲吾公司全球首条全彩光电功能材料生产线于2025年6月投产，退役光伏组件经“全彩微图层技术”加工升级为色彩斑斓的光电材料，当年累计回收退役光伏组件3050吨。

技术的每一次落地，都是将文字设想转化为民生实惠；产业的每一次突破，都是在时代问卷上书写“民生为大”的笔迹。当科技的万钧之力，聚焦于生命的细微之处，这便成为中国式现代化温暖的注脚。

全国人大代表、中国人民银行河南省分行行长王均坦建议

夯实资源环境要素资产化市场基础

● 本报记者 欧阳剑环

全国人大代表、中国人民银行河南省分行行长王均坦日前在接受中国证券报记者采访时表示，建议夯实资源环境要素资产化的市场基础，健全金融支持资源环境要素交易市场建设的风险分担机制，鼓励引导金融机构加大产品服务创新力度。

健全金融支持体系

王均坦表示，目前，我国已建立全国碳排放权交易市场、全国温室气体自愿减排交易市场、中国水权交易所，并在有关地区分别部署开展了碳排放权、用水权、用能权、排污权交易试点，取得积极进展。

“总体看，我国资源环境要素交易市场化进程正处于关键起步期，市场功能发挥还有广阔空间。”王均坦说。

王均坦认为，健全金融支持体系是加强资源环境要素交易基础能力建设的重要内容，通过积极稳妥推进金融机构参与市场建设，开发适宜的绿色金融产品和服务，打通“资源-资产-资本”的转化通道，撬动更多社会资本投向绿色低碳领域，对推动资源环境要素畅通流动、高效配置，充分释放市场潜力，增强对实现相关资源环境目标的支撑作用具有重要而深远的意义。

提高市场透明度

“近年来，我国资源环境要素交易市场建设步伐不断加快，金融机构在支持相关投融资方面进行了积极探索。但当前资源环境要素市场化交易机制还不够健全，市场建设与金融服务的衔接融合仍面临一些制约因素。”王均坦表示，为充分发挥金融支持作用，应从市场基础、激励机制、产品设计等多角度发力，加快完善金融机构参与资源环境要素交易市场建设的环境和条件。

王均坦建议，夯实资源环境要素资产化的市场基础。建设全国统一的资源环境要素权益登记结算平台，实现各类资源环境要素的统一确权登记、变更注销和抵质押公示，提高市场透明度。健全要素价值评估体系，积极培育第三方专业评估机构，引入大数据、区块链等先进技术，提升评估科学性与公信力。充分考虑不同区域经济发展水平及要素储备差异，制定分区域、分要素的多层次资源环境要素权益基准价格，并建立动态调整机制。鼓励地方开展存量环境权益资产梳理，对历史形成的合法排污权、用水权等进行确权，支持企业将存量资产用于抵质押融资，唤醒沉睡的绿色资产。

王均坦建议，健全金融支持资源环境要素交易市场建设的风险分担机制。鼓励地方政府设立排污、用水等区域资源环境要素融资风险补偿基金，对相关不良贷款给予一定比例风险补偿。完善政府性融资担保体系，将资源环境要素权益抵质押贷款纳入政府性融资担保支持范围，降低担保费率，对符合条件的绿色担保业务给予风险分担。健全保险保障机制，鼓励保险机构开发环境权益交易价格指数保险、抵质押物处置损失保险等产品，为企业和银行提供风险缓冲，提高市场交易活跃度。

鼓励引导金融机构加大产品服务创新力度。鼓励和引导金融机构将资源环境要素权益纳入合格抵质押品范围，在风险可控、商业可持续的前提下，大力推广“排污权贷”“用水权贷”“碳排放权抵质押贷”等特色信贷产品。支持符合条件的企业和金融机构发行绿色债券、碳中和债券等，募集资金专项用于污染治理和生态修复。对于用水权交易，考虑到水资源具有较强的流域属性，建议围绕黄河流域生态保护和高质量发展等重大区域战略，引导金融机构开发特色金融产品，支持用水权在黄河流域跨省交易，进一步激活沉睡资源的资产属性与要素价值。

全国人大代表、中国人民银行湖北省分行行长马骏建议

逐步扩充参与碳排放权交易的市场主体

● 本报记者 欧阳剑环

全国人大代表、中国人民银行湖北省分行行长马骏近日接受中国证券报记者采访时表示，持续推进传统高耗能行业降碳减污扩绿增长，是推动“双碳”目标实现的关键。建议积极推进碳排放权交易市场建设，构建市场主导、供需关系平衡、价格机制成熟的全国统一碳市场。

通过建设全国统一交易市场推动碳核算覆盖更多领域，摸清全国碳资产底数，逐步扩充参与碳排放权交易的市场主体，充分激活碳排放权交易市场的流动性、活跃度和价格敏感度。在统一标准的碳市场基础上，制定出台统一的金融机构和金融业务碳核算标准，完善投融资业务碳排放数据的管理和统计。

马骏建议，加快全国碳排放权交易市场顶层设计，建立从中央到地方的政策一体化体系，构建中央到试点地区的协调联动机制，增强试点地区政策与中央政策的一致性和协调性。在此基础上，推动金融机构在全国统一交易市场框架下有序进入市场，在统一有效、预期稳定的碳资产价值的前提下，围绕碳排放配额开展丰富多样的金融市场交易产品研发，创新与环境权益挂钩的信贷产品，不断丰富碳排放权交易衍生品供给链条，深入挖掘市场需求潜力，发挥碳排放权交易市场价格发现和价格识别功能，提升市场内生活力和外在动力。

马骏建议，进一步规范碳排放权交易市场交易主体的进入和退出、履约奖惩机制建设，对交易机构、交易主体、第三方服务机构制定统一的监管标准，提升监管力度。同时，大力推动环境资源要素领域中介服务机构的发展，支持中介服务供给提质，推动服务价格回归合理水平，为金融机构评估资源环境要素市场公允价值提供有益助力，支持金融机构在做好风险防控的前提下积极参与碳排放权交易市场，务实推动交易市场有序发展，并以健全碳排放权交易市场建设为契机推动金融机构持续完善气候风险压力测试体系。

马骏认为，应确立碳排放权交易市场在资源环境要素市场化配置改革的重要位置，明确排污权、用能权、用水权等其他资源环境要素市场辅助碳排放权交易市场的功能定位，以此推动各资源环境要素市场与全国碳排放权交易市场有效衔接与整合。