

金融监管总局召开2026年监管工作会议提出 优化科技金融服务 积极培育耐心资本

● 本报记者 张佳琳

金融监管总局1月15日消息，金融监管总局当日召开的2026年监管工作会议提出，不断提升金融服务经济社会质效。强化促消费、扩投资的金融供给，高效服务扩大内需战略。优化科技金融服务，积极培育耐心资本，助力新质生产力发展。

会议深入贯彻党中央、国务院决策部署，系统总结2025年工作，统筹安排2026年重点任务。会议提出，2025年，金融监管总局系统上下紧紧围绕防风险、强监管、促高质量发展工作主线，迎难而上、真抓实干，牢牢守住不发生系统性金融风险的底线，各项工作取得积极进展。

具体而言，坚定不移推进全面从严治党。有力有序防范化解重点风险，中小金融机构改革化险取得重大

进展，城市房地产融资协调机制扩围增效，积极支持融资平台经营性金融债务接续置换重组。强监管严监管氛围逐步形成，金融监管法制加快健全，严厉惩治违法违规行为，会同公安部门坚决打击金融领域“黑灰产”。综合施策引领行业改革转型，持续推进保险业“报行合一”和预定利率调整，加力推动银行业提质增效。精准有效支持经济稳中向好，出台超长期贷款相关政策服务“两重”建设，支持小微企业融资协调工作机制走深走实，科技金融“四项试点”稳步推进，保险经济减震器和社会稳定器功能进一步发挥。

会议强调，2026年是“十五五”开局之年。全系统要坚持稳中求进工作总基调，坚定不移走中国特色金融发展之路，树立和践行正确政绩观，统筹推进防风险、强监管、促高质量发展各项工

作，助力“十五五”开好局、起好步。

会议要求，要切实提高政治站位，强化责任担当，主动作为、靠前谋划，扎实推动监管工作取得更大成效。

一是有力有序有效推进中小金融机构风险化解。着力处置存量风险，坚决遏制增量风险，牢牢守住不“爆雷”底线。

二是严密防范化解相关领域风险。推动城市房地产融资协调机制常态化运行，助力构建房地产发展新模式。依法合规支持融资平台债务风险化解。严防严打严处非法金融活动。

三是切实提高行业高质量发展能力。做好统筹规划，稳妥推进中小金融机构减量提质，合理优化机构布局。深入整治无序竞争，持续规范行业秩序。督促银行保险机构专注主业、错位发展。推进金融高水平对外开放。

四是全面加强和完善金融监管。

聚焦实质风险、解决实际问题，不断强化“五大监管”，提高依法监管能力，做实分类分级监管。加快推进“金监工程”设计和建设。扎实履行统筹金融消费者保护职责。有效发挥“四级垂管”整体效能。积极参与国际金融治理改革。

五是不断提升金融服务经济社会质效。做好金融“五篇大文章”，坚持投资于物和投资于人紧密结合，持续加大对重大战略、重点领域和薄弱环节的支持力度。强化促消费、扩投资的金融供给，高效服务扩大内需战略。优化科技金融服务，积极培育耐心资本，助力新质生产力发展。加强应急救灾、养老健康、乡村全面振兴等民生领域金融支持。更好发挥支持小微企业融资协调工作机制作用，优化新就业群体金融服务，着力促进稳企业稳就业。

2025年人民币贷款增加16.27万亿元

（上接A01版）经营贷款增长9380亿元，体现了金融机构持续加强对个体工商户和小微企业主生产经营活动的支持力度。从行业投向看，贷款行业结构持续优化。2025年末，制造业中长期贷款余额同比增长6.6%，基础设施业中长期贷款余额同比增长6.9%，不含房地产业的服务业中长期贷款同比增长9.4%。

此外，社会综合融资成本进一步降低。央行数据显示，2025年12月，新发放企业贷款加权平均利率和新发放个人住房贷款加权平均利率都大约为3.1%。

社会融资规模保持合理增长

社融方面，初步统计，2025年末社会融资规模存量为442.12万亿元，同比增长8.3%；2025年全年社会融资规模增量累计为35.6万亿元，比上年多3.34万亿元。

“社会融资规模保持合理增长，较好地满足了实体经济的资金需求。”闫先东表示，在社会融资规模增量中，直接融资达到16.7万亿元，占比46.9%。其中，政府债券净融资13.84万亿元，比上年多2.54万

亿元；通过发挥民营企业债券融资支持工具作用，创新推出债券市场“科技板”，加大对科技创新、民营企业的支持力度，非金融企业债券净融资2.39万亿元，比上年多4825亿元；落实好支持资本市场的政策措施，稳定市场预期，非金融企业股票融资4763亿元，比上年多186亿元。

数据显示，2025年12月末，广义货币（M2）余额340.29万亿元，同比增长8.5%。狭义货币（M1）余额115.51万亿元，同比增长3.8%。流通中货币（M0）余额14.13万亿元，同比增长10.2%。全年净投放现金1.31万亿元。

专家分析，2025年末，M2余额同比增长8.5%，增速比上月高0.5个百分点，比上年同期高1.2个百分点。M2增速加快，持续为经济回升向好创造适宜的货币金融环境。

闫先东表示，下一步，人民银行将按照中央经济工作会议部署，继续实施适度宽松的货币政策，保持社会融资规模、货币供应量增长同经济增长和价格总水平预期目标相匹配，为实现“十五五”良好开局提供有力的金融支撑。



河北黄骅港 2025年货物吞吐量创历史新高

1月15日，在黄骅港综合港区集装箱码头，岸桥设备在进行卸船作业。

据沧州港务集团数据，黄骅港2025年货物吞吐量达3.66亿吨，同比增长3.08%，创历史新高。

新华社图文

两部门发文扩大企业年金覆盖面 加快建设全国企业年金信息平台 and 数据库

● 本报记者 王舒婷

人力资源社会保障部1月15日消息，人力资源社会保障部、财政部近日印发的关于进一步做好企业年金工作的意见，提出扩大企业年金制度覆盖范围、简化建立程序等举措。

意见明确，鼓励引导各类企业、社会团体、基金会、民办非企业单位以及其他符合条件的用人单位及其职工，按照《企业年金办法》建立企业年金。用人单位已建立职工代表大会制度的，企业年金方案提交职工代表大会讨论通过；未建立职工代表大会制度的，企业年金方案可以经全体职工讨论、公示等其他民主程序通过。

意见规定，用人单位及其职工可以

在缴费限额内灵活选择缴费比例或额度。鼓励经济负担能力较强的用人单位和职工按照较高比例或额度缴纳企业年金。经济负担能力有限的，可以先从低缴费比例或额度起步，再逐步提高。用人单位结合自身情况，可以建立企业年金单一计划，也可以选择参加法人受托机构发起的企业年金集合计划。积极推进企业年金集合计划管理模式创新，丰富集合计划供给类型。推动探索依托集合计划推行简易程序，为中小微企业建立企业年金提供便利。

意见提出，选择部分具备条件的园区（工业园、产业园、改革试验区、经济技术开发区、科技创业园等）开展扩大企业年金覆盖面试点，重点探索加入方式、管理模式、组织机制等，形成可复

制、可推广的经验做法。

意见要求，加快建设全国企业年金信息平台 and 数据库，实现数据互联互通、信息共享，基于社保卡提升管理服务水平，为职工信息查询、转移接续、待遇申领和用人单位企业年金方案备案提供便捷服务。建立完善宣传推动机制，不断提高政策知晓度。注重开展点对点、面对面推介，增强用人单位建立企业年金的意愿。

中国社会科学院中国式现代化研究院副研究员张盈华表示，建立企业年金的用人单位从企业扩大到社会团体、基金会、民非单位等各类组织，拓宽了自主建立补充养老保险的单位类型，放宽了对建立企业年金的经济条件限制，有助于增进用人单位和劳动者之间的联系组

带，完善用人单位内部分配机制。

“推行集合计划简易程序，有助于推动中小企业建立企业年金。下一步，以政策鼓励法人受托机构发展高质量的企业年金集合计划，将是推动养老保险第二支柱发展的重要突破口。此外，这一文件也肯定了已在部分园区试行的人才年金，允许企业可先为部分员工建立年金，先实现‘从0到1’，再逐步提高员工参与率。”张盈华说。

张盈华认为，随着用工机制日益灵活，员工流动性也在不断增强，需要做好年金权益的转移接续工作。下一步，各地人社部门可在信息规范方面着力建立补充养老保险的单位类型，保持人民币信息共享，形成合力，推动年金扩大覆盖面。

央行：今年降准降息还有一定空间

（上接A01版）人民银行也下调了各项再贷款利率，这些都有助于降低银行付息成本、稳定净息差，为降息创造一定空间。

“我们还将继续综合施策，促进社会综合融资成本低位运行。比如，推动明示贷款综合融资成本，组织银行会同企业填写‘贷款明白纸’，详细明示企业获得贷款需要承担的利息和非利息成本，促进降低评估、担保等融资中间费用，减轻企业费用支出，优化融资环境。强化利率政策执行和监督，发挥好利率自律机制作用，畅通利率政策传导。”邹澜说。

此外，谈及2026年国债买卖是否会有所放量，邹澜表示，下一步，人民银行将综合考虑基础货币投放需要、债券市场供求情况、收益率曲线形态变化等因素，灵活开展国债买卖操作，与其他流动性工具一起，保持流动性充裕，为政府债顺利发行创造适宜的货币金融环境。

加快落地民企再贷款等支持举措

作为先行推出的两项政策举措之一，下调各类结构性货币政策工具利率的安排已明确。邹澜表示，下调各类结构性货币政策工具利率0.25个百分点。各类再贷款一年期利率从目前的1.5%

下调到1.25%，其他期限档次利率同步调整。

当日，人民银行宣布，自1月19日起下调再贷款、再贴现利率0.25个百分点。下调后，3个月、6个月和1年期支农支小再贷款利率分别为0.95%、1.15%和1.25%，再贴现利率为1.5%，抵押补充贷款利率为1.75%，专项结构性货币政策工具利率为1.25%。

为加大对中小微企业的金融支持力度，人民银行决定增加支农支小再贷款额度5000亿元，将支农支小再贷款额度与再贴现额度打通使用。

人民银行提出，在支农支小再贷款项下设立民营企业再贷款，额度1万亿元，引导地方法人金融机构进一步聚焦重点，加力支持民营中小微企业。民营企业再贷款的期限、利率、发放方式等与现行支农支小再贷款一致。

同时，合并设立科技创新与民营企业债券风险分担工具。人民银行表示，将此前已经设立的民营企业债券融资支持工具、科技创新债券风险分担工具合并管理，合计提供再贷款额度2000亿元。

“下一步，人民银行将继续发挥好货币信贷政策的激励引导作用，不断提升金融服务民营企业的能力和效果。加快落地民营企业再贷款等支持民营企业融资的举措，推动金融机构进一步优

化内部政策安排，健全敢贷愿贷能贷会贷长效机制，完善民营中小企业增信制度，同时加强与财政、产业等方面的政策协同，共同营造更优的民营企业发展环境。”人民银行货币政策司司长谢光启说。

为优化“两新”政策实施，进一步做好科技金融大文章，人民银行决定增加科技创新和技术改造再贷款额度4000亿元。增加后，科技创新和技术改造再贷款总额度为1.2万亿元。适当拓展政策支持领域，自2026年起，将研发投入水平较高的民营中小企业纳入科技创新和技术改造再贷款政策支持领域。

此外，围绕绿色金融、服务消费、房地产、汇率等领域，人民银行提出，拓展碳减排支持工具的支持领域，纳入节能改造、绿色升级、能源绿色低碳转型等更多具有碳减排效应的项目；拓展服务消费与养老再贷款的支持领域，结合健康产业认定标准，适时在服务消费与养老再贷款的支持领域中纳入健康产业；会同金融监管总局将商业用房购房贷款最低首付比例下调至30%；鼓励金融机构提升汇率避险服务水平，丰富汇率避险产品。

邹澜表示，上述相关措施在实施过程中，将与财政贴息、担保和风险分担等财政政策协同配合，进一步放大政策效能，共同促进扩大有效内需。

研究优化QFII跨境资金政策

谈及人民币汇率，邹澜表示，中国汇率政策是清晰的、一贯的，坚持市场在汇率形成中发挥决定性作用，保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定。中国是负责任的大国，没有必要、也无意通过汇率贬值来获取国际贸易竞争优势。

在外汇管理改革方面，国家外汇管理局副局长李斌表示，统筹推进人民币国际化与资本项目高质量开放，深化直接投资、证券投资、跨境融资等领域外汇管理改革。下一阶段，国家外汇管理局将出台境外放款、国内外汇贷款资金管理政策，更好支持企业“走出去”和外贸发展。在全国实施跨国公司本外币跨境资金集中运营管理政策，进一步提高资金周转效率，降低企业财务成本。支持上海、香港国际金融中心建设，优化升级自贸试验区、海南自由贸易港等高能级开放平台的外汇管理政策。

为有序推进金融市场双向开放，国家外汇管理局资本项目管理局司长肖胜表示，下一步，将进一步研究优化合格境外机构投资者（QFII）跨境资金政策，继续有序发放合格境内机构投资者（QDII）投资额度，配合有关部门推进沪深港通、债券通等金融市场互联互通机制建设，不断提升金融市场双向开放水平。

自动驾驶出行图景加速“驶来”

（上接A01版）2026年L3级车辆渗透率有望迎来“从0到1”的突破，而更高级别的高度自动驾驶（L4级）技术，也将进入大规模商业落地的前夜。

试点催化产业升级

L3级车辆上路试点，标志着驾驶体验实现了从“辅助驾驶”到特定场景下“系统主导”的跃迁。

1月14日，深蓝汽车软件开发总经理苏琳珂对中国证券报记者表示：“目前，46辆深蓝L3级汽车，已在重庆上路运行19天，累计自动驾驶里程超过7万公里。”

谈及L3级车辆驾驶体验时，这位自动驾驶专家表示：“体验非常好，尤其是在中低速、拥堵场景下，人驾模式的重复性操作会增加疲惫感，而L3级系统可以轻松应对，有效缓解驾驶者的焦虑。”

苏琳珂进一步介绍，深蓝L3级车辆运行试点主要在市民日常通勤路段，涵盖了立交桥、长隧道、高峰期拥堵路段、近距离加塞、频繁变道等动态变化的复杂城区场景。

“在这些场景下，L3级车辆上路运行，需克服极端的天气、定位信号频繁丢失、动态车流等挑战，可能遇到非预期的接管，而这正为系统优化提供了宝贵的极端案例经验与数据积累。”苏琳珂表示。

两款试点L3级车型均采用“企业用户（B端）先行，逐步开放”的策略。北汽新能源表示，L3级车型预计2026年第二季度逐步向个人用户开放。

目前，这两款L3级车型主要向具备专业技能和风险认知的企业内部员工等开放试点。“这类用户能提供更贴近真实场景的使用反馈，有助于优化系统，推动自动驾驶技术向更成熟的方向演进。”一位行业资深专家对中国证券报记者表示。

赛迪顾问汽车产业研究中心资深分析师周新越对中国证券报记者表示，两款L3级车型上路试点，不仅标志着搭载L3系统的车辆获得合法上路身份，更通过“附条件准入”机制明确了车企在系统激活期间承担主责的法律依据，重构了整个产业链的责任逻辑与安全标准，极大地提振了行业信心。

周新越认为，两款L3级车型上路试点，将推动主机厂加速高冗余硬件部署、功能安全体系建设以及数据闭环能力构建，并为未来L4级自动驾驶及Robotaxi等业态积累真实道路数据，提供规模化载体。

两款L3级车型上路试点，为整个行业的L3级技术竞赛按下了加速键，相关企业纷纷加快测试及技术迭代。例如，小鹏汽车已启动常态化的L3级技术道路测试。东风汽车表示，符合L3级技术要求的系统已搭载上车，正开展多场景测试验证，计划年内启动示范运营。

周新越认为，2026年，L3级技术将呈现多维度加速演进的趋势。试点范围有望逐步扩展至上海、深圳、广州、杭州等城市，并逐步开放城区主干道、隧道、匝道等更复杂的交通场景，推动L3级技术能力边界持续拓展。

中汽协副秘书长杨中平表示，Robotaxi相关技术、模式已走出国内示范运行的范畴，向着更广阔的国际市场加速拓展。

业内人士表示，部分用户对Robotaxi的接受度已从好奇尝鲜变为常态化使用。小马智行副总裁张宁介绍，小马智行Robotaxi车队规模在2025年底已突破1159辆，2026年将向3000辆目标迈进。

当前，中国自动驾驶产业正迎来技术快速突破与政策支持的战略机遇期。随着AI大模型技术持续深化与创新，自动驾驶的未来发展值得期待。从首批L3级车辆上路试点运行，到Robotaxi车队穿梭于都市街巷，自动驾驶的未来出行图景，正加速走入人们的日常。