

市场监管总局表示

# 支持企业通过并购重组摆脱贫内卷式竞争

●本报记者 董添

1月27日,市场监管总局召开2025年综合整治“内卷式”竞争十大重大案件专题新闻发布会。市场监管总局反垄断二司副司长谢方在会上表示,投资并购是经营者通过市场化机制实现资源整合、优势互补及市场出清的重要方式。市场监管总局坚持“快审不降质、严审不增负”,加强汽车、光伏、锂电池等“内卷式”竞争重点领域经营者集中审查,有效支持企业依法通过并购盘活闲置资产、提升经营效率,支持企业通过并购重组走出“内卷式”竞争。

## 完善经营者集中审查制度规则

谢方表示,2025年共审结相关领域案件129起,所涉案件包括促进技术协同、实现优势互补,优化产能布局、整合区域资源,盘活闲置产能、促进转型升级等。

下一步,市场监管总局将持续完善经营者集中审查制度规则,进一步提高高审查效能,为企业依法投资并购创造良好环境。

## 税收数据显示

# 2025年高技术产业销售收入同比增长13.9%

●本报记者 熊彦莎

中国证券报记者1月27日从国家税务总局获悉,国家税务总局发布的税收大数据分析显示,2025年,我国科技创新与产业创新融合发展加快,战略性新兴产业茁壮成长,科技成果转化力度持续提升,数字技术与实体经济融合加深,传统产业转型升级加快。

从战略性新兴产业来看,发票数据显示,2025年,我国高技术产业销售收入同比增长13.9%,其中高技术制造业、高技术服务业同比分别增长10.1%和16.6%。特别是重点领域持续突破,表现亮眼,锂离子电池制造业、服务消费机器人制造业、工业机器人制造业和生物医药制造业销售收入同比分别增长25.1%、60.7%、17.4%和7.7%。

从科技成果转化来看,发票数据显示,2025年,我国科研技术服务业销售收入同比增长20.4%,科技含量较高的知识产权(专利)密集型产业销售收入同比增长10.7%,反映科技成果转化应用力度加大。创新要素保持活跃并加快集聚,印花税申报数据显示,2025年,全国技术合同交易金额同比增长19.1%。

从数字技术与实体经济融合来看,发票数据显示,2025年,数字经济核心产业销售收入同比增长9.4%,其中与数实融合相关的数字产品制造业、数字技术应用业同比分别增长9.4%和13.8%,反映数字产业化快速发展。2025年,企业采购数字技术金额同比增长9.6%,其中制造业采购数字技术金额同比增长10.4%,反映产业数字化提档升级。

从传统产业转型升级来看,发票数据显示,2025年,传统行业加快转型升级步伐,其中自动化是转型升级的一个重要方向,特别是石化、炼钢、炼铁等传统行业采购自动化设备金额同比分别增长17.3%、11.7%和12.7%。

北京国家会计学院副院长李旭红表示,税收大数据反映的2025年高技术产业加速领跑,科技成果转化效能提升等亮眼“成绩单”,显示出我国在科技自立自强、培育新质生产力方面取得扎实成效。政策精准赋能下,创新要素加速集聚,不仅推动产业结构向高端化升级,也夯实了“十五五”开局的科技创新支撑,为高质量发展注入了强劲且可持续的内生动力。

等多种类型。

谢方提出,十大重大案件中的中国石油集团济柴动力有限公司与宁德时代新能源科技股份有限公司新设合营企业案就是一个典型的例子。2025年6月,市场监管总局收到该案经营者集中申报。双方设立合营企业主要从事锂电池储能系统集成业务,产品主要供中石油体系内油田自用,目的在于围绕油田特定的储能需求,开创“以场景定技术、以需求促创新”的合作方式,摆脱“内卷式”竞争。经过审查,市场监管总局认为交易不会对相关市场产生排除、限制竞争影响,且对产业链上下游协同整合具有示范意义,于2025年7月无条件批准本案,支持相关企业通过优势互补、技术进步来跳出行业同质化竞争的“内卷”陷阱,推动实现高质量发展。

下一步,市场监管总局将持续完善经营者集中审查制度规则,进一步提高高审查效能,为企业依法投资并购创造良好环境。

好的制度环境,提升综合整治“内卷式”竞争工作实效。

## 精准打击网络不正当竞争行为

市场监管总局价监竞争局一级巡视员杨洪丰在会上表示,市场监管总局始终高度重视网络不正当竞争行为监管工作,坚决贯彻党中央、国务院决策部署,切实强化反不正当竞争,持续规范网络市场竞争秩序,推动平台经济规范健康发展。

在加强执法力度方面,市场监管总局部署开展2025年整治网络不正当竞争行为专项行动。聚焦党中央关心、人民群众关注、违法行为高发的直播电商、老年人药品、保健品、光伏、汽车平台等重点领域、行业,加大对流量劫持、非法获取数据、直播带货中商业诋毁、刷单炒信、夸大产品功效、虚构直播间人气,光伏、汽车、平台等领域互黑互踩以及人工智能等领域的执法力度。

下一步,市场监管部门将坚决贯彻落实党中央、国务院决策部署,扎实做好新反不正当竞争法的贯彻实施,对各类不正当竞争行为依法予以查处,对扰乱公平竞争秩序的违法行为坚决进行打击,更好维护消费者权益,营造更加公平竞争的市场环境。

能领域不正当竞争等各类违法行为的查处力度。2025年全国共查办各类网络不正当竞争案件1932件,罚没金额7152.94万元。

在加强监管手段方面,各地市场监管部门利用数字化监管执法平台,加大对网络不正当竞争行为的监测力度,精准打击网络领域不正当竞争行为。同时,鼓励地方市场监管部门积极探索利用大数据分析等手段提升对私域直播虚假宣传、网络商业诋毁等违法行为的监测效率和质量,有效拓展案件线索来源、及时固定证据,推动监管执法更具准确性、高效性。

下一步,市场监管部门将坚决贯彻落实党中央、国务院决策部署,扎实做好新反不正当竞争法的贯彻实施,对各类不正当竞争行为依法予以查处,对扰乱公平竞争秩序的违法行为坚决进行打击,更好维护消费者权益,营造更加公平竞争的市场环境。

# 人社部将出台应对人工智能影响促就业文件

(上接A01版)崔鹏程还介绍,截至2025年底,职业伤害保障试点参保人数2510万人。2025年全年发放失业保险金等失业保险保生活待遇1602亿元。截至2025年底,基本养老保险基金委托投资规模达2.98万亿元。

## 稳就业政策支持力度加大

在就业方面,崔鹏程表示,2025年全国城镇新增就业1267万人,城镇调查失业率平均值为5.2%。“2025年,稳就业政策支持力度进一步加大,重点领域、重点行业、城乡基层和中小微企业岗位挖潜扩容持续推进,有效释放岗位需求。失业保险降费率为企业减负1872亿元,发放稳岗返还资金336亿元。”他说。

创业支持体系进一步健全,创业带动就业效应有效发挥。“技

能照亮前程”培训行动成效明显,突出重点领域、重点群体,会同相关部门分领域实施专项培训计划,全年开展补贴性培训超过1100万人次。促进重点群体就业创业,实施未就业毕业生服务攻坚行动,落实“1131”实名服务,接续开展高校毕业生秋季专场招聘,全国人力资源市场高校毕业生就业服务专项行动,提升就业服务质量。

孙晓丽表示,在专项行动期间,各类人力资源服务机构、人力资源服务产业园和人才市场,加大活动频次,提高服务效率,扩大服务供给,提供了更加精准化、个性化、多元化就业服务。据统计,共有262.2万家用人单位踊跃参与,共提供5279.1万条岗位信息,吸引309.1万名高校毕业生等求职者投递简历,约有71.8万人达成初步就业意向。

# 险资探索服务硬科技新模式

(上接A01版)覆盖了人工智能、半导体、高端制造、新材料、新能源等诸多领域。业内人士表示,通过多元工具矩阵,险资基本构建起从种子期、初创期、成长期到成熟期的全周期投融资支持体系。

人保资产相关负责人表示,应加强专业赛道研究,赋能一级、二级市场科创投资。用好“股权投资+股权计划”的投资模式,加强与优秀管理人、优质国企、产业龙头及政府平台合作,着力抓大项目、标杆项目。

太平资产相关负责人表示,密切关注科技产业动向和基本面变化,努力构建“政策研究-技术解码-价值发现”三位一体的投研体系,从产业链角度加强对相关领域优质上市公司的跟踪和挖掘,切实提升对科创企业的估值判断与定价能力,建立起与之相配套的“战略导向+考核牵引”双轮驱动管理机制。

“我们重视、研究并开始尝试投资一些优质的高科技企业。”新华资产相关负责人说,新兴产业是未来世界科技发展的方向。在这些行业中,处于领先地位就相当于占领了全球科技发展的制高点。我们将加大对新兴产业的关注和研究力度。中长期资金是服务实体经济的主力军,作为长期资本、耐心资本、战略资本,险资能够更好地对接国家战略,为科技创新、新质生产力等重点领域提供长期、稳定的资金支持。”

在北京大学经济学院副院长、教授锁凌燕看来,险资非常契合科技创新和产业创新的要求。“科技创新特别是‘从0到1’的创新,普遍具有不确定性高、前期投入大、回报周期长、前期现金流为负等特征,从技术研发到产业化的周期往往长达10年至15年。伴随保险业回归保障进程取得显著进展,我国险资的久期不断拉长,平均负债久期约13年。这种‘长钱’属性使险资有条件为处于成长期和成熟期的科技企业提供债权或股权融资,能够通过参与种子期、初创期企业的投资,陪伴创新企业穿越技术成熟和产业化的‘死亡谷’。”她说。

## 能力跟得上

为了更好地推动“科技-产业-金融”实现良性循环,业内人士认为,险资还须具备适配新质生产力发展的投资管理能力,构建与“投早、投小、投硬科技”相匹配的投研、考核体系等。

锁凌燕认为,险资机构需要有深度的行业洞察力及精准的项目甄别力,能够识别代表技术趋势和产业方向的创新,还需要有专业的投后主动管理能力,能够利用自身资源、专业知识和管理经验,深度参与被投企业战略制定、公司治理和资源对接等,帮助被投企业解决在成长过程中遇到的难题,更加有效地兑现长期价值和成长回报。

“不能再用旧瓶装新酒。”新华资产相关负责人表示,险资需从思想到方法论层面作出深层次调整。比如,在投研方法上,险资应更多集中于技术路径、市场前景及技术趋势方面的研判;在投

除了资金端的支持,在保障方面,保险业将发挥托底作用,让科技创新型企业更敢试错,推动科技创新从实验室走向生产线。

记者调研发现,科技保险服务“新面孔”也在不断涌现:集成电路运营期综合保险业务、低空经济共保体、商业航天保险共同体、定制化机器人保险产品服务……

业内人士表示,保险业正通过不断丰富的产品服务方式,为高技术企业提供全生命周期的风险保障,支持科技创新和发展新质生产力。

多地也在密集出台鼓励政策。例如,深圳地方金融管理局研究起草了《深圳市关于保险业助力科技创新和产业发展的行动方案(2026-2028年)(公开征求意见稿)》,日前公开向社会征求意见。

行动方案显示,鼓励保险机构在人形机器人、量子科技、商业航天、脑机工程等前沿科技方向开展研究,创新保险产品供给及“首研首用”保障。

中国人保相关负责人表示,科技创新的节奏往往先于产业盈利,而风险保障要先于资本投入。保险机制提前介入,使科技创新的进程更加稳定。政策推动、市场需求和地方探索的共同作用,为科技保险形成稳定、可持续的制度基础提供了条件。

在科技保险新场景方面,部分保险机构已经火速行动。例如,平安产险表示,在保障方面,公司围绕研发、运营、热失控、电气、机械、网络等风险场景,定制化整合研发费用损失、产品责任、人工智能系统责任、电化学性能衰减等针对性保障产品,构建具身智能全场景综合保障方案,让企业敢于投入研发、勇于试点应用。



## 福建宁德:快递“上岛进村”为海岛产业振兴提供保障

图为1月26日客货邮融合班船在霞浦县海岛乡的西洋岛码头靠泊(无人机照片)。

福建省宁德市海域面积辽阔,大小岛屿星罗棋布。近年来,该市通过有效整合交通、物流等资源,开通“海上客货邮融合线路”,打通群众出行、货运物流、寄递服务需求“最后一公里”,推动“覆盖到村、连接到户、高效运输、成本经济”的海岛客货邮流通体系建设,不仅给群众带来了便利,也为海岛的乡村产业振兴提供保障。

新华社图文

# 深圳南山成为我国首个万亿GDP地市辖区

●新华社深圳1月27日电  
(记者王攀、孙飞)

27日,深圳市南山区八届人大六次会议开幕。记者从会上获悉,2025年南山区成功迈入万亿城区。

南山区区长李小宁作政府工作报告时表示,南山经济体量相比“十三五”期末的6527亿元,5年跨上了4个千亿级台阶,年均增长率5.8%以上。

南山区成为我国首个GDP过万亿元的地市辖区。南山区是粤港澳大湾区服务区域60多万家经营主体,推动构建“大企业顶天立地、中小企铺天盖地、创新企业开天辟地”的“热带雨林”生态。

“万亿”,来自“新质”动能的坚实

支撑。统计数据显示,当地战略性新兴产业增加值占GDP比重达60%。地处阳台山南部余脉和塘朗山之间的南山谷地,是知名的“机器人谷”。南山区工业和信息化局局长向天野说,目前南山已拥有20余家机器人整机企业、超200家上下游企业、超千家人工智能规上企业。

“破万亿”的背后,是蓬勃发展的企业集群。目前,南山区上市公司已超200家,数量比肩一些省份。南山区科技创新局局长张景平说,南山持续优化创新环境,服务区域60多万家经营主体,推动构建“大企业顶天立地、中小企铺天盖地、创新企业开天辟地”的“热带雨林”生态。

南山区土地面积约占深圳的1/10,是具有划时代意义的“蛇口模式”、标语“时间就是金钱,效率就是生命”的诞生地。

经过多年发展,南山科技园集聚腾讯、大疆等大型科技企业总部,拥有6家软件百强、7家互联网百强企业。数据显示,2025年南山区软件和互联网产业营收超9000亿元,持续巩固产业集聚发展优势。

中国(深圳)综合开发研究院常务副院长郭万达表示,南山的经济发展实践表明,以科技创新突破资源的瓶颈和限制,凸显新质生产力的强劲动能,折射我国经济的广阔前景、巨大潜力。

南山区土地面积约占深圳的1/10,是具有划时代意义的“蛇口模式”、标语“时间就是金钱,效率就是生命”的诞生地。

# 两部门:强化应急管理装备技术支撑

到2027年底研发20种以上重点创新装备

●本报记者 杨洁

1月27日,应急管理部网站消息,应急管理部、工业和信息化部发布《关于加快应急管理装备创新发展的指导意见》,旨在强化应急管理装备技术支撑,推动安全应急装备产业高质量发展。

应急管理装备是赋能应急管理新质生产力的重要支撑,是推进应急管理体系建设和能力现代化的重要保障,是发展安全应急装备战略性新兴产业的重要内容。《意见》明确,到2027年底,攻克20项以上关键核心技术,研发20种以上重点创新装备,推广30种以上先进装备,应急管理水平显著提升,应急装备产业发展规模和质量稳步提升,应急管理装

备智能化、轻型化、标准化水平显著提升,实战支撑能力明显增强。

《意见》提出的总体要求是“坚持需求牵引、实战导向”。瞄准应急管理装备实战急需和痛点难题,精准施策发力,牢牢把握问题导向、目标导向、结果导向相统一。坚持系统谋划、体系建设,聚焦完善应急管理装备创新发展体系,强化顶层设计,做好前瞻布局,急用先行、梯次推进应急管理装备现代化建设。坚持创新驱动、科技赋能。充分发挥创新第一动力作用,推进原创性、引领性创新,深入开展关键共性技术和“卡脖子”难题攻关,不断提升应急管理装备自主创新能力,为可持续高质量发展蓄势赋能。坚持统筹引导、协同联动。加大政府引导带动

力度,激发社会各方创新资源活力,凝聚发展合力,构建“政产学研用”一体化发展新格局。

《意见》部署了推进急需技术装备科研创新、强化先进适用装备推广应用、强化支撑力量建设、强化标准规范支撑、推动装备产业发展等多方面工作。其中提出,培优产业链。推动完善政府、市场、社会等多元化资金投入机制,拓宽资金筹措渠道,引导地方资金和社会资本加大投入力度,推动装备建设和产业发展。加强频谱资源保障工作,制定安全应急领域无线电频率使用规划和管理办法,及时查处相关无线电有害干扰。鼓励地方制定针对性政策措施,持续加大政策供给和要素保障力度。

备领域先进制造业集群和特色园区提质升级,引领带动相关产业发展。发挥行业协会、产业联盟、装备创新联盟等桥梁纽带作用,统筹协调安全应急装备产业各方力量。

《意见》同时表示,要健全应急管理装备科研攻关、实战验证、先进推广、统型列装等工作机制。推动完善政府、市场、社会等多元化资金投入机制,拓宽资金筹措渠道,引导地方资金和社会资本加大投入力度,推动装备建设和产业发展。加强频谱资源保障工作,制定安全应急领域无线电频率使用规划和管理办法,及时查处相关无线电有害干扰。鼓励地方制定针对性政策措施,持续加大政策供给和要素保障力度。

“不能再用旧瓶装新酒。”新华资产相关负责人表示,险资需从思想到方法论层面作出深层次调整。比如,在投研方法上,险资应更多集中于技术路径、市场前景及技术趋势方面的研判;在投

研、考核体系等。

锁凌燕认为,险资机构需要有深度的行业洞察力及精准的项目甄别力,能够识别代表技术趋势和产业方向的创新,还需要有专业的投后主动管理能力,能够利用自身资源、专业知识和管理经验,深度参与被投企业战略制定、公司治理和资源对接等,帮助被投企业解决在成长过程中遇到的难题,更加有效地兑现长期价值和成长回报。

“不能用旧瓶装新酒。”新华资产相关负责人表示,险资需从思想到方法论层面作出深层次调整。比如,在投研方法上,险资应更多集中于技术路径、市场前景及技术趋势方面的研判;在投