



## 两会热点



新华社图片

经济主题记者会要点速览

**国家发展改革委：**将重点打造六大新兴支柱产业和六大未来产业**商务部：**以旧换新升级到2.0版，重点支持绿色智能商品和线下实体零售**财政部：**今年全国科学技术支出安排近1.3万亿元，增长7.1%**中国人民银行：**正在研究建立特定情形下对非银机构的流动性支持机制

国家发展改革委主任郑栅洁：

## 将会同相关部门设立国家级并购基金

● 本报记者 欧阳剑环 连润

国家发展改革委主任郑栅洁3月6日在十四届全国人大四次会议经济主题记者会上表示，加大提升宏观经济调控效能，预计今年GDP增量超过6万亿元。

他表示，将重点打造六个大的新兴支柱产业和六个大的未来产业。在要素保障方面，今年将会同财政部、人民银行等部门设立国家级并购基金，进一步畅通创业投资退出渠道，提高创投资本周转效率，预计引导撬动各类资金规模超1万亿元。

预计今年GDP增量超过6万亿元

对于实现4.5%—5%的经济增长预期目标，郑栅洁表示，实现这一目标有坚实基础，至少体现在总量规模、创新能力、风险应对三方面。

郑栅洁表示，从总量规模看，去年经济总量已经超过140万亿元，迈上了一个新台阶，“十四五”圆满收官，交出了一份超出各方预期的“成绩单”。从创新能力看，创新成果和重大突破全球瞩目，说明我国发展动能更足，这些创新成果也惠及人民群众生活。

郑栅洁说，要提升提升宏观经济调控效能。将坚持稳中求进、提质增效，既重力度、也重协同，重力度就是继续实施更加积极有为的宏观政策，加大逆周期和跨周期调节力度；重协同就是发挥存量政策和增量政策的集成效应，宏观政策和改革举措的叠加效应，强化财政、货币、产业、投资、就业、消费、价格、区域等方面政策协同，打好政策“组合拳”。

“预计今年GDP增量超过6万亿元，相当于一个发达经济体全年的GDP总量，这些为稳就业、惠民生、防风险提供有力支撑。”郑栅洁说。

一批高成长性行业蓄势发力

郑栅洁介绍，2025年，我国高技术制造

业以17%的比重、贡献了26%的工业增长，这是我国制度优势、市场优势、产业优势、人才优势共同作用的结果。“‘十五五’时期还将有一批高成长性行业蓄势发力，我们将通过增量创造、存量挖潜，形成数个万亿级甚至更大规模的市场，推动产业体系由大到强、从量变迈向质变，成为高质量发展的新引擎。”他说。

具体到增量方面，郑栅洁表示，将重点打造六大新兴支柱产业和六大未来产业。六大新兴支柱产业包括集成电路、航空航天、生物医药、低空经济、新型储能、智能机器人；六大未来产业包括量子科技、生物制造、绿色氢能和核聚变能、脑机接口、具身智能，还有现在开始冒头的6G。

在存量方面，郑栅洁表示，将持续做大做强传统产业，推动重点产业提质升级，预计未来5年，传统产业将新增十亿以上的广阔市场，同样是发展动能的重要来源。

推动解决创业投资“退出难”问题

郑栅洁表示，接下来，针对高成长性行业，将突出长远布局。在集成电路、卫星互联网、国产大飞机、全国一体化算力网等领域，建设一批链条条、大体量的重大项目，投资规模都在千亿级甚至万亿级，铸就一批打基础、利长远的“国之重器”。

同时，突出要素保障。郑栅洁介绍，国家发展改革委会同财政部、金融监管总局、证监会等部门，和北京、上海、广东等地强力推进国家创业投资引导基金工作，引导基金和3只区域基金都已经开张运作，惠及多个领域一大批初创企业。今年将设立国家级并购基金，推动解决创业投资“退出难”问题。同时，支持开展并购重组，推动解决内卷式竞争问题。

在改革协同方面，郑栅洁表示，既注重项目资金“硬投入”，也注重体制机制“软建设”。比如，将推动软件开发、数据加工等无形资产可“入账”、能“变现”，更好体现智力价值、形成正向激励。

“6”是指交通、家政、网络视听、旅居、汽车后市场、入境消费等重点领域，还有演出、体育赛事、体验式服务3个潜力领域。商务部将会同相关部门，聚焦这些重点领域，完善专项支持政策，直接惠及消费者和经营者。同时，持续推动服务消费领域“对外开放、对内放开”，以服务业为重点扩大市场准入和开放领域，推动增值电信业务、生物技术、外商独资医院等领域开放试点落地见效；清理国内服务领域不合理限制措施，扩大优质服务供给。

围绕中间品贸易等研究出台增量政策

“今年前两个月，我国外贸总体上延续了去年的特点和态势，但要看到，外贸发展面临的外部环境仍然复杂严峻，稳外贸压力仍然不小。”王文涛表示，今年将围绕贸易强国建设“三大支柱”，即货物贸易、服务贸易、数字贸易，加强四个“统筹”，全力稳住外贸基本盘。

具体而言，王文涛介绍，统筹促稳和提质，优化政策支持引导，商务部将聚焦出现的新情况新问题，靠前发力，围绕中间品贸易、产业链合作、财税金融、发展环境等方面，研究出台一些增量的政策措施。还将聚焦新领域新业态，加快数字贸易、绿色贸易发展，推动人工智能产品、绿电装备等产品出口，壮大培育外贸新动能。

财政部部长蓝佛安：

## 推出财政金融协同促内需一揽子6项政策

● 本报记者 熊彦莎

财政部部长蓝佛安3月6日在十四届全国人大四次会议经济主题记者会上表示，今年财政政策继续坚持“更加积极”的基调，在去年总量扩张的基础上，保持力度不减。下大力气优化支出结构，把更多资金用在高质量发展的重点领域和关键环节。今年中央财政专门安排1000亿元，推出财政金融协同促内需一揽子6项政策。

下大力气优化支出结构

3月5日提请审议的政府工作报告提出，继续实施更加积极的财政政策。蓝佛安表示，今年财政政策继续坚持“更加积极”的基调，在去年总量扩张的基础上，保持力度不减。更加积极的财政政策既体现在资金规模上，政策力度给足；更体现在强化政策协同上，效应应进一步放大。

从资金规模来看，今年支出总量创新高，首次超过30万亿元。新增政府债券规模达到11.89万亿元，是近年来力度最大的。同时，中央对地方转移支付创新高，地方财政保障能力进一步增强。中央对地方转移支付的总量达到10.42万亿元，连续4年超过10万亿元。

中国人民银行行长潘功胜：

## 完善短中长期搭配的基础货币投放机制

● 本报记者 彭扬

灵活高效运用降准降息等多种货币政策工具、保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定、支持中央汇金公司发挥类“平准基金”作用……3月6日，中国人民银行行长潘功胜在十四届全国人大四次会议经济主题记者会上释放了多个政策信号。

围绕今年货币政策实施，潘功胜表示，人民银行将继续实施好适度宽松的货币政策，把促进经济稳定增长、物价合理回升作为货币政策的重要考量，灵活高效运用降准降息等多种货币政策工具，发挥增量政策和存量政策、货币政策与财政政策的集成、协同效应，为实现“十五五”良好开局营造良好的货币金融环境。

继续开展国债买卖操作  
完善存款准备金制度

潘功胜从数量、利率、结构和汇率等方面进一步阐述了今年如何继续实施好适度宽松的货币政策。具体看，在数量上，除了传统意义上的存款准备金工具，数量型货币政策工具箱中还包括逆回购、中期借贷便利（MLF）、买卖国债等多种公开市场的操作工具，将综合运用这些短中长期政策工具，保持市场流动性充裕，使社会融资规模、货币供应量增长同经济增长、价格总水平的预期目标相匹配。

在利率上，将根据经济金融形势的变化和宏观经济运行情况，引导和调控好利率水平，促进社会综合融资成本低位运行。强化利率政策执行和监督，对于一些不合理的、容易削弱货币政策传导的市场行为加强规范。要求银行向企业明确展示贷款的年化综合融资成本，规范融资中间费用。

在结构上，引导金融机构科学评估风险，优化信贷结构，分类施策、有扶有控，从金融的角度抑制一些行业的内卷式竞争，支持经济结构调整和转型升级。加强货币政策与财政政策在贴息、担保和风险成本分担等方面的协同配合，放大政策效果。

在汇率上，中国没有必要，也无意通过汇率贬值获取贸易竞争优势。人民银行的立场始终

从支出安排来看，各项支出安排相互协同。“下大力气优化支出结构，有保有压。”蓝佛安介绍，一方面，精打细算，严格落实党政机关习惯过紧日子要求。另一方面，把更多资金用在高质量发展的重点领域和关键环节。今年，全国科学技术支出安排近1.3万亿元，增长7.1%；教育、社会保障和就业、卫生健康、住房保障4项支出，合计超过12.4万亿元。

及时调整优化政策

“今年‘更加积极’的财政政策，一个突出的亮点是政策协同效应强。”蓝佛安表示，今年中央财政专门安排1000亿元，推出财政金融协同促内需一揽子6项政策，4项定向支持民间投资、2项支持居民消费。这一揽子政策，综合运用贷款贴息、融资担保、风险补偿等工具，关键是发挥财政、金融、产业等多项政策的协同叠加效应。

“叠加今年消费品‘以旧换新’的2500亿元，力度大于去年。初步匡算，千亿级的财政资金，可以支持惠及万亿级信贷，实现‘四两拨千斤’的效果。”蓝佛安表示，从前2个月实施情况看，财政金融协同促内需一揽子政策相关信贷投放总体呈现“量增、面扩、价降”的良好态势。

是清晰的，坚持市场在汇率形成之中的决定性作用，保持汇率弹性，加强预期引导，保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定。

“在中长期，也就是未来五年的‘十五五’时期，人民银行将落实好‘十五五’规划纲要部署，构建科学稳健的货币政策体系，处理好短期与长期、稳增长与防风险、内部与外部的关系，从货币政策的目标、工具、传导等方面统筹推进。”潘功胜说。

比如，在货币政策的工具方面，潘功胜表示，不断丰富货币政策工具箱，完善短中长期搭配的基础货币投放机制。发挥好公开市场7天期逆回购利率的政策利率作用，引导短期货币市场利率更好地围绕政策利率运行。继续开展国债买卖操作，完善存款准备金制度。聚焦重点、合理适度、有进有退，优化结构性货币政策工具体系。

实施好支持资本市场的  
结构性货币政策工具

关于有序化解重点领域的风险，潘功胜表示，在化解融资平台债务风险方面，严肃财经纪律，继续推动地方政府统筹资金、资产、资源化解债务风险，剥离融资平台的政府融资功能，转型为市场化经营主体；引导金融机构通过债务重组，降低融资平台流动性风险和利息负担。在中小银行改革和风险方面，健全有硬约束的风险早期纠正机制和问责体系、激励约束相容的风险处置责任机制，支持配合金融监管部门和地方政府在市场化、法治化原则下稳妥化解重点金融机构的风险，督促各方切实履行工作职责，严防打击违规募集、侵占挪用、自融自用、利益输送等违法违规行为。

着力强化对新型业务的监管。“总的考虑是趋利避害、规范发展、有效监管、严控风险。”他介绍，主要措施有：突出公平性原则，深化细化高频量化交易监管。出台衍生品交易监管办法，支持合法合规风险管理活动，依规则限制过度投机。强化真实世界资产（RWA）代币化监管，坚持“境内严禁、境外严管”，建立健全加密资产监管制度规则，严厉打击借RWA之名、行违规炒作和非法金融之实的行为。

## 深化创业板改革总体方案基本成型 将择机发布

（上接A01版）未来产业在内的实体经济高质量发展。

具体来看，拓展制度的包容性和覆盖面。吴清表示，增设一套更加精准、更为包容的上市标准，加力支持新产业、新业态、新技术企业发展。积极支持新型消费、现代服务业等优质创新创业企业在创业板发行上市。

将科创板改革的有益经验复制推广到创业板。重点是在创业板推出对符合条件的优质创新企业，特别是在关键核心技术上有突破的企业实施IPO预先审阅、允许符合条件的在审企业面向老股东增资扩股、优化新股发行定价等改革举措。

全方位推动提升创业板上市公司质量。建立健全从推荐上市、遴选审核到全过程监管的制度机制，更好服务地方经济和民营经济发展。目前，深化创业板改革的总体方案已基本成型，将进一步完善后择机发布实施。

关于优化再融资机制，吴清表示，证监会将进一步在制度规则层面，优化再融资审核注册机制，着力提高便利度。进一步提升制度规则的包容性、适应性。

其中，一是优化战略投资者认定标准，便利社保、保险、公募基金等中长期资金参与；推出储架发行，引导理性融资、有效融资；完善锁价定增机制，推动股票定价向市场化价格靠拢，更好平衡上市公司与投资者之间的利益关系；进一步优化再融资简易程序等。二是进一步突出“扶优、扶科”导向。对于治理和经营规范、审核认可度高的优质上市公司，大幅提升审核效率。将现行科创板、创业板“轻资产、高研发投入”认定标准进一步拓展至主板，实施好放宽再融资补流限额用于研发投入、缩短再融资间隔期等优化措施，更好支持优质科技创新企业再融资。三是进一步加强再融资监管。强化从预案披露、申报受理、审核注册到募集资金使用的全过程监管，加大执法力度，依法严惩“忽悠式”再融资、违规变更募集资金用途等违法违规行为，切实保护好投资者合法权益。

全力维护市场稳健运行

谈及下一步监管部门在推进防风险、强监管方面有什么重点考虑和打算，吴清表示，新的一年，证监会将继续牢牢把握防风险、强监管、促高质量发展的工作主线，更好统筹发展和安全，坚持依法从严、固本强基，努力增强投资者和市场各方信心和信心。重点考虑“五个着力”。

具体来看，着力筑牢资本市场风险防范堤坝。吴清表示，全方位加强市场风险监测，高度关注风险跨市场跨期限跨境传导，巩固和加强战略性力量储备和稳市机制建设，进一步健全中长期资金入市机制，动态完善应对外部输入性风险的政策工具箱，备好、用好工具箱，全力维护市场稳健运行。稳妥有序防范化解债券和私募基金等领域风险，不断提升风险防范预警处置能力。

吴清表示，着力巩固和提升财务造假综合惩戒效能。证监会将进一步严肃市场纪律，多措并举提升惩戒效能。一方面，夯实治理强预防。推动出台上市公司监管条例，抓紧落地新修订的上市公司治理准则，切实加强保荐代表人监管，加快建设财务造假线索发现中心和第三方配合造假监测预警机制。另一方面，严惩造假强震慑。进一步加大上市公司财务造假行为查处力度，对第三方配合造假强化一体打击，严格落实造假公司强制退市要求，坚决清除“害群之马”，坚决破除财务造假“生态圈”。

着力引导行业机构专注主业、规范发展。吴清表示，对证券公司，推动修订出台证券公司监管条例，积极支持优质头部机构做强做大、中小券商差异化发展，更好促进完善治理、加强内控、优化服务、错位发展。对公募基金，纵深推进公募基金改革，督促引导公募基金坚守长期主义、专业主义，坚持公募姓公，始终把投资者利益牢牢摆在最前面。对私募基金，完善“1+N+X”制度体系，健全准入、募集、托管、信披等制度规则，严厉打击违规募集、侵占挪用、自融自用、利益输送等违法违规行为。

着力强化对新型业务的监管。“总的考虑是趋利避害、规范发展、有效监管、严控风险。”他介绍，主要措施有：突出公平性原则，深化细化高频量化交易监管。出台衍生品交易监管办法，支持合法合规风险管理活动，依规则限制过度投机。强化真实世界资产（RWA）代币化监管，坚持“境内严禁、境外严管”，建立健全加密资产监管制度规则，严厉打击借RWA之名、行违规炒作和非法金融之实的行为。

着力扎牢投资者合法权益保护“安全网”。吴清表示，推动畅通投资者维权救济渠道，健全多元化争议解决路径，促进更多代表人诉讼、先行赔付等民事赔偿典型案例落地。规范上市公司及大股东、实控人和各类中介机构的行为，依法严惩处罚热点、炒概念、搞操纵等侵害投资者利益的行为。