

# 减负增效添干劲 实干担当谱新篇

(上接A01版)

**靶向施治、夯基固本，整治形式主义为基层减负向纵深推进**

反复填表报数、数据多头报送，曾让基层干部深陷“指尖上的忙碌”“表格里的消耗”。

2025年，《政务数据共享条例》施行，困扰基层的数出多门、互设壁垒等顽疾有了系统性解决方案。这一重要法规的出台，再次释放清晰信号：为基层减负既要“当下改”，更要“长久立”，必须久久为功、善作善成。

制度引领，方能行稳致远。一年来，党中央持续完善顶层设计，制度体系不断健全——

出台中央文件审核、制发文件与为基层减负一致性评估、进一步规范公文信息简报报送工作等制度法规，从源头上防止形式主义、官僚主义加重基层负担；制定严格规范“一票否决”和签订责任状事项的制度文件，公布中央层面保留事项清单，建立健全长效管理机制；完善评比表彰和创建示范活动管理制度，严格审批管理，着力解决过多过滥、缺乏实效等问题，避免基层负担“隐形加码”……

一个个长效机制健全完善，让整治形式主义为基层减负从制度层面扎紧笼子、筑牢堤坝，推动减负工作常态化、长效化。协同发力，巩固深化整治成果。一年来，党中央周密部署，各地区各部门精准出招，防止问题反弹回潮——

中央生态环境保护督察、信访工作考核等改进方式方法，简化接待保障、减少资料调阅，切实减轻基层迎检迎考负担；严格规范社会事务进校园，为中小学教师卸下非教育教学负担；将全国政务应用程序纳入统一技术监管，2025年新建政务应用程序同比下降93.3%，3700余款功能相近、使用率低的应用程序被关停整合……

这一年，督查检查考核更规范，评比表彰和创建示范活动整治更严格，从严管控协调长效机制更健全，“指尖上的形式主义”治理更有力，充分彰显党中央一抓到底，为基层减真负、真减负的坚定意志。

以案促治，抓重点抓通报抓整改。一年来，党中央对违规违纪行为严肃追责，形成有力震慑——

有的地方在城市管理中盲目决策、机械执行，损害群众利益；有的地方在政务服务中搞“面子工程”，盲目决策建设文旅项目；有的地方和部门过度依赖督查检查考核，频繁搞排名通报，加重基层负担……

2025年，中央层面公开通报4批11起典型问题，带动省市两级通报1500多起典型问题，对违规违纪行为严肃追责，形成有力震慑。

同时，针对基层反映强烈的突出问题，专题部署开展“六个纠治”，推动破解急功近利、盲目决策等问题；督促推动中央和国家机关部门克服“机关病”和“衙门作风”；围绕教育教学、乡村振兴、卫生健康、信访、统计等10个重点

领域推进整改整治等。

深化拓展整治形式主义为基层减负，须引导广大党员、干部从思想上夯实根基、筑牢防线。

这一年，中央党校（国家行政学院）举办了以省部级领导干部为主体的专题研讨班，聚焦《整治形式主义为基层减负若干规定》等开展学习培训。

公开发布《若干规定》，将《若干规定》纳入各级党委（党组）理论学习中心组学习、党校（行政学院）干部教育培训内容，推动各级党委领导干部带头尊规学规守规用规，向全党全社会传递党中央一以贯之、全面从严整治形式主义为基层减负的坚定决心。

这一年，督查检查考核更规范，评比表彰和创建示范活动整治更严格，从严管控协调长效机制更健全，“指尖上的形式主义”治理更有力，充分彰显党中央一抓到底，为基层减真负、真减负的坚定意志。

以案促治，抓重点抓通报抓整改。一年来，党中央对违规违纪行为严肃追责，形成有力震慑——

有的地方在城市管理中盲目决策、机械执行，损害群众利益；有的地方在政务服务中搞“面子工程”，盲目决策建设文旅项目；有的地方和部门过度依赖督查检查考核，频繁搞排名通报，加重基层负担……

作风建设永远在路上，整治形式主义为基层减负是一场攻坚战、持久战。

《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划的建议》提出“深入开展整治形式主义为基层减负工作”，为新征程上持续深化作风建设指明方向。

面对新形势新任务，唯有抓紧抓长、持续整治，方能助力广大基层干部更好卸下担子，轻装上阵，为党和人民履好职、尽好责。

## 春风化雨、入心见行，基层减负成效持续彰显

坚持减负与赋能并重、纠治与立制并举，一年来，全党上下锚定目标，让减负清风持续吹拂基层，实干动能充分涌流，党的作风建设不断呈现新气象。

权责更清了，从源头防止随意摊派层层加码——

“以前是‘上面千把锤，下面一颗钉’，现在文件出台前都经过了严格的‘减负体检’，该干的、该配合的、不能干的都写得明明白白。”广西柳州融水苗族自治县四荣乡党政办主任罗信康的感慨，道出了众多基层干部的心声。

这一转变的背后，是广西专门出台《制发文件与为基层减负一致性评估审核事项清单》，要求各地各部门制发文件时逐一对照清单评估审查，杜绝“拍脑袋”摊派、“责任甩锅”等问题。权责边界的清晰化，让更多基层干部从“事务空转”转向“实干赛道”。

效能更高了，数智赋能破解基层痛点——

“以前光是整理各类报表就得花三四天，还容易出现数据重复填报、口径不一的问题。”天津市滨海新区古林街道党工委副书记程永红指着电脑上的“一网通”系统介绍，“现在好了，数据‘多跑路’、我们‘少跑腿’，录入一次信息就能自动生成各类报表，几分钟就能完成以前几天的工作量，准确率还大大提高。”

2025年以来，中央层面成立工作专班，大力推进“一网通”建设，全面精简整合各类报表，各地积极贯彻国务院办公厅印发的《基层报表数据“只报一次”工作指引》，探索优化为基层减负的方式方法。

既动真碰硬松绑减负，也深化治本赋能基层。一组组数据，成为有力见证：

2025年，全国38万个乡镇（街道）全部完成履职事项清单编制并向社会公布，进一步理顺县乡职责关系；其为县乡调剂增加152万个编制，持续加大“减上补下”力度；中央和国家机关部门向乡镇（街道）、村（社区）下发的报表精简57.2%……

干劲更足了，实干导向激发干事创业精气神——

“现在每周至少3天扎在社区，静下心来听一听群众诉求、解决实际难题了！”河南省郑州市管城回族区西大街街道党委书记赵玉的工作状态，正是基层干部减负后投身实干的生动写照。

以前被报表会议、迎检迎考占据大量时间的基层干部，如今有了更多精力下沉一线、服务群众。

减负不减担当，松绑更添干劲。“减负不是减责任减担当，不能简单把减负与不加班、少工作等号，更不能成为懈怠‘躺平’、推诿扯皮的借口”……各级干部对“应减之负”和“应尽之责”有了更清晰的认识。

在乡村振兴一线，广大党员、干部深入田间地头抓项目、优服务，更多惠农政策落地见效；在城乡社区，基层工作者走街串巷听民意、解民忧，“一老一小”服务、矛

盾纠纷调解等民生实事办得更实更细；在企业车间、项目工地，工作人员勤勉尽责保安全、促生产，用实干推动发展提质增效……

从“多头管理”到“权责清晰”，从“人海战术”到“数智赋能”，从“被动应付”到“主动作为”，基层治理体系不断完善，治理能力现代化水平持续提升。

减负成效好不好，群众和基层干部最有发言权。

“现在70%时间泡在村里解决实际问题，不再围着报表、会议转”“证明材料少了，办事效率高了，群众满意度明显提升”……基层干部的心声，折射出减负带来的深刻变化。

2025年国家统计局调查显示，91.7%的受访党政机关、企事业单位工作人员对所在地方和单位克服形式主义、官僚主义问题表示满意。

在取得显著成效的同时，也应清醒认识到，整治形式主义为基层减负仍存在一些短板弱项：少数干部以人民为中心的发展理念树得不牢，有些干部在执行上打折扣、搞变通，有的地方仍随意向乡村两级下派履责事项清单外工作任务，一些重点领域突出问题尚未得到有效解决。

重任呼唤担当，实干创造未来。

在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全党持续深化整治形式主义为基层减负工作，必将推动广大基层干部以更加昂扬的精神、更加务实的作风，为人民出政绩、以实干出政绩，向党和人民交出新时代的优异答卷。

（新华社北京1月22日电）

# 农业农村部：加快农业科技创新和成果应用

●本报记者 杨梓岩

农业农村部副部长张兴旺1月22日在国新办发布会上表示，2026年，农业农村部将聚焦实现高水平农业科技自立自强，加快农业科技创新和成果应用。

张兴旺称，要进一步发挥新型举国体制优势，强化国家农业科技战略力量，大力推进组织科研、体系化攻关，加快种业、农机装备、智慧农业等关键领域的突破，扎实推动科技创新

和产业创新深度融合，因地制宜发展农业新质生产力。提高农业科技创新体系整体效能，大力推进有组织科研、体系化攻关，围绕高水平农业科技自立自强提高科技创新整体效能，将各方面的优势力量都要用起来。

农业农村部科学技术司司长周云龙表示，农业农村部将聚焦推动科技与创新深度融合，因地制宜发展农业新质生产力。一是强化高质量科技成果供给。不断完善“面向产业征集需求、面向场景研究示范、面向用

户评价验收”的攻关机制，加快在核心种源、高端智能和丘陵山区适用农机装备等领域取得一批标志性原创成果和重大实用装备。二是强化科技领军企业培育。深入实施“百千万”农业科技企业培育工程，促进创新资源向企业集聚，组建一批企业牵头的创新联合体，推进产学研融通创新。三是强化科技成果转化应用。深入实施农业新技术新产品新场景应用行动，建设农业科技试验基地，布局一批农业科技中试验证平台，加快农业科技成果转化熟

化转化。建强公益性农技推广机构和队伍，发挥科研院所、高校、企业等多元主体作用，加快推动农业科技成果转化进村入户。

张兴旺介绍，科技装备支撑不断强化，农业现代化水平持续提升。2025年，支持新建和改造提升高标准农田达到7568万亩，全国累计建成高标准农田超过10亿亩。着力培育农业战略科技力量，加快农业关键核心技术攻关，我国农业科技进步贡献率在2025年超过64%。

# 营造良好货币金融环境 有力支撑经济高质量发展

（上接A01版）二是完善短中长期搭配、有中国特色的基础货币投放机制，逐步发挥国债买卖在流动性管理中的作用，保持银行体系流动性充裕。

三是健全市场化利率形成、调控和传导机制，进一步畅通由央行政策利率向市场基准利率、再到各种金融市场利率的传导。

四是完善结构性货币政策工具体系，更好引导和激励金融机构优化贷款投向，做好金融“五篇大文章”。

五是完善人民币汇率形成机制，坚持市场在汇率形成中的决定性作用，保持汇率弹性，同时防范汇率超调风险。

六是提高政策沟通和政策透明度，进一步健全可置信、常态化、制度化的市场沟通机制。

构建覆盖全面的宏观审慎管理体系，我们将重点做好以下工作：

一是强化系统性金融风险的监测和评估，建立标准化、系统化、定量与定性相结合的监测评估框架。

二是逐步拓展宏观审慎覆盖领域

和管理对象，覆盖金融市场、非银金融机构、金融基础设施以及互联网金融等新领域。

三是继续丰富和完善宏观审慎管

理的工具箱，完善管理机制，实现宏观审慎管理工具创设、实施、评估、反馈、优化的全流程管理。

四是完善宏观审慎法律保障和治理机制，重点推动中国人民银行法等立法修法项目，强化宏观审慎政策与货币政策、微观审慎监管的统筹协调。

## 不断提升金融服务实体经济高质量发展质效

问：中央经济工作会议提出，引导金融机构大力支持扩大内需、科技创新、中小微企业等重点领域。中国人民银行有何举措？

答：引导金融机构大力支持扩大内需、科技创新、中小微企业等重点领域，是做强国内大循环和推动高质量发展的战略举措。人民银行将加大政策支持力度，细化政策举措，不断提升金融服务实体经济高质量发展质效。

在扩大内需、支持消费方面，综合施策满足消费领域多样化金融需求。专设5000亿元服务消费与养老再贷款，激励引导金融机构创新金融产品；持续推进支付服务便利化，提升消费金融服务水平；实施好一次

性个人信用修复政策，改善消费金融环境；支持符合条件的金融机构发行金融债券，提升消费领域资金供给能力。

在支持科技创新方面，持续加大政策支持力度。近期，中国人民银行增加科技创新和技术改造再贷款额度，并将研发投入水平较高的民营中小企业等纳入支持领域；合并设立科技创新与民营企业债券风险分担工具，提供再贷款支持，推动发展债券市场“科创板”。

在支持中小微企业方面，不断提升融资普惠性和便利度。增加支农支小再贷款和再贴现额度，并单设1万亿元民营小微企业再贷款，重点支持中小民营企业。支持金融机构发行小微型企业金融债券，用好民营企业债券融资支持工具。完善民营中小企业增信制度，发挥政府性融资担保、信息共享等作用。

此外，我们还将和发展改革、商务、工信、科技等部门，强化工作的协同配合和信息共享。推动金融机构完善内部激励约束机制，提升金融服务的便捷性、有效性、覆盖面。加强货币政策和财政政策的协同配合，发挥好财政贴息、担保、风险补偿等政策的激励作用。

在扩大内需、支持消费方面，综合施策满足消费领域多样化金融需求。专设5000亿元服务消费与养老再贷款，激励引导金融机构创新金融产品；持续推进支付服务便利化，提升消费金融服务水平；实施好一次

## 持续推进全球金融治理改革和国际合作

问：中国人民银行将如何继续推进全球金融治理改革和国际金融合作？

答：下一步，中国人民银行将积极践行全球治理倡议，坚持走改革开放之路、多边主义之路，为建设更加公平、公正、包容、有韧性的全球金融治理体系贡献力量。

一是深化金融领域制度型开放，持续推动金融服务业和金融市场的高水平开放，有序推进人民币国际化，支持上海国际金融中心建设，巩固和提升香港国际金融中心地位。

二是持续建设和发展多渠道、广覆盖、安全高效的人民币跨境支付体系，加大跨境支付国际合作。

三是积极参与国际金融治理和合作，务实开展多双边货币金融合作，积极参与全球宏观政策协调和国际金融监管规则制定，继续推动国际货币基金组织份额改革，增强发展中经济体的发言权和代表性。

四是加强与高水平开放相匹配的监管能力建设，推动构建多元高效的全球金融安全网，坚决维护国家金融安全。（新华社北京1月22日电）

# 零售药店兼并重组获政策支持

●本报记者 王舒嫄

商务部1月22日消息，近日，商务部等9部门联合印发了《关于促进药品零售行业高质量发展的意见》。意见提出5方面重点举措，包括完善药品零售服务、创新健康服务、强化应急服务、优化行业结构、规范行业秩序。

在优化行业结构方面，意见明确，支持零售药店进行兼并重组。鼓励药品零售企业依法开展横向并购与重

组。鼓励各地优化营商环境，对于被整合的连锁或单体药店，优化《药品经营许可证》申请核发流程。涉及医保资质变更的，允许原医保资质继续存续和使用，新医保资质正式开通后，注销原医保资质。

商务部消费品促进司负责人表示，当前，我国医药零售行业正处于创新转型的关键时期，需要推动其从传统药品销售向综合性健康服务转型，强化专业服务、健康促进与应急保供等功能。

# 政策引导资本赋能 商业航天迈向新阶段

（上接A01版）

## 火箭发射试验提速

1月19日，长征十二号运载火箭在海南商业航天发射场将卫星互联网低轨19组卫星发射升空。

商业火箭公司新一代主力型号预计2026年将迎来密集首飞或关键测试。

蓝箭航天的“朱雀三号”可重复使用运载火箭已于2025年底完成首飞，实现了二级成功入轨。

星河动力的可重复使用火箭“智神星一号”计划在2026年随发射任务开展回收试验验证，其“智神星二号”火箭主发动机在近期完成了全系统热试车。

东方空间表示，正在推进可支持百公斤级卫星“一箭30星”发射的“引力一号”遥三任务。

此外，天兵科技的“天龙三号”、深蓝航天的“星云一号”等，也将2026年定为首飞或回收验证的关键年份。

更加频繁的火箭发射和可重复使用火箭试验有助于缓解行业“星多箭少”的瓶颈。东方空间联合创始人、副总裁彭昊旻介绍，东方空间在技术路径上选择了海上发射模式，单条发射船可支持日常一周一次高频次、高密度发射任务，旨在助力加速星座规模组网。

企业密集宣布年度目标背后，是资本市场传来的明确政策信号。2025年底，上海证券交易所发布指引，为商业火箭企业适用科创板第五套上市标准提供了清晰路径，并将“采用可重复使用技术的中大型运载火箭发射载荷首次成功入轨的阶段性成果”设为关键条件。

这直接推动了头部企业的IPO进程。目前，除蓝箭航天外，中科宇航已进入辅导验收状态，星河动力、星际荣耀、天兵科技三家头部商业航天企业近日更新IPO辅导进展。一场围绕“商业火箭第一股”的竞赛已经展开。

## 应用场景不断拓展

火箭竞相首飞的目标，是支撑规模空前的卫星星座蓝图。近期，我国相关单位向国际电信联盟（ITU）提交了新增超20万颗卫星的频率与轨道资源申请，覆盖14个卫星星座。

谈及资本对商业航天领域的意义时，樊娜坦言，火箭是一个高技术、高风险、高投入的行业，资本在这个领域扮演了核心推手的角色。如果没有早期的资本支持，行业不可能发展起来。