



新华通讯社主管
中国证券报有限责任公司出版
证券市场信息披露媒体

2026年1月21日 星期三
A叠 / 新闻 16 版
B叠 / 信息披露 52 版
本期68版 总第9448期

中国证券报

CHINA SECURITIES JOURNAL

可信赖的投资顾问



更多即时资讯请登录

中证网 www.cs.com.cn
中证金牛座 App

习近平在省部级主要领导干部学习贯彻党的二十届四中全会精神专题研讨班开班式上发表重要讲话强调

深入学习贯彻党的二十届四中全会精神 努力实现“十五五”良好开局

李强主持 赵乐际王沪宁蔡奇丁薛祥李希韩正出席

●新华社北京1月20日电

省部级主要领导干部学习贯彻党的二十届四中全会精神专题研讨班20日上午在中央党校（国家行政学院）开班。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在开班式上发表重要讲话强调，要把学习贯彻党的二十届四中全会精神不断引向深入，更好统一思想、凝心聚力，在党中央坚强领导下扎实做好各项工作，努力实现“十五五”良好开局。

中共中央政治局常委李强主持开班式，中共中央政治局常委赵乐际、王沪宁、蔡奇、丁薛祥、李希，国家副主席韩正出席开班式。

习近平指出，制定和实施五年规划是我们

党治国理政一条重要经验，是中国特色社会主义制度一个重要政治优势，有利于实现党的领导，有利于集中力量办大事，有利于前瞻性把握战略问题，有利于保持事业连续性。在制定实施五年规划的长期实践中，我们党创造积累了丰富经验，包括坚持党中央集中统一领导，坚持从实际出发，坚持全国一盘棋，坚持发扬民主、集思广益，坚持规划法定原则等。我们要坚定制度自信，不断结合新的实际把这一优势发扬光大。

习近平指出，我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。我们分析形势，既要把各种因素考虑周全，又要善于把握其中一些关键因素如国际形势、新一轮科技革命和产业变革等的新变化。要胸怀全局、登高望远，在战略上保持定力，在战术上精心运筹，不断增强我国发展的确定性和可持续性。

习近平强调，建设现代化产业体系、实现产业链整体跃升，是“十五五”时期的重要战略任务。各地区各行业要找准定位，坚持智能化、

绿色化、融合化方向，发挥比较优势，形成上下游产业相互衔接、各展其长、同向发力的生动局面。要保持制造业合理比重，大力发展先进制造业。因地制宜发展新质生产力，推动科技创新和产业创新深度融合。要建设现代化基础设施。

习近平指出，我国人口多、市场大、产业全、

发展动能强，有条件加快构建新发展格局。

要坚持以国内大循环为主体，正确处理消费和投资、

需求和供给的关系，坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，努力提高国民经济

循环质量和效率，让内需成为经济发展的主动

力。要以做强国内大循环提升扩大高水平对外开放的自主性，以拓展国际循环增强国内改革发展的活力，努力实现内外联通、互促共进。

习近平强调，经济发展和社会发展相辅相成，必须协调并进。要把改善民生作为促进社会发展的重点，在发展经济的同时稳步提高人民生活品质。要坚持党建引领，强化法治保障，夯实基层基础，切实提高社会治理水平。要统筹发展和安全，有效防范化解各类风险，切实维护国家安全和社会稳定。

习近平指出，要坚持科学决策、民主决策、依法决策，编制好国家和地方“十五五”规划纲要及专项规划。地方规划和专项规划要与国家整体规划衔接好，体现国家整体规划的精神和要求，同时要因地制宜，把需要和可能统一起来，确保定了就做得到、能落地见效。（下转A02版）

总量增加 结构更优 效益更好 动能更强 ——2026年财政政策更加积极

●本报记者 熊彦莎

1月20日，财政部副部长廖岷在国新办新闻发布会上表示，2026年，财政部将继续实施更加积极的财政政策，概括起来就是“总量增加、结构更优、效益更好、动能更强”。财政部门将“硬核”支持稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，确保“十五五”实现良好开局。

确保必要支出力度

“总量增加”，就是要扩大财政支出盘子，确保必要支出力度。廖岷表示，2026年财政赤字、债务总规模和支出总量将保持必要水平，确保总体支出力度“只增不减”、重点领域保障“只强不弱”。在2025年更加积极的基础上继续扩大财政支出盘子，本身就体现了政策是十分积极的。同时，财政部也充分考虑了财政中长期可持续性，注重增强发展后劲。

从2025年财政收支情况看，财政部综合司司长李先忠表示，预计2025年全年可以实现收支平衡。收入方面，全国一般公共预算收入保持恢复性增长态势，总体平稳；支出方面，全国一般公共预算支出靠前发力、保持强度，为经济社会发展提供了必要的财力支撑。

李先忠介绍，2025年财政收入“前低中高后稳”。分季度看，全国一般公共预算收入一季度下降11%；二季度由降转升，增长0.6%；三季度增幅明显提高，增长2.5%。进入四季度，2025年10月份增长3.2%，11月份与2024年同期基本持平。其中，税收收入自2025年4月份以来持续保持同比增长，成为拉动财政收入增长的主要引擎，这也反映出我国经济运行延续了稳中向好的发展态势。

重点支出保障有力。李先忠介绍，2025年财政部持续优化支出结构，社会保障和就业、科技、教育、卫生健康等重点领域支出得到了较好的保障。2025年前11个月，上述四项支出合计超过10万亿元，占一般公共预算支出的四成多。

确保资金用在紧要处

“结构更优”，就是要持续优化支出结构，确保资金用在紧要处。

廖岷表示，要打破“基数+增长”支出固化格局，积极运用零基预算理念，大力压减低效无效支出，把更多的财政资金用在提振消费、“投资于人”、民生保障等方面，多渠道增加居民收入。通过有“力度”、有“温度”的支出安排，不断提升人民群众的获得感。

2025年民生保障持续加强，具体包括：坚持就业优先导向，中央财政下达就业补助资金667.4亿元，出台扩大社会保险补贴范围、加大失业保险稳岗返还力度等政策，延续降低失业、工伤保险费率。对于居民医保和基本公共卫生服务经费两项财政补助标准分别提高至每人每年700元和99元，2025年中央财政合计下达相关补助资金约4900亿元。按总体2%涨幅提高退休人员基本养老金水平，城乡居民全国基础养老金最低标准每人每月提高20元。2025年中央财政下达基本养老保险补助资金约1.2万亿元。建立育儿补贴制度，全国财政安排1000亿元，对3周岁以下婴幼儿发放育儿补贴，并对补贴免征个人所得税。（下转A02版）



科技赋能 备战春运

1月20日，中国铁路北京局集团有限公司北京动车段的工作人员在朝阳动车所检修动车组列车。

春运临近，中国铁路北京局集团有限公司通过高科技设备加强对动车组司机的模拟实训和动车组列车及轨道线路的检修维护，全力保障旅客平安出行。

新华社记者 李安 摄

财政金融协同促内需一揽子措施出台

加大个人消费贷款和服务业经营主体贷款贴息力度 实施中小微企业贷款贴息政策

●本报记者 熊彦莎

财政部1月20日消息，财政部、央行、金融监管总局等部门近日出台财政金融协同促内需一揽子政策措施：针对提振消费，优化实施个人消费贷款和服务业经营主体贷款贴息政策；围绕支持民间投资，实施中小微企业贷款贴息政策，优化实施设备更新贷款财政贴息政策，实施民间投资专项担保计划。

优化实施“双贴息”政策

根据《关于优化实施服务业经营主体贷款贴息政策的通知》和《关于优化实施个人消费贷款财政贴息政策有关事项的通知》两项政策安排，服务业经营主体贷款政策、个人消费贷款贴息政策的优化主要体现在贴息力度更大，消费领域更广，实施期限更长，机构覆盖面更宽。

从贴息力度来看，对于个人消费者，消费者在一家银行单笔消费可获得的贴息额由500元提高到3000元。对于消费服务行业的企业，将单户享受贴息的贷款额度，从100万元大幅提高到1000万元，贴息金额也从1万元相应提高到10万元。

从期限来看，上述两项政策的实施期限均延长至2026年底。政策到期后，将根据实施效果，视情研究延长政策期限。

在消费领域方面，个人消费方面，将覆盖人群多、应用场景广泛的信用卡账单分期业务纳入到贴息范围，并取消了原有政策中对消费领域的限制。对于服务业经营主体，在餐饮住宿、健康、养老、托育、家政、文化娱乐、旅游、体育8类消费领域基础上，将数字、绿色、零售3类消费领域纳入政策支持范围。

此外，经办机构覆盖面从原有的20余家全国性机构，扩展到500多家经办机构。

激发民间投资活力

一揽子政策从信贷、贴息、担保、补偿等多方面激发民间投资活力。

《关于优化实施设备更新贷款财政贴息政策的通知》明确，扩大支持范围。经营主体实施设备更新行动且银行向其发放贷款的，中央财政对经营主体的设备更新项目相关固定资产贷款本金贴息1.5个百分点，按照相关固定资产贷款发放之日起予以贴息，贴息期限不超过2年。

同时，将科技创新和技术改造再贷款政策支持的、银行2026年起新发放的科技创新类贷款纳入中央财政贴息支持范围。政策实施至2026年12月31日，后续视情延长实施期限。

根据《关于实施中小微企业贷款贴息政策的通知》，对2026年1月1日起经办银行发放的、（下转A02版）

国家发展改革委：
研究设立国家级并购基金

●本报记者 欧阳剑环

国新办1月20日举行新闻发布会，介绍落实中央经济工作会议精神，推动“十五五”实现良好开局有关情况。国家发展改革委副主任王昌林在会上表示，坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，加快构建现代化产业体系。要发挥好国家创业投资基金行业标杆作用，研究设立国家级并购基金，加强政府投资基金布局规划和投向指导，促进创新创业创造，加快培育和发展新质生产力。

着力打通供需循环卡点堵点

“要坚持把宏观政策的发力点放在做强国内大循环上，全方位扩大国内需求。”王昌林表示，重点是要适应需求升级的趋势，结合新一轮科技革命和产业变革的需要，研究制定出台2026—2030年扩大内需战略实施方案，为以新需求引领新供给、以新供给创造新需求提供强有力创新举措和要素保障，努力实现供需互促、循环升级。

提升消费者收入是提振内需的重要方面。国家发展改革委国民经济综合司司长周陈说，要把惠民生和促消费紧密结合，目前有关方面正在研究制定稳岗扩岗提薪行动和城乡居民增收计划，目的就是增强居民的消费能力，优化消费供给。将深入实施提振消费专项行动，打造一批带动面广、显示度高的消费新场景。此外，将推动实施服务业扩能提质行动，推出一批具有含金量的政策，大力支持服务业优质高效发展。

投资既是当期的需求，也是未来的供给。周陈表示，将坚持自上而下、软硬结合，用好各类政府投资基金，优化政府投资结构，提高民生类项目政府投资比重，促进需求的提升。同时，将继续发行使用新型政策性金融工具，带动更多民间投资和社会资本。

此外，周陈表示，将积极运用改革创新办法，着力打通供需良性循环的一些卡点堵点，包括清理消费领域不合理限制，推进消费新业态新模式新场景试点，优化投融资机制，完善民营企业参与国家重大项目建设长效机制，促进投资止跌回稳，加快推进全国统一大市场建设，进一步畅通国内大循环。

谋划推进高技术产业重大工程

关于中国经济潜能，周陈表示，2026年我国经济结构将持续向“优”（下转A02版）

商业航天资本热潮下的冷思考：
万亿赛道破局亟待技术
与商业化双线突围



A07·公司纵横