

两部门:进一步支持城市更新行动

优化过渡期支持政策

● 本报记者 王舒婷

自然资源部1月20日消息，近日，自然资源部、住房和城乡建设部联合发布《关于进一步支持城市更新行动若干措施的通知》。通知提出，增强详细规划适应性、优化过渡期支持政策、推进存量土地和空间的临时利用、鼓励资源资产组合供应整体运营、创新不动产登记服务、妥善处置历史遗留问题等系列举措，着力破解城市更新中的政策堵点，进一步强化规划与土地政策融合。

增强详细规划适应性方面，通知要求，依据国土空间总体规划和城市更新专项规划确定的城市更新目标和工作重

点，结合“十五五”城市更新行动需求，对拟实施城市更新区域的详细规划进行评估、优化。可按照法定程序和相关要求，采取技术修正、优化调整等方式优化原有详细规划，并纳入国土空间规划“一张图”实施监督。可结合完善公众参与和监督方式，制定简化详细规划修改程序。可结合新产业、新业态发展需求，制定土地混合开发和空间复合利用正面清单和管控要求，经详细规划审批机关批准；城市更新项目实施中，符合正面清单的，即视为符合详细规划。

关于优化过渡期支持政策，通知明确，各地利用存量土地、房产资源发展国家支持产业、行业的，将原5年不改

变用地主体和规划条件的固定过渡期政策，调整为以5年为原则的灵活过渡期政策。同时，在过渡期届满办理土地有偿使用手续时，新增租赁出让方式予以支持，如苏州制定了过渡期政策落地细则。

围绕鼓励资源资产组合供应整体运营，通知提出，积极开展特色资源调查和活化利用，建立健全多门类资源资产在特定国土空间范围内的组合供应，提升资源利用综合效能。如湖南、湖北等地探索将自然资源资产打包组合供应，提升空间价值。

针对存量土地和空间的临时利用，通知明确，在保障安全、不影响远期规

划实施前提下，各地可制定空闲建设用地的临时利用规则并加强实施监管；制定存量建（构）筑物不增加容积率和高度情况下的临时利用管控规则。如杭州制定了临时用地、临时改变房屋用途等管理实施细则。

自然资源部国土空间规划局局长谢海霞1月20日在自然资源部召开的例行新闻发布会上表示，自然资源部将与住房和城乡建设部加强部门协同，做好地方指导、业务培训和经验总结推广。将组织各地积极落实通知提出的支持措施，结合本地实际进一步细化，并将相关要求纳入地方国土空间规划编制与实施管理的相关法规。



深圳打造科技零售新地标 逛街逛出“未来感”

图为1月15日在深圳市福田区深业上城的众擎机器人门店，顾客参观具身机器人。

近期，多家科技类店铺落地深圳，这座稳居“中国智造”前列的城市正在打造沉浸式零售消费新场景，将前沿科技带到消费者身边。在多个商圈的科技类零售店里，消费者可以亲身体验具身机器人、3D打印、智能眼镜等智能电子产品，在逛街中感受“科技感”与“未来感”。

新华社图文

今年首期LPR出炉 两期限品种均“按兵不动”

● 本报记者 彭扬

中国人民银行授权全国银行间同业拆借中心公布2026年1月20日贷款市场报价利率（LPR），1年期LPR为3.0%，5年期以上LPR为3.5%，均较上期维持不变。这也是LPR连续第8个月维持不变。

专家认为，今年第一期LPR继续“按兵不动”符合预期。从LPR报价机制看，作为LPR定价主要参考的7天期逆回购操作利率并未发生变化，因此LPR较难下降。

与此同时，企业融资和居民信贷成本均保持低位运行。数据显示，2025年12月，新发放企业贷款加权平均利率和新发放个人住房贷款加权平均利率均大约为3.1%，自2018年下半年以来，分别下降了2.5个和2.6个百分点。

部分专家认为，在近期央行结构性“降息”后，今年全面降息时点可能后移。中信证券首席经济学家明明表示，考虑到结构性“降息”对商业银行负债成本已有一定程度的压降，叠加年初信贷往住高增，总量降息的紧迫性不高。

不过人民银行副行长邹澜日前已明确表示，今年降准降息还有一定空间。邹澜分析，从政策利率看，外部约束方面，目前人民币汇率比较稳定，美元处于降息通道，总体看汇率不构成很强的约束；内部约束方面，2025年以来银行净息差已出现企稳迹象，连续两个季度保持在1.42%，2026年还有规模较大的三年期及五年期等长期存款到期重定价，人民银行也下调了各项再贷款利率，这些都有助于降低银行付息成本、稳定净息差，为降息创造一定空间。

“7天逆回购利率和LPR可能适时

下调，稳息差是重要考量，降低银行负债成本先行。”兴业研究宏观市场部高级研究员何帆认为，考虑到今年一季度是贷款重定价和存款到期较为集中的时点，出于稳息差的考虑，人民银行首先下调了再贷款利率，这有助于为后续降低政策利率创造条件。

在东方金诚首席宏观分析师王青看来，考虑到今年需着力稳定房地产市场，预计金融管理部门有可能通过单独引导5年期以上LPR较大幅度下行，并结合财政贴息等方式，推动居民房贷利率更大幅度下调。

总量增加 结构更优 效益更好 动能更强 ——2026年财政政策更加积极

（上接A01版）“2025年全国财政在民生保障方面的投入是持续增加和给力的，这些直达人民群众、实实在在的普惠政策，有利于增强居民消费能力、激发消费意愿。”廖岷说。

着力提高资金使用效益

“效益更好”，就是着力提高资金使用效益，每一分钱都要产生应有的效益。

“2026年将继续安排超长期特别国债，用于‘两重’建设和‘两新’工作，并优化政策实施；完善专项债券项目负面清单管理，深化地方‘自审自发’试点，更好发挥债券资金效益。同时，加强财政金融协同，探索创新政策工具，放大公共资金的带动作用 and 公开政策的外溢效应。”廖岷表示。

廖岷介绍，2025年我国发行超长期特别国债1.3万亿元，持续支持“两重”“两新”，其中安排消费品以旧换新资金3000亿元，用“真金白银”补贴老百姓消费，在不断提高人民生活品质的同时，也促进了经济转型发展。

同时，财政部持续加快债券资金使用。李先忠介绍，2025年前11个月超长期特别国债、地方政府专项债券、中央金融机构注资特别国债等资金共支出5.15万亿元，比2024年同期增加1.61万亿元，增长45.5%，增强经济发展动能，推动经济持续回升向好。

深化财税重点领域改革

“动能更强”，就是深化财税重点领域改革，进一步激发经济的内生活力。

廖岷表示，要优化转移支付结构，

增强地方自主财力和统筹能力，提高转移支付资金效能。通过加强财政资源和预算统筹、强化预算绩效管理、落实优化出口退税政策、清理规范税收优惠和财政补贴等改革举措，进一步增强地方财政发展动能、助力全国统一大市场建设。

“持续深化财税体制改革。”廖岷说，将进一步明确中央与地方在基本公共服务、教育、医疗等领域财政事权和支出责任，完善权责清晰、财力协调、区域均衡的央地财政关系，努力构建符合国情的制度框架。财政部正在大力推进这项工作。同时，深化税制改革，规范税收优惠政策，健全地方税体系，全面落实税收法定原则，为全国统一大市场建设夯实制度基础。

持续规范财政补贴。廖岷介绍，2025年，财政部已经会同有关部门组

成跨部门专班，对地方财政补贴开展专项整治。下一步，将持续完善专班工作机制，加强信息共享和监管协同，健全财政补贴规范管理制度体系，深入推进清理规范工作。同时，也会压实属地责任，加强监督管理，对违规问题发现一起、纠治一起，坚决整治“内卷式”无序竞争。

持续优化政府采购秩序。廖岷说，将配合推进政府采购法修改，持续整顿政府采购市场秩序。为解决政府采购领域妨碍统一大市场和公平竞争问题，自2024年起，财政部会同公安部、市场监管总局，聚焦当前政府采购领域的突出问题，开展了专项整治。下一步，将全面总结前期专项整治的成果，健全统一规范的监督检查机制，坚决惩处政府采购各类违法违规行为，推动政府采购营商环境持续优化。

国家发展改革委:研究设立国家级并购基金

（上接A01版）发展动能持续向“新”、整体发展态势持续向“好”，新质生产力稳步发展，消费与投资、科技与产业、城乡与区域都将释放出巨大的发展潜能。

周陈认为，新能源、新材料、航空航天、量子科技、生物制造、具身智能等新的经济增长点正在蓄势待发，“人工智能+”行动正在为我国海量的场景优势赋能增效。2025年我国高技术制造业增加值占规模以上工业的比重已经超过17%，目前正谋划推进一批“十五五”时期的高技术产业标志性引领性重大工程。

为加快构建现代化产业体系，王昌

林表示，要适应产业转型升级的需要，通过创新不断催生新的供给，催生新的就业岗位。坚持智能化、绿色化、融合化方向，推动重点产业提质升级，大力培育壮大新兴产业和未来产业，深入开展“人工智能+”行动。要发挥好国家创业投资基金行业标杆作用，研究设立国家级并购基金，加强政府投资基金布局规划和投向指导，促进创新创业创造，加快培育和发展新质生产力。

研究制定全国统一大市场建设条例

谈及推进全国统一大市场建设，国

家发展改革委体制改革综合司司长王任飞表示，要在制度建设上向纵深推进，概括起来是“一个条例、两张清单和三项制度”。

一个条例，是研究制定全国统一大市场建设条例，加强法治保障。两张清单，即制定出台妨碍建设全国统一大市场事项清单、招商引资鼓励和禁止事项清单，明确地方政府在促进经济发展时什么能做、什么不能做。三项制度，是完善有利于统一大市场建设的统计、财税、考核制度，健全激励约束机制。通过完善制度规则，进一步引导各地区各部门坚决做到小局服从大局、小道理服从大道

理、小市场服从服务于全国统一大市场。

王昌林表示，坚持把市场运行的调控点放在纵深推进全国统一大市场建设上，充分激发市场活力。重点是要综合整治“内卷式”竞争，实现从卷价格向优价值转变。要完善市场准入、公平竞争、产能退出等机制，加强产能调控，积极化解供大于求的阶段性矛盾。进一步细化地方招商引资鼓励和禁止事项边界，规范地方经济促进行为。加强重点行业价格监管，依法依规治理企业低价无序竞争，形成优质优价、良性竞争的市场秩序。大力实施质量品牌战略，引导破解“内卷式”竞争。

（上接A01版）习近平强调，顺利完成“十五五”时期目标任务，必须着力提高党领导经济社会发展能力和水平。各级干部特别是领导干部要进一步加强学习，钻研党的创新理论，提高专业素养，增强实干本领。要树立和践行正确政绩观，坚持从实际出发、按规律办事，自觉为人民出政绩、以实干出政绩。要大力弘扬斗争精神，勇于挺身而出、迎难而上，善于战风险、迎挑战、克难关。要保持反腐败高压态势，一步不停歇、半步不退让，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐。

李强在主持开班式时指出，习近平总书记的重要讲话高屋建瓴、立意深远、催人奋进，具有很强的政治性、理论性、针对性、指导性，对于全党特别是高级干部深刻认识“十四五”时期党和国家事业取得的重大成就，准确把握“十五五”时期经济社会发展的指导方针、主要目标、重点任务，保持战略定力，增强必胜信心，奋力开创

中国式现代化建设新局面，具有十分重要的意义。要深刻理解总书记重要讲话的丰富内涵、精髓要义和实践要求，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”，自觉把思想和行动统一到总书记重要讲话精神和党中央决策部署上来。要学以致用、知行合一，把学习成果转化为实干实绩，推动高质量发展不断取得新成效。

中共中央政治局委员、中央书记处书记，中央军委副主席，全国人大常委会党组成员，国务委员，最高人民法院院长，最高人民检察院检察长，全国政协党组成员出席开班式。

各省区市和新疆生产建设兵团，中央和国家机关有关部门，有关人民团体，中央管理的金融机构、企业、高校，解放军各单位和武警部队主要负责同志参加开班式。各民主党派中央、全国工商联及有关方面负责同志列席开班式。

价格立项赋能医疗科技创新发展 手术机器人商业化进入加速期

● 本报记者 傅苏颖

1月20日，国家医保局印发《手术和治疗辅助操作类医疗服务价格项目立项指南（试行）》，将已有价格项目规范整合为37项。下一步，国家医保局将指导各省医保局参考《立项指南》，制定全省统一的价格基准，由具有价格管理权限的统筹地区对照全省价格基准，上下浮动确定实际执行的价格水平。业内人士认为，《立项指南》首次从国家层面针对机器人手术、远程手术等相关辅助操作构建起价格管理框架，有望推动行业从量变到质变发展。

引领医疗技术升级

据悉，此次《立项指南》聚焦医疗技术前沿成果，围绕3D打印、示踪增强成像、能量器械、术中影像引导、机械臂与远程手术等医疗科技创新成果，进行统一价格立项，规范形成37项价格项目，5项加收费，1项扩展项，以价格立项引领医疗技术升级，引导“传统治疗”向“精准医疗”转型。

国家医保局医药价格和招标采购司司长王小宁介绍，能量器械方面，《立项指南》设立超声切割刀、电刀、射频、微动力等价格项目，针对刀头等耗材存在一次性与可复用两种类型的情况，总结地方实践经验，进一步明确一次性耗材费用和相应辅助操作费不得同时收取，激励医疗机构使用质优价宜的可复用耗材。

按照以服务产出立项的总体思路，《立项指南》聚焦手术机器人在手术中的参与程度和促进精准手术的临床价值，分档次设立了导航、参与执行、精准执行等3个价格项目，打破手术入路、应用部位、国内外品牌等划分界限，实行与主手术挂钩的系数化收费模式，参与度更高、功能更全面、执行更精准的手术机器人可获得更高收费系数。同时，兼顾手术机器人进入临床初期的分摊成本和患者可及性，国家医保局将指导各地研究设立合理的收费基准托底线和封顶线，具体标准由各地医保部门结合地方经济社会发展等因素合理制定。

此外，《立项指南》前瞻性设立“远程手术辅助操作费”价格项目，医疗资源聚集地区的专家为其他地区的患者开展远程手术的，即可依规收费，有效推动优质医疗资源跨区域供给，降低患者异地就医奔波负担。

激发企业研发热情

“外科手术机器人是现代科技发展的集大成之作，比肉眼看得更清、比人手更灵活、更稳定，进一步拓展了微创外科的可能与极限。”中国科学院院士、中国人民解放军总医院泌尿外科医学部主任张旭表示，随着我国医疗科技创新速度加快，国产机器人市占率持续提升，越来越多地从

“补充方案”变成“优先选择”，不断进军欧盟、印度、巴西等海外市场，体现中国科技力量。解放军总医院泌尿外科团队正在国内率先开展基于国产机器人平台远程手术的系列研究，成功研制高性能、网络专线和5G无线通讯模式兼容的远程手术系统。《立项指南》单独设立“远程手术”价格项目，有望进一步引导有条件的医疗机构开展远程手术，促进优质资源可及。

针对《立项指南》的发布，多家医疗器械企业相关人士表示，《立项指南》的落地将为行业发展注入强劲动能。

精锋医疗产品市场部总监赵貽表示，《立项指南》将极大鼓舞自主研发型企业研发热情，缩短新技术推广周期，带动国产供应链的规模化降本。

上海微创医疗机器人（集团）股份有限公司科技和商业发展总监舒飒表示，《立项指南》的顺利发布，有望助力更多优质手术机器人进入市场，让先进医疗技术惠及更多患者。

华科精准（北京）医疗设备股份有限公司副总经理王兰芬介绍，《立项指南》的发布落地，将基本解决精准导航、手术机器人等创新技术产品的临床转化问题，既让患者享受技术产品创新发展红利，又能推动企业创新与医疗装备产业高质量发展。

美敦力（上海）管理有限公司中国骨科及神外业务商务副总裁许邦达认为，《立项指南》落地后，公司将持续引进创新技术产品，为更多中国患者带来高质量、可负担的医疗解决方案。

临床价值将成商业化破冰关键

中邮证券研报显示，2025年1—11月手术机器人销量332台，同比增长3.75%；总销售额29.73亿元，同比小幅下滑0.87%。腔镜手术机器人作为市场规模最大的赛道，1—11月实现销量119台、销售额18.23亿元，分别占总量的35.8%、61.3%。骨科手术机器人实现销量86台、销售额6.54亿元，销量同比增长17.81%、销售额同比增长21.62%；销量和销售额齐增，且销售额增速高于销量增速。政策方面，国家统一机器人手术收费框架，临床价值将成商业化破冰关键。

中信建投证券研究部联席负责人贺颖认为，从医疗器械行业总体情况看，全球层面，中国医疗器械行业面对日益加剧的外部挑战，竞争力持续提升，2025年以来，政策红利密集释放，集采向规范化制度化推进，“1+3+N”多层次医疗保障体系拓宽支付渠道，脑机接口、人工心脏等创新技术纳入医疗服务收费项目，多地落地定价。在技术研发应用方面，手术机器人应用持续拓展，AI医疗、IVD等多赛道，脑机接口实现从学术探索到临床验证的突破。

财政金融协同促内需一揽子措施出台

（上接A01版）符合条件的中小微民营企业固定资产贷款和中小微民营企业参与项目使用的新型政策性金融工具资金，中央财政按照贷款本金给予年化1.5个百分点、期限不超过2年的贴息支持，单户贴息贷款规模上限5000万元。政策实施期限暂定1年，后续可视情延长。

在投向领域上，政策支持新能源汽车、工业母机、医药工业、医疗装备、基础软件和工业软件、民用大飞机、服务器、移动通信设备、新型显示、仪器仪表、工业机器人、轨道交通装备、船舶与海洋工程装备、农机装

备等相关重点产业链及上下游产业，科技服务、物流服务、信息和软件服务、节能环保服务、生产性租赁服务、商务服务等生产性服务业领域，农、林、牧、渔、农副产品加工业领域，以人工智能等为代表的新兴领域。

根据《关于实施民间投资专项担保计划的通知》，民间投资专项担保计划额度5000亿元，分两年实施。民间投资专项担保计划将有效发挥政府性融资担保增信分险作用，增强政府性融资担保能力，引导金融资源精准支持民间投资扩大优质商品和服务供给，充分激发民间投资活力。