

五部门：

2026年起将遴选一批标杆零碳工厂

●本报记者 杨洁

1月19日消息，工业和信息化部、国家发展改革委、生态环境部、国务院国资委、国家能源局近日联合印发《关于开展零碳工厂建设工作的指导意见》，深挖工业和信息化领域节能降碳潜力，带动重点行业领域减碳增效和绿色低碳转型。其中，提出2026年起，遴选一批零碳工厂，做好标杆引领。

《指导意见》主要目标为：实施分阶段梯度培育，优先选择脱碳需求迫切、能源消费以电力为主、脱碳难度相对较小的行业先行探索，逐步完善相关规划设计、能源供应、工艺技术、管理运营和商业模式，待条件成熟后向碳排放量强度高、脱碳难度大的行业逐步推进。2026年起，遴选一批零碳工厂，做好标杆引

领。到2027年，在汽车、锂电池、光伏、电子电器、轻工、机械、算力设施等行业领域，培育建设一批零碳工厂。到2030年，逐步拓展至钢铁、有色金属、石化化工、建材、纺织等行业领域，探索传统高载能产业脱碳新路径。

零碳工厂建设是指通过技术创新、结构调整和管理优化等减排措施，实现厂区二氧化碳排放的持续降低，逐步趋向于近零的过程。工业和信息化部节能与综合利用司有关负责人提出，零碳工厂不是绝对的“零”二氧化碳排放，而是在当前技术经济条件允许下，实现应减尽减并持续改进提升，保持工厂二氧化碳排放最低。

该负责人表示，零碳工厂是一个新生事物，各方面的认识还有较大差异。建设零碳工厂是一项综合性、系统性工程，涉及能源结构、

工艺技术、资金投入、管理服务等多个方面。

《指导意见》详细介绍了零碳工厂的建设路径：一是健全碳排放核算管理体系，实现科学算碳；二是加快用能结构绿色低碳转型，提升可再生能源利用和电气化水平，实现源头减碳；三是提升能源利用效率，加快技术改造和设备更新，实现过程脱碳；四是开展重点产品碳足迹分析，带动全产业链上下游落实节能减排措施，实现协同降碳；五是提升数字化智能化水平，开展能耗与碳排放数据的精准化计量和精细化管控，实现智能控碳；六是开展碳抵销和信息披露，实现零碳排放并持续改进。

在用能结构绿色低碳转型方面，《指导意见》表示，在保障能源电力安全供应的前提下，鼓励工厂实现零碳电力、热力、氢能和燃料供应，因地制宜开发利用分布式光伏、分散式

风电、生物质发电等，探索开展绿电直连，提高可再生能源使用比例。鼓励有条件的工厂建设工业绿色微电网，一体化应用光伏、风电、余热回收以及新型储能、高效热泵等，实现多能高效互补利用。积极发展绿色氢氨醇等一体化项目，推进工业副产氢、可再生能源制氢等清洁低碳氢应用等。

下一步，工业和信息化部将会同有关部门做好《指导意见》宣贯实施，加强统筹协调和政策保障。将研究制定零碳工厂通用要求等基础通用标准以及分行业零碳工厂建设指南与评价导则，加强与国际标准的衔接；加快制定针对行业/企业、工序/单元、产品、项目等层面的温室气体排放核算标准和技术方法指南，企业温室气体信息披露、产品碳足迹信息披露等相关标准。

今年首次结构性“降息”落地 释放稳增长强信号

●本报记者 彭扬

1月19日，今年首次结构性“降息”正式落地。中国人民银行日前发布消息，决定自2026年1月19日起，下调再贷款、再贴现利率0.25个百分点。下调后，3个月、6个月和1年期支农支小再贷款利率分别为0.95%、1.15%和1.25%，再贴现利率为1.5%，抵押补充贷款利率为1.75%，专项结构性货币政策工具利率为1.25%。

央行副行长邹澜日前表示，下调各类结构性货币政策工具利率，提高银行重点领域信贷投放的积极性。

这一举措与一季度银行信贷投放高峰形成精准衔接，为全年信贷工作开好局、起好步提供政策支撑。中信证券宏观与政策首席分析师杨帆表示，此次各类结构性货币政策工具利率下调将有助于提升银行参与积极性，并推动相关贷款加快落地。民生银行首席经济学家温彬表示，一季度是银行信贷投放高峰，央行在今年初及时推出一系列结构性工具改革举措，有利于降低银行负债成本，提高结构性工具的吸引力。

从银行净息差角度看，此次调整起到了双向赋能作用。方正证券研究所固收首席分析师李清荷表示，当前银行净息差虽企稳，但仍处于历史低位。结构性“降息”一方面可以提振社会总体融资需求，降低综合融资成本；另一方面也能降低银行付息成本，维护整体净息差，支持银行贷款投放。

值得一提的是，今年是“十五五”开局之年，央行在开年便下调各类结构性货币政策工具利率，更能体现出适度宽松货币政策的支持性。“下调各类结构性货币政策工具利率可以将信贷资源更精准地导入政策鼓励的薄弱环节和重点领域，提高金融服务实体经济质效。同时，也明确显示出国家对特定产业，如科技、消费、养老等领域的金融支持决心，有助于提振经营主体信心，稳定和引导市场预期。”招联首席研究员董希淼说。

据兴业研究测算，结合《2025年第三季度中国货币政策执行报告》中结构性工具在基础货币中占比约13%的数据以及央行披露的结构性工具月度投放情况估算，2025年末，结构性货币政策工具余额约为6.7万亿元，本次下调各类结构性货币政策工具利率可以为银行体系节约年度利息成本142.5亿元。

此外，在此次结构性“降息”落地后，市场也密切关注今年降准降息的空间。邹澜表示，从法定存款准备金率看，目前金融机构的法定存款准备金率平均为6.3%，降准仍然有空间。

从政策利率看，外部约束方面，目前人民币汇率比较稳定，美元处于降息通道，总体看汇率不构成很强的约束；内部约束方面，2025年以来银行净息差已出现企稳迹象，连续两个季度保持在1.42%，2026年还有规模较大的三年期及五年期等长期存款到期重定价，央行也下调了各项再贷款利率，这些都有助于降低银行付息成本、稳定净息差，为降息创造一定空间。

股债期市场协同改革 提升服务高质量发展质效

(上接A01版)重点支持符合国家政策导向、社会效益显著、经营业绩稳健且具有行业代表性的优质项目。目前看，项目储备较为充裕，质量总体不错。

期货市场：加强期现联动监管

作为多层次资本市场体系的重要组成部分，期货市场的改革明确以“稳步推进”“提质发展”定位，并特别强调要“加强期现联动监管”。这一部署背后，凸显复杂多变的国内外经济形势下，监管部门致力于夯实期货市场价格发现与风险管理两大核心功能，推动其更好服务现货产业与国家战略的坚定决心。

中国(香港)金融衍生品投资研究院院长王红英认为，在外部因素影响下，短期资金扰动可能导致期货与现货价格出现偏差，干扰期货市场的定价机制。会议强调“稳步推进期货市场提质发展”，同时“加强期现联动监管”，有助于引导资产定价，增强中国价格在全球资产定价中的影响力。

完善期货品种布局和产业服务功能，扩大期货特定品种开放范围将是今年期货市场提质发展的一大重点。业内人士认为，应持续扩容特定品种，稳步扩大对外开放“品种池”。在风险可控的前提下，“成熟一个、纳入一个”，将运行成熟、风控完善的期货期权品种纳入对外开放清单，允许境外投资者沿用现有便利化制度规则，直接参与交易、交割与套期保值，提升期货市场国际化水平。

“加强期现联动监管”成为筑牢市场发展根基的保障。西安交通大学客座教授、期货行业资深人士景川认为，改革应从完善机制与基础设施两端同步发力。在完善机制方面，应强化证券监管、现货管理、其他金融监管等部门间的信息共享与监管协作，形成对跨市场、跨领域风险与创新活动的监测与应对合力；在完善基础设施方面，可借助区块链等技术，推动建设全国统一、标准化的数字化仓单登记与流通平台，实现大宗商品仓单信息透明、可追溯，并推动现货物流、质检标准与期货交割规则相衔接，夯实期现联动监管的硬件支撑。

国家统计局数据显示

2025年12月份一线城市房价环比降幅收窄

●本报记者 王舒嫄

国家统计局1月19日发布数据显示，2025年12月份，一线城市新建商品住宅销售价格和二手住宅销售价格环比降幅均收窄。

环比来看，新房方面，2025年12月份，一线城市新建商品住宅销售价格环比下降0.3%，降幅比上月收窄0.1个百分点。其中，上海上涨0.2%，北京、广州和深圳分别下降

0.4%、0.6%和0.5%。二线城市新建商品住宅销售价格环比下降0.4%，降幅扩大0.1个百分点。三线城市新建商品住宅销售价格环比下降0.4%，降幅与上月持平。

二手房方面，12月份，一线城市二手住宅销售价格环比下降0.9%，降幅比上月收窄0.2个百分点。其中，北京、上海、广州和深圳分别下降1.3%、0.6%、1.0%和0.6%。二、三线城市二手住宅销售价格环比均下降0.7%，降幅均

扩大0.1个百分点。

同比来看，新房方面，12月份，一线城市新建商品住宅销售价格同比下降1.7%，降幅比上月扩大0.5个百分点。其中，上海上涨4.8%，北京、广州和深圳分别下降2.4%、4.8%和4.4%。二、三线城市新建商品住宅销售价格同比下降2.5%和3.7%，降幅分别扩大0.3个和0.2个百分点。

二手房方面，12月份，一线城市二手住宅

销售价格同比下降7.0%，降幅比上月扩大1.2个百分点。其中，北京、上海、广州和深圳分别下降8.5%、6.1%、7.8%和5.4%。二、三线城市二手住宅销售价格同比下降6.0%，降幅分别扩大0.4个和0.2个百分点。

清华大学房地产研究中心主任吴璟表示，当前房地产市场正经历重大变化，从增量市场为主转向增量市场和存量市场并重，从数据来看，上海、杭州等城市新房价格整体表现较好。

上海“十五五”规划建议

以先进制造业为骨干 打造世界级高端产业集群

●本报记者 乔翔

1月19日，《中共上海市委关于制定上海市国民经济和社会发展第十四个五年规划的建议》正式发布。《建议》提出，“十五五”时期，是上海市加快建成具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市的关键时期。要充分发挥“五个中心”建设的“先手棋”作用，更好落实国家战略，维护国家利益，保障国家安全。要进一步巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项，加快推动产业结构转型、质量效益提升、空间布局优化，深入打好城市转型升级的攻坚战，推动具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市建设取得新的重大突破。

加快建设“五个中心”

《建议》分多个领域部署了“十五五”时期上海社会经济发展的战略任务和重大举措。

其中，加快建设“五个中心”在《建议》中占据了较大篇幅。

“五个中心”是上海社会主义现代化建设的关键所在。在已有基础上，如何深入推进“五个中心”建设、加快提升城市能级和核心竞争力？

对此，《建议》提出，必须坚持创新引领、联动发展，发挥央地协调推进机制作用，着力强化全球资源配置功能、科技创新策源功能、高端产业引领功能、开放枢纽门户功能，坚持智能绿色、融合化方向，牵引带动现代化产业体系建设，加快培育发展新质生产力。

中国证券报记者注意到，《建议》围绕提升国际经济中心地位、增强国际金融中心竞争力和影响力、推动国际贸易中心提质升级、加快建设全球领先的国际航运中心、强化国际科技创新中心策源功能等方面，分别作了系统部署。

专家认为，要充分发挥“五个中心”建设

的“先手棋”作用，深入打好城市转型升级的攻坚战，核心是将经济、金融、贸易、航运、科技创新等核心功能进行有机耦合、互为支点，最终强化全球资源配置这一能力。例如，《建议》要求大力发展科技金融，构建全周期、多元化、接力式科技金融服务体系，正是为了精准灌溉硬科技从实验室到生产线的全过程。而国际贸易中心与国际航运中心的升级，则为这些高新技术产品与服务提供了通达全球的市场网络。这种“打包式”解决方案，正是功能协同的体现。

构建“2+3+6+6”现代化产业体系

《建议》明确，以先进制造业为骨干，构建“2+3+6+6”现代化产业体系，打造世界级高端产业集群，打响“上海制造”品牌。

《建议》提出，推动传统产业数智化、绿色化转型。中国电气装备集团科学技术研究院副

院长郭井宽认为，通过人工智能技术，企业可以实现研发设计的智能化，提升工艺参数推荐的准确性，优化生产流程。企业在面对新型电力系统的发展需求时，需通过人工智能技术提升装置的智能化水平和运维效率，以实现电力装备的绿色化和智能化。

未来五年，上海将加快发展三大先导产业，提高集成电路装备能级、制造水平和设计能力，推动全产业链整体突破和发展壮大；加强重要创新药械研发，坚持药物新靶点新机制开发、成果转化加速、临床试验提效；推动人工智能全栈创新，深入实施“人工智能+”行动，持续推进“模塑申城”工程，加快垂类模型应用和多智能体开发，深化人工智能治理。

《建议》还提出，聚焦未来制造、未来信息、未来材料、未来能源、未来空间、未来健康等六大重点领域，加强量子科技、脑机接口、可控聚变、生物制造、第六代移动通信等领域敏捷布局，加快培育新兴优势。

动力源，对世界经济增长的贡献率预计达30%左右。稳外贸多样化格局加速形成。目前，我国已成为150多个国家和地区的主要贸易伙伴，高技术、高附加值产品成为出口增长主力，外贸展现强大韧性。

展望2026年，康义表示，从发展基础来看，“十四五”我国推动高质量发展取得扎实成效，为“十五五”厚植了优势、积攒了底气；从发展态势来看，2025年在外部不利影响加深的背景下实现了5.0%的增长，是韧性和活力的体

“稳、进、新、韧”——四个关键字透视2025年中国经济

(上接A01版)信息传输、软件和信息技术服务业增加值增长11.1%。人工智能成为更多人工作生活中的好伙伴、好帮手，实实在在为大家的日常生活增添了便利。消费新模式、新场景加快拓展，带动网上零售额增长8.6%。

绿色引领力全面彰显。2025年，规模以上工业水电、核电、风电、太阳能等清洁能源发电量比上年增长8.8%。新能源产业竞争力不断提升，新能源汽车年产量突破1600万辆。

“韧”的特性愈发凸显

“2025年世界经贸秩序遭受重创，国内旧动能转换存在阵痛，我国经济仍然实现了‘量的跨越’与‘质的提升’，充分展现了中国经济在不稳定不确定环境下应变破局的能力和抗压耐压的韧性。”康义说。

放眼全球，中国经济增速在主要经济体中名列茅茅，是全球经济增长最稳定、最可靠的

现，2025年经济运行稳中有进向好发展创造了有利条件；从发展动能来看，新兴动能积蓄成势，有利于对冲下行压力，增强上行动力；从发展支撑来看，2026年是“十五五”开局之年，各方面将瞄准目标，狠抓重点工程项目落地实施，有助于形成推动发展的强大合力。

“从2026年全年看，中国经济长期向好的支撑条件和基本趋势没有改变，经济高质量发展大势没有改变，有基础有条件保持经济稳定向好运行。”康义说。