

国务院常务会议要求

# 加快培育服务消费新增长点

● 新华社北京1月16日电

国务院总理李强1月16日主持召开国务院常务会议，听取提振消费专项行动进展情况汇报并研究加快培育服务消费新增长点等促消费举措，部署做好清理拖欠企业账款行动和保障农民工工资支付有关工作，审议通过《国务院关于修改和废止部分行政法规的决定（草案）》。

会议指出，去年开展提振消费专项行动以来，各地区各部门持续用力抓好政策落实，取得积极成效。要深入

实施提振消费专项行动，充分释放各项政策集成效应，推动惠民生和促消费紧密结合，有效增强居民消费内生动力，充分发挥消费拉动经济增长的基础性作用。要加快培育服务消费新增长点，支持新业态新模式新场景竞相涌现，增加优质服务供给，解决好信用、标准、安全管理等问题，促进服务消费提质惠民。要完善促消费长效机制，制定和实施好扩大消费“十五五”规划、城乡居民增收计划，加快清理消费领域不合理限制，落实带薪休假制度，促进消费能力和消费意愿持续提

升、消费结构和产业结构联动升级，加快建设强大国内市场。

会议指出，清理拖欠企业账款和保障农民工工资支付事关企业合法权益和群众切身利益，必须高度重视，持续加大工作力度。要加紧清理拖欠企业账款，紧盯重点地区加强督促指导，压实地方责任，统筹安排、尽快下达用于支持清欠的专项债券额度，更大发挥金融政策作用，健全清欠长效机制，加快清理存量、坚决遏制增量。要扎实解决拖欠工资问题，继续组织实施好治理欠薪专项行动，严格落实欠

薪单位责任，综合运用监测预警、督查考核、信用惩戒等措施深化源头治理，加强对困难农民工的临时救助，确保社会大局稳定。

会议决定，对《城市绿化条例》等9部行政法规的部分条款予以修改，对《乡镇煤矿管理条例》等2部行政法规予以废止。会议指出，要与时俱进推动行政法规立改废释，稳妥做好新旧法规衔接过渡，完善配套机制和办法，增强政府立法系统性、整体性、协同性、时效性，不断提高行政法规质量。

会议还研究了其他事项。

## 八部门：金融机构应建立健全反洗钱特别预防措施内控制度

● 本报记者 彭扬

中国人民银行1月16日消息，中国人民银行、外交部、公安部等八部门日前公布的《反洗钱特别预防措施管理办法》提出，金融机构应当建立健全反洗钱特别预防措施内控制度，识别和评估相关风险，采取与风险相适应的管理措施。

办法共五章三十一条，自2026年2月16日起施行。在反洗钱特别预防措施义务方面，办法提出，金融机构与客户建立业务关系、为客户提供一次性金融服务，或者业务关系存续期间客户身份基本信息发生变化的，应当根据名单对客户进行核查。核查发现客户或者其交易对象属于名单

所列对象或者其代理人、受其指使的组织或者人员，其直接或者间接控制的组织的，金融机构应当立即采取反洗钱特别预防措施。在采取限制转移措施时，前款规定的组织或者人员与他人共同拥有或者控制的资金、资产，如无法分割或者确定份额的，金融机构应当一并采取措施。

金融机构采取反洗钱特别预防措施后，办法明确，可以以适当方式告知被采取措施的对象，说明采取的措施和理由。法律、行政法规或者相关部门另有保密要求的除外。

围绕法律责任，办法提出，依法负有反洗钱特别预防措施相关职责的部门工作人员违反规定，泄露应予保密的信息的，依法给予处分。

## 多项指标折射经济运行向好态势

（上接A01版）2025年，以旧换新相关商品销售额超2.6万亿元，惠及超3.6亿人次。

### 物流客流数据彰显活力

物流是观察经济活力的窗口，近期发布的多个数据彰显出我国经济发展活力。

国家邮政局1月7日数据显示，2025年，邮政行业业务收入和行业寄递业务量分别完成1.8万亿元和2165亿件，同比分别增长6.4%和11.5%。其中，快递业务收入和快递业务量分别完成1.5万亿元和1990亿件，同比分别增长6.5%和13.7%。

国家邮政局局长赵冲久表示，2025年，邮政快递业运行保持稳中向好态势，主要指标实现稳定增长，对经济社会发展的促进作用进一步增强。

中国物流与采购联合会1月9日发布数据显示，2025年12月中国电商物流指数为113.6点，比上月回升0.5点。中国物流与采购联合会表示，随着春节假期临近，2026年年初，电商物流指数将呈现稳中趋缓态势。

铁路物流提质增效。国铁集团1月5日发布数据显示，2025年，国家铁路完成货物发送量40.66亿吨，连续9年实现增长，单日装车首次突破20万车。

此外，铁路客流数据再创历史新高。国铁集团1月6日发布数据显示，2025年，国家铁路完成旅客发送量42.55亿人、同比增长4.2%，全国铁路高峰日发送旅客达2313.2万人，再创历史新高。

2025年，全国开行旅游列车2485列、同比增长33.6%，助力发展旅游经济、冰雪经济、银发经济。

### 2025年经济增长目标将顺利实现

2025年全年经济数据公布在

即。多位专家预期，2025年经济增长目标有望顺利实现。展望2026年，我国经济增速将出现逐季回升态势。

中央财经委员会办公室原副主任尹艳林此前表示，2025年，我国经济顶压前行、向新向优发展，全年经济增速预计达到5%左右、经济总量预计达到140万亿元。

温彬表示，从前三季度的经济增速看，2025年全年实现增长目标已无悬念。更为关键的是，内需特别是消费的贡献显著提升，经济结构正趋向更加均衡和稳定。

“一方面，2025年12月经济活动相较11月总体加快，12月随着内外需修复及年底各行业年度收官冲刺，2025年顺利完成全年增长目标难度不大；另一方面，2026年一季度开门红也已在‘蓄势’。”浙商证券首席经济学家李超表示。

近期，多项促进经济发展的政策陆续推出，落地。人民银行1月15日表示将推出下调各类结构性货币政策工具利率0.25个百分点等八项政策措施。国家发展改革委会同财政部，近日已向地方提前下达2026年第一批625亿元超长期特别国债支持消费品以旧换新资金计划。此外，国家发展改革委近日组织下达2026年提前批“两重”建设项目建设清单和中央预算内投资计划，共计约2950亿元，加快各类资金拨付和使用节奏。

展望2026年，中国人民大学国家发展与战略研究院副院长刘晓光预测，我国经济增速将出现逐季回升态势。2025年12月物价数据回暖，2026年物价数据将实现回升。消费市场整体平稳，消费增长动力来自餐饮消费、新消费业态和服务消费。投资结构将呈现出“投资于物”和“投资于人”紧密结合的优化。外贸数据料保持高位，进口可能会适度增加。

## 证监会首部衍生品市场规章征求意见

（上接A01版）相关业务规则更加健全完善。征求意见稿进一步丰富了衍生品合约开发、保证金的记录、存管和使用，衍生品经营机构业务规范和内部管理、风险管理、合规管理等方面监管要求，有利于进一步提高衍生品业务的规范化程度。

征求意见稿丰富了对衍生品市场的管理手段，建立了较为系统全面的监管安排，有利于更好防范和化解金融风险。例如，明确证监会可以对衍生品交易实施逆周期调节管理，相关自律组织采取措施保持衍生品市场合理的杠杆水平和市场规模；规定证监会依法与其他相关金融管理部门加强监督管理协调；对于境外经营机构在境外开展衍生品交易，其对冲交易发生在境内的，证监会依法与境外有关监督管理机构加强监管合作。

设定了清晰的“红线”。征求意见

见稿明确参与衍生品交易及相关活动的各方应当遵守的基本原则，规定不得通过衍生品交易实施操纵市场、内幕交易、利用未公开信息交易、违规减持、利益输送等违法违规行为。规定了衍生品经营机构及其从业人员的禁止性行为。细化规定了违反规定的法律责任。

此外，相关制度安排更加具有包容性和适应性。征求意见稿提出，衍生品交易应当按照规定以收取保证金等方式进行履约保障，对于履约保障的具体制度还将通过规范性文件、自律规则等进一步细化，此外还规定了保证金的多种形式。征求意见稿要求，在对期货交易实施持仓限额和大户持仓报告制度时，期货交易场所可以规定将交易者直接和间接持有的挂钩同一或者相似资产的衍生品合约与期货交易的持仓合并计算。

## 新能源汽车动力电池将有数字身份证

（上接A01版）二是全链条明确认电池生产、销售、维修、更换、拆解、回收、综合利用各环节各类主体责任义务。

三是全生命周期加强信息溯源管理，建设全国新能源汽车动力电池溯源信息平台，建立新能源汽车动力电池数字身份证管理制度。

四是强化监管措施，对未按要求交售废旧动力电池、不履行回收责任、违反编码和信息报送要求等行为，设定了责令改正、警告、罚款等行政处罚措施，并明确了行政处罚的实



我国第一架配备“中国心”的轻型运动飞机正式交付

这是1月16日拍摄的轻型运动飞机“阿若拉”。

1月16日，在山河星航实业股份有限公司位于湖南省株洲市芦淞区的通航产业基地，我国第一架安装国产航电、引擎的轻型运动飞机Aurora SA60L（“阿若拉”）在取得适航许可后正式交付客户，这一关键核心技术突破，填补了国产航电、动力轻型运动飞机的空白，提高了我国在这一领域供应链自主可控的能力。

新华社图文

国务院国资委召开会议提出

## “十五五”时期大幅提升国企战新产业增加值占比

● 本报记者 刘丽帆

1月15日，国务院国资委召开2026年地方国资委负责人会议。国务院国资委主任张玉卓在会上表示，“十五五”时期要大幅提升国有企业战略性新兴产业增加值占比。

对于2026年国资国企重点工作，他表示，要着力推进国有经济布局优化和结构调整；打造新兴支柱产业，紧密结合地方产业政策、区域资源禀赋、国资国企实际，推动企业通过内生发展、整合并购等方式加力布局。

### 力争科技领军企业数量稳步增长

“十四五”时期，国资国企交出了一份亮眼成绩单：“十四五”时期，国资系统监管企业资产总额从235万亿元增长到387万亿元，年均增长10.5%，有力支撑了我国经济社会持续健康发展。2025年1至11月，地方监管企业实现增加值6.9万亿元，完成固定资产投资5.3万亿元。

张玉卓表示，“十五五”时期国资国企要努力实现以下主要目标：战略使命明显强化，战略安全、产业引领、国计民生、公共服务等功能更加突出，国有经济对经济社会发展的贡献度进一步提高；科技自立自强水平明显提升，重点领域关键核心技术快速突破，科技领军企业数量稳步增长；布局明显优化，在关系国家安全、国民经济命脉的重要行业领域控制地位持续巩固，传统产业加快转型升级，战略性新兴产业增加值占比大幅提升；企业活力动力明

**387万亿元**

“十四五”时期，国资系统监管企业资产总额从235万亿元增长到387万亿元，年均增长10.5%，有力支撑了我国经济社会持续健康发展。

显增强，中国特色现代企业制度和国资监管体制更加完善定型，企业家精神、科学家精神有力弘扬；党的领导、党的建设明显加强，全面从严治党引领保障作用充分发挥。

### 加快提升国有企业“五个能力”

围绕实现“十五五”时期主要目标，张玉卓表示，必须以制定实施“十五五”规划和进一步深化国资国企改革为牵引，把解决问题作为推动高质量发展的重要切入点，抓住关键、纲举目张，加快提升国有企业“五个能力”，即价值创造能力、科技创新能力、产业升级能力、改革突破能力以及党建引领能力。

在价值创造能力方面，张玉卓表示，各级国资委要引导企业牢固树立价值创造的鲜明导向，更加注重内在价值、长期价值，大力转变发展方式，加快提高全员劳动生产率、总资产周转率、净资产收益率，更好统筹发展和安全，

强化重点领域风险防控，努力实现质量更高、效益更好、结构更优、带动更强的发展。

在科技创新能力方面，张玉卓表示，各级国资委要进一步强化企业科技创新主体地位，加强考核引导和政策支持力度，推动企业持续提高基础研究投入占比，全方位培养引进用好人才，大力强化自主创新、原始创新，集中力量攻克一批辐射性、全局性、战略性技术，高效链接成果转化的卡点堵点，增强国家创新体系效能。

对加快提升产业升级能力，张玉卓表示，各国资委要着眼开辟增长“第二曲线”，指导企业坚持智能化、绿色化、融合化发展方向，因企制宜培育发展新质生产力，推动传统优势产业在全球产业链中的地位和竞争力更加巩固，着力打造一批新兴支柱产业，前瞻布局一批未来产业，更好支撑现代化产业体系建设。

他还表示，要加快提升改革突破能力。各级国资委要进一步深化国资国企改革，完善中国特色国有企业现代公司治理和市场化经营机制，健全既“放得活”又“管得好”的国有资产监督体制机制，为高质量发展提供强大动力。

### 持续深化智能工厂梯度培育行动

就2026年国资国企重点工作，张玉卓表示，各地国资委要扎实推进国资国企工作，确保“十五五”开局起步好。

他表示，要着力推进提质增效稳增

长。各地国资委要引导企业把握消费新趋势，强化供给提级、产品提档、服务提质，打造一批带动面广、显示度高的消费新场景，不断培育消费新增长点。要指导企业用好超长期特别国债、设备更新专项贷款等支持政策，谋划实施一批强链补链的重点项目，以有效投资拉动需求增长。

要着力强化国有企业科技创新主体作用。张玉卓表示，各地国资委要培育科技领军企业。指导企业建设高能级创新平台，承担更多国家和地方重大科技项目，加快原创技术策源地建设。指导企业健全产学研成果对接和产业化机制，因地制宜打造一批高价值和综合性应用场景，加快中试验证平台布局建设，加大首台（套）装备、首批次材料、首版次软件的采购力度等。

在推进国有经济布局优化和结构调整方面，张玉卓表示，各地国资委以编制“十五五”规划为契机，紧紧围绕推动国有资本“三个集中”，指导企业做强做优主业实业，更好地服务现代化产业体系建设。

“特别要高度重视人工智能这个关键变量，支持企业参与中央企业‘AI+’专项行动，共同打造一批高价值场景，持续深化智能工厂梯度培育行动，全方位赋能千行百业。”张玉卓表示，要紧密结合地方产业政策、区域资源禀赋、国资国企实际，推动企业通过内生发展、整合并购等方式加力布局，强化与产业链上下游企业的协同合作，大力培育更多能够引领产业升级、抢占未来发展制高点的新兴支柱产业。

## 及时做好逆周期调节 坚决防止市场大起大落

（上接A01版）坚持固本强基，促进上市公司价值成长和治理提升。持续推进上市公司规范运作水平，加快推动出台上市公司监管条例，全面落地新修订的上市公司治理准则，加强对控股股东、实际控制人的行为约束，完善重组全链条监管，多措并举推动上市公司高质量发展。

坚持做强主场，推动资本市场双向开放迈向更深层次、更高水平。抓

对资本市场的全面领导，强化“两个责任”贯通协同，以更高标准、更实举措推进证监会系统全面从严治党。

强化政治引领，认真贯彻落实习近平总书记重要指示批示精神和党中央决策部署，抓实抓细中央巡视整改常态化长效化。

强化正确政绩观，树立重实干重实绩重实效的鲜明导向，完善考核评价和督查督办机制，持续纠治形式主义、官僚主义。

强化责任落实，更加清醒坚定推进

反腐败斗争，深化以案促改促治，全力支持配合驻证监会纪检监察组巩固深化重点领域腐败问题专项整治效果，不断健全公权力监督制约机制，针对性完善有效预防和惩治资本市场新型腐败、隐性腐败的政策措施。

强化担当作为，加快锻造“三个过硬”的监管铁军，选优配强各级领导班子，持续加强干部队伍建设，精准有力开展监管问责，强化关心关爱，不断增强队伍纯洁性、专业性、战斗力。

## 新能源汽车动力电池将有数字身份证

（上接A01版）二是全链条明确认电池生产、销售、维修、更换、拆解、回收、综合利用各环节各类主体责任义务。

三是全生命周期加强信息溯源管理，建设全国新能源汽车动力电池溯源信息平台，建立新能源汽车动力电池数字身份证管理制度。

四是强化监管措施，对未按要求交售废旧动力电池、不履行回收责任、违反编码和信息报送要求等行为，设定了责令改正、警告、罚款等行政处罚措施，并明确了行政处罚的实

施主体，增强制度的刚性约束。

王鹏表示，数字身份证以动力电池编码为信息载体，关联动力电池生产、装车销售、换电、维修、拆解、回收、综合利用等环节信息，实现动力电池全生命周期流向监控和信息化追溯。工信部将同有关部门建立信息平台，采集动力电池编码、产品类别、产品构成、报废回收等必要信息，为每一个动力电池包生成唯一、动态的数字身份证，支撑动力电池全链条监管。