

# 稳中求进奋发有为 确保“十五五”开好局起好步

## ——代表委员审查讨论计划报告和预算报告

●新华社记者

2026年是“十五五”开局之年，做好经济社会发展工作，意义十分重大。7日，出席全国两会的人大代表、政协委员对计划报告和预算报告认真审查、热烈讨论。

大家表示，两份报告中的政策部署，明确了发展路径，回应了百姓关切。要真抓实干、奋发进取，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，努力完成全年经济社会发展目标任务，确保“十五五”开好局、起好步。

### 不断巩固拓展经济稳中向好势头

政府工作报告明确了今年一系列经济社会发展预期目标。针对这些目标，计划报告、预算报告作出相应工作部署安排。

“当前国内外发展形势复杂多变、外部环境不确定性很大，需要加大政策调节力度，用宏观政策的确定性去应对形势的不确定性，不断巩固拓展经济稳中向好势头，为实现‘十五五’良好开局打牢基础。”中国宏观经济学会副会长刘尚希委员说。

赤字率按照4%左右安排；全国一般公共预算支出规模达到300100亿元；继续发行超长期特别国债13000亿元……北京大学博雅特聘教授田轩代表在审查预算报告时，对2026年财政支出的相关安排划上重点记号。

“‘十五五’开局之年各领域对财政支出的需求较大。今年一般公共预算支出规模安排、新增政府债券规模安排均创下新高，并着力提高资金使用效益，将为‘十五五’开局提供坚强保障。”田轩说。

“把促进经济稳定增长、物价合理回升作为货币政策的重要考量”“灵活高效运用降准降息等多种政策工具”……围绕货币政策，计划报告作出明确安排。

南开大学金融学院院长范小云委员近年来持续关注着货币政策取向。她说：“金融是实体经济血脉。继续实施适度宽松的货币政策，运用多种政策工具，保持流动性充裕和综合融资成本稳中有降，有利于为经济社会发展营造良好的货币金融环境。”

当前，国内供需弱格局还在延续。为着力扩大内需，计划报告和预算报告明确多项政策。

审查报告时，山东省财政厅厅长李峰代表对“出台实施财政金融协同促内需一揽子政策”格外关注。他说：“这一揽子政策通过贷款贴息、融资担保、风险补偿等市场化手段，实现‘小钱撬动大钱、政府引导市场’，更大力度支持扩投资、促消费。”

在审查计划报告时，东北钢琴乐器有限公司董事长张晓文代表细细研读了“纵深推进全国统一大市场建设行动”这一专栏所列的重要举措。她说：“我期待这些实打实的举措为民营企业打造更优质的发展‘土壤’，进一步激活市场潜力和活力。”

发展和安全，要实现动态平衡、相得益彰。“两份报告均体现了统筹高质量发展和高水平安全的要求。”来自黑龙江的北大荒集团宝泉岭分公司党委书记于家傲代表说，我们将加力推进高标准农田建设，进一步强化黑土地保护，推动现代农业科技进村入户，让国家粮食安全“压舱石”更加坚实。

### 坚定不移推动高质量发展

代表委员们表示，两份报告体现了完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，推动高质量发展的要求，一系列实招硬招鼓舞人心、催人奋进。

“两份报告均围绕围绕培育壮大新动能提出多项举措，充分体现了发展新质生产力、加快建设现代化产业体系的要求。”西南政法大学教授付子堂代表说。

计划报告提到的“推动科技创新和产业创新深度融合”，是中国科学院重庆绿色智能技术研究院副院长史浩飞代表一直关注的问题。

“报告明确了强化企业主导的产学研用协同攻关、培育一批高水平科技型企业孵化器和转移机构等举措，将推动资金、人才等要素进一步聚集，加速科技成果产业化。”史浩飞说。

盘活大市场潜能，发挥大市场优势，是实现高质量发展的必由之路。

在审查计划报告时，东北钢琴乐器有限公司董事长张晓文代表细细研读了“纵深推进全国统一大市场建设行动”这一专栏所列的重要举措。她说：“我期待这些实打实的举措为民营企业打造更优质的发展‘土壤’，进一步激活市场潜力和活力。”

发展和安全，要实现动态平衡、相得益彰。“两份报告均体现了统筹高质量发展和高水平安全的要求。”来自黑龙江的北大荒集团宝泉岭分公司党委书记于家傲代表说，我们将加力推进高标准农田建设，进一步强化黑土地保护，推动现代农业科技进村入户，让国家粮食安全“压舱石”更加坚实。

### 加大保障和改善民生力度

中央财政安排就业补助资金667亿元；中央一般公共预算本级教育支出安排1925亿元、增长5%；城乡居民基础养老金月最低标准再提高20元……预算报告中，一项项民生举措“含金量”十足。

代表委员表示，在财政收支平衡压力加大的形势下，今年“国家账本”里的民生保障依然分量重、成色足，充分彰显了以人民为中心的发展思想。

就业是最大的民生。计划报告提出“实施稳岗扩容提质行动”“支持发展吸纳就业能力强的产业和企业”等，让天壤数科董事长贺晗委员倍感鼓舞：“有了这些政策支撑，企业就能在人才储备上做更长远投入，推动更多人凭借一技之长就业增收。”

教育是国之大计、党之大计。对此，预算报告明确“进一步加大财政教育投入”，并提出“完善免费学前教育政策”“推动义务教育优质均衡发展、学前教育优质普惠发展”等举措。

“这些政策积极回应民生关切，对于促进教育公平、切实减轻家庭育儿负担具有重要意义。”四川省雅安市教育局党组书记卢庆明代表说。

从幼有所育到老有所养，两份报告明确多项务实举措、加大资金支持力度。

辽宁省医疗保障局副局长岳泽慧委员对计划报告中“发挥育儿补贴作用，完善生育保险、生育休假等制度”的内容印象深刻：“这是推动建设生育友好型社会的有力体现。辽宁将持续深入落实医保支持生育政策，提高产前检查待遇标准，着力减轻百姓负担。”

## 两会热点

世界百年未有之大变局加速演进，外部发展环境发生复杂深刻变化。这些都对资本市场功能作用发挥提出了新任务、新要求，提高资本市场制度包容性、适应性，意义重大。创新始于科技、兴于产业、成于资本，活跃、有竞争力的资本市场正日益成为推动科技产业发展的关键力量。接受中国证券报记者采访的代表认为，培育耐心资本不仅需要一级市场的机制创新，更需要二级市场投融资功能的协同配合。

全国人大代表、河南证监局原局长牛雪峰建议

## 建立重大政策发布协调机制 防范市场异常波动

●本报记者 管秀丽

全国人大代表、河南证监局原局长牛雪峰日前在接受中国证券报记者采访时表示，为健全信息治理体系，强化政策执行落地，建议建立重大政策发布协调机制。在重大经济、产业、金融政策发布前做好沟通协调，预判政策对资本市场的潜在影响，防范市场异常波动。

发挥市场机构正向导向作用。牛雪峰说，建议证券监管部门将研究报告质量纳入考核指标，与分析师资格、证券公司评级挂钩，鼓励引导证券机构立足中小投资者视角，撰写客观详实的高质量研报。压实证券公司主体责任，规范研报审核流程，对误导性研报从严追责，推广优质案例。

同时，强化追责惩戒力度。牛雪峰表示，建议构建民事、行政、刑事立体追责体系，严厉打击虚假误导、曲解政策行为，及时采取责令消除不良影响、处以罚款、封禁账号等处罚措施。对恶意发布虚假信息、引发市场重大波动或造成巨额损失的，依法移送司法机关追究刑事责任，做好民事立体追责。

此外，建立健全信息监测和预警机制。



视觉中国图片

牛雪峰说，建议运用大数据、人工智能等技术手段，加强对涉及重大政策、股市敏感信息发布、传播的监测预警力度，加强自

媒体规范引导，督促网络平台加强对涉及虚假误导、违规披露等信息的管控。推进数据整合共享。他建议，打破部门

数据壁垒，整合多领域核心数据，规范数据清洗、脱敏与安全管控，为各部门政策制定、风险研判、监管执法等工作提供支撑。

全国人大代表、北京大学博雅特聘教授田轩建议

## 提升市场制度包容性 培育壮大耐心资本

●本报记者 管秀丽

全国人大代表、北京大学博雅特聘教授田轩日前在接受中国证券报记者采访时表示，应以投融资综合改革为牵引，持续增强资本市场制度包容性，着力培育壮大耐心资本，为“十五五”良好开局贡献资本市场力量。

### “包容不等于盲目”

提高资本市场制度包容性、适应性，是“十五五”规划建议提出的明确要求。在田轩看来，制度包容度的提升，核心在于评价体系的转变——从过去单一的盈利标尺，转向涵盖研发投入、技术壁垒、团队能力、市场前景的多元维度。

他特别提及科创板第五套标准的实践意义。“允许未盈利企业上市，是一个非常重要的进步。”田轩说，“硬科技”企业的成长曲线并非线性，而往往呈现指数级爆发式增长。回望国内外科技巨头的发展历程，早期“烧钱”投入是常态，需要前期耐心资本浇灌，才能迎来后续的可持续增长。

“包容不等于盲目。”田轩表示，对科技型企业的选拔，既要考察专利数量、研发强度、人力资本积累等硬指标，更要审视企业的激励机制是否有利于长期创新。股权激励、期权安排这些微观设计，决定了管理层是否愿意为长远的研发突破承担短期业绩压力。

在融资端，制度包容还体现为构建“多层次、广覆盖、差异化”的市场体系。田轩建议，深化科创板、创业板、北交所改革，形成错位发展、有机衔接的格局，让不同类型、不同发展阶段的企业都能找到适配的融资渠道。与此同时，要强化信息披露质量，让制度包容建立在透明、真实的基础之上，有效防范“劣币驱逐良币”。

### 鼓励“投早投小”

田轩表示，有了包容的制度“土壤”，还需要有耐心的资本“活水”来浇灌科创幼苗。“资本在本质上追求回报，耐心并非其天然属性。”田轩认为，这是耐心资本培育的核心难点。真正适合陪伴科技企业长期成长的，应当是具有长远视野、资金期限匹配、风险偏好适配的资本主体，如政府引导

基金、养老金、保险资金以及深耕硬科技赛道的专业投资机构。

当前，一级市场国资资金占比较高，这些资金本应是“天生的耐心资本”，却因考核机制问题而“不敢投早、不敢投小”。田轩调研发现，一年一考核、单个项目评价、失败即追责的现状，导致大量资金扎堆中后期项目，与国家鼓励“投早投小”的战略方向存在明显偏差。对此，他建议，一方面，拉长考核周期，从一年调整为三到五年甚至更长，以平滑早期亏损与后期收益的波动；另一方面，推行“打包评价”机制。“投十个项目，九个失败，只要成功的一个能覆盖所有成本并实现增值，就应认定为成功，实现免责。”田轩说。

他进一步表示，领投机构对失败的容忍度越高，被投企业上市后创新的质量就越高。这清晰地表明，一个由真正耐心资本驱动，能够容忍失败的一级市场，是科技创新种子得以萌芽和存活的沃土。

### 深化投融资改革

在田轩看来，培育耐心资本不仅需要一级市场的机制创新，更需要二级市场投

融资功能的协同配合，形成“投早投小—上市发展—价值回报—再投资”的良性循环。

田轩表示，早期市场更侧重融资功能，如今转向投资和融资功能相协调，本质是资本市场践行人民性、提升投资者获得感的重要体现。

田轩认为，应从制度供给、市场生态、功能适配等维度推动投融资综合改革。在投资端，要优化中长期资金入市政策，放宽社保、保险等机构的权益投资比例限制；在融资端，要完善多层次市场板块功能定位，增强对优质企业的吸引力和包容力。

“一个健康的资本市场必须是有进有出的生态系统。”田轩表示，在规范强制退市的同时，应鼓励企业通过并购重组等方式主动退市，加速市场新陈代谢，确保稀缺资源流向优质资产。近年来退市公司数量明显增加，这是一个积极信号。

在吸引外资方面，田轩认为，我国庞大的市场规模和持续的经济增长潜力是优势所在。要加快完善境外投资者服务体系，持续优化OFII、沪深港通等机制安排，进一步推动资本市场从渠道式开放向制度型开放深度转变。

## 竞逐前沿：从技术突破到产业重塑

（上接A01版）近年来，我们在科技领域的投入力度非常大。“十四五”时期，中国核电研发投入累计近190亿元，专利申请总量近1500件。”全国政协委员、中国核电董事长卢铁忠说，企业发展以科技创新为主体牵引，不断迭代升级优化，这既是企业的自身需要，也是使命。

在部署安排2026年工作时，政府工作报告提出要增强原始创新和关键核心技术攻关。

“我们将加快‘华龙一号’2.0版示范项目落地，布局‘华龙一号’3.0版研发，推动先进堆型、先进燃料、新能源等领域的前沿技术研发取得突破。”全国政协委员、中国广核集团董事长杨长利表示，要全面增强自主创新能力，让能源供应更安全、更经济、更自主，把发展的主动权牢牢攥在自己手里。

### 打通从科技强到产业强通道

政府工作报告提出，推动科技创新和产业创新深度融合。

在十四届全国人大四次会议首场“部长通道”上，科技部副部长阴和俊表示，加快推动形成科技创新和产业创新一体谋划、一体部署、一体推动的新格局。

在从实验室到市场的这条成果转化之路上，众多企业正以只争朝夕的拼劲，跑出加速度。

“2026年，在国铁集团的统筹组织下，由中国中车集团研制的CR450动车组样车将全面进行运用考核与设计优化，标志着我国时速400公里高速铁路成套技术即将进入运用阶段。”全国政协委员、中国中车集团董事长孙永才表示。

东风集团旗下岚图汽车发布岚海智混技术，实现“发布即量产”，岚图汽车由此成为行业首个全品类搭载800V混动技术的品牌；中国电信物联网平台为全国超55亿居民提供普惠民生服务；中国移动6G开放众创试验装置贯通北京—香港等多节点……一批创新成果正加速从“书架”走向“货架”。

“我们提出要灯火通明搞科研，灯火通明促转化。”全国人大代表、中国化学工程集团董事长莫鼎甫用两个“灯火通明”，勾勒出创新链条中两个维度的同一个逻辑，“本质上就是要快，要提高效率，研发要快，转化也要快，最终就是价值提升要快。”

政府工作报告提出“以科技金融支持创新创造”。对此，全国政协委员、中国铁建董事长戴和根建议，鼓励龙头企业设立产业投资基金和成果转化基金，构建覆盖科技创新全生命周期的金融支撑体系。

### 以技术创新重塑产业格局

政府工作报告提出，抓住新一轮科技革命和产业变革历史机遇，全面增强自主创新能力，为高质量发展提供科技支撑。

“我们在大尺寸金刚石单晶、高品级工业金刚石、培育钻石等核心领域，不仅实现技术自主可控，还牵头制定了多项国家和行业标准。”全国人大代表、中国兵器装备集团中南钻石公司创新工作室负责人胡来运言语间透着自豪。目前，这家企业已累计申请超硬材料相关专利400余项，部分标准已成为国际行业交流的重要依据。

在更多前沿领域，中国企业正以技术创新重塑产业格局。

向地球深部进军——中国石油深地塔科1并于去年年初钻至井深10910米，标志着我国成为全球具备万米钻探能力的国家。

“我们成功研制全球陆上首台12000米自动化钻机等重大技术利器，形成了一套自主可控的万米深井核心技术体系，刷新了全球陆上钻井五大工程纪录。”中国石油塔里木油田油气工艺研究院副院长张志表示。

向更高纯度突围——中国五矿成功开发出纯度达到99.99995%以上的超高纯石墨产品，标志着我国超高纯石墨产品达到国际领先水平。

在电网建设的前沿，国家电网±800千伏/800万千瓦可控换相换流阀于2025年通过试验验证，攻克了困扰超/特高压直流输电领域半个多世纪的“换相失败”难题。

“关键核心技术是要不来等不来的。我们要坚定信心，自主创新，把卡点转化为发展的支点。”全国政协委员、九三学社中央副主席潘建伟院士话语铿锵。

春潮涌动，千帆竞发。“十五五”开局之年，中国企业正以原创技术点亮征途，以自主创新跨越山海，在全球科技竞争的浪潮中，为高质量发展注入不竭动能。（新华社北京3月7日电）