



## 产业观察

全国人大代表、联泓新科董事长郑月明：

# 加快推广全生物降解农用地膜 助力农业绿色可持续发展



● 本报记者 张鹏飞

农用地膜是现代农业生产的重要物资，在助力粮食增产的同时，传统聚乙烯地膜带来的土壤污染问题也亟待破解。全国人大代表、联泓新科董事长郑月明在接受中国证券报记者专访时表示，全生物降解农用地膜是解决农用地膜白色污染的有效路径，建议从政策补贴、示范推广、技术创新、监管服务四方面发力，加快其推广应用，助力农业绿色高质量发展。

数据显示，我国农用地膜年使用量约140万吨，覆盖超2.7亿亩耕地。虽助力增产，但传统聚乙烯地膜难回收、难降解，残膜累积破坏土壤结构、污染农田生态，制约农业可持续发展。

全生物降解农用地膜以PBAT、PLA等为原料，可完全分解为二氧化碳和水，从根本上解决残膜污染，还能改善耕地质量，是农业绿色转型的必然选择。

目前，欧盟已加强塑料污染管控，支持降解塑料替代。我国也出台补贴政策，推动示范推广。但全生物降解农用地膜推广效果未达预期。截至2025年末，实际推广面积不足300万亩，远低于规划目标。

郑月明分析，难于推广的原因集中在四方面：一是成本高、补贴政策不明确，影响农户积极性；二是示范推广不足，缺乏可复制模式；三是产品适配性差，难以满足多样化需求；四是标准与监管不完善，伪劣产品扰乱市场。

作为深耕新材料领域的企业代表，联泓新科已在生物降解材料领域提前布局。基于行业实践与调研，郑月明给出四条具体建议。



视觉中国图片

一是完善补贴政策体系，稳定市场预期。尽快出台下一阶段全生物降解农用地膜补贴政策，结合不同区域的农业生产特点、不同作物的地膜使用需求，实行差异化补贴，同时合理提高补贴标准，并强化政策落地监督。

二是扩大示范推广范围，打造标杆模式。支持更多农业主产区开展全生物降解农用地膜规模化示范，示范区域需涵盖主要作物品种，在实践中形成可复制、可推广的应用模式和技术规范。

三是加大技术创新支持，破解成本与适配难题。应加大对可降解材料开发、地膜改性、降解周期调控等关键技术的研发支持力度，鼓励企业、科研院所开展产学研合作，通过技术创新降低全生物降解农用地膜的生产成本，同时提升其环境适配性和作物适配性，满足多样化的农业生产需求。

四是健全监管服务体系，规范行业发展。一方面，要完善全生物降解农用地膜的统一检测和认证体系，加强市场监管，严厉打击伪劣产品，维护市场公平竞争秩序；另一方面，要加强基层农技推广体系建设，加大科普宣传和技术指导，提升农户的科学使用能力，保障地膜使用效果。

“农业绿色高质量发展是国家战略的重要组成部分，全生物降解农用地膜的推广应用是其中重要一环。”郑月明表示，期待通过多方协同发力，推动产业加快发展，让更多耕地摆脱白色污染，为实现农业生态安全筑牢基础。

# 全国人大代表、百斯特投资董事长王强众：发展预制菜产业 赋能乡村振兴

● 本报记者 孟培嘉

全国人大代表、百斯特投资董事长王强众近日接受中国证券报记者采访时表示，预制菜产业是衔接一二三产、赋能乡村振兴的关键业态。当前我国预制菜产业规模持续扩张，乡村地区依托特色种养资源，在预制菜原料供给、初级加工等环节已形成初步优势，部分地区通过“企业+基地+农户”模式，实现了农产品增值与农民增收。

“但总体来看，乡村预制菜产业仍处于发展初级阶段，在标准执行、产业链衔接、基础设施配套等方面存在诸多短板，制约了产业高质量发展及乡村振兴赋能效应的充分释放。”王强众表示。

在王强众看来，当前预制菜产业与乡村振兴衔接的问题集中在四个方面：标准落地与监管衔接不足，乡村中小加工主体对标准认知不深，执行能力弱，乡村地区溯源监管体系覆盖不全；产业链协同与基础设施薄弱，乡村优质农产品与加工端对接松散，冷链物流、标准化厂房等基础设施覆盖率低，偏远乡村配送成本高；利益联结与主体培育滞后，企业与农户多为简单原料买卖关系，农户难以分享加工、销售环节增值收益；特色挖掘与品牌建设不足，产品同质化严重，对地域特色食材、非遗饮食文化挖掘不够。

对此，王强众建议加强规范标准与监管，筑牢乡村预制菜发展根基。“例如，可以推广广东



“一品一码”经验，搭建全国统一数字化溯源平台，加强乡村预制菜生产、运输全环节监管，加大违法行为处罚力度。”他建议，建立由农业农村部门牵头的跨部门协同机制，整合政策资源，在用地、税收、信贷等方面向乡村预制菜产业倾斜，将联农带农成效作为政策扶持重要依据。

在完善产业链条、补齐基础设施短板方面，王强众建议，推动从“田间到车间”的无缝对接，支持乡村建设标准化原料基地，推广长沙“订单农业”模式，引导企业与合作社、农户签订长期采购协议。同时，可以在县域布局预制菜共享工厂、产地初加工基地，推动初级加工向精深加工升级。

在深化利益联结、培育本土经营主体方面，王强众表示，推广“企业+合作社+农户”紧密型合作模式，通过保底收购、按股分红、利润返还等方式，让农户深度分享产业增值收益。加大返乡青年、致富带头人的创业扶持，提供技术培训、信贷支持、品牌服务，培育一批乡村本土预制菜经营主体，带动人们就地、就近就业。对于欠发达地区应强化产业帮扶，鼓励龙头企业通过技术输出、订单帮扶等方式，助力乡村发展特色预制菜产业，推动产业帮扶与乡村振兴有效衔接。

王强众还提出，强化科技赋能，打造乡土特色品牌。“例如，可以设立预制菜乡村科技专项，重点攻关风味保真、营养优化、保鲜等核心技术，推动科研成果向乡村转化。”王强众说，要持续深挖地域特色食材与非遗传饮食文化，培育“一乡一品”“一县一特”乡土品牌，推动传统厨艺与现代加工技术融合，在规范生产的同时保留“家乡味”，实现产业发展与文化遗产双赢。

# 全国人大代表、湘佳股份董事长喻自文：进一步提高食用油安全标准



● 本报记者 董彦

日前，全国人大代表、湘佳股份董事长喻自文接受中国证券报记者采访时表示，食用植物油质量安全直接关系食品安全、畜禽生产安全与公共卫生安全，建议完善食用植物油强制性安全标准，进一步落实全链条监管。

他建议，建立全国统一的食用油溯源与报告核验平台，推行食用植物油“单一码一报告”制度，检验报告赋唯一溯源

码，实现监管部门、采购企业、检测机构实时核验，从源头杜绝伪造票据、伪造报告。将食用油生产、加工、采购、运输、使用全链条信息纳入国家食品安全追溯平台，实现来源可查、去向可追、责任可究。

建立食用植物油安全风险监测与预警机制。建议国家层面常态化开展风险监测，及时发布预警、修订标准，守住食品安全与农业生产安全底线。

建立“地沟油”快速鉴别指标体系。可将特征脂肪酸、氧化产物、污染物组合纳入国标，实现“一检识别、一票否决”，为质检部门和单位提供检测和判定依据。对饲料用油脂、食品加工用油脂、餐饮用油实施同源同标、从严管控，杜绝“地沟油”流向养殖端、食品端。

完善食用植物油强制性安全标准。将塑化剂（邻苯二甲酸酯类）、性激素（睾酮、雌二醇等）、非法添加物、废弃油脂特征标志物纳入食用植物油强制必检项目，制定明确限量值与判定规则，填补安全标准空白。

加强基层监管能力与快速检测装备建设。为基层市场监管、农业执法配备食用油违禁物质、塑化剂、“地沟油”快速检测设备，以实现现场筛查、当场处置；开展养殖企业、食品加工企业、餐饮单位负责人与品控人员培训，提升劣质油识别能力与索证索票意识。

喻自文还建议，强化执法监管与行刑衔接，提高违法成本。

# 全国政协委员、海天集团董事长费功全：更好释放民间资本潜力 为公用事业发展注入新动能

● 本报记者 吴科任

“当前，地方传统基建投资模式面临挑战，迫切需要引入民间资本，为公用事业发展注入新动能，这同时也能有效缓解地方财政压力。”近日，全国政协委员、四川省工商联副主席、海天集团董事长费功全在接受中国证券报记者采访时表示。

费功全提出，应筑牢民营企业平等参与公用事业建设的法治根基，拓展其投资运营的空间载体，构建政府履约践诺的长效机制，破解民营企业融资瓶颈制约。

## 夯实保障机制

民营经济是推进中国式现代化的生力军。费功全说，近年来，国家出台一系列有力举措，为进一步优化民营经济发展环境，促进民营经济健康发展指明了前进方向。

“在政策持续推动下，民企参与公用事业取得积极进展，但深层次体制机制障碍尚未根本消除，政策落地‘最后一公里’问题依然存在。”费功全表示。

对此，他建议推动相关法律法规落实落深，筑牢民营企业平等参与的法治根基。

“建议相关部门及时开展执法检查，确保严格落实‘市场准入负面清单以外领域，各类经济组织依法平等进入’‘禁止在招标投标、政府采购中限制或排斥民营经济组织’等规定。”费功全建议，建立公用事业领域公平竞争审查刚性约束机制，将审查范围扩展至特许经营方案编制、招标文件制定等前端环节。



费功全认为，强化信用约束，构建政府履约践诺的长效机制，有助于提升民营企业参与公用事业的积极性。他建议将公用事业政府付费纳入财政中长期规划范畴，严格执行预算管理，禁止无预算、超预算采购服务。同时，建立健全政府拖欠账款常态化清理机制，由审计署负责牵头开展专项审计工作，对拖欠民营企业账款的地方政府实施通报约谈。

他还建议，推行政府付费“省级统筹+资金共管”模式，由省级财政设立专项资金，实行专户管

理、封闭运行。同时，建立健全政府信用档案，将政府履约情况全面纳入地方党政领导干部考核评价体系，对失信政府实施项目审批限制、财政转移支付扣减等举措。

## 加大金融支持力度

除了夯实保障机制外，如何拓宽投融资政策与路径，给予民营企业参与公用事业更大支持，也是费功全关注的重点。

“建议创新参与模式，拓展民营企业投资运营的空间载体。”费功全希望，相关部门出台公用事业存量项目盘活指南，明确股权转让、经营权转让、TOT模式（项目融资模式）等操作规范，搭建存量项目信息公示平台，定期公布待引入社会资本的项目清单。

同时，探索建立公用事业领域REITs（不动产投资信托基金）发行绿色通道，支持符合条件的民营企业利用资产证券化方式盘活存量资产，形成“投资—运营—退出—再投资”的良性发展机制。

在优化金融支持，破解民营企业融资瓶颈制约方面，费功全提出两条具体建议：

一是将公用事业项目纳入绿色金融、普惠金融重点支持目录，鼓励金融机构开发“特许经营收益权质押”“预期收益保理”等专属金融产品，允许以项目未来收益权作为主要担保方式。

二是设立公用事业领域民营企业发展专项基金，由财政资金引导、社会资本参与，采取“股权+债权”组合投资方式，为民营企业提供长期、稳定、低成本资金支持。