



# 科技攻坚破局产业痛点 激活生物医药新动能

2026年是“十五五”规划开局之年，“健康中国”建设在国家战略部署下迈入提质升级的新阶段。当前我国医药产业正处于结构调整转型攻坚期，向制药强国跨越成为行业共识。

围绕健全创新药支付体系、加强源头创新与产业转化等话题，多位全国两会代表委员表示，生物医药产业是培育新质生产力的重要领域，必须以科技创新为核心，以新质生产力为抓手，立足产业发展成效与痛点，破解发展瓶颈、强化全链条支撑，通过科技赋能推动产业体系全面升级，为健康中国建设注入强劲动力。

● 本报记者 傅苏颖

## 国际影响力持续提升

全国政协委员、中国药科大学校长郝海平表示，如何通过科技创新培育新增长点，加快我国生物医药产业高质量发展，是当前亟待破解的重要命题。近年来，我国在药品、医疗器械等领域的创新取得长足进步，特别是近两年，本土研发的原创创新药向跨国企业授权总金额已达1357亿美元，充分说明我国创新药研发能力已获得全球认可。同时，在全球各大疾病治疗管线中，中国研发的新药已占超过40%的份额，彰显在这些领域的竞争力。

全国人大代表、恒瑞医药董事长孙飘扬认为，2025年，中国医药创新成果集中涌现，医药创新取得突破性进展，国家药监局批准上市创新药数量达76个，国产创新药占比超80%。同时，创新药的国际影响力持续提升。2025年，中国创新药对外授权交易金额超过1300亿美元，交易数量超百起，全年达成多笔百亿级重大合作，合作模式也从简单的授权进入共同开发、共担风险、共享收益的深度协同。

孙飘扬认为，目前，我国在研新药管线规模位居全球第二，国产创新药的全球价值得到广泛认可，医药创新实现了从“跟跑”到“并跑”的跨越，成为守护人民生命健康的重要支撑。

全国政协委员、贝达药业董事长丁列明表示，“十五五”时期是生物医药产业蓄势而上抢占战略制高点的关键时期，要着眼医药创新难度大、周期长、高技术、高投入、高风险的特点，加强全链条支持，特别是健全符合生物医药产业特点的投融资体系，对于持续催生新质生产力，具有重要意义。

## 产业发展面临诸多挑战

接受采访的代表委员普遍认为，尽管我国生物医药创新取得显著成效，产业高质量发展仍面临诸多挑战。

郝海平说，诸如心脑血管、中枢神经系统等重大疾病，当前临床上仍有大量未被满足的需求，如何研发出具有突破性疗效的原创新药，依然面临诸多挑战。其中的关键问题之一在于，国内创新药研发生态尚不完善，多数企业立项时优先选择风险较低、有一定研发基础的项目，导致真正具有突破性治疗价值的药物容易被忽视。

“产业从大到强、从量变到质变的质变，依然面临诸多问题。”孙飘扬表示，这些问题主要体现在：源头创新支持力度加强，同质化竞争风险凸显；创新价值回报机制不完善，支付体系建设仍需优化，尽管医保动态调整加速，但持续稳定的支付体系尚未建立，商业健康保险的多元化支撑作用未能充分发挥，难以平衡医保可持续性与企业创新动力；国际化发展任重道远，全球竞争力面临考验，在国际合规、风险应对等方面仍需提升。

丁列明认为，加强医保基金供给，是推动生物医药产业高质量发展的关键举措，也是落实“投资于健康”战略、保障人民健康福祉的必然要求。当前，我国医保基金运行总体稳健，同时在更大力度支持医药创新、优化基金资源配置使用、持续提升运行管理水平等方面需要不断加强。

全国人大代表、好医生集团董事长耿福能表示，我国创新药国际化目前面临的主要挑战是，海外注册、医学事务、市场推广团队能力薄弱，相关能力建设需要长期积累。

全国人大代表、山东百多安医疗器械股份有限公司首席科学家张海军认为，生物医药产业是守护人民健康的重要战略性新兴产业。当前，我国生物医药产业既面临国内集采带来的挑战，也承受着外部的压力，迫切需要通过以临床需求出发的技术创新，推动产业向高端化、智能化全面升级。

## 精准施策破解难点

针对创新生态不完善、突破性药物研发不足的问题，郝海平提出，核心思路是围

绕疾病治疗需求，推动高校、科研院所、高水平医院、企业与地方政府深度融合，汇聚人才、资本、平台等要素，面向全国乃至全球征集具备转化前景的源头创新项目，在生态区内实现落地。鼓励原始创新，还需要政策引导耐心资本落地，打通成果转化的堵点，着力突破若干重大疾病的临床疗效瓶颈，推动医疗器械协同创新。建议有关部门深入开展调查研究，为推动我国原创新药生态区建设提供支撑，助力突破性临床价值新药创制，加快我国医药产业高质量发展。

针对行业痛点，孙飘扬建议，强化基础研究，聚焦肿瘤、神经退行性疾病、自身免疫性疾病等重大疾病领域，攻坚核心技术，提升从0到1的原始创新能力，产出更多具有全球影响力的创新成果；加强知识产权保护，完善相关标准体系，为医药创新筑牢制度保障；切实落实有关政策，打通国谈（国家医保药品目录谈判）创新药落地“最后一公里”，建议对国谈药品不设入院门槛，直接纳入医疗机构用药目录，确保医保准入创新药高效入院应用，保障临床用药需求；健全支付体系，大力发展商业健康保险，构建“基本医保+商业保险”的多元支付格局，为创新药发展注入可持续动力。

丁列明建议，加强医保基金供给，助力生物医药产业创新。一方面持续加强医保基金对创新产品的战略购买，让医保基金更好地发挥杠杆作用，在“保基本”基础上适度扩大创新药医保覆盖面，加快建立罕见病用药、儿童用药“专项通道”，实现上市即谈判、及时纳入医保，既减轻患者医疗负担，也引导企业聚焦临床需求开展研发，形成“基金增—产业兴—民生惠”的良性循环；另一方面持续优化医保目录谈判机制，科学确定医保支付标准、保障创新回报，优化续约规则；加快建立直接进院机制，或畅通绿色通道，确保及时进院应用；发挥好中国药品价格登记系统功能，助力中国创新药“走出去”。同时强化与商保协同联动，积极促进商保创新药落地，鼓励保险公司开发针对创新药的专项健康保险产品。

丁列明同时提出，健全生物医药投融资体系，催生新质生产力。政府资本、社会资本进一步加强与产业投资基金的合作，共同支持创新药研发、支持生物医药产业发展。加快拓宽上市渠道，支持产业基金投资的生物医药领域未盈利企业在科创板上市。同时，加快出台差异化政策支持医药上市企业收购兼并，简化审核流程。加大并购后整合的专项融资支持力度，提升产业集中度和竞争力。鼓励国资牵头大力发展S基金，坚持长期主义。大力鼓励政府引导基金、国有资本设立10—15年医药创新长期专项基金，鼓励投“早”投“小”，引导基金契合产业创新规律。

耿福能认为，企业应强化原始创新，立足临床价值研发新药；深化国际化战略，掌握核心专利、参与国际标准制定，补齐全球市场准入与商业化能力；避免同质化竞争，减少热门靶点扎堆，加大对心脑血管系统、罕见病、老年相关疾病等未满足临床需求领域的投入。创新药属于高技术、高投入、高风险领域，也是国家核心战略。建议政策制定者结合产业实际，出台更加务实的支持政策。

张海军建议，攻坚前沿技术，筑牢创新根基。应聚焦源头创新和关键核心技术攻关，布局生物治疗、合成生物学、AI制药等前沿赛道，着力突破靶点发现、药物递送、核心材料及高端医疗装备等“卡脖子”技术。同时，强化产学研深度融合，推动临床创新成果及时转化为产业升级动能。强化核心产品，提升供给能力。坚持以临床价值为导向，大力发展创新药和高端医疗器械，推动国产创新器械从“跟跑”向“并跑”“领跑”转变。同时，要用现代科技赋能中药现代化，加快中药绿色制药转型，推出更多符合临床需求的创新产品，满足人民群众对高品质医疗的期待，支撑产业高质量发展。

张海军还提出，优化创新环境和创新要素，进一步激发发展动能。要用好创新审批通道，加强知识产权保护，保障创新成果。通过国家集采制度等政策工具，畅通科技成果转化路径。推动数字技术与研发、生产、销售等环节深度融合，构建安全可控、高效协同的现代化医药产业体系。



视觉中国图片

全国人大代表、中国工程院院士肖伟：

## “工业智能大模型”给中药插上AI翅膀

● 本报记者 傅苏颖

全国人大代表、中国工程院院士肖伟日前在接受中国证券报记者采访时表示，继承、发展、利用好中医药，离不开人工智能的助力，而“中药工业智能大模型”将在其中扮演重要角色。

### AI技术全链条应用 助力中药工业智能转型

“中药工业作为中医药现代化发展的重要支撑，是我国生物医药领域的重要战略性新兴产业。”肖伟说，全球制造业正加速向高效化、智能化转型，数字化、智能化、绿色化成为产业升级的重要引擎。“目前，我国中药制造也处于从机械化、自动化向数字化、智能化转型的关键时期。”

肖伟在调研中发现，我国中药制造实施全过程质量控制以后，产生了海量、分散的生产数据，人工难以辨识其关联规律，且存在着多个系统的信息孤岛情况，无法反馈调控和连续生产，制约了生产效率的提高和质量的持续提升。

因此，肖伟提出了“构建中药制药工业智能化大模型”的想法，并结合行业经验和实际调研数据，提出进一步推动中药智能制造高质量发展的建议。

中药制造过程动态极其复杂，推动中药智能制造高质量发展，首先要聚焦中药功效物质研究，通过中药物质基础清晰化、作用机制明确化、量效关系精准化，保障生产全流程质量均一稳定。

全国人大代表、圣湘生物董事长戴立忠：

## 推动AI医疗深度融合 完善到家检测模式

● 本报记者 傅苏颖

全国人大代表、圣湘生物董事长戴立忠日前在接受中国证券报记者专访时提出，要推动AI与医疗健康深度融合、破解产业发展瓶颈，优化医疗器械注册管理体系、适配新型基层医疗场景提出相关建议。

### 破解基层医疗瓶颈

戴立忠紧扣“十五五”时期基层医疗提质与生物医药产业高质量发展的核心目标，围绕优化医疗器械注册管理体系、适配新型基层医疗场景提出相关建议。

戴立忠认为，当前我国基层医疗迎来场景多元化发展，药店、私人诊所等“大基层”生态逐步形成，但现行体外诊断试剂注册的二元分类体系，难以适配基层对“专业级质量、简易化操作”检测产品的需求，制约了基层诊断能力提升；同时生物医药企业集团化发展趋势下，现行注册证转让流程复杂，影响企业资源配置与产业升级竞争力。

为此，建议优化IVD产品分类，新增适配基层的“基层专业版”并完善质控、医保衔接等配套机制，同时建立“同一质量管理体系”下注册证变更简化通道、推动跨区域乃至跨境监管协同与审评结果互认，以监管制度创新破解基层医疗诊断瓶颈，释放企业创新活力，既助力优质检测技术下沉基层、让群众就近享受便捷精准的医疗服务，也推动生物医药产业高质量发展，为“十五五”时期医疗卫生体系建设与产业升级筑



企业、科研院所、高校及装备制造企业深度联动，围绕数据标准统一、核心技术迭代、装备适配研发等环节开展联合攻关，建立起“技术研发—中试验证—规模化应用”的闭环转化机制，加速智能化技术成果从实验室走向生产线。

肖伟表示，工业和信息化部等部门近日印发的《中药工业高质量发展实施方案（2026—2030年）》明确提出了突破核心环节智能生产技术体系，为中药智能制造高质量发展划定了方向。

“国家近年来持续出台促进中药工业高质量发展的政策，也彰显了国家对中药工作的重视。”肖伟说，基于国家的积极政策导向，研发专用的中药制药工业智能化大模型，将会是中药智能制造高质量发展的核心。

此外，还需加快技术成果转化落地，强化科研成果保障与推广。支持企业整合科研资源，聚焦数据标准、核心技术、装备研发等关键环节，完善转化机制，打造中药智能制造标杆项目。

深化“人工智能+中药”创新行动，推动智能技术与中药制药全环节深度融合，将引领行业从“药材好”向“药材好、标准高、控制精、药才好”的现代中药制造新目标跨越。“中药制药工业智能化大模型就像给中药插上了一对AI翅膀，将有力赋能中药产业的高质量发展。”肖伟说。

如何让技术成果快速落地见效，让AI全面赋能中药制造？肖伟建议，进一步鼓励企业整合优势科研资源，重点突破AI算法、大数据分析、区块链等核心技术的创新应用，打造定制化的技术解决方案。

他建议，应由国家相关部委牵头，组织中药



设筑牢民生服务根基。

AI赋能全民健康数智化

戴立忠表示，我国全民健康数智化建设正加速推进，并已明确将数智化作为卫生健康事业的核心驱动力，提出推进“全民健康数智化”、打造智慧医疗生态的重点任务。当前，国家高度重视人工智能与医疗健康的深度融合，AI技术已在医疗领域展现出巨大应用潜力，尤其在药物与蛋白组进化、基层远程诊疗、传染病防控、患者分级分流等方面，能够有效破解医疗资源分配不均、公共卫生防控滞后、诊疗效率不足等痛点难点，精准匹配全人群全生命周期健康服务需求。

“能否实现AI赋能，做好创新研发是我国生命医药与大健康产业高质量发展，实现从并跑到领跑的关键。”戴立忠表示，我国AI医疗产业虽迎来发展机遇，但在落地推广中仍面临瓶颈，主要受制于四方面：一是数据供给不足，一定程度上制约企业研发进度；二是政策规范缺乏统一标准，行业发展亟须进一步引导；三是产业落地支撑薄弱，产学研协同发展遭遇阻力；四是基层AI医疗服务能力及配套支撑不足，阻碍新应用场景拓展。

针对上述问题，戴立忠建议，推动AI与医疗健康产业深度融合，应保障隐私计算等先进技术应用于医疗数据安全领域的应用，夯实AI数字底座；同时完善政策规范体系，引导“AI+医疗”有序发展；强化试点示范引领，加大政策支持力度，深化产学研协同，推动技术与临床深度融合，助力产业高质量发展，提升国际竞争力。