



两会特刊

中国报

让民族团结进步之花常开长盛

(上接A01版)首次以党中央、国务院名义开展全国民族团结进步模范表彰,引导各族干部群众不断增进“五个认同”;中华民族共有精神家园建设主题文化活动走进浙江、辽宁等地,弘扬民族精神和时代精神……

一系列务实举措,推动铸牢中华民族共同体意识工作更加有形有感有效,构筑起中华民族共有精神家园。

位于北京西长安街的民族文化宫里,铸牢中华民族共同体意识文物古籍展吸引八方来客。展厅内,文物古籍穿越千年时光,汇聚各民族历史文化之美、美美与共的万千气象。

“中国各族人民在长期交往交流交融中,共同缔造了统一的多民族国家,共同书写了辉煌的中国历史。”全国政协委员们发延说,“草率明确国家推动中国自主的中华民族共同体史料体系、话语体系、理论体系建设,把新时代以来推进中华民族共同体建设和民族团结进步事业的成功经验上升为法律规定,反映了各族群众对推进新时代民族团结进步事业的共同心声和热切期盼。”

促进交往交流交融,共同建设民族团结一家亲的和谐家园——

春回大地,宁夏银川市金凤区长城花园社区一派欣欣向荣的和美景象。在这个多民族聚居的大型社区里,汉、回、满、蒙、藏等各族群众和睦相处、亲如一家。

“各族群众、家家户户都是我的牵挂。”2024年6月,习近平总书记来到这里,深情嘱托,“中华民族是一个大家庭,各族人民要像石榴籽一样紧紧抱在一起。”

看到草案中以专章形式对促进交往交流交融作出具体规定,党的二十大代表、长城花园社区党委书记赵耐香深有共鸣:“建好建强社区党组织,把服务老百姓各项工作做深做细做到位,才能不断增强各族群众的获得感、幸福感、安全感。”

五十六个民族凝聚在一起就是中华民族共同体。

牢记习近平总书记嘱托,内蒙古打造各民族互嵌式发展品牌,推动“五个家园”建设;贵州推出的“村BA”“村超”火爆出圈,成为各族群众喜闻乐见的活动;各族青少年交流计划等

持续开展,各民族交往交流交融的平台和载体不断丰富……

在共居共学、共建共享、共事共乐的环境中,各族群众同呼吸、共命运、心连心,交往交流交融的广度和深度前所未有。

推动共同繁荣发展,实现各民族携手迈向社会主义现代化——

“多为各族群众办好事、办实事、解难题,促进各族群众共同富裕”“增强民族地区自我发展能力和可持续发展能力”“让民族地区群众共享改革发展成果”……

全国两会上,习近平总书记同代表委员共商推进中国式现代化大计,将民族地区的发展牵挂心头。

从脱贫攻坚到乡村振兴,从全面建成小康社会到推进中国式现代化、实现共同富裕,习近平总书记始终强调“一个民族都不能少”。

如今,雅鲁藏布江河谷中,拉林铁路上的复兴号列车呼啸而过;乌鲁木齐国际陆港区,一列中欧班列满载“中国制造”飞驰向西……一日千里的跨越,映照日新月异的发展。

这是令人惊叹的速度——年均增长5.6%!数据显示,2020年到2024年,内蒙古、广西、西藏、宁夏、新疆五个自治区的地区生产总值总和从60129亿元增加到83766亿元。

内蒙古深入推进高质量共建“一带一路”和中蒙俄经济走廊建设,广西在拥抱粤港澳大湾区的同时积极打好“东盟”牌,西藏打造面向南亚开放重要通道……民族地区,正加快融入新发展格局,着力推动高质量发展。

发展是解决民族地区各种问题的基础。草案围绕全面实现各民族共同繁荣发展的目标,在基础设施建设、产业发展等方面作出具体规定,让各族干部群众备受鼓舞。

从天山南北到雪域高原,从塞北草原到南海之滨,习近平总书记擘画的美好蓝图正变为照进现实的幸福生活。

凝心聚力向未来——“以中华民族大团结促进中国式现代化”

“新时代新征程,党和国家的中心任务是

以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴,这需要全国各族人民共同团结奋斗。”

制定民族团结进步促进法,是凝心聚力推进中国式现代化、推动各民族共同繁荣发展的现实需要,也是应对世界百年未有之大变局、增强中华民族凝聚力的重要举措。

关注到草案序言中“高质量推进民族团结进步事业,以中华民族大团结促进中国式现代化”,来自贵州省人民检察院的杨再滔代表在这一表述下作了重点标记。

2025年3月,习近平总书记来到贵州省黔东南州黎平县肇兴侗寨。鼓楼下,一方火塘,几张长凳,村民们围坐在总书记周围。

听到大伙儿争相讲起如今的好日子,总书记鼓励大家在中国式现代化进程中把乡村振兴搞得更好。

时光流转,情怀如一。全国两会上一个个温暖瞬间,饱含习近平总书记对各族群众的深情牵挂,彰显制定民族团结进步促进法的深远考量。

察实情——参加新疆代表团审议时,仔细端详库尔班大叔后人和乡亲们“全家福”,叮嘱“多解决一些各族群众牵肠挂肚的问题,让各族群众切身感受到党的关怀和祖国大家庭的温暖”;

谋良策——参加广西代表团审议时,回忆美丽多彩的民族风情,强调“把加快民族地区发展、维护少数民族群众合法权益纳入法治化轨道”;

寄希望——参加黑龙江代表团审议时,听说赫哲族群众过上了幸福美好生活,指出“在发展道路上要发挥好制度优势,人数较少民族也都要奔小康,一个也不能少”……

殷殷嘱托,激励全国各族儿女勠力同心、共赴未来。

新征程上,加强和完善党的全面领导,是做好新时代党的民族工作的根本政治保证。

窗花添喜,灯笼映红。广西宾阳县王灵镇七新村,昔日贫困村变成致富村,乡亲们脸上笑意盈盈。

“我把这部法律草案的意义讲给村里老党员和各族群众听,大家干劲更足了。”七新村党

总支书记覃春芬代表说,我们要苦干实干、接续奋斗,把富硒香米等产业做大做强,带领乡亲们把日子越过越红火。

习近平总书记指出,中国共产党是中国特色社会主义事业的领导核心,是各族人民最可靠的主心骨。

到云南考察,强调“完善党的领导制度,纵向要到底,横向要到边”;走进新疆疏附县维吾尔族村,表示“凡是符合人民群众愿望的事,就是我们党奋斗的目标”;回信勉励西藏林芝嘎拉村全体村民,“看着北斗星走不迷路,跟着共产党走会幸福”……

实践充分证明,只有中国共产党才能实现中华民族的大团结,只有中国特色社会主义才能凝聚各民族、发展各民族、繁荣各民族。

未来正在召唤,坚持中国共产党的全面领导,坚持走中国特色解决民族问题的正确道路,书写民族团结进步事业新篇章。

新征程上,铸牢中华民族共同体意识,是党的民族工作开创新局面的必然要求。

中华民族共同体意识是民族团结之本。在习近平总书记关心推动下,铸牢中华民族共同体意识、推进新时代党的民族工作高质量发展的生动画卷正在广袤的中华大地上铺展——

实施中华优秀传统文化传承发展工程,举办全国少数民族传统体育运动会、全国少数民族文艺会演等活动……五十六个民族凝聚起的中华民族共同体更加牢不可破。

“民族团结进步促进法草案提出,全国各族人民都要把铸牢中华民族共同体意识、推进中华民族共同体建设作为共同任务,我们要努力走在前、作示范。”回忆起一个多月前,接过“全国民族团结进步示范区”牌匾时的情景,内蒙古锡林郭勒盟盟长郭玉峰代表豪情满怀,“我们将以命名为新起点,加快打造中华民族共同体建设先行区。”

“这部法律将进一步推动以社会主义核心价值观为引领,引导各族群众牢固树立休戚与共、荣辱与共、生死与共、命运与共的共同体理念,增强中华民族凝聚力。”全国政协常委、山东大学儒学高等研究院院长王学典表示,要进一步加强对中华民族共同体重大基础性问题的

研究,科学揭示中华民族形成和发展的道理、学理、哲理。

新征程上,必须大力促进各民族共同团结奋斗,为全面推进强国建设、民族复兴伟业凝聚磅礴力量。

“民族团结不是一句口号,民族地区的发展离不开稳定和谐的环境,而这种环境需要法治来守护。”在全国民族团结进步模范个人、兰州鑫源现代农业科技开发有限公司董事长尹建敏代表看来,民族团结进步促进法草案为民族地区的产业发展、人才培养等提供了法律支撑,让各族群众干事创业更有底气。

代表委员们认为,制定民族团结进步促进法,以制度形式支持民族地区加快融入国家发展大局,有利于将各族儿女的智慧和力量进一步凝聚起来。

放眼神州,民族团结进步之花正遍地绽放——

新时代兴边富民行动深入推进,边境地区基础设施和公共服务设施建设不断加强,边民富、边关美、边境稳、边防固的良好局面正加快形成;

民族地区各族群众到东中部地区就业创业、安居定居,东中部地区群众到民族地区特别是边疆地区投资兴业、工作生活,各民族往来渠道不断拓宽;

来自五湖四海的援藏援疆援青干部初心如磐、苦干实干,与当地干部群众共同奋斗,助推各项事业高质量发展;

越来越多青年人响应“西部计划”号召,投身基层服务奉献,为促进民族团结进步挺膺担当;

……

各民族共同团结进步、共同繁荣发展,正是中华民族的生命所在、力量所在、希望所在。

“十五五”蓝图铺展,各族儿女更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,手挽着手、肩并着肩,共创中华民族的美好未来,共享民族复兴的伟大荣光。(记者史竞男、范思翔、唐健辉、王明玉)(新华社北京3月8日电)

两会访谈

全国人大代表、国家开发银行人力资源部总经理顾天翊:

更好运用新型政策性金融工具 助力扩大有效投资

● 本报记者 石诗语 李蕴奇

“政策性金融工具是扩大有效投资的重要手段。”今年全国两会期间,全国人大代表、国家开发银行人力资源部总经理顾天翊在接受中国证券报记者采访时表示,政策性金融工具在促进扩大有效投资,服务国家特定政策目标,支持推动国家战略落地实施中能够发挥关键作用。为此,她提出多项建议,以期充分释放政策性金融工具效能。

政策性金融工具作用显著

3月5日提请审议的政府工作报告提出,充分挖掘释放有效投资潜力。发行新型政策性金融工具8000亿元,带动更多社会资本参与投资。

顾天翊认为,政策性金融工具是扩大有效投资的重要手段。“2022年,国务院常务会议确定政策性开发性金融工具支持重大项目的举措,保障了一批关键基础设施项目顺利推进,为稳住经济大盘奠定了坚实基础。2025年,国务院再次作出新部署,推动投放新型政策性金融工具补充项目资本金,投向数字经济、人工智能、消费基础设施以及交通、能源、地下管网建设改造等重点领域建设,体现了对扩大有效投资的精准调控。”顾天翊表示。

近年来的实践证明,政策性金融工具在促进扩大有效投资,服务国家特定政策目标,支持推动国家战略落地实施中能够发挥关键作用。

支持政策性金融机构聚焦主责主业

从工作实际看,顾天翊表示,在推动本轮新型政策性金融工具投放见效中,存在部分项目建设进展与预期进度有偏差、部分企业资金承接能力有待提升等问题。对此,顾天翊提出三点建议:

一是坚持新型政策性金融工具政策的一致性、连续性,进一步健全“政策性金融工具引领-社会资金广泛参与”的常态化良性互动机制,引入政策性担保



从湛江北站开往广州白云站的列车驶过丰头河特大桥。

新华社发(魏婕 摄)

资源,更好促进政策性金融工具在支持民间投资、激发市场投资活力中发挥引领、保障作用。

二是坚持有效市场和有为政府相结合,充分发挥政策性金融机构专业优势和政府组织优势,聚焦“十五五”时期经济社会发展重点战略任务,有序扩大新型政策性金融工具支持范围,因地制宜加强重大项目谋划储备和建设进度动态监管,进一步提升实体经济服务质效。

三是支持政策性金融机构强化职能定位、聚焦主责主业,鼓励守正创新、优势互补、各展所长,反对“内卷式”竞争,强化政策性、商业性金融协同,凝聚合力释放政策性金融工具更大效能。

建议实施“耐心资本”护航计划

除了针对更好运用政策性金融工具扩大有效投资提出建议,顾天翊还就制定出台养老服务法、促进人工智能技术规范应用法分别提交议案,并对金融支持加快高水平科技自立自强、引领发展新质生产力等方面提出建议。

顾天翊表示,为落实积极应对人口老龄化国家战略,填补国家层面立法空白,规范养老服务体系,保障老年人合法权益,推动养老事业与产业高质量发展,亟需制定专门的养老服务法。她建议,制定法律过程中,明确兼具保障与促进功能的综合性基础法律的立法定位,坚持

以人民为中心,突出公益性、普惠性、公平性和可持续性原则。同时,还应构建多层次养老服务体系,完善保障与支持政策,规范监管与人才建设,兼顾统一性与地方差异性。

针对如何进一步发挥金融在资源配置中的调节作用,推动科技、产业、金融实现更高层次协同发展,顾天翊提出四点建议:一是实施“耐心资本”护航计划,超常规布局原创性与战略性基础研究;二是构筑“转化金融”支撑体系,全链条赋能科技创新与产业创新深度融合;三是创新“人才金融”服务模式,夯实教育科技人才一体化发展根基;四是优化“数字金融”供给结构,深度赋能数字经济与实体经济融合。

2026“国家账本”释放新信号

(上接A01版)罗志恒认为,中央加杠杆有利于减轻地方财政负担,同时也优化了央地债务结构。

在支出强度给定、结构优化的同时,财政政策也注重提高投资质量和效益。预算报告提出,完善专项债券投向领域“负面清单”,适当调整专项债券项目“自审自发”试点范围,在分配使用中更加注重省级统筹,单列并提高用于项目建设的专项债券额度。

“政府债务管理体制机制的完善与深化,更好地适配了高质量发展阶段的新要求。”中央财经大学中国财政发展协同创新中心主任、教授姚东昱告诉中国证券报记者,通过完善专项债券投向领域“负面清单”,能够从源头上防范化解法定债务风险,确保债券资金精准投入到国家重大战略导向领域。单列并提高用于项目建设的专项债券额度,能够推动实物工作量的形成,带动有效投资扩大,为宏观经济持续回升向好提供坚实支撑。

推出创新举措

支持建设强大国内市场,是预算报告列出的今年主要财政政策首要任务。预算报告提出,坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合,积极发挥财政在促消费扩投资中的作用,增强国内大循环内生动力和可靠性。

多渠道增加居民收入、城乡居民基本医疗保险人均财政补助标准再提高24元、完善免费学前教育政策……预算报告传递出的民生保障政策信息成色足。

另外,从预算报告的情况看,多项政策“上新”:出台实施财政金融协同促内需一揽子政策;安排超长期特别国债2500亿元支持消费品以旧换新,调整优化补贴范围和标准;选择部分城市开展有奖发票试点。

财政部部长蓝佛安3月6日在十四届全国人大四次会议经济主题记者会上表示,今年中央财政专门安排1000亿元,推出财政金融协同促内需一揽子6项政策,4项定向支持民间投资、2项支持居民消费。这一揽子政策,综合运用贷款贴息、融资担保、风险补偿等工具,关键是发挥财政、金融、产业等多项政策的协同叠加效应。

“叠加今年消费品‘以旧换新’的2500亿元,力度大于去年。初步匡算,千亿级的财政资金,可以支持惠及万亿级信贷,实现‘四两拨千斤’的效果。”蓝佛安说。

全国政协常委、中国企业财务管理协会会长张连起认为,财政金融协同促内需一揽子政策将有利于降低实体经济融资成本,激活大宗消费和服务消费,撬动社会资本投入,提振民间投资信心,通过各项政策同频共振,进一步放大政策集成效应。

深化零基预算改革

持续用力优化支出结构,强化重点领域保障,需要应用零基预算理念。预算报告提出,积极运用零基预算理念打破支出固化格局。

蓝佛安介绍,零基预算,就是实行以事定钱,破除基数依赖,科学精准编制预算。特别是要大力压减低效无效支出,对于可花可不花的钱、没有效益的钱,一律不花;而且花钱要问效,努力用更少的钱办更多的事。

“我们简单算了个账,今年30万亿元的支出盘子,如果总体效益提升1%,相当于能省下来3000亿元,可以干很多大事。”蓝佛安说,深化零基预算改革,向支出要效益。北京国家会计学院副院长、教授李旭红认为,对中央和地方财政而言,零基预算能促进资金从“有没有”向“好不好”转变,有效压减一般性支出,增强财政宏观调控能力和可持续性。零基预算能引导资源优化配置,推动资金流向科技创新、绿色发展等高效率领域,激发经济内生动力,促进高质量发展。