



两会聚焦

“组合拳”施策

新一轮资本市场改革加足马力

3月5日提请审议的政府工作报告提出,加强科技创新全链条全生命周期金融服务,对关键核心技术领域的科技型企业,常态化实施上市融资、并购重组“绿色通道”机制,以科技金融支持创新创造。持续深化资本市场投融资综合改革,进一步健全中长期资金入市机制,完善投资者保护制度,拓展私募股权和创投基金退出渠道,提高直接融资、股权融资比重。

代表委员认为,这一系列精准施策的“组合拳”,将强化资本市场与新质生产力的深度适配,通过更高效的资源配置,为高质量发展提供更强支撑。

●本报记者 詹秀丽

破除资金入市制度障碍

政府工作报告提出,持续深化资本市场投融资综合改革,进一步健全中长期资金入市机制。

代表委员认为,早前市场更侧重融资功能,如今转向投资和融资功能相协调,本质上是资本市场践行人民性、提升投资者获得感的重要体现。

“应从制度供给、市场生态、功能适配等维度推动投融资综合改革。”全国人大代表、北京大学博雅特聘教授田轩认为,在投资端,要优化中长期资金入市政策,放宽社保、保险等机构的权益投资比例限制,建立与长期收益目标相匹配的考核机制;在融资端,要完善多层次市场板块功能定位,增强对优质企业的吸引力和包容性。

全国政协委员、申万宏源证券研究所首席经济学家杨成长表示,吸引中长期资金进入资本市场,一方面要提升上市公司质量,让“长钱”愿意进来;另一方面要创新投研方法,夯实长期投资的基础。

进一步健全中长期资金入市机制是持续深化资本市场投融资综合改革的重要举措之一。代表委员建议,破除长期资金入市制度障碍,增强配置意愿与稳定性。

全国人大代表、山东康桥律师事务所首席合伙人张巧良建议,对保险、养老金、理财等长期资金,进一步放宽权益投资比例,集中度限制、投资范围约束,支持长期战略持股。优化会计计量与风险监控规则,降低股价短期波动对长期资金财务指标、偿付能力、监管评级的影响。统一各类长期机构投资者在公司治理、定增配售、表决权行使等方面的制度待遇,支持深度参与上市公司治理。

支持优质科创企业登陆资本市场

政府工作报告提出,对关键核心技术领域的科技型企业,常态化实施上市融资、并购重组“绿色通道”机制。

代表委员认为,政策鼓励企业融资的重心已清晰转向支持科技、突出质量。整体政策呈现出精细化、导向化的鲜明趋势,上述举措将更有效地支持优质科创企业登陆资本市场,助力企业群体成长为新质生产力的优秀代表。

“资本市场在分担创新风险、促进创新资本形成等方面具有独特优势。”全国人大代表、北京证监局原局长贾文勤表示,近年来,证监会认真落实创新驱动发展战略,持续深化发行上市、并购重组等领域的适配性改革,优化制度和产品供给,引导各类要素资源加快向创新领域集聚,为支持新质生产力发展和产业转型升级提供了重要支撑。

代表委员认为,应对突破关键核心技术的科技型企业并购重组实施“绿色通道”,加快审核进度,提升并购便利度;更加精准识别、筛选优质的科技企业,对突破关键核心技术的科技企业发行融资适用“绿色通道”政策。

“应同步深化IPO与并购重组市场化改革,推动IPO定价回归市场供求,持续减少行政干预;并购重组向新质生产力重点产业倾斜,设立专项基金降低并购成本,加速产业整合升级。”田轩认为。

完善投资者保护制度

政府工作报告提出,完善投资者保护制度。代表委员认为,严格监管与投资者保护是生态优化的底线保障,2026年要进一步强化这一导向。

“近年来,证监会持续深化资本市场改革,更好助力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期,同时,始终坚持以投资者为本,把保护投资者特别是中小投资者合法权益贯穿资本市场监管各项工作全过程,各环节,在助力经济大盘稳增长的同时,打出了一套提升投资者获得感的“组合拳”。”贾文勤介绍。

贾文勤建议,推动提高上市公司质量和投资价值,强化上市公司股东回报。依法从严打击证券期货违法活动,加强投资者保护力度,为投资者营造安全可信的投资环境。

张巧良建议,坚持“零容忍”打击财务造假、欺诈发行、内幕交易等违法违规行为,大幅提高违法成本。完善集体诉讼、先行赔付、民事赔偿机制,切实保护长期投资者与中小投资者合法权益。加强长期投资、价值投资、理性投资文化培育,形成有利于资本市场行稳致远的生态环境。

田轩建议,健全全链条投资者保护与多元化赔偿机制,强化“退市不免责”全周期追责,切实维护投资者合法权益,以法治化、规范化为资本市场高质量发展保驾护航。

力度大 靶向准 创新多

宏观政策更加积极有为

●本报记者 彭扬 熊彦彦

3月5日提请审议的政府工作报告提出,继续实施更加积极的财政政策,今年赤字率拟按4%左右安排;继续实施适度宽松的货币政策,灵活高效运用降准降息等多种政策工具。

多位代表委员认为,更加积极有为的宏观政策力度大、靶向准、创新多,通过有力有效的实施,将推动经济社会发展保持良好势头,实现“十五五”良好开局。

经济增长目标设定为区间

政府工作报告提出,今年发展主要预期目标是经济增长4.5%—5%,在实际工作中努力争取更好结果。

“这两句话的目标综合考虑了国内经济运行和外部环境变化,兼顾了需要与可能,是一个‘既跳起来摸高、又稳得住步伐’的积极务实的目标。”政府工作报告起草组负责人、国务院研究室主任沈丹阳说。

沈丹阳介绍,4.5%—5%的目标是个区间目标,既为应对各种不确定因素留有空间,也有利于各地因地制宜制定本地区增长目标,有利于引导各方面把精力聚焦高质量发展。“今年中国经济发展的外部环境更趋复杂多变,经济运行中不确定难预料因素很可能比预料的,提出这样的区间目标也是为了应对这些不确定性因素。”沈丹阳说。

“在实际工作中努力争取更好结果,展现了积极进取的目标导向和政策取向。”沈丹阳表示,一方面,我国经济具有强大韧性和活力,结构持续向上向好,新质生产力加快成长。

加强财政科学管理 深化零基预算改革

●本报记者 欧阳剑环

3月5日提请审议的政府工作报告提出,加紧培育壮大新动能,持续深化重点领域改革。代表委员认为,以科技创新打造经济新业态,培育壮大新动能,以改革攻坚理顺体制机制等一系列部署,将推动人工智能深度融入产业,提升财政效能,规范市场竞争,夯实高质量发展根基。

打造智能经济新形态

政府工作报告提出,打造智能经济新形态,深化拓展“人工智能+”。

“今年首次提出打造智能经济新形态,这个全新提法,其实就是要抓住人工智能发展的机遇,拓展人工智能赋能千行百业的广度和深度,尽快打开经济增长的新空间,培育新模式、壮大新动能。”政府工作报告起草组成员、国务院研究室副主任陈昌盛说。

在全国人大代表、北京大学博雅特聘教授田轩看来,这意味着人工智

能要真真切切融入具体的产业场景,和制造业、服务业、农业深度融合,培育出一批标杆企业和特色产业集群。

全国政协委员、中国社会科学院工业经济研究所原党委书记曲永义建议,打造场景赋能制高点,拓展人工智能产业应用新空间。具体包括:推动重点产业智能化转型,比如在制造业领域,推广工业大模型优化生产流程,加快建设智能工厂,推动生产方式从大规模制造向个性化定制转变。此外,聚焦国家重大战略需求,建设一批人工智能创新应用先导区,在智慧能源示范基地等领域开展深度试点,形成可复制、可推广的应用经验。

持续用力优化支出结构

今年赤字率拟按4%左右安排,赤字规模5.89万亿元、比上年增加2300亿元,一般公共预算支出规模将首次达到30万亿元、比上年增加约1.27万亿元……政府工作报告中的系列数字,显示出财政政策更加积极。

全国政协委员、湖北经济学院院长方洁分析,赤字率维持在4%左右,既保证了必要的财政支出强度以稳定总需求,又为应对未来可能的外部冲击预留了政策空间。

方洁进一步表示,今年的债务安排兼顾了稳增长、化债的需要与项目储备的实际情况。超长期特别国债维持在1.3万亿元、专项债维持在4.4万亿元,反映出项目储备与资金使用之间的匹配平衡。

更加积极的财政政策还体现在政策工具和组合的创新上。政府工作报告起草组成员、国务院研究室副主任陈昌盛介绍,今年新创设了1000亿元的财政金融协同促内需专项资金,充分发挥财政金融协同作用,在贷款贴息、融资担保、风险补偿等方面,支持民间投资和扩消费。

全国政协常委、中国企业财务管理协会会长张连起认为,财政金融协同促内需体现了“财政搭台、金融唱戏、市场主导”的机制创新。这有利于降低实体经济融资成本,激活大宗消费和服务消费,撬动社会资本投入,提振民间投资信心,通过各项政策同频共振,进一步放大政策集成效应。

灵活高效运用降准降息等工具

政府工作报告提出,继续实施适度宽松的货币政策。把促进经济稳增长、物价合理回升作为货币政策的重要考量,灵活高效运用降准降息等多种政策工具,保持流动性充裕,使社会融资规模、货币供应量增长同经济增长、价格总水平预期目标相匹配。优化创新结构性货币政策工具,适当增加规模,完善实施方式。

在全国政协委员、中国人民银行参事魏革军看来,继续实施适度宽松的货币政策是把促进经济稳增长、推动物价合理回升作为重要考量,同时加强货币政策与财政政策协调,深化货币调控机制和传导机制改革,并更加重视预期管理。这体现了货币政策的连续性和一致性,以及强化政策治理的要求,货币政策将更加有为。

政府工作报告还提出,规范信贷市场经营行为,降低融资中间费用,促进社会综合融资成本低位运行。

田轩认为,这将实现从“名义利率下降”到“实际综合融资成本全链条压降”的政策升级,全方位清理信贷环节不合理收费,同时明确降成本政策的持续性,持续激发民间投资与经营主体活力。

(上接A01版)受全国人大常委会委托,全国人大常委会副委员长李鸿忠分别作关于生态环境法典草案的说明、关于民族团结进步促进法草案的说明、关于国家发展规划法草案的说明。

关于生态环境法典草案的说明指出,编纂生态环境法典,将党的十八大以来生态文明建设理论、制度、实践成果以法典化的方式确定下来,完善生态环境法律制度体系,具有重大而深远的意义。编纂生态环境法典的指导思想是:坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,深入贯彻落实党的二十大和二十届历次全会精神,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局,聚焦建设更加完善的中国特色社会主义法治体系、建设更高水平的社会主义法治国家,总结实践经验,适应时代要求,同步推进高质量发展和高水平保护,对我国现行的污染防治、生态保护、绿色低碳发展等方面的生态环境法律制度机制和规则规范进行全面系统的编订纂修,形成一部以习近平新时代中国特色社会主义思想特别是指引习近平生态文明思想为引领,具有中国特色、体现时代特点、反映人民意愿、系统规范协调的生态环境法典,为全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标,以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴提供完备的生态环境法治保障。根据说明,草案共5编、1242条,各编依次为总则、污染防治、生态保护、绿色低碳发展、法律责任和附则。

关于民族团结进步促进法草案的说明指出,贯彻落实党中央决策部署,立足新时代党的民族工作的历史方位,全面贯彻宪法规定、原则和精神,制定民族团结进步促进法,为铸牢中华民族共同体意识、推进中华民族共同体建设夯实法治根基,对于全面推进民族团结进步事业,推动全国各族人民为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业团结奋斗,具有重大意义。立法坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻习近平法治思想、习近平文化思想、习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想,全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神,认真总结党的十八大以来民族工作取得的历史性成就和成功经验,以铸牢中华民族共同体意识为主线,推动民族团结进步事业高质量发展。草案采用“序言+7章”的体例,共64条。

关于国家发展规划法草案的说明指出,认真总结长期以来国家发展规划工作的成功经验,制定国家发展规划法,对国家发展规划工作应当坚持的指导思想和原则理念予以明确,对国家发展规划的编制、审查和批准、实施及其监督等具体程序作出全面系统规定,为在法治轨道上科学编制和有效实施国家发展规划提供有力制度保障。立法坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神,坚持以人民为中心,完整准确全面贯彻新发展理念,总结长期以来特别是新时代以来国家发展规划工作成功经验,以宪法为依据,将多年来行之有效的做法确立为法律制度规范,着力提高国家发展规划工作法治化水平,更好发挥国家发展规划的战略导向作用,更好发挥国家制度优势和治理效能。草案分为6章,共38条。

在主席台就座的还有:王毅、尹力、石泰峰、刘国中、李干杰、李书磊、何立峰、张国清、陈文清、陈吉宁、陈敏尔、袁家军、黄坤明、刘金国、王小洪、张升民、吴政隆、谌贻琴、张军、应勇、胡春华、沈跃跃、王勇、周强、帕巴拉·格列朗杰、何厚铨、梁振英、巴特尔、苏辉、邵鸿、高云龙、穆虹、咸辉、王东峰、姜信治、蒋作君、何报翔、王光谦、秦博勇、朱永新、杨震等。

香港特别行政区行政长官李家超、澳门特别行政区行政长官岑浩辉列席会议并在主席台就座。

出席全国政协十四届四次会议的政协委员列席大会。中央和国家机关有关部门、解放军有关单位和武警部队、各人民团体有关负责人列席或旁听了大会。外国驻华使节旁听了大会。

2026年政府工作报告

2026年
发展主要预期目标

经济增长 4.5%—5%

在实际工作中努力争取更好结果

城镇调查失业率 5.5%左右

城镇新增就业 1200万人以上

居民消费价格 涨幅 2%左右

居民收入增长 和经济增长同步

国际收支 基本平衡

粮食产量 1.4万亿斤左右

单位国内生产总值 二氧化碳排放 降低 3.8%左右

