



## 两会热点

代表委员热议赋能银发经济

## 加快打造更具包容性养老金融体系

●本报记者 吴杨 王雪青

今年全国两会期间，养老金融成为代表委员关注的民生与金融领域热点话题之一。围绕政府工作报告中“扩大普惠养老服务供给，积极发展农村养老服务”等部署，代表委员们从制度破局、机制创新到生态构建提出诸多建议：呼吁加快建立长期护理保险制度，解决“钱从哪来”的支付短板；引导长期资金通过风险缓释机制流入普惠领域，疏通“商业可持续”的资金堵点；以数字化赋能“医-药-康”深度融合，重塑养老服务生态。

各方建言汇聚成共识——加快打造更具包容性的养老金融体系，为老有所养托底，为银发经济高质量发展赋能。

## 机制创新疏通养老金融堵点

国家统计局数据显示，截至2025年末，我国60周岁及以上人口达3.2亿，占总人口的23%；65周岁及以上人口达2.2亿，占总人口的15.9%。

人口老龄化日益加深，养老服务关乎千家万户，始终是社会关注的热点。民政部部长陆治原3月7日在十四届全国人大四次会议民生主题记者会上介绍，我国初步建成覆盖城乡的养老服务“一张网”，在县一级，基本都有公办养老机构作为总平台、总调度；一半以上乡镇（街道）建成区域养老服务中心；在城市建设嵌入式社区养老服务中心，在农村建设邻里互助点、农村幸福院。

如今，便捷可及的养老服务变得触手可及，越来越多的老年人在“家门口”就能享受到贴心服务。不过，在养老服务网络逐步完善的同时，支付保障体系建设仍存在短板。

以长期护理保险制度为例，国家医保局此前披露，2016年我国启动长期护理保险制度试点，2020年稳妥有序扩大至49个城市。几年来，试点工作总体进展顺利。

“长护险从试点走向全覆盖，核心要突破‘钱从哪来’‘谁来服务’‘标准统一’这三重瓶颈。”全国政协委员、南方科技大学副校长金李表示，筹资渠道单一是最大软肋，目前试点城市多依赖医保基金划转，支付压力日益增大。突破的关键在于建立独立多元的筹资机制，明确个人、单位、财政的分担比例。与此同时，护理

服务供给滞后、失能评估标准碎片化也阻碍了全国统筹。

全国人大代表、中国太保战略研究中心（ESG办公室）主任周燕芳表示，通过政府引导和社会各界参与的推动，试点城市逐步探索并建立起适应我国国情的长期护理保险制度体系，但也面临覆盖范围有限、支付保障水平较低、资金筹集渠道单一等挑战。她建议，在总结试点经验的基础上，制定全国性的制度框架，明确长期护理保险制度的基本原则、覆盖范围、筹资渠道等基本要素。

## 引导长期资金流向普惠养老领域

如果说制度是养老保障的骨架，那么资金就是养老事业的血液。如何引导长期资金流向普惠养老领域，成为破解养老支付难题的关键。

金李认为，核心问题在于解决“商业可持续性”与“社会普惠性”的错配。他建议在资产端做实“风险缓释”，由政府出资设立普惠养老风险补偿基金或担保机制。在监管端优化“考核指挥棒”，对投向普惠养老领域的资金给予差异化的政策支持。

全国政协委员、对外经济贸易大学保险学院副院长孙洁表示，现阶段，针对我国人口老龄化的趋势，保险机构在运营上仍面临较大现实挑战。她建议，加快推进医保部门、民政部门、养老机构、医疗卫生机构等信息平台与保险公司互联互通和信息共

全国政协委员、南方科技大学副校长金李：

## 建议赋予个人养老金账户更多流动性功能

●本报记者 王雪青

随着我国人口老龄化程度加深，养老金融体系建设成为社会关注的焦点。3月5日提请审议的政府工作报告提出，加强社会保障和服务；完善并落实基本养老保险全国统筹制度；完善老年用品产品、养老金融、旅居养老等支持政策。

全国政协委员、南方科技大学副校长金李在接受中国证券报记者专访时表示，进一步推动个人养老金制度发展，解决当前存在的“开户多、投资冷”的问题，还需要在激励机制设计、

享，推动建立老年健康档案，依托区块链、云计算技术进行早期干预管理。

她还呼吁，对参与养老保险产品供给的保险机构给予税收优惠，鼓励其开发适合高龄人群的保险产品。

在全国人大代表、四川天府银行董事长黄毅的眼里，银行必须紧扣金融“五篇大文章”，聚焦养老金融等方向打造差异化竞争力。

当前已有不少金融机构正在积极优化养老金融服务模式，引导资金流向普惠养老领域。以工商银行为例，该行近日透露，目前管理各类养老金规模近6万亿元；创新打造“如意人生养老计划”，向客户提供“优选产品+养老服务”在内的一揽子产品及增值服务。

## 科技赋能构建养老综合服务生态

随着技术手段日益成熟，科技赋能正从理念走向实践，深度融入养老服务全链条。“未来，人工智能将深度融入学习、工作、生活、健康乃至养老服务，成为每个人不可或缺的智能助手，每个人也将真正站在人工智能的肩膀之上。”全国人大代表、科大讯飞董事长刘庆峰表示。

从单一支付保障向综合服务生态演进，是养老金融发展的必然方向。全国人大代表、齐鲁制药集团总裁李燕建议，加速构建无缝衔接的“医-药-康”一体化老年保障服务体系。她表示，老年群体多病共存，对一体化健康服务需求迫切，但适老化设

全国政协委员、南方科技大学副校长金李：

## 建议赋予个人养老金账户更多流动性功能

●本报记者 王雪青

账户功能、投资制度等方面进行完善。金李表示，个人养老金制度实施以来，虽然目前开户数庞大，但仍存在激励机制错配与账户功能单一等问题。

“一个关键问题在于，税收优惠对中低收入群体缺乏吸引力。”金李表示，此外，产品端存在同质化，加之近年来资本市场波动，许多资金仅停留在账上。

针对改进方法，金李表示，建议从“税延”转向“直接补贴”。可以参考国际经验，对中低收入参与者引入财政直接匹配补贴，每存入一笔钱给予

一定比例奖励，这比单纯的税收优惠更能撬动储蓄意愿，也更具普惠性。

“同时，建议赋予个人养老金账户更多流动性功能。”金李认为，当前个人养老金账户封闭运行，对年轻人缺乏吸引力。如果能允许在特定情况下（如购房、子女教育等）提前支取或质押，将大大提升账户的“含金量”和开户黏性。

“先把资金吸引进来，再通过投资者教育引导其转化为长期养老资产。”金李表示，“也就是说，先让账户‘有用’，让大家愿意往里存钱；有了规模，再谈投资转化。”

“先通过资金吸引进来，再通过投资者教育引导其转化为长期养老资产。”金李表示，“也就是说，先让账户‘有用’，让大家愿意往里存钱；有了规模，再谈投资转化。”

“同时，建议赋予个人养老金账户更多流动性功能。”金李认为，当前个人养老金账户封闭运行，对年轻人缺乏吸引力。如果能允许在特定情况下（如购房、子女教育等）提前支取或质押，将大大提升账户的“含金量”和开户黏性。

全国政协委员、申万宏源证券研究所首席经济学家杨成长表示，未来需进一步推动上市公司市值管理效能提升，促进上市公司价值成长；持续推动上市公司依法合规开展市值管理，强化上市公司分红与股份回购的激励约束机制。

## 丰富财富管理工具供给

绿色燃料转化的关键一环。莫鼎革代表进一步勾勒出“能化融合”的技术路径与产业前景：“新能源发电制氢，再与生物质碳结合，便能转化为绿色材料。这就是未来能源与化工融合发展的大方向。”

绿色发展的构想正加速落地。在新疆和田，中广核洛浦光伏治沙项目以“生物+光伏”技术治沙2.2万亩，让荒漠变绿洲，让阳光变电能，实现生态效益与经济效益的双赢。在吉林松原，中国能建“青氢一号”项目，实现风光制氢、氢氮合成氨的全绿色循环，规模化制取“绿色燃料”，为新能源消纳和化工行业脱碳开辟新路径……

站在“十五五”新起点上，绿色不是发展的附加题，而是贯穿全局的重要主题。随着技术融合、产业协同、系统集成持续深化，一幅经济发展与生态环境保护协同推进的新图景，将加速照进现实。（新华社北京3月11日电）

绿色发展的构想正加速落地。在新疆和田，中广核洛浦光伏治沙项目以“生物+光伏”技术治沙2.2万亩，让荒漠变绿洲，让阳光变电能，实现生态效益与经济效益的双赢。在吉林松原，中国能建“青氢一号”项目，实现风光制氢、氢氮合成氨的全绿色循环，规模化制取“绿色燃料”，为新能源消纳和化工行业脱碳开辟新路径……

站在“十五五”新起点上，绿色不是发展的附加题，而是贯穿全局的重要主题。随着技术融合、产业协同、系统集成持续深化，一幅经济发展与生态环境保护协同推进的新图景，将加速照进现实。（新华社北京3月11日电）

绿色发展的构想正加速落地。在新疆和田，中广核洛浦光伏治沙项目以“生物+光伏”技术治沙2.2万亩，让荒漠变绿洲，让阳光变电能，实现生态效益与经济效益的双赢。在吉林松原，中国能建“青氢一号”项目，实现风光制氢、氢氮合成氨的全绿色循环，规模化制取“绿色燃料”，为新能源消纳和化工行业脱碳开辟新路径……

站在“十五五”新起点上，绿色不是发展的附加题，而是贯穿全局的重要主题。随着技术融合、产业协同、系统集成持续深化，一幅经济发展与生态环境保护协同推进的新图景，将加速照进现实。（新华社北京3月11日电）

## 两会声音

全国政协委员、全国政协港澳台侨委员会副主任屠海鸣：

## 香港可以发挥四方面重要作用

●本报记者 董添 傅苏颖

3月11日，全国政协十四届四次会议第三场“委员通道”集体采访活动在人民大会堂举行。全国政协委员、全国政协港澳台侨委员会副主任屠海鸣表示，2025年，港交所的上市锣声平均每三天敲响一次，全年共有119家企业上市，共募得资金2858亿港元，位居全球第一。其中，94%的企业来自内地，募集资金占比达到88%。

屠海鸣认为，香港可以发挥四

全国政协委员、北京邮电大学校长徐坤：

## AI为教育变革按下快进键

●本报记者 傅苏颖 董添

3月11日，全国政协十四届四次会议第三场“委员通道”集体采访活动在北京人民大会堂举行。全国政协委员、北京邮电大学校长徐坤表示，AI改变学习节奏并重塑教师角色，但并未替代教师；要坚持科技向善，引导学生合理有度使用AI。

徐坤表示，人工智能不仅是一项技术，更是触及教育本质的全面变革。变革的核心，是推动大规模与个性化相统一的人才培养，让千人一面的教育，回归到千人千面的本源。

徐坤称，从学的维度看，AI改变学习节奏。过去，统一的教学进度安排，难以兼顾到个体的差异。如今，AI可以实时感知每一位学习者的学习进度，动态调整学习路径和学习内容。以北京邮电大学开发的智能助学平台为例，当学生遇到困难时，平台不会直接给出答案，而是像一位有经验的教师，根据学生的认知情况，一步步引导，启发学生自行探索，并最终解决问题。这一过程帮助学生从会解题到会思考，从而突破标准化的束缚，实

## 提升上市公司“可投性”更好满足投资者财富管理需求

（上接A01版）另外，引导有能力的公司加大分红回购力度，鼓励公司进行预分红、一年多次分红，营造回报投资者良好氛围。深入开展上市公司大走访，听取公司诉求意见，协助解决发展难题。

另一方面，推动上市公司市值管理效能提升，强化分红回购制度落地。全国人大代表、北京证监局原局长贾文勤表示，推动培育更多高质量上市公司。

贾文勤说，应持续深化并购重组市场改革，支持上市公司转型升级、做优做强，发展新质生产力，助力培育更多世界一流企业。研究完善上市公司激励约束机制，激发企业家精神和人才创新创造活力。督促和引导上市公司强化回报投资者的意识，更加积极开展现金分红、回购注销等。巩固深化常态化退市机制，畅通多元退出渠道，进一步健全进退有序、优胜劣汰的市场生态。

全国政协委员、申万宏源证券研究所首席经济学家杨成长表示，未来需进一步推动上市公司市值管理效能提升，促进上市公司价值成长；持续推动上市公司依法合规开展市值管理，强化上市公司分红与股份回购的激励约束机制。

“坚持投资者为本，着力打造多层次、立体化的市场体系和产品服务矩阵，更好地满足投资者多元化财富管理需求。”贾文勤说。

杨成长认为，应加快创新消费基础设施REITs，将符合条件的购物中心、农贸市场及配套的城际仓储等纳入REITs底层资产，鼓励支持从事绿

色消费、数字文化消费的企业发行绿色债券获得低成本资金。为更好地服务投资者全球化的资产配置需求，杨成长表示，应通过进一步丰富跨境理财通、跨境收益互换、跨境衍生品及ETF互认产品类型，探索引入更多跨时区、跨币种、跨资产类别的结构性产品和指数挂钩产品，以提升资本市场的跨境服务能力，为境内投资者配置全球市场及境外投资者配置中国资产提供更多元的产品体系，更好地满足投资者全球化配置需求。

方面重要作用。一是内地企业出海的起锚地。香港非常熟悉国际市场，内地企业可以在香港注册公司，与香港企业一起拼船出海、扬帆远航。二是产业创新的强引擎。香港是国际金融中心，可以为内地企业发展新质生产力注入更多金融“活水”。三是制度型创新的衔接桥。香港可以为下一步高水平对外开放作出贡献。四是绿色产品的助推剂。香港很多绿色产品、绿色项目在国际上领先，可以为内地更多绿色项目提供低成本的国际资金。

全国政协委员、北京邮电大学校长徐坤：

## AI为教育变革按下快进键

●本报记者 傅苏颖 董添

从教的维度看，AI重塑了教师的角色。AI帮助教师从大量重复性工作中解放出来，使其更好地关注于育人。徐坤介绍，北邮的“邮百工”平台让教师当编剧，负责真实工程场景的创设，AI则扮演不同的虚拟专家角色，负责人机交互的知识供给和智慧评价，学生则变成了主角，在身临其境的工程演练中当培养能力。在这一过程中，AI并没有替代教师，而是让教师从讲知识的人变成了育能力的人，从知识的权威变成了学生成长的向导。

徐坤表示，AI是一把双刃剑。要坚持科技向善，引导学生加强道德伦理教育，引导学生合理有度地使用AI，避免思维的惰性。展望未来，AI为教育变革按下了快进键。未来的教育环境，将日益变成一个开放共享、虚实融合、数据驱动和人机共效的智慧成长空间。它将贯通学校的微课堂、社会的微课堂和产业的真课堂，将优质的教育资源突破时空限制，通过教育智联每一位学生，让AI真正赋能学生的全面成长。

徐坤称，从学的维度看，AI改变学习节奏。过去，统一的教学进度安排，难以兼顾到个体的差异。如今，AI可以实时感知每一位学习者的学习进度，动态调整学习路径和学习内容。以北京邮电大学开发的智能助学平台为例，当学生遇到困难时，平台不会直接给出答案，而是像一位有经验的教师，根据学生的认知情况，一步步引导，启发学生自行探索，并最终解决问题。这一过程帮助学生从会解题到会思考，从而突破标准化的束缚，实

## 提升上市公司“可投性”更好满足投资者财富管理需求

（上接A01版）另外，引导有能力的公司加大分红回购力度，鼓励公司进行预分红、一年多次分红，营造回报投资者良好氛围。深入开展上市公司大走访，听取公司诉求意见，协助解决发展难题。

另一方面，推动上市公司市值管理效能提升，强化分红回购制度落地。全国人大代表、北京证监局原局长贾文勤表示，推动培育更多高质量上市公司。

贾文勤说，应持续深化并购重组市场改革，支持上市公司转型升级、做优做强，发展新质生产力，助力培育更多世界一流企业。研究完善上市公司激励约束机制，激发企业家精神和人才创新创造活力。督促和引导上市公司强化回报投资者的意识，更加积极开展现金分红、回购注销等。巩固深化常态化退市机制，畅通多元退出渠道，进一步健全进退有序、优胜劣汰的市场生态。

全国政协委员、申万宏源证券研究所首席经济学家杨成长表示，未来需进一步推动上市公司市值管理效能提升，促进上市公司价值成长；持续推动上市公司依法合规开展市值管理，强化上市公司分红与股份回购的激励约束机制。

“坚持投资者为本，着力打造多层次、立体化的市场体系和产品服务矩阵，更好地满足投资者多元化财富管理需求。”贾文勤说。

杨成长认为，应加快创新消费基础设施REITs，将符合条件的购物中心、农贸市场及配套的城际仓储等纳入REITs底层资产，鼓励支持从事绿

色消费、数字文化消费的企业发行绿色债券获得低成本资金。为更好地服务投资者全球化的资产配置需求，杨成长表示，应通过进一步丰富跨境理财通、跨境收益互换、跨境衍生品及ETF互认产品类型，探索引入更多跨时区、跨币种、跨资产类别的结构性产品和指数挂钩产品，以提升资本市场的跨境服务能力，为境内投资者配置全球市场及境外投资者配置中国资产提供更多元的产品体系，更好地满足投资者全球化配置需求。



视觉中国图片

## 在筑牢生态屏障中寻求发展新机

（上接A01版）实施重点行业提质增效降碳行动”“支持绿色低碳技术装备创新应用”……

绿色低碳发展，正在转化为产业升级的内生动力，成为破解传统行业发展瓶颈的“密码”。

建筑是城市的肌体，也是碳排放的“大户”。在全国人大代表、中国建筑西南设计研究院总工程师冯远看来，未来的“好房子”不仅要结构安全，更要材料绿色环保、能感知用户所需。

全国人大代表、中国建材集团首席科学家彭寿建议，制定发布“好房子”优质材料清单，建立严格市场准入和动态管理机制。

部分代表委员表示，“好房子”对功能、质量、体验等方面的高要求，要求房企转变发展理念，从追求速度和规模转向追求品质、服务和效益，提升竞争力和可持续发展能力，这将有助于加快行业转型升级。

在城市基础设施领域，中国铁建

创新研发绿色建材，每生产1000吨竹缠绕复合管道，相比螺旋焊管可实现节能减排约4900吨二氧化碳。

数据中心是承载算力的重要基础设施，也是耗电“大户”。中国移动呼和浩特数据中心将在“十五五”期间规模部署AI智能能效系统，实现全栈动态功耗优化。

在储能领域，中国绿发投资建设的青海省6万千瓦/60万千瓦时液态（化）空气储能示范项目计划于今年投产。“项目单次储能可连续向电网放电10小时之久，输送60万度清洁能源。”中国绿发青海分公司液化空气储能项目部副经理郑刚基介绍，项目创新应用深低温梯级蓄冷技术，实现大规模长时储能，提高了可再生能源利用效率，降低了电网的碳排放。

一个个标杆项目的落地，勾勒出绿色转型的脉络。重点行业的提质增效降碳行动，正在为中国经济高质量发展注入绿色动能。

## 开拓增长广阔空间

围绕加快推动经济社会全面绿色转型，“十五五”规划纲要草案明确了发展路线图，政府工作报告提出了一系列务实举措。代表委员们对书写美丽中国建设新篇章充满信心。

全国政协委员、中国华电集团董事长江毅表示，未来要持续推动“新能源+”融合发展，积极培育绿色氢能产业，探索布局新一代核电，保障新型电力系统安全可靠运行。他说：“新型电力系统的‘新’，不仅是能源结构调整，更是理念、技术与机制的全面革新。”

全国政协委员、中国广核集团董事长杨长利描绘了一幅“立体融合”的绿色发展图景：“光伏+农业”让不毛之地变身绿洲田园，“海洋牧场+海上风电”让海洋成为蓝色粮仓，“新能源+氢能醇”的示范项目打通绿电向