



创新驱动 标准引领 服务升级 医药健康产业发展路径明晰

医药健康直接关系民生，从来都是人们关注的焦点。在今年的全国两会上，接受中国证券报记者采访的多位代表认为，2026年是“十五五”开局之年，也是健康中国建设迈向高质量发展的关键阶段。他们就医药健康产业升级、国际拓展与服务优化等提出了一系列观点建议，勾勒出一条以创新驱动、标准引领、服务升级为关键词的发展路径。

视觉中国图片

全国人大代表、步长制药副董事长赵菁： 加快中医药全产业链追溯体系建设

● 本报记者 张鹏飞

在2026年全国两会召开之际，中医药产业高质量发展成为热议话题之一。作为医药领域的全国人大代表，步长制药副董事长赵菁带来了关于加强中医药全产业链信息追溯建设的相关建议。日前，赵菁在接受中国证券报记者专访时表示，中医药全产业链信息追溯是保障中药质量的核心环节，更是推动中医药事业和产业向高端化、智能化、绿色化发展的关键抓手，“十五五”期间中医药企业迎来出海机遇，亟需通过完善追溯体系破解行业发展瓶颈，夯实产业高质量发展根基。

赵菁表示，近年来我国中医药全产业链信息追溯建设取得显著成效。由工信部牵头建设的中药全产业链质量追溯数据平台已覆盖中药材种子种苗、饮片、中成药等多业态生产流通环节，为全国21个省（自治区、直辖市）、457个基地的百余家重点中药企业提供追溯服务，覆盖113种常用中药材；地方层面涌现出标杆案例，如云南打造的中药全产业链追溯系统，实现了从种子到成品的全流程信息化追溯，为行业发展提供了地方实践经验。

看到成绩的同时，赵菁也直言，中医药研发面临周期长、成本高，以及“人工智能+中医药”复合型人才培养的难题，阻碍中医药事业发展、产业升级。随着中医药企业出海步伐加快，国内质量管控升级与国际市场准入的双重



压力，对追溯体系建设提出了更高要求。

针对行业痛点，赵菁从顶层设计、标准制定、平台搭建、机制完善、企业培育五个方面提出系统性建议。她认为，首先需完善政策顶层设计，建议从国家层面出台《中药饮片追溯管理办法》，并将追溯体系建设纳入国家中药质量提升相关工程，给予专项政策和资金支持，提升地方建设的规范性与协同性。

“打通信息孤岛是关键。”赵菁表示，应制定中药饮片追溯系列国家标准，明确追溯编码规则、数据格式、关键节点采集规范等内容，解决各省信息结构和系统标准问题，为

全国追溯信息互联互通奠定基础。

在平台建设方面，赵菁建议，在保留各地既有追溯系统模式的基础上，搭建国家级追溯数据汇聚平台，通过编码备案、统一数据接口标准实现追溯信息全国互通和编码唯一性，同时建立跨区域数据互认与调阅机制，更好服务监管、流通和公众查询需求。

构建长效运行机制同样十分重要。赵菁提出，应鼓励行业协会、龙头企业参与追溯标准制定和平台运营，打造“政产学研用”协同机制；同时建立第三方评估和信息披露制度，定期发布追溯覆盖率、合规率等指标，强化企业主体责任和社会监督。

面向“十五五”，赵菁还建议，培育中药工业数字化转型企业，由国家相关部门牵头推进“中药原料提质稳供”“智造能力跃升”“智造企业品牌培育”三大专项行动，形成“原料—生产—品牌”全链条赋能体系。针对实力突出的中药制造企业和产值过亿元的中药大品种，建设数字化创新载体和公共服务平台，推动企业全产业链布局，促进上下游深度融合。

“中医药数字化智能化是现代化的必然要求，而全产业链追溯体系则是数字化转型的重要基石。”赵菁表示，完善的追溯体系不仅能筑牢中药质量安全防线，更能提升中医药产业的国际认可度，助力更多中医药企业顺利出海，推动我国中医药事业和产业实现更高质量的发展。

全国人大代表、老百姓大药房董事长谢子龙： 优化服务供给 助力建设健康中国

● 本报记者 傅苏颖

针对如何持续增强人民群众在健康领域获得感等问题，2026年全国两会期间，全国人大代表、老百姓大药房董事长谢子龙在接受中国证券报记者采访时表示，应尽快出台药师法，构建医疗服务高质量发展新格局；调整药品陈列“四分开”，满足消费者综合性的健康服务需求，助力加快建设健康中国。

呼吁尽快出台药师法

谢子龙表示，用药安全体系建设是健康中国不可或缺的重要组成部分。作为合理用药的贯彻者、实施者和监督者，药师是守护公众用药安全的重要屏障。但长期以来，我国缺乏专门法律对药师这一群体的法律地位、责任权利、准入资格和执业行为等进行规范，导致我国药师管理、药事价值未能得到充分重视。

“药师法已经多轮研究论证，现在出台的时机已成熟。”多年来，谢子龙一直关注药师立法。

2023年公布的十四届全国人大常委会立法规划将药师法列为第一类项目。2025年至2026年初，中国药师协会联合多家单位连续举办多场药师法立法促进研讨会和促进活动，围绕药师法起草和推进工作展开深入研讨。

国家药品监督管理局执业药师资格认证中心数据显示，截至2026年1月底，全国累计在注册有效期内的执业药师83.58万人。“药师数量在增长，立法要跟上，才能更有效地保障这个群体发挥专业价值。”谢子龙说。

他建议，建立国家统一的药师管理体系，



打破职称药师与执业药师“双轨制”壁垒，盘活资源；强化并规范药师的培训考核与继续教育，持续提升药师专业素养和药事服务能力；明确药师实施药学服务的标准，加强执业监管，同时明确药师合理处方权，引导“互联网+药事服务”模式良性发展，推动药事教育体制优化。

调整药品陈列“四分开”

2026年1月，商务部等九部门联合印发的《关于促进药品零售行业高质量发展的意见》明确，推动零售药店从传统“药品销售终端”向“健康服务枢纽”转型，打造更好服务人民医药健康需求的“健康驿站”。谢子龙表示：“政策方向很明确，零售药店药品陈列‘四分开’原则已不符合行业转型

发展需要。”

谢子龙表示，根据现行《药品经营质量管理规范》，零售药店药品陈列“四分开”原则要求“药品与非药品分开”“外用药与其他药品分开”，这种刚性的陈列分隔与顾客“按病症或健康需求选购”的消费习惯不匹配，降低了购药便利性。

“‘四分开’初衷是确保用药安全和防止混淆，但从国际经验看，美国、英国、日本药品零售监管体系已形成‘高风险药品严格管控，一般健康产品灵活组合’的成熟模式。一方面，通过严控高风险品种及处方药，守住红线、确保用药安全；另一方面，通过关联陈列，有效推动药店向健康服务转型，实现可持续增长。”谢子龙介绍，“同时，围绕特定疾病或健康需求进行关联陈列，能够为顾客提供更完整、科学的选择，有效减少药物依赖与滥用。”

结合国内外情况与行业发展实际、消费者真实需求，谢子龙建议对药品陈列科学创新，国家药监局应允许各地在依法依规前提下自愿开展试点：非处方药与非药品自由组合陈列；外用非处方药和内服非处方药自由组合陈列；处方药、专管药品、中药饮片、拆零药品与其他药品分开专区陈列。通过实施精准的风险分级与科学的关联陈列，更好地满足群众一站式健康服务需求，提升群众健康消费的便利性与体验感，释放药店的健康服务潜能，更好发挥“健康驿站”的作用。

作为药品零售行业的全国人大代表，谢子龙表示：“‘十五五’已开局，新的五年是我国健康事业全面发力、迈向高质量发展的战略攻坚期。老百姓大药房将深耕健康产业，持续夯实专业、创新暖心服务，为全方位全周期保障人民健康、加速推进健康中国建设贡献积极力量。”

全国人大代表、迈普医学董事长袁玉宇： 进一步强化企业科技创新主体地位

● 本报记者 武卫红

全国人大代表、迈普医学董事长袁玉宇近日在接受中国证券报记者采访时表示，在新一轮科技革命背景下，应进一步强化企业科技创新主体地位，持续激发广大中小企业创新活力。今年全国两会期间，他围绕推动国产医疗器械出口、进一步优化医用耗材集采政策、加快建设慢病与体重管理院外连续服务体系等提出了建议。

推动国产医疗器械加速出海

近年来，国家大力推动医疗器械产业高质量发展，医疗器械国际化迈入新阶段，尤其是高技术、高附加值的医疗器械产品在国际市场具有巨大出口潜力。

袁玉宇表示，我国医疗器械企业在拓展海外市场过程中，普遍面临市场准入信息与注册技术标准不清晰、销售平台与渠道不足、海外人才招聘渠道有限等障碍。

针对上述情况，袁玉宇建议，构建国家级医疗器械出海公共服务信息平台，推动医疗器械注册标准互认、检测报告互认、审评结果共享及境外检查合作等工作。由国家药品监督管理局医疗器械技术审评中心牵头，组织编写并定期更新《医疗器械海外注册实务指导手册》。此外他还建议，提高跨境业务国际结算效率，实施“医疗器械出海英才护航”专项计划，搭建国际人才招聘支持与配套服务体系，推动医疗器械企业“走出去”。

持续加大科技创新支持力度

近年来，我国中小企业创新动能日益增强，袁玉宇长期关注科技创新，他表示，在新一轮科技革命和产业变革背景下，应进一步强化企业科技创新主体地位，给予中小企业更多支持和包容，激发中小企业的创新动能，推动中小企业成为新型举国体制中的重要力量。

近年来，我国生物医药产业创新成果不断涌现。迈普医学致力于结合人工合成材料特性，



利用先进制造技术开发高性能医疗器械。公司自成立以来，坚持创新驱动战略，研发出一系列高性能医疗器械产品，为神经外科手术中需要使用的医疗器械提供整体解决方案。近年来，迈普医学进一步加大科技创新力度，并取得积极成果。

提前布局未来产业发展

今年的政府工作报告提到，培育壮大新兴产业和未来产业。建立未来产业投入增长和风险分担机制，培育发展未来能源、量子科技、具身智能、脑机接口、6G等未来产业。

袁玉宇表示，在推动未来产业发展过程中，不仅要着眼现在，更应着眼长远。他说，应保持对最新技术发展趋势和产业发展方向的关注，并提前布局，争取在全球未来竞争格局中占据主导地位。在具体落地层面，应保持一定灵活性和包容性，对未来产业发展提供更广泛的支持。

在坚持走内生增长道路的同时，迈普医学还积极通过并购等外延式增长方式拓展发展空间。目前，公司正在推进收购广州易介医疗科技有限公司100%股权。此次交易完成后，迈普医学将进入神经介入领域，进一步拓展发展空间。

全国人大代表、齐鲁制药集团总裁李燕： 加速构建“医-药-康”老年保障服务体系

● 本报记者 傅苏颖

全国人大代表、齐鲁制药集团总裁李燕日前在接受中国证券报记者采访时表示，应加速构建无缝衔接的“医-药-康”一体化老年保障服务体系，切实破解服务痛点，提升老年人的幸福感、安全感。

李燕表示，老年群体多病共存、慢性病高发，对一体化健康服务的需求日益迫切。为此，国家近年来出台了系列政策，持续加强医疗机构的适老化改造，推动老年友善医疗机构建设，着力促进医疗卫生与养老资源的共建共享。但是短板仍然存在，如适老化设施与智慧服务表现存在“微障碍”、适老化药械供给匮乏、“医-药-康”协同不畅。

李燕认为，应完善多部门协同监管机制，持续加强对老年友善医疗机构的动态监管和考评整改，引导医院深度推进数字技术适老化工作，优化升级大字体、大图标、长辈模式、无障碍就诊等特色功能。

在构建“医-药-康”一体化老年保障服务体系方面，李燕建议，深入推进“老年健康服务医养联合体”建设，整合区域内三级医院、二级医院、社区卫生服务中心，以及康复机构、养老机构资源，实现电子健康档案统一管理和跨机构、跨层级信息共享，打破“信息孤岛”，解决老年人“反复转诊、重复检查、服务断档”问题，实现“小病在社区、大病到医院、康复回社区”的闭环；大力解决医养资源的结构性失衡问题，引导部分二级及以



下医疗机构积极转型为康复医院、护理院，引导县区级医疗机构积极开展医养结合服务；切实提升“处方-药品-康复”一体化服务质量，推动慢性病老年患者长期处方管理落到实处，避免患者频繁往返医院。

针对适老化药械供给与适配性不足的问题，李燕建议，强化卫生健康部门与药监、药企的协同机制，搭建临床需求与研发供给对接平台，引导企业加大易吞咽制剂、便携式检测设备、智能康复设备等适老化药械研发，并给予政策激励。