

最高法：促进法治化营商环境建设

推进市场准入法治化 服务保障全国统一大市场建设

● 本报记者 簪秀丽

2月4日,最高人民法院举行新闻发布会。最高人民法院行政庭副庭长杨科雄在回答中国证券报记者关于“过去一年,在持续优化营商环境、服务保障全国统一大市场建设等方面,行政审判发挥了怎样的作用?”的提问时表示,各级法院公正审理涉企行政案件,促进法治化营商环境建设;发挥典型案例示范引领作用,推进市场准入法治化;服务保障全国统一大市场建设,推进相关行政争议预防与实质化解。

据悉,最高法将持续加强涉企案件的制度供给,做深做实依法平等保护,为营造法治化营商环境提供更加有力的司法保障。

依法办理涉企案件

“各级法院坚决依法纠治搞地方保护、市场分割、行业壁垒等妨碍全国统一大市场建设的违法行为,强化对垄断和不正当竞争行为的规制,依法惩治针对企业和企业家的敲诈勒索、造谣抹黑、恶意诋毁商业信誉、商品声誉等违法犯罪行为。依法保障各种所有制经济平等使用生产要素。各地法院依法助力拓宽中小企业融资渠道,建立健全制度机制,深化司法审判实践,助推破解融资难、融资贵问题。

同时,坚持严格公正司法,有力稳定企业发展预期。防止和纠正利用刑事手段干预经济纠纷。严格区分合同纠纷与合同诈骗、正当融资与非法集资、参与兼并重组与恶意侵占国有资产、正当经营与违法犯罪等界限,认真审查涉企刑事案件。促进行政机关严格规范公正文明执法。对涉企市场准入、行政许可、行政处罚、行政强制和行政赔偿等行政案件,加强行政行为合法性审查,坚决纠治乱收费、乱罚款、乱检查和乱查封现象,依法纠正违规异地执法、趋利性执法问题,依法纠正行政机关对企业小过重罚、过罚不当等问题367个。

此外,坚持规范文明司法,有效激发企业经营活力;坚持治标治本结合,促进涉企司法质效提升。

法平等保护民营企业合法权益。最高法院及时制定发布贯彻落实民营经济促进法指导意见,进一步细化相关裁判规则,指导各级法院充分发挥审判职能作用,公正高效审理涉民营企业案件。依法保障各种所有制经济公平参与市场竞争。各级法院坚决依法纠治搞地方保护、市场分割、行业壁垒等妨碍全国统一大市场建设的违法行为,强化对垄断和不正当竞争行为的规制,依法惩治针对企业和企业家的敲诈勒索、造谣抹黑、恶意诋毁商业信誉、商品声誉等违法犯罪行为。依法保障各种所有制经济平等使用生产要素。各地法院依法助力拓宽中小企业融资渠道,建立健全制度机制,深化司法审判实践,助推破解融资难、融资贵问题。

同时,坚持严格公正司法,有力稳定企业发展预期。防止和纠正利用刑事手段干预经济纠纷。严格区分合同纠纷与合同诈骗、正当融资与非法集资、参与兼并重组与恶意侵占国有资产、正当经营与违法犯罪等界限,认真审查涉企刑事案件。促进行政机关严格规范公正文明执法。对涉企市场准入、行政许可、行政处罚、行政强制和行政赔偿等行政案件,加强行政行为合法性审查,坚决纠治乱收费、乱罚款、乱检查和乱查封现象,依法纠正违规异地执法、趋利性执法问题,依法纠正行政机关对企业小过重罚、过罚不当等问题367个。

此外,坚持规范文明司法,有效激发企业经营活力;坚持治标治本结合,促进涉企司法质效提升。

平等保护企业合法权益

杨科雄在回答中国证券报记者提问时表示,2025年,人民法院认真落实党中央关于优化营商环境、保护民营企业权益的决策部署,努力做实为大局服务、为人民司法,监督支持行政机关强化统一市场监管执法。

“公正审理涉企行政案件,促进法治化营商环境建设。”杨科雄说,各级法院严格依法公正审理各类涉企行政案件,平等保护各种所有制企业的合法权益,促推行政机关严格规范公正文明执法。

发挥典型案例示范引领作用,推进市场准入法治化。最高人民法院于2025年3月发布首批涉市场准入行政诉讼十大典型案例,这些案例涉及行政许可、行政裁决、行政登记等多个领域,彰显了人民法院在破除市场准入隐性壁垒,促进公平竞争、激发市场活力方面积极担当作为,为完善市场准入制度提供案例示范和规范指引,受到了各方面积极评价。

“服务保障全国统一大市场建设,推进相关行政争议预防与实质化解。”杨科雄表示,持续深化落实行政争议预防与实质化解“3+N”工作机制,形成并向有关部委反馈相关领域行政诉讼案件司法大数据分析报告,就市场准入、行政允诺、招标投标等案件中存在的相关问题深入调查研究,印发以服务高质量发展为主题的统一大市场座谈会纪要,促进形成既“放得活”又“管得好”的经济秩序,促推行政执法、行政复议、行政审判、行政检察各条线标准的

协调与统一。这不仅将有效地防止相关行政争议的发生,还为之后行政争议的实质化解奠定坚实的基础。

积极推动当事人达成执行和解

谈及如何平衡“强化执行力度”与“保障企业生存发展”之间关系,最高法院执行局副局长王富博在发布会上表示,随着经济高质量发展理念和法治化营商环境建设的深入推进,当事人和全社会对执行工作的期待已不仅是“高效兑现”,更要求“规范文明”,力求在实现债权人合法权益的同时,最大限度减少对被执行企业正常生产经营的影响,实现政治效果、法律效果、社会效果的有机统一。

“创新完善多元财产处置机制。”王富博表示,积极推动当事人达成执行和解,特别是分期履行、债转股、引进第三方融资盘活资产等创新型执行方案,力求共赢。在财产处置环节,通过允许被执行企业在法院监督下自行处置财产、帮助引进战略投资者等市场化手段,最大限度提升财产处置效果,既保障债权人利益,也尽力维持被处置资产的整体运营价值和职工就业稳定。

此外,持续深化执行工作规范提升三年行动,严格规范财产查封、扣押、冻结、处置程序,坚决杜绝超标的、超范围、超时限查封。畅通涉企执行案件申诉渠道,及时依法审查处理当事人、案外人提出的异议。加大交叉执行力度,对存在地方保护主义可能的执行案件,依法交叉异地执行,破除金钱、关系、人情干扰。



2月4日,在“共享大市场·出口中国”2026年首场活动暨北京国际精品茶的进口商品推介区,参观者在参观展出的各国商品。

2月4日,“共享大市场·出口中国”2026年首场活动暨北京国际精品茶启动活动在湾里·王府井WellTown举行,现场打造了“一站式”全球好物采购展区,为市民新春消费注入活力。

据介绍,北京国际精品茶启幕后,北京还将配套“全球甄选 悦享生活”进口优品体验周、汇全球“聚雅宝”欧亚国家精品推广周暨年货节等其他系列活动,将全球优质商品全面融入春节消费场景,让人们不出国门即可便捷选购各国好物,激发节日市场活力。

新华社记者 鞠焕宗 摄

买断式逆回购加量续做 节前流动性无忧

● 本报记者 彭杨

2月4日,中国人民银行以固定数量、利率招标、多重价位中标方式开展8000亿元买断式逆回购操作,期限为3个月(91天)。根据Wind数据,2月3个月期买断式逆回购到期规模为7000亿元,因此,本月实现净投放1000亿元。这是2025年11月以来3个月期买断式逆回购首次加量续做,有助于保持银行体系流动性充裕。

保持流动性充裕

从2月整体流动性到期情况来看,市场面临一定的到期资金压力。Wind数据显示,2月中长期流动性合计到期

15000亿元,其中3个月期、6个月期买断式逆回购到期规模分别为7000亿元、5000亿元,中期借贷便利(MLF)到期规模为3000亿元。

“着眼于应对潜在流动性收紧态势,央行通过买断式逆回购向银行体系注入中期流动性,能够引导节前资金面处于较为稳定的充裕状态。”东方金诚首席宏观分析师王青说。

值得一提的是,从2026年1月中央银行各项工具流动性投放情况看,公开市场国债买卖的净投放规模相较上月增加500亿元,达到1000亿元。

对于1月公开市场国债买卖净投放规模提升,中信证券首席经济学家明明分析,1月政府债供给相较于去年同期明显抬升,因此,相应地央行公

开市场国债买卖的规模扩张至1000亿元。

央行行长潘功胜此前明确,完善短中长期搭配、有中国特色的基础货币投放机制,逐步发挥国债买卖在流动性管理中的作用,保持银行体系流动性充裕。

投放力度或加大

专家表示,2月仍然是银行信贷投放较为集中的月份,叠加春节之前取现因素影响,市场对流动性需求增加。

“央行或于2月15日左右开展6个月期买断式逆回购操作,预计将等量或加量续做;在2月25日左右,央行还将开展MLF操作,同样有望迎来等量或加量

续做。”招联首席经济学家董希淼预测。

除了买断式逆回购和MLF操作外,公开市场国债买卖工具的发力空间也受到业内关注。围绕公开市场国债买卖工具,中国银河证券固收首席分析师刘雅坤表示,在积极财政前置发力背景下,央行配合发债节奏维护流动性充裕至关重要,预计公开市场国债买卖工具有进一步加力空间。

整体来看,业内对后续央行流动性调控有较为一致的预期。民生银行首席经济学家温彬表示,央行将继续加大流动性投放力度,灵活搭配公开市场操作各项工具,保持流动性充裕,并通过灵活开展国债买卖操作来实现货币投放、货币财政协同、调整国债收益率曲线等多重功能。

提升农业科技创新体系整体效能

(上接A01版)而是强调农业内涵要更丰富,产业体系要更完整、产品附加值要更高。这一目标体现了对农业发展规律的科学把握,为今后一个时期推进现代农业建设提供了方向指引。

祝卫东表示,可以从三个方面来理解和认识:一是农林牧渔并举。农业不单是种地打粮,要践行大农业观、大食物观,在保护好生态环境前提下,向森林、草原、江河湖海要食物,向植物动物微生物要热量、要蛋白,推动构建多元化食物供给体系。同时,大力发展设施农业,支持更新改造,升级技术装备,提升产出多样性和资源利用率。

二是产加销贯通。农业要注重生产这一头,还要注重产后开发,做足做活“粮头食尾”“畜头肉尾”“农头工尾”的文章,促进农产品多样化开发、多层次利用、多环节增值,让农民更多分享产业增值收益,提高农业质量效益。

三是农文旅融合。农业不仅生产农产品,还有重要的生态涵养功能、休闲观光功能、文化体验功能等。当前,乡村旅游、休闲农业等新兴产业新业态蓬勃发展,越来越多的乡村宜居宜业、宜赏宜游。要适应城乡居民消费需求变化,推进乡村旅游提档升级,发展“小而美”文旅业态,促进乡村经济繁荣发展。

促进农产品贸易和生产相协调

今年的中央一号文件提出,促进农产品贸易和生产相协调。对此,韩文秀表示:“我国人民

量性能要求,为精准诊断疾病,保障患者生命健康提供准确可靠的计量数据支撑。

在电能计量领域,电能表涉及群众切身利益,随着智能电能表广泛推广与应用,计量技术规范急需升级换代。本次修订发布的《安装式交流电能表检定规程》,一次性整合代替《电子式交流电能表检定规程》《机电式交流电能表检定规程》《多费率交流电能表检定规程》《最大需量电能表检定规程》《预付费交流电能表检定规程》5项计量技术规范,提升了技术指标要求和可操作性,增加了群众关心的启动试验误差测量等要求,并给出新旧规程表述对照图,有效保障在网运行电能表计量数据的准确、可靠和统一,切实保障群众利益。

此外,本次还发布了《计量器具检定周期确定原则和方法》《带附加功能计量器具的性能评估导则》《测量设备校准间隔的确定导则》等一批通用性计量技术规范,为计量技术规范提档升级奠定基础。

生活持续改善,农产品需求量大、市场潜力很大。我们在立足国内确保国家粮食安全的同时,积极地进口国外的农产品。中国是世界上第二大农产品进口国,2025年进口额达到2074亿美元。进口的大豆、肉类、奶制品、干鲜果品、葡萄酒等农产品,弥补了国内市场结构性供需缺口,丰富了中国人的餐桌,也为许多全球南方国家和发达国家提供了广阔的市场。近年来,上海进口博览会上,国外很多农产品成为老百姓喜欢的网红产品、热销产品。”

中央一号文件提出,促进农产品贸易和生产相协调。其目的就是,要统筹用好国内国际两个市场、两种资源,促进农产品贸易健康可持续发展,实现贸易和生产之间的良性循环。

韩文秀表示,一方面,要继续练好“内功”,稳定发展国内农业生产,提升农业的质量效益和竞争力,在保障国内供给的同时,推动优势特色农产品走出去,更好满足国际市场需求。另一方面,我国将积极扩大高水平对外开放,包括农业对外开放,发挥超大规模市场优势,深度参与国际农产品贸易,扩大国内紧缺农产品进口。

韩文秀表示,要把握好农产品的节奏和力度,保障国家粮食安全,维护国内产业和市场的平稳健康发展。要持续巩固产业纾困成果,促进畜牧业健康发展、提质增效。“我国的农业贸易政策是一贯的、积极的。我们将坚持开放合作、互利共赢,推进农产品进口多元化,与世界各国共享机遇、共同发展。”韩文秀说。