

十四届全国人大四次会议举行第二次全体会议

习近平李强王沪宁蔡奇丁薛祥李希韩正等出席 赵乐际作全国人大常委会工作报告 听取和审议最高人民法院工作报告和最高人民检察院工作报告等

新华社北京3月9日电

十四届全国人大四次会议9日上午在北京人民大会堂举行第二次全体会议，听取和审议全国人大常委会工作报告和最高人民法院工作报告、最高人民检察院工作报告，审议全国人民代表大会常务委员会关于法律清理工作情况等有关法律和决定处理意见的报告。

习近平、李强、王沪宁、蔡奇、丁薛祥、李希、韩正等出席会议。

受全国人大常委会委托，赵乐际委员长向大会报告全国人大常委会工作。赵乐际在报告中指出，2025年是很不平凡的一年。一年来，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，全国人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十届二中全会和二十届历次全会精神，学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，聚焦建设更加完善的中国特色社会主义法治体系、建设更高水平的社会主义法治国家，紧紧围绕中国式现代化建设依法履职、担当尽责，各方面工作取得新的进展和成效。一是加强宪法实施和监督，维护国家法治统一。常委会两次审议民族团结进步促进法草案并提请本次大会审议，为铸牢中华民族共同体意识夯实法治根基。设立台湾光复纪念日，强化两岸同胞共同民族历史记忆。提高合宪性审查、备案审查工作质量，弘扬宪法精神、社会主义法治精神。二是加强立法工作，以高质量立法服务和保障改革发展。统筹立改废释纂，一年来共审议法律、法律解释、决定草案40件，通过其中24件，包括制定法律6件，修改法律14件等。三是履行监督职责，充分发挥人大监督在党和国家监督体系中的重要作用。共听取审议22个监督工作的报告，检查5件法律实施情况，组织开展2次专题询问、11项专题调研，作出1项决议。四是深化和拓展代表工作，更好发挥人大代表作用。全面贯彻实施新修改的代表法，持续加强代表工作能力建设，紧紧依靠代表做好各项工作，支持和保障代表依法履职。五是发挥人大对外交往特点优势，主动服务国家外交大局。六是全面加强自身建设，不断提高依法履职能力和水平。

在报告中，赵乐际指出，我们清醒地认识到，工作中还存在一些差距和不足，将虚心听取代表和各方面意见建议，自觉接受人民监督，不断加强和改进工作。

在报告中，赵乐际指出，2026年是“十五五”开局之年。全国人大常委会要在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，发展全过程人民民主，坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，稳中求进推动人大工作高质量发展，为实现“十五五”良好开局作出应有贡献。

赵乐际在报告中对今后一年的任务进行部署：推动宪法全面贯彻实施，完善宪法相关法律制度，全面发挥宪法在立法中的核心地位功能；不断完善中国特色社会主义法律体系，聚焦保障“十五五”规划贯彻实施，加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法，着力提高立法质量；进一步增强监督工作针对性实效性，推动解决制约经济社会发展的突出矛盾和问题，推进各方面工作法治化；服务保障代表依法履职，支持代表密切联系人民群众，更好将民意民智反映到议案建议和审议发言中；积极开展人大对外交往，立足人大职能职责，加强与外国议会、国际和地区议会组织的交流合作；扎实推进“四个机关”建设，提高新时代人大工作水平。

最高人民法院院长张军在最高人民法院工作报告中指出，2025年，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，最高人民法院忠实履行宪法法律赋予的职责，着力以高质量司法服务中国式现代化建设，各项工作取得新进展。最高人民法院收案29154件，结案31958件，同比分别下降16.5%、1.8%。全国各级法院受理审判执行案件3748.6万件，审结执结3620万件，同比分别增长10.8%、8.9%。

聚焦恪守公平正义，张军回顾了2025年工作：以高质量司法保障高水平安全；以高质量司法服务高质量发展；以高质量司法守护高品质生活；以高质量司法助力高水平开放；规范司法权力运行；自觉接受各方面监督。

张军在报告中表示，2026年，人民法院要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平法治思想，坚持党中央集中统一领导，坚定法治自信，更加注重法治与改革、发展、稳定相协同，更加注重保障和促进社会公平正义，加强新时代审判工作，为实现“十五五”良好开局提供有力司法服务和保障。忠诚履职，做深做实为大局服务、为人民司法；守正创新，健全公正司法体制机制；严管厚爱，锻造堪当重任的新时代法院铁军，凝心聚力，实干担当，为建设更高水平的社会主义法治国家作出新的更大贡献。

最高人民检察院检察长应勇在最高人民检察院工作报告中指出，2025年，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，最高人民检察院积极融入进一步全面深化改革、推进中国式现代化进程，坚持为大局服务、为人民司法、为法治担当，强化检察监督，质效办好每一个案件，持续推进习近平法治思想的检察实践，各项检察工作取得新成效。全国检察机关共办理各类案件346.7万件，其中最高人民检察院办理8151件。

应勇回顾了2025年工作：贯彻总体国家安全观，推进更高水平平安中国建设；完整准确全面贯彻新发展理念，服务高质量发展；坚持民生为大，依法维护人民权益；强化检察监督，促进公平正义；强化接受监督意识，确保检察权始终在法治轨道上运行；以党的政治建设为统领，切实加强过硬检察队伍建设。

应勇在报告中指出，2026年，全国检察机关要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平法治思想，更加注重法治与改革、发展、稳定相协同，更加注重保障和促进社会公平正义，履行好国家法律监督机关职责。始终坚持党对检察工作的绝对领导，更好服务高质量发展和高水平安全，深化做实检察为民，强化检察监督，加强公益诉讼，持续加强检察队伍建设。

会议还审议了全国人大常委会委员关于法律清理工作情况和有关法律和决定处理意见的报告。

会议应出席代表2878人，出席2760人，缺席118人，出席人数符合法定人数。

会议由大会主席团常务主席、执行主席李鸿忠主持。

大会执行主席于伟国、王宁、王伟中、王忠林、王晓晖、王浩、巴音朝鲁、冯飞、刘艺良、杜家毫、李秀领、杨晓超、吴晓军、张升民、陈小江、林武、周祖翼、赵一德、倪岳峰、黄莉新、黄强、黄楚平、雒树刚在主席台执行主席席就座。

两会聚焦

多位全国人大代表认为，“两高”工作报告释放积极信号 以法治手段护航资本市场行稳致远



3月9日，第十四届全国人民代表大会第四次会议“代表通道”集中采访活动在北京人民大会堂举行。新华社记者 傅天 摄

■ 开局“十五五” 奋“企”向新行

攻坚克难 向新而行

——从全国两会看国资央企筑牢高质量发展基石

向新向深 持续突围突破

回望过去5年，政府工作报告提到“攻克一批重大关键技术”，令代表委员们深感振奋。

中央企业是科技创新的国家队，是国家战略科技力量的重要组成部分。近年来，国资央企充分发挥新型举国体制优势，集中攻克了一批“卡脖子”关键核心技术，打造了一批举世瞩目的“大国重器”。

接受记者采访的多位来自中央企业的代表委员，分享了各自领域的发展好消息。

九天揽月——长征十号运载火箭系统低空演示验证与梦舟载人飞船系统最大动压逃逸飞行试验顺利完成，我国载人月球探测工程稳稳再跨一步。全国政协委员、中国航天科技集团一院首航航天机械公司主任工艺师刘争表示，从跟跑到引领，中国航天部分技术创新已踏足“无人区”。

破岩开路——全球首台原位可变速盾构机“变径一号”成功下线，为我国高端装备制造再添“大国重器”。“完全没有先例可参考。”全国人大代表、中铁工业总工程师兼中铁装备首席专家王杜娟说，“变径一号”盾构机的颠覆性突破，在于同时高效实现了原位变径、连续变径和大尺寸变径等功能，各项技术均属国际首创。

探微知著——通用技术集团原创的纳米时栅技术，已实现对传统光栅技术的超越并成功产业化。全国人大代表、通用技术集团董事长于旭波介绍，集团牵头制定的两项国际标准，实现了我国在该领域“零”的突破。

从直面真问题到解决大难题，从填补空白到构建体系，大国重器的每一次突破，都镌刻着攻坚克难的鲜明印记。

“简直是天方夜谭，靠机械制造根本实现不了。”王杜娟代表至今记得第一次听到“让盾构机像变形金刚一样能大能小”这个需求时的反应。（下转A03版）

耐心资本服务“硬科技” 创业投资锚定产业新赛道

● 本报记者 王雪青

今年的政府工作报告提出，高效用好国家创业投资引导基金，大力发展创业投资、天使投资，政府投资基金要带头做耐心资本，推动更多初创企业加快成长为科技领军企业。拓展私募股权和创投基金退出渠道，提高直接融资、股权融资比重。

多位代表委员认为，这释放出明确信号：通过培育耐心资本、完善创投生态，让资本更好地服务科技创新与产业升级。从政府投资基金到市场化创投机构，从国家级创投“母基金”到呼之欲出的国家级并购基金，一整套围绕“投早、投小、投长期、投硬科技”的资本体系正在加速完善，为中国新兴产业和未来产业打开更广阔的发展空间。

政府投资基金带头做耐心资本

未来能源、量子科技、具身智能、脑机接口、商业航天……一批前沿科技领域正加速成为全球产业竞争的新高地。与传统产业相比，这些“硬科技”领域往往研发周期长、技术不确定性高、资本投入巨大。企业发展从实验室走向产业化，往往需要十年甚至更长时间。

在培育未来产业、支持硬科技创新方面，政府投资基金正扮演越来越重要的角色。

“未来产业普遍具有不确定性大、前期投入高、回报周期长等特点，需要更加长期稳定的资本支持。”全国人大代表、上海国有资本投资有限公司董事长袁国华表示。

为此，袁国华建议，设立存续期15年至20年的超长期未来产业母基金。（下转A02版）

● 本报记者 曾秀丽

3月9日，最高人民法院工作报告、最高人民检察院工作报告提请十四届全国人大四次会议审议。

多位全国人大代表认为，“两高”工作报告以法治化建设和司法手段为资本市场健康发展护航，释放出积极信号；让市场真切感受到公平正义，让崇法守信成为各参与方的共同追求，必须坚持惩防并举、标本兼治；对证券市场违法行为实施有效联合惩戒、斩断造假“生态链”、完善投资者保护制度，将成为相关部门持续发力的重点。

将有效提振市场信心

多位代表认为，2025年，最高法和最高检以司法实效为资本市场稳定运行保驾护航。

最高法报告显示，2025年，最高法会同证监会出台意见，协同推动资本市场高质量发展。审结涉证券、期货、基金等案件2.5万件，同比增长53.6%。严惩欺诈发行、财务造假、操纵市场等违法犯罪，保护投资者合法权益。某上市公司虚增营收11亿元，法院依法判处实际控制人有期徒刑六年，判令公司赔偿投资者损失7.7亿元。

最高检报告显示，2025年，最高检会同证监会加强资本市场法治建设，起诉财务造假、内幕交易、操纵市场、欺诈发行等证券犯罪418人。

全国人大代表、北京大学博雅特聘教授田轩分析，“两高”工作报告以法治化建设和司法手段为资本市场健康发展护航，不仅通过具体数据展现了执法司法成效，更以典型案例传递出“违法必究”的强烈信号。

“‘两高’工作报告重点强调对欺诈发行、财务造假等行为的严厉打击，对相关责任人追究刑事责任，将让上市公司大股东、实际控制人对法治市场心生敬畏，将有效提振市场信心。”田轩说。

斩断资本市场造假“生态链”

面对财务造假手段花样翻新、案件查处难度加大的现实挑战，“两高”工作报告突出严打财务造假，具有极强的现实针对性。唯有坚持综合施策、强化标本兼治，才能有效破解系统性、隐蔽性、复杂性财务造假难题，斩断违法犯罪“生态链”。（下转A02版）



● 本报记者 杨祥岩 杨洁 刘丽靓

两会特刊

农业农村部：加快种业新一轮品种更新换代 A02

以协同赢主动 代表委员回答AI发展之问 A04

激活产业新动能 推动汽车强国建设 A05