



# 两会特刊

新华社社评

## 为实现“十五五”良好开局凝聚团结奋进力量

### ——热烈祝贺全国政协十四届四次会议开幕

新华社北京3月4日电

东风浩荡催人进，万马奔腾气象新。全国政协十四届四次会议4日在京开幕。2000多名全国政协委员齐聚一堂、共商国是，为“十五五”开好局、起好步，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业凝聚团结奋进的磅礴力量。

时间镌刻不凡，奋斗铸就辉煌。2025年是“十四五”收官之年。面对错综复杂的国际形势和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民迎难而上、奋力拼搏，经济社会发展主要目标任务顺利完成。历经5年不懈奋斗，“十四五”圆满收官，我国经济实力、科技实力、国防实力、综合国力跃上新台阶，中国式现代化迈出新的重要步伐。

现代化的根本保证，也是人民政协事业发展进步的根本保证。历史充分证明，党的领导越有力，党的旗帜越鲜明，就越能巩固和壮大爱国统一战线，越能有效汇聚中国人民和海内外中华儿女的智慧力量。新征程上，人民政协始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，就能始终坚持正确政治方向，切实担负起把党中央决策部署和对人民政协工作要求落实下去、把海内外中华儿女智慧和力量凝聚起来的政治责任。

坚持和加强党的全面领导是推进中国式现代化的根本保证，也是人民政协事业发展进步的根本保证。历史充分证明，党的领导越有力，党的旗帜越鲜明，就越能巩固和壮大爱国统一战线，越能有效汇聚中国人民和海内外中华儿女的智慧力量。新征程上，人民政协始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，就能始终坚持正确政治方向，切实担负起把党中央决策部署和对人民政协工作要求落实下去、把海内外中华儿女智慧和力量凝聚起来的政治责任。

服务和助力中国式现代化是人民政协的主线，党和国家中心任务推进到哪里，人民政协就要把人心、共识、智慧、力量凝聚到哪里。聚焦“十五五”规划制定和实施深入协商议政、积极建言献策、开展民主监督，人民政协使命光荣、大有可为。人民政协具有人才荟萃、智力密集的优势，围绕中心、服务大局，关键在于聚焦推进中国式现代化、进一步全面深化改革、推动高质量发展、维护社会和谐稳定等方面的重点难点问题，深调研、建真言、谋良策，在聚焦“国之大者”和民之关切的高质量协商、高水平建言中更好服务大局、促进团结，为“十五五”发展注入动力。

坚持大团结大联合是人民政协作为最广泛的爱国统一战线组织的职责使命。新征程上，我们要攻坚克难、继续前进，就必须增进全国各族人民的团结，调动一切可以调动的积极因素，画好强国建设、民族复兴的最大同心圆，既要多做增强信心、聚民心、暖人心、筑同心工作，加强人民政协反映社情民意、联系群众、服务人民机制建设；也要强化政协协商同其他协商形式的协同配合，在协商中出办法、出共识、出感情、出团结，当好党的政策宣传者、群众利益维护者、社会和谐促进者。

蓝图已经绘就，奋进正当其时。更加紧密地团结在以习近平同志为核心的中共中央周围，同心同德、群策群力，以高水平履职服务高质量发展，人民政协定能在中国式现代化新征程上书写新的荣光，为实现“十五五”良好开局、为推进党和国家事业发展作出新的更大贡献。预祝大会圆满成功！

## 两会热点

全国人大代表、北京证监局原局长贾文勤：

### 完善投贷联动机制 支持并购基金健康发展

本报记者 鲁秀丽

全国人大代表、北京证监局原局长贾文勤日前在接受中国证券报记者采访时表示，建议完善投贷联动机制，推动提升投贷联动业务主体专业能力，充分激发投贷联动机制作用，更好服务创新驱动发展战略；同时，支持并购基金健康发展，探索分类监管，通过试点政策体现扶优限劣导向，丰富并购基金资金来源，充分挖掘优质企业潜力，完善退出机制，畅通并购基金投资循环。



#### 建立投贷联动业务标准化合作平台

“完善投贷联动机制。”贾文勤说，当前，投贷联动业务开展仍存在银行机构内部机制支撑不足、投资机构协同意愿不足、科创企业发展潜力难以衡量、政策支持体系不完善等堵点和难点。

她建议，建立健全业务平台和合作机制。建立投贷联动业务标准化合作平台，推动私募基金管理人通过标准化接口与银行共享关键信息。建立常态化交流与培训机制，促进银行与私募基金管理人建立长期稳定合作关系。健全银行与投资机构收益分享机制，明确银行通过认股权等方式参与超额收益分配的权利。

推动提升业务主体专业能力。推动银行构建科创企业专属信用评级模型和风控模型，更多关注企业成长潜力；设置长周期考核体系，细化尽职免责制度，完善多部门协作。引导私募基金管理人建立标准化投研体系和风控流程。

推动提高科创企业信息透明度。推动科创企业规范公司治理和财务管理，主动通过第三方机构验证企业技术优势、商业模式等“软实力”，降低投融资双方信息壁垒。

强化政策支持。明确认股权的法律属性和会计处理准则。完善银行股权投资差异化资本

计量规则，明确监管标准和跨部门协调，避免多头监管与监管真空。建立知识产权评估公共服务平台。建立中央与地方财政共同出资的专项担保和风险补偿基金。

#### 加强基金二级市场建设

谈及并购基金，贾文勤表示，并购基金具备筹集大额资金、调动整合企业资源等能力。并购基金发展，既能够促进产业布局优化，助力企业提升核心竞争力，又能做好私募股权、创业投资基金的接续投资，促进投资循环，提高资金配置效率。《国务院办公厅关于促进政府投资基金高质量发展的指导意见》和证监会《关于资本市场做好金融“五篇大文章”的实施意见》均明确提出要鼓励并购基金发展。

“相比于创业投资基金、私募股权投资基金，我国并购基金发展仍处于早期阶段，在‘募、投、管、退’各环节都还存在不同难点。”

贾文勤说，建议支持并购基金健康发展。

具体而言，贾文勤表示，针对并购基金的运作特点，明确并购基金定义，可在基金业协会登记环节予以特别标识，为市场提供清晰的指引，增强市场对并购基金的理解和认知。同时，探索实施分类监管，给予管理较为规范的大型私募基金更多支持发展的试点政策，体现扶优限劣导向。

支持险资、养老金等长期资本投资并购基金，支持外资通过QFLP（合格境外有限合伙人）参与境内企业重组整合，探索建立高收益债市场，允许并购基金适当运用杠杆。

为并购基金投资创造便利条件，可考虑推动新三板市场成为并购基金企业资源库，将对于上市公司重组的税收优惠政策适用范围从公司制企业扩展到有限合伙制基金，搭建合作平台，推动并购基金与企业之间的交流和合作。

加强并购专业人才培养，发挥协会自律组织作用，出台行业人才培养规划，建立完善的培训体系。鼓励并购基金加强与专业的研究机构以及投资银行、并购顾问等中介机构合作。

加强基金二级市场建设，支持S基金发展，支持具备股权投资和创业投资份额转让资格的区域股权市场，提升撮合交易、配套估值、协同登记等专业化的综合服务能力，引入专业机构作为中介，解决交易过程中信息不对称和估值方法差异较大等问题。

#### 完善高收益债券市场

对于高收益债券市场，贾文勤表示，目前我国高收益债券虽已初具规模，但未形成清晰的市场。高收益债券因企业风险攀升而产生，并与其他投资级债券适用同样的制度体系和监管安排，产生了一些问题，也带来了一些风险。

贾文勤建议，完善高收益债券市场。一方

面，统一高收益债券规则标准，健全监管体系。探索逐步放开发行评级限制。建立分层准入机制，对于科技初创企业，允许“亏损发行”和简化财报披露；对于传统转型企业，强化募集资金专户管理，按转型进度拨付募集资金；对于困境重组企业，要求提前在证监会备案债务重组方案，并强制引入信用风险缓释工具等。完善违约后债券公开和匿名拍卖交易机制，为违约后债券处置提供一定途径。

另一方面，培育多层次债券市场投资者，提升市场流动性。贾文勤说，在优化现有主要投资者群体风险管控能力的基础上，逐步放松投资评级方面“一刀切”限制。允许证券公司、私募基金申请“高收益债做市商”资格，豁免持仓比例限制；要求机构投资者提高风险准备金计提比例。吸引更多元、风险偏好差异化的机构投资者进入债券市场，建立健全合格投资者制度。通过合格投资者制度逐渐形成多层次的投资者结构，并提供对应强度的投资者保护。

此外，完善信息披露制度，优化市场功能。进一步强化信息披露规则执行，落实惩戒机制，压实相关主体责任。督促评级机构构建以违约率为核心的评级质量验证机制，进一步发挥市场定价功能。

“发展信用衍生品，创新风险管理手段。”贾文勤表示，借鉴境外风险管理经验，持续鼓励金融机构创新信用风险缓释工具，研发“高收益债违约损失保险”等专属产品，提升信用风险管理能力，稳步扩大信用衍生品交易规模。

鼓励有针对性的债券条款设计，加强债权人保护。贾文勤说，针对不同发行人信用风险点，增加强制性契约条款，增加发行人虚假陈述、隐瞒信息等行为的违法成本；完善违约风险处置机制，保障债券持有人充分、平等行使求偿权利，包括参与申请债权保全、充分发挥债券持有人会议和诉讼代表人制度的功能。

### 代表委员热议纵深推进全国统一大市场建设

（上接A01版）“税务部门围绕招商引资、财政奖补等关键环节打出一套合规管理‘组合拳’，核心是推动地方从依赖短期政策优惠的‘内卷式’竞争，转向致力于改善营商环境、提升公共服务质量的‘内涵式’竞争，让资源配置回归市场规律，促进全国统一大市场建设。”国家发展改革委经济研究所研究员许世说。

在全国政协委员、中国人民银行参事魏革军看来，产业“内卷”本质上与各地不合理的干预有关，因而破除“内卷”根源与要素流通壁垒至关重要。

魏革军建议，应完善地方政府考核激励机制，推行以产能利用率、平均利润率等为核心的衡量产业竞争力的指标，替代传统规模指标，从源头上遏制低水平重复建设。纠正各地通过补贴、准入限制等方式设置的市场隐性壁垒，打破市场分割，保障资源在全国范围内高效配置。

全国政协委员、中国经济体制改革研究会会长郭兰峰表示，应处理好政府与市场之间的关系。通过转变政府职能，纵深推进全国统一大市场建设，通过厘清政府的权责边界，营造更好的市场环境，发挥有为政府作用，弥补市场缺陷。

企业发展模式的转变也是整治“内卷式”竞争的重要一环。代表委员建议，应引导企业从“卷价格”向“优价值”转变。全国政协委员、新希望集团董事长刘永好认为，传统产业企业应从“向下卷”转为“向上卷”，即“拼科技、拼品质、拼服务”，走转型升级的路子，行业协会应加强引导，推动企业从规模扩张转向价值提升。

#### 统一监管规则 夯实制度保障

推进公平开放、竞争有序的全国统一大市场建设，制度统一、规则一致是应有之义。

代表委员建议，通过统一监管规则，破除“玻璃门”等制度藩篱。全国人大代表、山东康桥律师事务所首席合伙人张巧良建议，应进一步开展全面清理和规范涉及市场主体经济活动的地方性法规、规章和政策文件的工作，对含有地方保护、市场分割、指定交易等违反全国统一大市场建设内容的条款，坚决予以废止或修改。

展望未来，制度建设将持续向纵深推进，为全国统一大市场建设提供坚实法治保障。国家发展改革委体制改革综合司司长王任飞表示，将重点推进“一个条例、两张清单和三项制度”建设。一个条例，是研究制定全国统一大市场建设条例，加强法治保障。两张清单，即制定出台妨碍建设全国统一大市场事项清单、招商引资鼓励和禁止事项清单。三项制度，是完善有利于全国统一大市场建设的统计、财税、考核制度，健全激励约束机制。

执法标准的统一，更是保障市场公平竞争的关键。张巧良建议，由市场监管部门牵头，聚焦食品安全、产品质量、知识产权保护、反不正当竞争、平台经济监管等高频执法领域，加快制定全国统一的执法流程、技术标准和行政处罚裁量基准，增强执法透明度和可预期性。同时，加强对地方执法情况的指导与监督，定期开展专项检查。

全国人大代表、北京大学博雅特聘教授田轩建议

### 设立独立董事协会 构建“监管+自律”双重保障体系

本报记者 鲁秀丽

全国人大代表、北京大学博雅特聘教授田轩日前在接受中国证券报记者采访时表示，建议设立独立董事协会，完善我国上市公司治理体系。

田轩分析，上市公司独立董事制度是中国现代企业制度和资本市场基础制度的重要组成部分，在规范上市公司运作、保护中小投资者权益等方面发挥了积极作用，但随着我国资本市场改革向纵深推进，制度性短板日益凸显，康美药业案引发的独立董事责任争议更反映出制度优化的迫切性。为落实国务院办公厅相关改革意见，强化监管协同与自律管理，建议在证监会指导下设立全国性独立董事协会，构建“监管+自律”双重保障体系，推动董监高制度提质增效。

田轩表示，当前我国独立董事制度存在诸多问题。为解决我国独董制度现存问题，建议



在证监会指导下设立全国性、非营利性的独立董事协会，并明确其定位与管理架构。该协会作为行业自律组织接受证监会监督管理，与相关机构分工协同，理事会中独董代表占比不低于50%，同时设立各类专业委员会提升管理专业性。协会需围绕制度痛点设计核心职能，建立全国统一的独董资格认定和分层分类培训体系，实行“持证上岗”；搭建独董信息库和履职信息支持平台，优化选任机制、解决信息不对称问题；制定科学的履职评价体系，建立衔接监管的行业惩戒机制；推动建立差异化独董责任保险制度，参与责任认定标准制定，合理缓释履职风险。此外，协会还需与监管部门建立定期沟通、数据共享的协同机制，与上市公司协会、证券交易所等市场主体协作，强化惩戒效果，形成监管合力。

田轩表示，设立独董协会需明确实施路

径与保障措施，分步推进设立工作，由证监会牵头筹备，完成注册登记后逐步完善配套机制；强化政策与资源保障，推动相关法律法规修改，明确协会法律地位，证监会给予初期资金支持，后续规范经费来源；加强行业生态建设，宣传独董职业道德，搭建交流研讨平台，推广履职最佳实践，营造良性的行业发展生态。

田轩说，通过设立证监会指导下的独立董事协会，可推动独董制度从“监管约束为主”向“监管+自律”双重驱动转变，有效解决权责失衡、选任不规范、履职保障不足等现存问题，提升独董群体的专业性与独立性。同时，能够形成监管部门、自律组织、上市公司、独董多方协同的治理格局，强化资本市场基础制度建设，更好保护中小投资者合法权益，为资本市场高质量发展提供有力支撑。