



让民族团结进步之花常开长盛

——习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想 引领推进中华民族共同体建设

●新华社记者

2026年3月5日上午，北京人民大会堂，十四届全国人大四次会议开幕，《中华人民共和国民族团结进步促进法（草案）》提请审议。连日来，近3000名全国人大代表齐聚人民的殿堂，为立法建言献策。

制定民族团结进步促进法，是深入贯彻落实习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想和党中央决策部署的重大举措，为铸牢中华民族共同体意识、推进中华民族共同体建设夯基垒台、立柱擎天。

“十五五”大幕已经开启，中国式现代化展现出更加光明的前景。出席全国两会的代表委员一致认为，制定民族团结进步促进法恰逢其时，将进一步增强中华民族凝聚力向心力，推动全国各族人民更加紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，汇聚起同心共圆中国梦的强大合力。

思想领航方向——“铸牢中华民族共同体意识是新时代党的民族工作的主线，也是民族地区各项工作的主线”

“习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想是马克思主义民族理论中国化时代化的最新成果。制定民族团结进步促进法，就是要通过法定程序，将习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想特别是铸牢中华民族共同体意识这一重大理念转化为国家

意志……”
在大会现场认真聆听了法律草案的说明，全国人大代表、新疆大学历史学院教授孟楠心潮澎湃：“草案贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想，全面贯彻宪法的规定、原则和精神，从制度上、法律上保证党对民族工作的全面领导。”

我国是统一的多民族国家。做好民族工作，事关祖国统一和边疆巩固，事关民族团结和社会稳定，事关国家长治久安和中华民族伟大复兴。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视民族工作，从全面推进强国建设、民族复兴伟业的高度出发，坚持“两个结合”，不断推进马克思主义民族理论中国化时代化，形成了习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想，指引党的民族工作取得新的历史性成就。

“如今，落松地小学在各级党委政府、社会各界的关心帮助下，原来漏风漏雨的破房子，变成了今天宽敞明亮的教学楼。曾经闭塞的小山村也摆脱了疾病和贫困，成为民族团结进步示范村。”

3月5日上午8时许，在十四届全国人大四次会议首场“代表通道”上，来自云南文山的壮族教师农加贵代表将奉献乡村教育、亲历山乡巨变的故事娓娓道来，展现党的十八大以来我国民族团结进步事业的生动局面。

我国正处于实现中华民族伟大复兴关键时

期，如何开创民族工作新局面？

“实现中华民族伟大复兴的中国梦，就要以铸牢中华民族共同体意识为主线，把民族团结进步事业作为基础性事业抓紧抓好。”习近平总书记坚定有力的话语蕴含着对做好民族工作的深邃思考。

2014年5月，习近平总书记在第二次中央新疆工作座谈会上鲜明提出“中华民族共同体意识”，在同年9月召开的中央民族工作会议上进一步强调“坚持打牢中华民族共同体的思想基础”。

此后，习近平总书记多次阐述铸牢中华民族共同体意识这一重大原创性论断，推进中华民族共同体建设——

2017年，在党的十九大上提出“铸牢中华民族共同体意识”并推动其写入党章；2019年，在全国民族团结进步表彰大会上开创性地提出“四个共同”的中华民族历史观；2021年，在中央民族工作会议上鲜明提出“必须以铸牢中华民族共同体意识为新时代党的民族工作的主线”等“十二个必须”，为做好新时代党的民族工作提供了根本遵循；2023年，在内蒙古考察时进一步指出“铸牢中华民族共同体意识是新时代党的民族工作的主线，也是民族地区各项工作的主线”；2024年，在全国民族团结进步表彰大会上将中华民族历史观由“四个共同”拓展为“五个共同”……

翻开民族团结进步促进法草案，字里行间闪耀着习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想的光芒，昭示着民族团结是我国各

族人民的生命线，明确了维护国家统一、促进民族团结进步是全体中国人民的共同责任。

制定民族团结进步促进法，就是要顺应中华民族从历史走向未来、从传统走向现代、从多元凝聚为一体的发展大趋势，健全铸牢中华民族共同体意识制度机制，推动中华民族成为认同度更高、凝聚力更强的命运共同体。

“从两次提请全国人大常委会会议审议，到此次提请全国人大四次会议审议，制定民族团结进步促进法坚持以习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想为根本遵循，全面贯彻这一重要思想中‘十二个必须’要求，意义重大而深远。”全国政协委员、西藏自治区社会科学院副院长边巴拉姆表示。

出席全国两会的代表委员们认为，在习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想科学指引下，中华民族共同体意识不断铸牢，中华民族共同体建设不断推进，民族团结进步事业繁荣发展，中国特色解决民族问题的正确道路越走越宽广。

擘画蓝图促团结——“最大限度把各民族凝聚起来，实现各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展”

“作为一名保安族全国人大代表，民族团结进步促进法的制定令我倍感振奋。”来自甘肃省临夏回族自治州的董彩云代表仔细研读着草案中的每一条内容，思绪飘回7年前……
“我们缺乏一条连接外部的高速公路”，

2019年全国两会上，她提出基层诉求。习近平总书记出席会议当场指出：“各部委同志都在，要积极吸收采纳代表建议。”

当年，临大高速公路开工建设。2023年11月，临大高速正式通车，成为当地群众通向美好生活的致富路。

草案明确了国家支持民族地区高质量发展、推动各民族共同繁荣发展的大政方针和重点任务，这让董彩云信心满怀：“我的家乡已经发生翻天覆地的变化，相信更多康庄大道将在广大民族地区铺就。”

“安民可与为义”。不断满足各族人民对美好生活的向往，是习近平总书记心中的“国之大者”。

党的十八大以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，各族儿女凝心聚力、携手奋进，推动民族地区各项事业发展取得新成就。

构筑共有精神家园，为推进中华民族共同体建设提供强大精神文化支撑——

文化是一个民族的魂魄，文化认同是民族团结的根脉。

习近平总书记强调：“加强中华民族大团结，长远和根本的是增强文化认同”“必须构筑中华民族共有精神家园，使各民族人心归聚、精神相依，形成人心凝聚、团结奋进的强大精神纽带”。

《习近平著作选读》《习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想学习读本》等重要著作民族文字版出版发行，成为各族干部群众深刻领悟思想伟力的权威读本。（下转A02版）

两会聚焦

全国人大代表、深交所理事长沙雁：

深化创业板改革 奋力建设世界一流交易所

●本报记者 詹秀丽 黄灵灵

今年的政府工作报告对资本市场改革发展和服务实体经济高质量发展作出系列部署。中国证监会主席吴清3月6日在十四届全国人大四次会议经济主题记者会上进一步介绍了“十五五”时期资本市场高质量发展的五大提升方向，并表示将择机发布实施深化创业板改革的总体方案。

全国人大代表、深圳证券交易所理事长沙雁日前在接受中国证券报记者采访时表示，深化创业板改革是一项系统工程，深交所将始终站位全局，统筹好发展和安全，以投资者为本，尊重市场规律，坚持质量优先、循序渐进，把好发行上市入口关，全力保障改革平稳实施，为“十五五”开好局、起好步作出积极贡献。

中长期资金入市取得重要突破

中国证券报：今年的政府工作报告回顾了2025年工作，对“十五五”和2026年任务作了部署，其中有不少内容涉及资本市场，强调要“持续深化资本市场投融资综合改革”。能否介绍一下去年深交所相关工作情况以及下一步的相关考虑？

沙雁：2025年，深交所坚决贯彻落实党中央、国务院决策部署，在中央金融办统筹协调下，在证监会党委坚强领导和驻证监会纪检监察组监督指导下，一体推进防风险、强监管、促高质量发展，着力完善市场功能，各项工作取得积极进展。一是上市公司“含科量”“含新量”持续提升。新增上市公司48家，近九成属于战略性新兴产业。正式启用创业板第三套上市标准，受理审核2家未盈利企业，其中1家完成注册。并购重组市场活跃度显著提升，并购标的科技属性更加突出，全年深市新增披露并购重组合计1317单，同比增长48%，近七成重大资产重组收购新质生产力标的。

二是上市公司分红意识和能力显著增强。2025年深市公司实施现金分红超5400亿元，一年多次分红成为常态，中期分红金额同比增长26%，115家深市公司春节前现金分红超375亿元。半数公司连续3年现金分红，稳定分红群体持续扩容。

（下转A03版）



3月8日，全国政协十四届四次会议在北京人民大会堂举行第三次全体会议。

新华社记者 姚大伟 摄

全国政协委员、广东证监局局长杨宗儒：

建立和完善专项机制 维护我国企业海外权益

●本报记者 武卫红

加强企业海外权益保障

日前，全国政协委员、广东证监局局长杨宗儒在接受中国证券报记者采访时表示，今年将重点关注我国企业海外权益保护、内地与香港金融市场互联互通、证券期货执法领域非诉强制执行法律制度等工作。

今年的政府工作报告提出，引导产业链供应链合理有序跨境布局，完善海外综合服务体系，加强对外投资风险防控和海外利益保护。杨宗儒表示，应在进一步扩大高水平对外开放的过程中，建立和完善专项机制，维护我国企业正当合法的海外权益。

杨宗儒介绍，近年来，以上市公司为代表的中国企业逐步从产品出海向投资出海发展，成为我国扩大高水平对外开放的重要力量。商务部数据显示，截至2025年底，我国在境外设立企业超过5万家，遍布全球190个国家和地区。2025年，我国对外直接投资达1743.8亿美元，同比增长7.1%。我国企业投资出海不仅有利于促进当地经济发展，也有利于自身高质量发展和提升国际影响力。

上市公司的财务数据显示，海外收入已成为A股上市公司的重要收入来源。统计数据显示，2025年上半年，约七成A股上市公司存在境外收入，占A股上市公司全部收入约14%，522家上市公司境外收入占比超50%。

杨宗儒表示，希望建立和完善相关专项机制，进一步加强我国企业海外权益保障。一是建立出海投资引导机制。希望建立企业出海投资引导专项协调机制，统筹规划和引导企业向有利于发展新质生产力和强化海外供应链韧性等重点领域优先投资。同时，组织行业协会、出海龙头和“链主”企业发挥专家智库与引领示范作用，引导企业有序出海投资。（下转A03版）

结构优化 效益提升 举措创新 2026“国家账本” 释放新信号

●本报记者 熊彦莎

受国务院委托，财政部日前提请十四届全国人大四次会议审查《关于2025年中央和地方预算执行情况与2026年中央和地方预算草案的报告》。

今年赤字率继续按4%左右安排，全国财政赤字规模达5.89万亿元；新增政府债券规模达11.89万亿元；中央对地方转移支付安排10.42万亿元……“国家账本”显示，2026年继续实施更加积极的财政政策，“更加积极”既体现在扩大资金规模上，更体现在提高资金使用效益上。

优结构提效益

“今年的赤字率维持在4%的高位，核心是在向市场传递宏观政策‘稳字当头，积极有为’的明确信号，稳定企业投资预期和居民消费预期。”全国人大代表、北京大学博雅特聘教授田轩认为，这一安排能为国家重大战略落地、科技创新突破等中长期任务提供稳定的财政资金保障，既拉动当期有效需求，又为“十五五”时期经济高质量发展夯实基础。

粤开证券首席经济学家罗志恒认为，今年的新增政府债券规模和支出规模等创新高，必要的支出强度有利于稳定总需求，以支持经济和民生目标的实现。财政政策的“更加积极”不仅体现在支出强度方面，还体现在支出结构优化、赤字结构优化等方面。

从财政支出结构看，更多资金用在高质量发展的重点领域和关键环节。预算报告显示，教育、社会保障和就业、卫生健康、住房保障4项支出，合计超过12.4万亿元。强化科技创新投入保障，中央本级科学技术支出安排4264亿元、增长10%。

从赤字结构来看，全国财政赤字规模5.89万亿元，比上年增加2300亿元，赤字增量全部列在中央。（下转A02版）



更好“用”更能“投”
人民币国际化驶入“快车道”

A03·两会特刊