



两会特刊

中国日报

两会现场



交通运输部部长 刘伟



农业农村部部长 韩俊



国家体育总局局长 高志丹

新华社图片

交通运输部：实施都市圈城际通勤效率提升工程

● 本报记者 傅苏颖

3月9日，十四届全国人大四次会议第二场“部长通道”集中采访活动举行。交通运输部部长刘伟表示，“十五五”期间将围绕“一网四化”抓落实，完善现代化综合交通运输体系。

大力发展智慧交通

刘伟介绍，“十四五”期间，我国综合交通运输体系建设取得突破性进展。“十五五”期间，将围绕“一网四化”抓落实，完善现代化综合交通运输体系。其中，“一网”是指加快建设现代化高质量国家综合立体交通网；“四化”是指更加突出一体化融合、安全化提升、数智化升级、绿色化转型。

刘伟表示，“十五五”期间，将重点加强跨区域、跨方式、跨领域深度融合。出行方面，实施都市圈城际通勤效率提升工程，实现全国都市圈具备1小时通勤条件的人口比例明显提升；物流方面，实施多式联运攻坚行动，打通堵点卡点，实现多式联运1小时换乘率明显提升。

刘伟提出，还将重点深入实施“人工智能+”行动，大力发展智慧交通。

“十五五”时期，将全面推进人工智能+公路检测等典型场景的规模化应用，大力推动智慧公路、智慧港口、智能航运建设发展。

刘伟提出，交通运输是碳排放的重点领域，约占全国碳排放总量的10%。“十五五”时期，将以“碳达峰”“碳中和”为牵引，推动零碳运输走廊和场站建设，大力推广应用新能源车船等清洁能源交通装备。下一步，交通运输部将加快编制“十五五”交通运输规划，推动各项重点任务落地落实。

积极培育银发列车等服务品牌

在服务出行方面，刘伟说，今年将积极培育银发列车、景区直通车、国内航空快线等服务品牌，全面完善小微型客租车租赁网络布局建设。着力推动旅客联程运输，创新空铁联运、陆空联运等服务模式，推动“一次购票、一次支付、一票通行”。着力保障节日出行，加强重大风险研判。

刘伟表示，今年将立足“小切口”，进一步完善充电服务设施。目前，全国服务区充电设施的覆盖率达98.8%，今年将重点提升大功率充电能力，努力缓解“找桩难、排队长”的难题。

农业农村部：加快种业新一轮品种更新换代

● 本报记者 董添

3月9日，农业农村部部长韩俊在十四届全国人大四次会议第二场“部长通道”集中采访活动上表示，经过多年努力，特别是2021年以来实施种业振兴行动持续发力，我们做到了“中国粮”主要用“中国种”，蔬菜、畜禽、水产品等当家品种立足国内也都有保障。我国培育出一批高产、优产、多抗的突破性品种。下一步将加快新一轮品种更新换代。

韩俊介绍，“十四五”时期，我国农业技术装备条件显著改善，农业现代化建设迈上新台阶。农业科技贡献率已超过64%，良种覆盖率超过96%，农作物耕种收综合机械化率达到76.7%，主要粮食作物已全程实现机械化。

韩俊表示，农业智能化、数字化转型在加快推进，各种智能装备在农业生产中大显身手。去年，农业中使用的无人机超过30万架，在全世界是最多的，服务耕地面积4.6亿亩。目前，智能采摘机器人、智能灌溉机器人、AI激光除草机器人等也在农业上开始使用。

韩俊表示，要提高农业的发展质

量和综合效益，提升农产品的产后处理和加工水平。要开展分等定级、品质评价，加快补上冷链物流、仓储保鲜的短板。扎实推进品种培优、品质提升、品牌打造和标准化生产。

要坚持“农、林、牧、渔”并举，大力发展现代畜牧业、现代渔业，因地制宜发展设施农业、发展林下经济，壮大林草产业。构建一个多元化的食物供给体系，更好满足全国人民对农产品多样化、个性化、差异化的需求。

韩俊介绍，“十四五”时期，乡村振兴取得显著成效。首先是乡村产业不断发展壮大。去年，规模以上农产品加工企业的营收近18万亿元，农产品的加工转化率不断提高，特别是这些年乡村旅游、民宿、电商这些新产业新业态蓬勃发展。

亦是农村人居环境整治提升五年行动任务圆满完成。过去五年，巩固拓展脱贫攻坚成果成效显著，832个脱贫县农民人均可支配收入年均增长8.2%，高于全国农民收入增速0.8个百分点。城乡的收入差距是稳定缩小的，城乡融合发展水平不断提升，农业农村现代化迈出了坚实的步伐。

国家体育总局：丰富赛事供给 筑牢体育产业发展基础

● 本报记者 傅苏颖

3月9日，国家体育总局局长高志丹在十四届全国人大四次会议第二场“部长通道”集中采访活动中表示，将坚持政策引领，加快研究制定进一步促进赛事经济发展的政策文件和户外运动发展规划；丰富赛事供给，有序引入国际高水平赛事，加大自主品牌赛事培育力度，推动国内职业联赛健康发展，丰富青少年和群众性体育赛事活动供给。

高志丹介绍，据统计，2025年全国经常参加体育锻炼的人数比例达到38.5%，19—59岁居民人均体育消费近

2500元，较2020年增长38%。“苏超”等一系列体育赛事活动火爆出圈，生动展现了体育产业和体育消费的强劲韧性和巨大潜力。同时，体育服务业、体育用品制造业发展质效显著提升，体育产业规模稳步增长，成果日益丰硕。

高志丹称，2024—2025冰雪季，全国居民冰雪运动参与人数达到2.92亿，冰雪运动、冰雪文化、冰雪装备、冰雪旅游全产业链跨越式发展。2025年，冰雪经济总规模首次突破万亿元大关，“冰天雪地也是金山银山”的理念得到生动践行。

高志丹称，近年来，我国连续出台

发展冰雪经济、户外运动和促进体育消费的政策文件，从政策和战略层面擘画了体育产业发展的宏伟蓝图，破解了发展的难点和堵点，释放了发展的活力。在政策供给方面，国家体育总局会同国家发展改革委遴选和公布了第一批49个高质量户外运动目的地，加快提升基础设施的水平，会同人民银行出台金融支持体育产业发展政策，推动解决经营主体融资难、融资贵的问题。

在赛事赋能方面，持续开展“体育赛事进景区、进街区、进商圈”“跟着赛事去旅行”“乐享精彩赛事 寻味中华美食”等品牌活动，体育赛事不仅办在

群众身边，更与文化、旅游和生活紧密相伴。

高志丹表示，体育产业发展空间和潜力巨大，国家体育总局将坚持政策引领，加快研究制定进一步促进赛事经济发展的政策文件和户外运动发展规划，深度融入体验经济，促进商旅文体融合。丰富赛事供给，有序引入国际高水平赛事，加大自主品牌赛事培育力度，推动国内职业联赛健康发展，丰富青少年和群众性体育赛事活动供给。筑牢发展根基，加快体育产业领域相关标准研制，加大专业人才培养，为体育产业高质量发展奠定坚实的基础。

消费培育 资本引导 政策创新

代表委员热议三维发力拓展内需增长新空间

● 本报记者 连润 熊彦莎

今年的政府工作报告提出，坚持内需主导，统筹促消费和扩投资，拓展内需增长新空间，更好发挥我国超大规模市场优势。

多位代表委员和专家表示，上述部署紧扣供需结构性矛盾，为稳定经济大盘指明方向；应以政策创新和改革深化打通内需堵点、释放增长潜力，把超大规模市场优势转化为经济发展的强劲动力。

加快培育消费新增长点

今年的政府工作报告提出，深入实施提振消费专项行动。

“政府工作报告已经连续两年把扩大内需放在工作任务的第一条，特别是把‘实施提振消费专项行动’摆在突出位置。”政府工作报告起草组负责人、国务院研究室主任沈丹阳说，今年居民消费增长的良好势头在前两个月已有所显现，特别是春节假期，全国消费市场火热，亮点纷呈。商品零售保持增长，旅游

及文化等服务消费需求旺盛，居民生活类消费保持活跃，这些印证了今年中国消费市场有望展现出强劲的内生动力。

在具体举措上，今年的政府工作报告明确，实施服务消费提质惠民行动，打造一批带动面广、显示度高的消费新场景，加快培育消费新增长点。

对于如何加快培育消费新增长点，全国政协委员、中国社会科学院世界经济与政治研究所副所长张斌日前在接受中国证券报记者采访时表示，可在服务业领域开展改革试点，通过引入更多市场主体，推动服务业提质增效、提升整体品质。

在粤开证券首席经济学家、研究院院长罗志恒看来，服务消费在整体消费中的重要性将进一步提升，文旅、赛事、康养等领域的消费潜力有望进一步释放。

带动更多社会资本参与投资

今年的政府工作报告提出，充分挖掘释放有效投资潜力。发行新型政策性金融工具8000亿元，带动更多社会资本

参与投资。

全国政协委员、湖北经济学院院长方洁说，今年新型政策性金融工具的发行规模扩大至8000亿元，该工具通过“财政贴息+央行提供流动性+政策性银行执行”的三方协同机制，带动更多社会资本参与投资。

近年来的实践证明，政策性金融工具在促进扩大有效投资、服务国家特定政策目标、支持推动国家战略落地实施的过程中能够发挥关键作用。

“应坚持新型政策性金融工具政策的常态化良性互动机制，引入政策性担保资源，更好地促进政策性金融工具在支持民间投资、激发市场投资活力过程中发挥引领、保障作用。”全国人大代表、国家开发银行人力资源部总经理顾天翊日前在接受中国证券报记者采访时说。

创新政策工具

今年的扩内需政策不仅有政策工具

的创新，也强调政策组合的创新。

其中，财政金融协同促内需专项资金是一个例证。今年的政府工作报告提出，设立1000亿元财政金融协同促内需专项资金，组合运用贷款贴息、融资担保、风险补偿等方式，支持扩大内需。

“财政金融协同促内需一揽子政策是今年最具创新性的政策亮点之一。”方洁说，这一政策的创新之处在于，嵌入居民和企业的消费、投资行为，通过降低融资成本和投资风险，实现政府引导与市场自主结合，能发挥出远超财政资金本身的政策乘数效应。

政府工作报告起草组成员、国务院研究室副主任陈昌盛说，新创设的1000亿元财政金融协同促内需专项资金，就是要充分发挥财政金融协同作用，在贷款贴息、融资担保、风险补偿等方面，支持民间投资和扩消费。

“今年的政策力度大、靶向准、创新多，我们也期待通过有力有效实施这样的宏观政策，推动经济社会高质量发展保持良好势头，实现‘十五五’良好开局。”陈昌盛说。

以法治手段护航资本市场行稳致远

（上接A01版）在追责体系方面，有代表认为，应强化“行民刑”追责。全国人大代表、北京证监局原局长贾文勤建议，进一步畅通“行民刑”衔接机制，充分发挥立体惩戒体系作用，减少行政与刑事阶段证据转换的障碍，强化刑事惩戒力度；明确刑事、行政处罚与民事赔偿衔接机制，充分保障投资者合法权益。

同时，强化对配合造假第三方的全方位立体化追责。全国人大代表、立信会计师事务所董事长朱建弟建议，监管部门在查办上市公司财务造假案件时，应将充分识别和认定配合造假主体作为重要工作内容，并在处罚决定书中披露其名称及违法违规行为。这既有助于向市场提示风险，也可为后续司法追责、民事赔偿提供必要基础。

贾文勤建议，推动出台违规披露、不披露重要信息罪的司法

解释，明确第三方配合造假的追责依据和行政法律责任，探索配合造假主体纳入民事赔偿连带责任范围。

完善投资者保护制度

多位代表认为，“两高”工作报告中事关资本市场的诸多案例和表述，聚焦保护投资者合法权益。诚如田轩所言：“要切实保护广大中小投资者的利益，核心就是要对严重违法违规行为进行严厉打击，行政处罚要让他‘赔得倾家荡产’；刑事处罚要让他‘牢底坐穿’。”

未来，投资者保护工作仍有进一步完善空间。贾文勤建议，对虚假陈述案件积极推进特别代表人诉讼，支持开展普通代表人诉讼，对内幕交易、操纵市场案件探索开展代表人诉讼，提高中小投资者的维权效率，保障平等救济。

耐心资本服务“硬科技” 创业投资锚定产业新赛道

（上接A01版）通过“母基金+子基金”的方式吸引社会资本参与，形成千亿级规模的未来产业投资体系，重点布局量子科技、可控核聚变、脑机接口等前沿领域。

近年来，上海国投持续加码新兴产业和未来产业。例如，在沐曦股份、壁仞科技、MiniMax等科技企业背后，人们都能看到上海国投的身影。

袁国华表示：“我们专门设立了面向集成电路、生物医药和人工智能三大先导产业的母基金和未来产业母基金，定位为投早、投小、投长期、投硬科技。我们对子基金是按照15年至20年的存续周期来筛选的，保证它能够进行长期投资。我们整个基金的投资期也在15年以上，以保证基金投资期限与产业的生命周期尽可能匹配起来。”

与此同时，北京亦庄也在加快打造科技创新资本生态。

近年来，亦庄国投以金融创新为牵引，重点培育新兴产业，超前布局人工智能、合成生物、空天技术等未来产业，推动优势产业、新兴产业、未来产业的梯次发展。

亦庄国投相关负责人表示，公司聚焦硬科技企业初创期、成长期发展需求，优化基金投资布局，重点投向科技含量高、成长潜力大的早期小微企业。目前，已形成种子基金、科创基金、人才基金的基金矩阵，从人才、项目、要素方面对早期项目形成全面覆盖。

“目前，亦庄国投正在深化与国家创业投资引导基金区域基金的合作协同，整合多方资本、资源优势，共同扩大硬科技领域早期投资规模。”亦庄国投人士表示。

拓展退出渠道传递“接力棒”

对于创业投资行业而言，“募投管退”是一个完整链条。其中，退出环节尤为关键。近年来，随着IPO节奏变化，创投机构对多元化退出渠道的需求不断增强。

今年的政府工作报告提出，拓展私募股权和创投基金退出渠道。全国政协委员、上海证券交易所总经理蔡建春表示：“我们应该进一步优化多元的退出渠道，例如并购退出等，不能只从IPO的角度思考。”

3月6日，国家发展和改革委员会主任郑栅洁在十四届全国人大四次会议经济主题记者会上表示：“为加大支持创新，去年我们设立了国家创投引导基金；今年我们将会同财政部、人民银行等部门，再设立国家级并购基金，进一步畅通创业投资退出渠道，提高创投本周转效率，这一块预计引导撬动各类资金规模超1万亿元。”

“这一系列举措直指行业长期以来的核心痛点。”全国政协委员、中信资本董事长兼首席执行官张懿宸认为。

“在成熟市场中，一级市场投资退出只有约20%至30%通过IPO完成，其余大部分是通过并购实现。”张懿宸表示，并购重组应

成为中国资本市场的重要发力点。全国政协委员、申万宏源证券研究所首席经济学家杨成长也认为，并购基金将在未来产业的发展中发挥重要作用。

杨成长表示，在智能手机、智能汽车、人形机器人等复杂产业体系下，大量创新企业并不会单独成长为巨头，而是成为整个产业链中的关键模块，通过并购与链主企业结合起来，共同发展。

“更理想的模式是市场化并购，通过并购实现补链、强链。”杨成长表示。

“在实践中，我们通过老股转让、参与S基金交易等多种方式，主动管理退出路径。”中科创业联合创始人米磊表示，“相信未来S基金和并购基金将日渐成熟，随着更多机构进入，国内资本市场募资退业务的稳定性会更好。”

创投资本聚焦未来产业

在政策支持与产业变革的双重推动下，创投资本正加速向产业新赛道集聚。

从投资方向看，人工智能、量子科技、商业航天、脑机接口、可控核聚变等领域成为创投机构重点布局的赛道。张懿宸表示，在风投和成长投资阶段，中信资本主要关注前沿科技领域，包括人工智能、半导体、生物科技、新材料以及航空航天等方向。

与此同时，一批专注“硬科技”的创投机构也在加快布局新兴产业和未来产业。

中科创业长期聚焦“从0到1”的底层技术创新，积极投资于AI、具身智能、光子、量子、可控核聚变、商业航天、脑机接口、合成生物学、原子制造等为代表的硬科技领域。

“这些方向不仅是国家规划的战略重点，更是我们基于‘ESK’价值投资理念所做的选择。”米磊表示，“我们认为，经济价值（E）和社会价值（S），都源于底层重大的知识增量（K），知识价值是经济社会增长的原动力。这一价值投资理念，高度适配中国当前的发展阶段。”

在地方层面，上海国投与亦庄国投等国资平台也在持续加码未来产业投资，通过政府基金与市场化基金协同运作，为创新企业提供长期资本支持。

袁国华介绍，在未来产业领域，上海国投前瞻布局了可控核聚变、量子芯片、硅光、脑机接口等赛道，持续助力产业能级提升与关键技术突破，推动科技成果转化从“最初一公里”向“最后一公里”加速转化。

“今年的政府工作报告从国家顶层设计的高度，肯定了创投行业在培育新质生产力过程中的关键作用，为长期资本注入提供了政策保障。”米磊表示，“我们期待相关措施尽快落地，今年将成为创投行业服务科技创新的关键之年，一个更健康、更可持续的行业生态正在形成。”