

“国家一切权力属于人民”

(上接A01版)以普通党员身份参加所在党支部活动,模范践行党章和党内政治生活准则;深入基层考察调研,农家院落、田间地头,一张方桌、几个矮凳搭起一个临时会场,同干部群众围坐共话国计民生;每年全国两会同代表委员们深入交流、共商国是……习近平总书记身体力行,率先垂范。

实践不断发展,认识不断深化。在庆祝中国共产党成立100周年大会上,习近平总书记站在“紧紧依靠人民创造历史”的高度,强调“发展全过程人民民主”;

党的第三个历史决议中,“发展全过程人民民主”作为习近平新时代中国特色社会主义思想的重要内容纳入“十个明确”之中;

党的二十大报告将“发展全过程人民民主”列为中国式现代化的本质要求之一;

党的二十届三中全会《决定》将“聚焦发展全过程人民民主”列为进一步全面深化改革“七个聚焦”之一;

党的二十届四中全会《建议》部署了推进社会主义民主法治建设的重大任务;

……

全过程人民民主的理论与实践,不断发展丰富,更加意蕴深厚。

2021年10月,党的历史上首次中央人大工作会议召开,习近平总书记对全过程人民民主作出系统精辟的阐述:

“我国全过程人民民主实现了过程民主和成果民主、程序民主和实质民主、直接民主和间接民主、人民民主和国家意志相统一,是全链条、全方位、全覆盖的民主,是最广泛、最真实、最管用的社会主义民主。”

“要看人民有没有投票权,更要看人民有没有广泛参与权;要看人民在选举过程中得到了什么口头许诺,更要看选举后这些承诺实现了多少……”

对于什么是真正的、有效的民主,习近平总书记创造性提出“八个能否”“四个要看,四个更要看”的标准,揭示了民主真谛,廓清了民主“迷思”。

习近平总书记全过程人民民主重大理念,使我们党对于民主理论和实践的认识达到历史新高,是新时代践行党的初心使命和全心全意为人民服务根本宗旨在民主政治方面的集中体现,极大地增强了全党全国各族人民对中国特色社会主义民主政治的自信和底气。

(二)全链条、全方位、全覆盖——“我国全过程人民民主不仅有完整的制度程序,而且有完整的参与实践”

2024年金秋,一周时间内,习近平总书记连续出席了两个重要大会——庆祝全国人民代表大会成立70周年大会和庆祝中国人民政治协商会议成立75周年大会。

“我们要围绕发展全过程人民民主,坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度”“在发展全过程人民民主中把人民政协的显著政治优势更加充分发挥出来”……

两次大会上,“全过程人民民主”都是习近平总书记强调的关键词。

政之所兴在顺民心。党的十八大以来,在习近平总书记引领下,我国社会主义民主政治制度化、规范化、程序化全面推进,全过程人民民主从价值理念成为扎根中国大地的制度形态、治理机制和人民的生活方式。

立治有体,施治有序。全过程人民民主的重要制度载体更加成熟定型。

2017年3月7日上午,人民大会堂东大厅气氛热烈,习近平总书记在这里参加十二届全国人大五次会会议辽宁代表团审议。来自沈鼓集团的高级工人技师徐强代表,结合自身工作作了发言。

“有基层一线同志当人大代表,是我国人民代表大会制度的政治优势。”总书记的话,让这个朴实的工人心潮澎湃。

从广袤的农田来,从服务群众的基层社区来,从繁忙的工厂车间来……每年全国人代会,来自各行各业的全国人大代表从祖国各地齐聚人民殿堂,代表人民行使庄严的权力。

来自人民,为了人民。目前我国五级人大代表中,直接选举产生的县乡两级人大代表占代表总数的90%以上。十四届全国人大代表中,一线工人、农民代表占比超过16%。

“通过!”

2025年3月,十四届全国人大三次会议表决通过关于修改代表法的决定。这部规范和保障人大代表依法行使代表职权、履行代表义务、发挥代表作用的基本法律与时俱进,更好彰显人民代表大会制度的显著优势,推动全过程人民民主制度体系更加健全。

截至目前,遍布全国的全国人大常委会工委基层立法联系点达60个,“家门口的声音”直达最高立法机关;2025年组织1020人次全国人大代表围绕“十五五”规划纲要编制工作开展60次调研活动,形成50份报告;全国人大常委会一年来听取审议22个监督工作报告,监督更加有力有效……

“人民代表大会制度是符合中国国情和实际、体现社会主义国家性质、保证人民当家作主、保障实现中华民族伟大复兴的好制度。”习近平总书记科学指引、大力推动,人民代表大会制度更加成熟、更加定型,为发展全过程人民民主提供更加可靠的制度保障。

商以求同,协以成事。社会主义协商民主涌动蓬勃生机。

2023年3月6日,北京友谊宾馆相聚英厅暖意融融。

习近平总书记来到这里,看望参加政协

议的民建、工商联界委员并参加联组会。陈小平委员在发言中深情回忆起总书记在浙江工作期间关心民主党派的往事。

“你那个时候在哪工作?”习近平总书记插话问。

“我当时在杭州市政协。您亲自联系我们民建还有致公党两个党派。”

“对,那会儿交朋友嘛。”习近平总书记笑着回应道。

“我从福建开始就交朋友。我当福建省委副书记也是分管统战,跟民主党派打交道就很多。”习近平总书记说。

2025年,全国政协组织开展各类重要协商议政活动98场次,其中专题议政性常委会会议2次、专题协商会2次、双周协商座谈会13次、远程协商会4次、专家协商会18次……紧紧围绕推进中国式现代化广泛凝聚人心,凝聚共识,凝聚智慧,凝聚力量。

寻求最大公约数、画出最大同心圆。党的十八大以来,社会主义协商民主广泛多层次制度化发展,形成中国特色协商民主体系。协商民主形式日益丰富,民主渠道不断拓宽,民主内涵更加深厚。

“在中国社会主义制度下,有事好商量、众人的事情由众人商量,找到全社会意愿和要求的最大公约数,是人民民主的真谛。”习近平总书记思考深邃。

一一登门走访8个民主党派中央和全国工商联,在党外人士座谈会上坦诚交流,在全国政协新年茶话会上畅叙友情……人民领袖以身作则,推动新时代人民政协工作和多党合作展现新气象、迈出新步伐。中国新型政党制度集智聚力,效能发挥更加充分。

从创设“双周协商座谈会”到创新开展网络议政、远程协商,从专题议政性常委会会议到专题协商会,从界别协商会到专家协商会……发扬民主、集思广益,建言资政更加建之有方、言之有理、资之有效。

扎根大地,呼应民心。更加生动活泼的民主实践为全过程人民民主注入源源活力。

一条普通的胡同,留下全过程人民民主的生动印记。

2019年2月1日,北京市东城区草厂四条胡同,习近平总书记来这里看望慰问基层干部群众。“小院议事厅”里,来自街道、社区、居民等方面代表正在召开胡同院落提升改造座谈会。

“从什么时候开始改造?”

“有历史文化价值的房子多不多?”

总书记加入大家的讨论。

“‘居民的事居民议,居民的事居民定’,有利于增强社区居民的归属感和主人翁意识,提高社区治理和服务的精准化、精细化水平。”习近平总书记说。

人民是国家的主人,民心是最大的政治。全过程人民民主制度体系发展完善,既保证人民

依法实行民主选举,通过民主协商参与国家治理和社会治理,也保证人民依法实行民主决策、民主管理、民主监督。

从村(居)民议事会、民主恳谈会,到“立法直通车”、线上“议事群”;从城乡社区居民管理让百姓充分参与基层公共事务和公益事业管理,到政府部门广开言路让重大行政决策更加顺应民意……

一项项饱含烟火气的基层实践、一个个别具特色的民主形式竞相涌现,一系列制度安排有效保障人民当家作主,全过程人民民主落在国家治理体系和治理能力现代化的各环节。

(三)最广泛、最真实、最管用——“民主不是装饰品,不是用来做摆设的,而是要用来解决人民需要解决的问题的”

“今天大家一起来共商教育大计。”

2025年3月6日,春意盎然。习近平总书记来到北京友谊宾馆,亲切看望参加全国政协十四届三次会议的民盟、民进、教育界委员并参加联组会,听取大家的意见和建议。

同总书记面对面交流的委员里,有来自职业学校的负责人,也有来自研究型高校的校长;有在基础教育一线长期深耕的,也有在科研创新上奋勇争先的……大家谈形势、讲问题、提建议,会场洋溢着坦诚而热烈的氛围。

不同的教育关切,相同的畅所欲言。教育工作者最鲜活的声音直通党中央,展现全过程人民民主“最广泛、最真实、最管用”的鲜明特质。

全过程人民民主既发扬民主,又正确集中,能够把党的主张、国家意志、人民意愿紧密融合在一起。

为起草好“十五五”规划建议,习近平总书记在上海主持召开部分省市区“十五五”时期经济社会发展座谈会,当面听取7个省市区主要负责同志的意见和建议。“十五五”规划建议网络征求意见活动情况报告,专门呈报习近平总书记审阅,并提交中央政治局常委会会议,百姓的心声得以直达中南海。

将发扬民主、集思广益贯穿党的二十届三中全会文件起草工作全过程,习近平总书记主持召开党外人士座谈会、企业和专家座谈会,改革文件的出台汇聚最广泛的民意和智慧。

就研究吸收网民对党的二十大相关工作意见建议作出重要指示,习近平总书记指出“围绕党的全国代表大会相关工作开展网络征求意见,是全党全社会为国家发展、民族复兴献计献策的一种有效方式,也是全过程人民民主的生动体现”。

……

全过程人民民主,让亿万人民所思所想融入国家发展的顶层设计和决策部署。

一条路,如何折射中国的民主管用、好用?

2019年3月7日,习近平总书记参加十三届全国人大二次会议甘肃代表团审议。来自积石

山县的保安族全国人大代表董彩云告诉总书记:“我的家乡还没有高速公路,我们也想修高速公路,加快家乡的脱贫致富。”

习近平总书记关切地回应:“各部委同志都在,要积极吸收采纳代表建议。”

会后,经过各方研究论证,当地群众日夜所想的高速公路开工建设,昔日封闭的积石山县有了通往外界的“大动脉”。

谁也没想到,2023年12月18日,这条路通车仅仅37天,积石山县发生6.2级地震,5万多户群众受灾。高速公路一下子成为抗震救灾的“生命线”,助力各方救援力量迅速抵达。

一位全国人大代表的建议落地有声,一个偏远地区的急难愁盼得以解决,正呼应着习近平总书记所说:“实践证明,中国式民主在中国行得通、很管用。”

这种管用,在数十年扎根于民族地区教育事业的孜孜不倦里,是自己向总书记提出的意见和建议融入了“十四五”规划建议,他所在的学校“师资力量加强了,教学楼、操场、校门翻新了”。

这种管用,在美国中国问题专家罗伯特·劳伦斯·库恩眼里,是“中国共产党领导下的全过程人民民主,真正把发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享落到实处,具有显著优势”。

始终把人民利益放在第一位,全过程人民民主不断推动国家发展、促进社会进步、实现人民幸福。

一切为人民,则民向往之。

2019年全国两会期间,从河南濮阳来的农民全国人大代表李连成向习近平总书记汇报了农民的八个梦想。

“让孩子就近上个好学校,找一个好的医院看病,就地就业,不外出打工,村里面有一个好的生态环境,实现乡村振兴……”

总书记微笑回应:“你今天讲的这些,恰恰是广大农民对幸福生活追求的要求……我们的宗旨就是为人民服务,围绕人民群众对幸福生活美好生活的追求来实践。我们这个实践过程是一步一个脚印,一棒接着一棒往前走。”

过去13年来的全国两会,习近平总书记60多次参加团组审议讨论,面对面听取数百名代表委员发言。智慧在这里升华,共识在这里凝聚,民主在这里跃动。

“大鹏之功,非一羽之轻也;骐骥之速,非一足之力也”。中国要飞得高、跑得快,就要汇集和激发全体人民的磅礴力量。

一切历史,由人民创造;伟大力量,从人民而来。

开局之年,春风浩荡。辽阔的祖国大地上,中华儿女马不停蹄,跃马扬鞭赴新程。

习近平总书记的指引激励人心:“中国式现代化是全体中国人民的事业,必须紧紧依靠人民,汇聚蕴藏在人民中的无穷智慧和力量,才能不断创造新的历史伟业。”(记者朱基钗、罗沙、施雨岑、张研、徐壮)(新华社北京3月1日电)



10万吨级以上邮轮“理想”号在青岛完成坞修

图为2月28日“理想”号邮轮完成常规坞修及保养任务,驶离中国船舶集团青岛北海造船有限公司码头。

据悉,“理想”号邮轮是来自意大利的10.3万总吨邮轮,2025年12月24日进场开展常规坞修。

新华社发(张进刚 摄)

全国人大代表、立信会计师事务所董事长朱建弟:

斩断资本市场造假“生态链” 强化第三方立体追责

两会前瞻

●本报记者 管秀丽

“财务造假案例不时出现。破除资本市场财务造假‘生态圈’,在着力构建综合惩防长效机制的同时,需进一步强化落实对配合实施财务造假第三方的全方位立体化追责力度。”全国人大代表、立信会计师事务所董事长朱建弟日前在接受中国证券报记者采访时表示。

在朱建弟看来,对财务造假等违法违规行为的精准识别与查处,离不开科技手段的深度应用。他建议,审计机构应继续坚持科技赋能,不断提升对新型违法行为的发现、识别、防范能力,更好服务资本市场高质量发展,为“十五五”开局营造健康有序的市场生态。

严打第三方配合造假

近期,监管部门及上市公司公告披露的多起违法违规案例集中指向信息披露违法违规为,释放出严惩财务造假、

强化监管执法的强烈信号。朱建弟关注到,当前上市公司财务舞弊主要表现为虚构或虚增收入、人为调节收入确认时点、操纵资产减值准备计提、通过预付款或虚构交易实施资金占用等情形。

值得关注的是,第三方配合造假问题日趋突出。朱建弟说,财务造假正从内部行为转向内外协同,从传统业务延伸至新业态甚至境外业务,在一些行业领域已出现典型案例。

为进一步形成打击合力,完善相关主体责任追究机制,朱建弟建议,强化对配合造假第三方的全方位立体化追责。具体而言,监管部门在查办上市公司财务造假案件时,应将充分识别和认定配合造假主体作为重要工作内容,并在处罚决定书中披露其名称及违法违规为。这既有助于向市场提示风险,也可作为后续司法追责、民事赔偿提供必要基础。

对于查实存在配合造假行为的第三方,监管部门可依法对其实施相应处罚,并将其移送主管部门进一步处理。同时,可协调主管部门在合理期限内反馈处理结果,并在必要范围内公开发布,在落实全方位追责的同时提

升处罚透明度,强化警示效应。

用科技守住执业底线

面对财务造假手段更隐蔽、更复杂、更数字化的新型违法行为,朱建弟建议,审计机构必须主动拥抱科技,以技术强审、数字赋能提升穿透式审计与风险识别能力,用科技守住执业底线、维护市场秩序。

针对如何以科技赋能审计工作,朱建弟提出三方面建议:一方面,以大数据实现全景穿透核查。改变传统抽样审计模式,对企业交易、资金、合同、发票、物流等全维度数据进行关联分析,精准发现异常交易、虚增收入、资金空转等隐性舞弊行为。另一方面,以人工智能提升风险预警能力。运用AI大模型、机器学习算法建立动态风险识别模型,对财务数据、行业指标、舆情信息进行智能研判,实现从事后核查向事前预警、事中阻断转变,提升发现新型财务舞弊、违规担保、关联方非关联化等问题的效率与精准度。此外,以数字化工具强化全过程管控,推进审计作业全流程线上化、留痕化、智能化,统一执业标准,强化质量控制,减少人为干预,用技

术保障独立性、专业性与合规底线。

朱建弟表示,审计机构应继续坚持科技赋能、专业立身、诚信守正,不断提升对新型违法行为的发现、识别与防范能力。

提升审计机构国际竞争力

“十五五”开局之年,审计机构作为资本市场“看门人”,在助力金融强国建设中肩负筑牢金融安全防线、提升资本市场信息披露质量、赋能金融服务实体经济等重要使命。

朱建弟认为,提升审计机构国际竞争力,关键要走好“三条路”。首先,相关部门应深度参与国际审计准则制定,强化跨境监管协同,助力内地企业合规“出海”融资。

其次,审计机构能力要与全球对标,加快建设数字化审计中台,培育兼具跨境专业能力与产业认知的复合型人才,做强一体化国际网络。

最后,审计机构要做好品牌与服务升级,依托跨境审计资质,提供覆盖全球的审计、风控与ESG鉴证服务,打造具有国际话语权的中国审计品牌。

证监会:提升备案管理质效 助力企业境外融资发展

●本报记者 管秀丽

2月28日,证监会网站集中公布了对十四届全国人大三次会议建议和对全国政协十四届三次会议提案的答复。证监会在答复中表示,将提升备案管理质效,助力企业境外融资发展;持续关注可持续发展信息鉴证国际国内理论、规则及实践情况,推动ESG报告使用第三方鉴证或审慎。

完善与境外监管机构的定期沟通机制

在对《关于利用香港金融优势赋能民营经济高质量发展的提案》回复中,证监会表示,民营企业是我国第一大外贸经营主体,在外贸企业中占比达八成,贡献了我国外贸总值的一半以上,是稳外贸的主力军。金融监管部门认真贯彻落实党中央、国务院决策部署,高度重视并积极支持金融服务实体经济,坚定不移推进资本市场高水平对外开放。

证监会表示,下一步,为更好地支持民营企业利用香港资本市场融资发展,金融监管部门将继续指导银行、证券、保险业紧跟民营企业需求,加强与香港金融机构的合作,创新金融产品和服务,为民营企业开拓海外市场、提升国际竞争力、应对贸易摩擦提供更全面的服务,并指导行业协会加强金融人才交流,为长期协同发展筑牢人才根基。中国证监会将在既有监管协同机制基础上,进一步强化监管协调联动,完善与境外监管机构的定期沟通机制,提升备案管理质效,助力企业境外融资发展,支持企业用好两个市场、两种资源,以更开放的姿态融入国际经济舞台。

在对《关于优化互联互通产品种类的建议》回复中,证监会表示,为支持香港国际金融中心建设,深化内地与香港金融合作,进一步优化内地与香港基金互认安排,2024年12月20日,中国证监会修订发布《香港互认基金管理暂行规定》,适当放宽了互认基金客地销售比例限制和投资管理职能授权限制,并为未来更多常规型产品纳入香港互认基金范围预留了空间。新规自2025年1月1日起实施。中国证监会将持续跟进新规落实情况,及时评估实施效果。

推动ESG报告使用第三方鉴证或审慎

在对《关于加快我国上市公司(ESG)信息披露存在的问题及对策的提案》回复中,证监会表示,下一步,将指导证券交易所持续总结上市公司最佳实践,加强对上市公司可持续发展报告信息披露指引的动态评估,不断增强规则的适应性、有效性和可操作性,健全上市公司可持续发展信息披露制度体系。

证监会表示,推动ESG报告使用第三方鉴证或审慎。上市公司可持续发展报告信息披露指引鼓励上市公司引入第三方鉴证或审计以提高信息披露质量,并对第三方机构的独立性、经验和资质,以及第三方鉴证或审计报告的范围、依据、主要程序等信息披露进行规范。证监会表示,下一步,将持续关注可持续发展信息鉴证国际国内理论、规则及实践情况。

在对《关于支持合肥市争创资本市场金融科技创新试点城市的建议》回复中,证监会表示,将指导安徽证监局,联合安徽省及合肥市政府部门(单位),组建资本市场金融科技创新试点合肥地方工作组,做好合肥市金融科技创新试点工作。