



# 两会特刊

## 两会现场

### 五部门回应民生热点问题

# 用政策服务力度提升民生保障温度

● 本报记者 傅苏颖 董彦

十四届全国人大四次会议3月7日举行民生主题记者会，教育部部长怀进鹏、民政部部长陆治原、人力资源和社会保障部部长王晓萍、文化和旅游部部长孙业礼、国家卫生健康委员会主任雷海潮就教育、民政、人力资源和社会保障、文旅、卫生健康等相关问题回答记者提问，并介绍了下一步工作重点。

#### 多领域持续发力

教育是民生之基。怀进鹏表示，我国正在举办世界规模最大且有质量的教育。我国在提供普惠优质教育公共服务上取得新突破，基础教育普及度和关键指标全面超越中高收入国家平均水平，特别是学前教育与义务教育达到高收入国家平均水平。

高等教育方面，“十四五”期间，累计向社会输送5500万人才。这两年，通过优质本科扩容，“双一流”高校扩招3.8万人，积极回应人民群众接受优质高等教育的关切。新增普通本科高校18所、职业本科70所，增加本科招生70万；推进国际合作办学，新增540多个本科以上中外合作办学机构和项目，新增学位供给35万。

怀进鹏表示，新一轮科技革命和产业变革加速演化，我国人口和社会结构发生深刻变化，群众对教育提出更高要求。特别是中国现代化为教育创造了难得的发展、改革机遇。教育强国建设已经迈出坚实步伐。

卫生健康领域，雷海潮介绍，“十四五”期间，我国在卫生健康领域中的发展和进步，体现在各个环节。2025年我国基层医疗卫生机构诊疗人次占全年全国诊疗人次的比例达

52.6%，基层医疗卫生机构连续5年实现诊疗人次和占比双提升。目前超90%居民可以在15分钟之内到达最近的医疗服务点。截至2025年底，全国医疗卫生机构数已经超过110万所，全国卫生人员数超过1608万人。医疗卫生服务资源的增加，为改善基本医疗卫生服务公平性、可及性，发挥了积极正向作用。截至现在，已经有3300万家庭领到了育儿补贴，中央和地方在育儿补贴方面的投入已超1000亿元。在普惠托育服务方面，去年一年增加89万个普惠托位，总的托位已经达到660万个，这为人口高质量发展提供了重要的政策支撑。

养老服务关系到每个家庭，一直备受社会关注。陆治原介绍，我国初步建成覆盖城乡的养老服务“一张网”，在县一级，基本都有公办养老机构作为总平台、总调度；一半以上乡镇（街道）建成区域养老服务中心；在城市建设嵌入式社区养老服务中心，在农村建设邻里互助点、农村幸福院。越来越多的老年人在家门口，甚至在家里就能够获得方便可及的养老服务。

就业是家事，更是国事。王晓萍表示，“十五五”时期，我国经济长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，高质量发展前景广阔，加上强大的制度优势，有信心、有能力实现就业大局稳定、态势向好。同时，不确定难预料因素增多，稳就业面临新变化新挑战。人力资源和社会保障部将深入实施就业优先战略，落实“四稳”要求，强导向、扩渠道、保重点，不断推动高质量充分就业取得新进展。

文旅方面，孙业礼表示，当前，文旅深度融合已经成为旅游发展的新动能，“文旅+百业”“百业+文旅”的趋势很明显。旅游不再只是逛名胜、看风景，人们更愿意走进生活、体

验文化，为演出买单、为潮玩排队、为“打卡”奔赴一座城。

孙业礼说，那些重体验、能共情的新产品，更能受到市场的追捧，“体验经济”正在世界范围内流行开来。体验经济的底色是文化体验，需要文化底色，需要文化赋能。文化和旅游部将顺应趋势，持续推动文旅深度融合，培育跟着演出、影视、赛事、非遗去旅行等品牌，推出文旅商体农工等融合发展新业态，培育新的增长点，创造新价值、形成新优势，更好满足群众需求。

#### 夯实根基 筑牢防线

关于下一步工作重点，雷海潮表示，“十五五”期间，将围绕高质量发展主题，实施一系列重点工程，如医疗卫生强基工程、康复护理扩容提升工程；将继续采用巡回医疗、远程医疗、互联网诊疗等一系列先进技术和方式方法，提升医疗卫生服务的公平性、可及性，进一步夯实为民服务的健康根基；将谋划1000个左右的紧密型县域医共体建设，进一步加强医疗卫生服务的连续性。特别是，以地市为单元，推行建立转诊会诊中心，让老百姓看病就诊的连续性能够得到持续改善。

王晓萍表示，人力资源和社会保障部正在会同有关部门编制“十五五”就业专项规划，提高发展的就业带动力；同时，研究相关政策，积极发挥人工智能在创造新岗位和赋能传统岗位方面的作用，推动实现技术进步与民生改善相协调的包容性发展。

王晓萍表示，将强化协同发力，实施稳岗扩容提质行动。“稳岗”方面，加大对外贸、建筑、住宿餐饮等劳动密集型行业的扶持，在促进行业发展中稳岗位；“扩容”方面，挖掘数字

经济、高端制造、现代服务等领域就业潜力，在推动产业升级中扩容量；“提质”方面，落实好最低工资标准调整机制，规范人力资源市场秩序，全面落实农民工工资支付保障制度等，在强化权益保障中提质。

王晓萍介绍，今年以来，已举办3.1万场招聘会，发布2200万个岗位。从春节后调研情况看，目前企业开工率、劳动者返岗率都达到九成以上。未来，将陆续推出系列服务活动，同时用好用足惠民惠企政策，用政策服务的力度提升民生保障的温度。

怀进鹏表示，教育部将实施基础教育重大工程。在扩优、提质、抓公平方面，学前教育重点加大公办幼儿园学位供给，义务教育重点提高建设标准，高中教育将持续推进县中振兴和提高教育教学能力，同时持续开展阳光招生专项行动，健全公平入学长效机制；优化资源配置，重点加大人口净流入城镇和基础薄弱地区学位供给；开展校园安全专项行动，筑牢校园安全防线。

孙业礼介绍，下一步将聚焦建设文化强国、旅游强国目标，编制实施好“十五五”文化和旅游发展规划，主动对接国家发展战略，把文旅放在党和国家事业全局中去谋划推动，更好发挥凝心志育情操、赋能经济社会发展的作用。

陆治原表示，民政部将推动养老服务扩容提质增效，未来五年持续建设县级综合养老服务管理平台，争取到“十五五”末，基本建成县、乡、村三级养老服务网络；加大养老机构设备更新力度，大力发展养老科技；持续扩大普惠性养老机构供给，强化失能失智老年人照护服务，在村（社区）普遍做好独居、空巢等特殊困难老年人的探访关爱工作，让老年人安享幸福晚年。

### 支持科技创新类及转型升级类企业融资并购

（上接A01版）从沪市的情况看，沪市创新药上市公司2025年共披露了25单出海授权交易，其中首付款规模占全行业40%，潜在交易金额占比为24%。”蔡建春说。

此外，去年沪市上市公司现金分红首次超过2万亿元，特别是中期分红加春节前分红超过1万亿元，上证50、上证180的股息率均超过3%。

#### 今年资本市场发展路径明确

5日提请审议的政府工作报告明确，持续深化资本市场投融资综合改革，进一步健全中长期资金入市机制，完善投资者保护制度，拓展私募股权和创投基金退出渠道，提高直接融资、股权融资比重。

对此，蔡建春表示：“政府工作报告对今年的资本市场工作做出了明确部署，我有五点感受。”

一是持续深化资本市场投融资综合改革。蔡建春说，这说明工作定位从稳股市转向制度赋能。

二是进一步健全中长期资金入市机制。蔡建春认为，政府工作报告从去年的“大力推动中长期资金入市”升级为今年的健全长效机制。

三是完善投资者保护制度。此前的政府工作报告提出，强化投资者回报和权益保护。蔡建春表示：“今年的政府工作报告再次提出了这个要求，提示我们在开展各项工作时要以保护投资者，特别是中小投资者的合法权益为出发点。”

四是拓展私募股权和创投基金

退出渠道。蔡建春说：“这要求我们应该进一步优化多元的退出渠道，例如并购退出等，不能只从IPO的角度思考。”

五是提高直接融资、股权融资比重。蔡建春表示：“在市场稳定的前提下，要进一步强化市场功能发挥。我们希望能够支持科技创新类、转型升级类企业的融资并购，特别是在科创板落实好拥有关键核心技术的科技型企业常态化上市、融资和并购，落实好有关‘绿色通道’的工作要求。”

#### 希望上市公司通过并购做强

近日，蔡建春还在经济界别小组会议上对上市公司并购重组和REITs提出了自己的观点。

对并购重组，蔡建春表示，证监会出台了“并购六条”，在资本市场之外的相关政策也要跟进。例如，与上市公司并购相关的税收政策可能还需要进一步完善。

“我们希望上市公司和上市公司之间的并购，通过并购基金的方式做起来，以形成强者。”蔡建春说，“如何实现便利化并购，这个问题可能更复杂。希望把并购重组放在更高的战略位置来对待。”

关于REITs发展，蔡建春表示，证监会此前发布了关于商业不动产投资信托基金试点的相关文件。“从目前的情况来看，各方申报意愿很强，既有央企、国企，也有民企。”他表示，从经济总体形势看，目前是发展REITs的大好时机。

### “三化”协同锻造新质生产力

（上接A01版）安全是智能化行稳致远的前提。全国政协委员、360集团创始人周鸿祎表示，在人工智能与数字经济快速发展的背景下，数据正成为重要生产要素，只有在安全可靠的前提下实现高效流通，才能真正释放数据价值。他建议，完善数据流通安全合规体系建设，推动形成体系化的数据安全防护能力。

#### 厚植低碳底色 推动绿色转型升级

绿色化是经济高质量发展的内在要求，也是现代化产业体系的鲜明底色。两会代表委员普遍认为，推进产业绿色化转型，不是简单的减排降耗，而是以技术创新重构生产方式、以制度创新优化资源配置，实现发展与降碳协同增效。

代表委员们围绕绿色转型痛点开出“药方”：一是加快绿色技术攻关，突破高效节能、先进环保、资源循环利用等关键技术，推广绿电直供、绿氢替代等新模式；二是完善市场化机制，健全绿电、绿证交易体系，扩大碳市场覆盖范围，以价格信号引导企业主动降碳；三是推动绿色化与智能化深度融合。

不久前，中国化学工程集团有限公司实施的秦岭生态保护修复项目成功入选“2025年度央企十大超级工程”。“化学工程的内涵十分丰富，生态环保也是我们的主责主业。”全国人大代表、中国化学工程集团有限公司董事长莫鼎鼎日前在接受中国证券报记者采访时表示，秦岭生态保护修复项目点多面广，涉及山水林田湖草沙系统治理，其核心的岩土稳固、生态材料研发、水土保持与污染防治等环节，无一不依赖于化学工程科技的底层支撑，彰显了产业绿色转型的科技力量。

当前，我国储能产业正迎来规模化发展的黄金期，但收益模式单一、市场机制不健全等问题，成为制约行业可持续发展的“拦路虎”。对此，全国人大代表、天能股份董事长张天任建议，建立全国协同、动态优化的分时电价与容量补偿机制，明确电价调整的提前预告期，保障企业有稳定的收益测算基础。同时，加快出台全国统一的独立储能容量电价政策，为企业投资提供“压舱石”，让储能项目摆脱对单一价差收益的依赖。

针对我国碳市场建设仍存在的碳资产法律属性不明确、市场活力不

足、交易产品单一、专业人才短缺、监管与配套体系不完善等突出问题，全国人大代表、亿华通董事长张国强建议，通过立法明确碳资产特殊法律地位，建立全国统一登记公示系统。优化多部门协同治理机制。加快扩大行业覆盖范围，引入多元市场主体。逐步丰富碳质押、回购、期货、期权等交易产品，提升流动性。壮大国家核证自愿减排量（CCER）市场，拓展绿氢等领域方法学。运用大数据、区块链强化数据溯源与智能监管。加快组建统一交易与登记机构，完善配套保障。

#### 释放协同效能 构建产业融合生态

融合化是打破产业边界、激活要素潜能、培育新增长点的关键路径。两会代表委员认为，新质生产力本质上是创新主导、要素融通、跨界共生的生产力形态，必须推动数字经济与实体经济、制造与服务、产业链上下游、科技与资本深度融合，构建“1+1>2”的产业生态。

推动科技创新与产业创新融合发展，是培育新质生产力的重要途径。对此，全国政协委员、宁德时代董事长曾毓群在全国政协十四届四次会议首场“委员通道”上介绍，宁德时代20多年来累计研发投入超过800亿元，近几年每年都超过200亿元。公司有21000多人从事自主研发工作，产生累计超过50000份专利。宁德时代的产品遍布全世界几十个国家和地区，2000多万辆汽车使用宁德时代提供的电池产品。

推动科技创新与产业创新融合发展，要善用资本的力量。“只有在关键技术领域取得突破，才能支撑整个中国科技的转型升级，支撑中国科技制造业核心能力提升。”全国人大代表、TCL创始人李东生表示，建议监管机构配合国家产业政策发展的需要，出台相关政策，支持高科技、重资产、长周期产业发展，为该类型项目设置特别融资规则和通道，以更好推动资本市场支持先进制造业的发展。

标准化、协同化是技术与产业融合发展的必要条件。全国人大代表、美的集团副总裁钟铮建议，加快制定并实施智能家居互联互通国家标准，覆盖IP与非IP各类智能家居设备，明确设备发现、连接、控制、数据模型、安全防护等核心技术规范。



3月7日，十四届全国人大四次会议在北京梅地亚中心新闻发布厅举行记者会。教育部部长怀进鹏（中）、民政部部长陆治原（右二）、人力资源和社会保障部部长王晓萍（左二）、文化和旅游部部长孙业礼（右一）、国家卫生健康委员会主任雷海潮（左一）就教育、民政、人力资源和社会保障、文旅、卫生健康等相关问题回答中外记者提问（拼版照片）。

新华社记者 王曦 摄

## 国家发展改革委：优化政府投资结构

### 推动新兴领域应用场景向民营企业开放

● 本报记者 欧阳剑环 彭扬

3月7日，国新办举行吹风会，解读“十五五”规划纲要草案。国家发展改革委有关负责人表示，坚持投资于物与投资于人紧密结合，优化政府投资结构，推动新兴领域应用场景向民营企业开放。着力打造集成电路、生物医药、航空航天等新兴支柱产业，前瞻布局量子科技、脑机接口、具身智能等未来产业。

#### 巩固增强超大规模市场优势

国家发展改革委副主任郑备表示，“十五五”规划纲要草案将GDP增长目标设为“保持在合理区间、各年度视情提出，为到2035年人均国内生产总值比2020年翻一番、达到中等发达国家水平打好基础”，充分体现了推动高质量发展的鲜明导向，引导各方追求实实在在的增长，为转方式、调结构、促改革留出空间，为居民就业增收提供支撑。

在巩固增强超大规模市场优势方面，国家发展改革委秘书长袁达表示，坚持存量政策和增量政策相结合，深入实施提振消费专项行动，提升“两重”

建设、“两新”政策，新型政策性金融工具等存量政策的实施效能。同时，加快实施财政金融协同促内需一揽子政策等增量措施，发挥政策“组合拳”效应。

坚持惠民生和促消费紧密结合，制定实施城乡居民增收计划，稳步提高最低工资标准，增加政府资金用于民生保障支出；同时，推动商品消费扩容升级，释放服务消费潜力。

坚持投资于物与投资于人紧密结合，优化政府投资结构，提高民生类政府投资比重；激发民间投资活力，推动新兴领域应用场景向民营企业开放，平等保障要素需求。

#### 逐步提高城乡居民基础养老金

国家发展改革委社会发展司司长刘德春介绍，“十五五”规划纲要草案在教育、医疗卫生、社会保障等方面作出系列部署安排。

在教育方面，统筹推进学前教育普惠发展、义务教育优质均衡发展，稳步扩大免费教育范围，探索延长义务教育年限，新建改扩建1000所优质的普通高中；支持新建500个高水平产教

融合实训基地；适度扩大“双一流”建设范围，支持布局新型研究型大学，推进高水平中外合作办学，有序增加优质本科教育招生规模。

医疗卫生方面，建设1000个紧密型县域医共体，满足群众在家门口看病就医的需求；支持一批城市二级医院结合实际发展康复护理等特色服务；推动125个国家区域医疗中心提质增效，支持一批省域高水平医院内涵建设和临床诊疗能力提升，努力实现看大病不出省。

社会保障方面，扩大失业、工伤保险覆盖面，建立健全职业伤害保障制度，提高灵活就业人员、农民工、新就业形态人员的参保率；健全基本养老保险待遇确定和调整机制，逐步提高城乡居民基础养老金，合理提高城乡居民医保补助标准。

此外，在“一老一小”服务方面，郑备表示，“十五五”规划纲要草案增设了养老机构护理型床位占比指标，主要是引导养老机构提供更多优质护理服务，更好地满足失能失智老年人的照护需求。同时，设置3岁以下婴幼儿入托率提高指标，综合反映托育需求的满足程度，引导各地持续改善托育服务质

量，增强群众获得感。

#### 前瞻布局量子科技等未来产业

国家发展改革委创新和高新技术产业司司长白京羽表示，立足当前，继续抓好新一代信息技术、新能源等战略性新兴产业发展，因地制宜建设各具特色、优势互补的产业集群。面向中期，着力打造集成电路、生物医药、航空航天等新兴支柱产业，构筑国民经济发展的新支柱。着眼长远，前瞻布局量子科技、脑机接口、具身智能等未来产业，培育“明天”的战略新兴产业、“后天”的支柱产业。

在打造产业发展生态方面，白京羽表示，组织实施若干产业创新工程，全链条推动重点领域关键核心技术攻关取得决定性突破，以新供给创造新需求。实施新技术新产品新场景大规模应用示范行动，以新需求引领新供给。建立未来产业投入增长机制和风险分担机制，加强重点领域人才培养，优化国家级科技创新平台基地布局，有力支撑产业发展。推进新兴领域立法，完善市场准入制度，创新监管方式，统筹好发展和安全，真正做到放得活、管得好。