

# 深化零基预算改革 财政资金用在刀刃上

● 本报记者 熊彦莎

“深化零基预算改革”在2025年首次被写入政府工作报告,也成为“十五五”规划建议中财政方面的任务之一。

专家认为,深化零基预算改革有助于增强财政宏观调控能力和可持续性,引导资源优化配置,推动资金流向科技创新、绿色发展等领域,促进高质量发展。针对当前零基预算改革面临的难点,应以系统思维推动改革不断深化,在预算编制、绩效评价、信息公开等方面健全配套制度。

## 引导资源优化配置

“深化零基预算改革”在2025年首次被写入政府工作报告。“十五五”规划建议亦明确,深化零基预算改革,统一预算分配权,优化财政支出结构,加强预算绩效管理。

“深化零基预算改革,是应对当前复杂经济形势和财政收支矛盾的必然要求。”北京国家会计学院副院长李旭红在接受中国证券报记者采访时表示,对于财政管理,深化零基预算改革能有效压减一般性支出,促进资金从“有没有”向“好不好”转变,增强

财政宏观调控能力和可持续性。

从经济发展的角度看,李旭红表示,深化零基预算改革能引导资源优化配置,推动资金流向科技创新、绿色发展等领域,促进高质量发展。

中诚信国际高级研究员鲁璐认为,零基预算可从破除基数依赖、强化战略统筹、锚定绩效硬约束三个层面发力,集中财力保障“两重”“两新”建设,以一体化预算设计推动投资于物与投资于人深度融合,与既有政策形成合力。

## 央地协同推进

中央和地方正协同推进深化零基预算改革。

在中央层面,财政部、科技部11月印发的《关于进一步加强科学事业单位内部控制建设的指导意见》提出,将零基预算理念全面引入预算管理,打破支出固化僵化格局,这意味着科学事业单位也将逐步采用零基预算理念。

在地方层面,今年以来,10余个省份发布相关文件,制定深化零基预算改革方案。如,安徽正将零基预算改革从产业、科技创新等领域向教育、医疗、养老等民生

和公共服务领域拓展;由一般公共预算向政府性基金预算、国有资本经营预算延伸。山东正以零基预算理念为引导,全面提升预算管理科学化水平;实行支出清单管理,将“三保”和债务还本付息作为必保支出单独核定,其他支出事项汇总编制公共服务、产业发展、重点建设、政务运转“四张清单”。

李旭红认为,上述政策探索旨在实现财政资金的“全口径、全过程、全方位”管理,最大限度提升公共资源配置效率和公平性。除上述领域外,生态文明建设和环境保护、重大基础设施建设、政府债务管理相关支出等关键领域,也应尽快纳入零基预算改革范围。

复旦大学国际关系与公共事务学院教授张平认为,人民群众对公共服务质效的期待持续提升,绩效导向的资源配置逻辑尚未完全落地。因此,要推动预算绩效管理,建立覆盖“绩效目标量化—全周期评估—统一支出标准”的闭环体系,为零基预算提供数据支撑与刚性标尺。

## 健全配套制度

专家表示,由于零基预算的推广依赖

跨领域、跨区域、跨部门合作,其落地实施仍然存在预算编制框架不统一、绩效评价体系待健全、支出标准体系待建立、部门间需加强协调等改革难点。

鲁璐建议,加强各套预算资金的统筹衔接和预算分配,如将超长期特别国债、专项债、转移支付等按项目归口归集,避免多头申报、重复投入。

为保障资金投入与改革目标一致,鲁璐建议,建立全国统一、动态调整的项目储备库制度,统筹规划跨区域、跨领域项目,入库项目应根据其与国家及地方重大战略的契合度、绩效目标明确度等进行分级分类和优先级排序,确保资金优先投向最紧急、最重要的领域,并对项目开展实施跟踪管理,建立常态化清理退出机制。

此外,应完善国家层面的编制框架与绩效评价体系。李旭红认为,应建立国家层面统一的编制框架与操作指南,明确标准、流程和技术规范,确保全国实践一致性。此外,应建立完善的绩效管理 with 评价体系,建立事前评估、事中监控和事后评价的完整链条,并强化结果运用。同时,健全预算信息公开与监督机制,推动预算编制、执行和绩效评价结果透明公开,接受社会监督。

## 北京优化调整住房限购政策

● 本报记者 董添

为贯彻落实中央经济工作会议精神,着力稳定房地产市场,12月24日,北京市住房城乡建设委、北京市发展改革委、人民银行北京市分行、北京住房公积金管理中心等4部门联合印发《关于进一步优化调整本市房地产相关政策的通知》,放宽非京籍家庭购房条件,同时支持多子女家庭住房需求。

通知提出,为更好满足居民刚性住房需求和多样化改善性住房需求,进一步优化调整住房限购政策。一是放宽非京籍家庭购房条件。将非京籍家庭购买五环内商品住房的社保或个税缴纳年限,由现行的“3年”调减为“2年”;购买五环外商品住房的,由现行的“2年”调减为“1年”。

二是支持多子女家庭住房需求。二孩及以上的多子女家庭,可在五环内多购买一套商品住房,即:京籍多子女家庭,可在五环内购买3套商品住房;在京

连续2年缴纳社保或个税的非京籍多子女家庭,可在五环内购买2套商品住房。

通知明确,进一步优化个人住房信贷政策,银行业金融机构根据北京地区市场利率定价自律机制要求和本机构经营状况、客户风险状况等因素,在利率定价机制安排方面不再区分首套住房和二套住房,合理确定每笔商业性个人住房贷款的具体利率水平。通知还提出加大公积金支持住房消费力度,调整二套住房公积金贷款最低首付比例,对借款申请人(含共同申请人)使用公积金个人住房贷款购买二套住房的,最低首付款比例由不低于30%调整为不低于25%。

此外,为进一步优化营商环境,提升房地产投资效率,调整招拍挂拿地的房地产开发项目立项方式,由北京市区分级核准调整为区级备案。

上述政策自2025年12月24日起施行。

## 鼓励外商投资产业目录修订扩大

(上接A01版)从需求侧看,修订扩大鼓励目录有利于引导外资企业更好满足我国不断升级的医疗健康、养老服务等需求,改善民生福祉、进一步扩大内需。

## 以点带面扩大外资流入

上述新闻发言人表示,2025年版鼓励目录于2026年2月1日施行,2022年版鼓励目录同时废止。下一步,国家发展改革委将会同有关部门加强指导和协调,抓好政策措施落实工作。同时,将多措并举为外商来华投资营造市场化、法治化、国际化一流营商环境,让更多跨国公司更好分享中国发展机遇。

具体来看,该发言人表示,以点带面扩大外资流入。发挥重大外资项目工作专班作用,开辟绿色通道压茬推进前八批项目建设。加快推出新一批重大外资项目,统筹协调解决项目涉及国家层面的用地、用海、环评、能耗等问题,进一步发挥

重大外资项目示范带动作用。

不断提高外资企业满意度。开展服务外资企业专项行动,多种渠道了解并推动解决企业在投资落地、生产经营中面临的问题和诉求。加强与外国投资者、外资企业、外资商协会沟通交流,及时听取意见建议,为外商在华投资依法提供便利。

搭建中外企业投资合作对接平台。适时组织开展国际产业投资合作对接活动,为外商来华投资和地方开展外商投资促进工作搭建平台,推动更多项目洽谈签约。

原倩认为,外商在华投资前景广阔、未来可期。当前,新一轮科技革命和产业变革加速突破,经济全球化的历史潮流不可阻挡,修订扩大鼓励目录有效回应外资企业关切,优化对外商投资的方向性引导,是新形势下我国扩大开放的主动布局。外资企业将在中国更加繁荣开放的大市场中,深化与本土企业的产业链供应链务实合作,实现互利共赢、共同发展。

## 银保机构分进合击谋新篇

(上接A01版)其中,中国平安的总投资收益约为2000亿元,较上年同期增加约450亿元;中国人寿实现总投资收益3600亿元,同比增长41.0%。

## 提升服务质效

中小金融机构是发展普惠金融的“毛细血管”,其稳健运行关系到金融服务实体经济“最后一公里”是否畅通。

2025年,中小银行迎来改革浪潮。据企业预警通统计,今年以来超440家银行因监管部门批复合并或批复解散等缘由注销。风险化解、经营转型、管理再造、内控合规……在政策引导和银行自身发展动力的双重推动下,部分中小银行正实现从“风险红区”到“发展绿区”的蜕变,抗风险能力和区域竞争力逐步增强。

相较于全国性金融机构,中小金融机构往往有着“人熟地熟情熟”的天然优势。凭借对本地市场的深刻理解、灵活的决策机制,中小金融机构可将服务触角延伸至大型金融机构难以覆盖的领域。

“我行将持续提升金融服务覆盖面和服务质效,使金融服务更加贴近县域实际,以产品定制化、服务下沉化、风控本土化的运营模式,聚焦当地农业产品种植、加工、奶牛养殖、葡萄酒、花卉种植及汽车消费等特色产业,为县域经济发展注入金融动能。”亲身经历中小银行改革的宁夏银行贺兰支行行长文佐瑞告诉记者。

在减量的同时,中小金融机构也在提质。近年来,按照“一省一策”的思路,各省不断深化农信社改革,今年我国农信改革明显提速,至少有7家省级农商银行开业。

12月23日,新疆金融监管局批复同意新疆农村商业银行及分支机构开业。此前,已有河南农商银行、江苏农商联合银

行、贵州农商联合银行、吉林农商银行、江西农商联合银行、内蒙古农商银行等获批开业。

大公国际分析认为,省联社改革预计将呈现多元化、渐进式发展特征,更多省份将根据自身发展水平、风险状况与整合需求,选择或融合不同模式。改革重点将不仅限于风险化解和治理结构的优化,更将延伸至数字化转型、普惠金融服务能力提升及与乡村振兴战略的深度衔接,最终推动农信系统实现高质量发展,为全面推进乡村振兴筑牢农村金融支撑。

从“三农”专属信贷产品,到城市社区银行的养老金融服务,再到专注科技型小微企业的特色保险产品,中小金融机构以“小而美”的专业优势,与大型金融机构形成互补格局。

## 共构金融生态

无论是大型金融机构的主业深耕与战略赋能,还是中小机构的特色定位与精准服务,本质上都是金融回归本源的生动实践。

“金融监管总局将引导不同类型、不同规模的机构找准定位、专注主业、错位竞争,实现特色化经营、差异化发展,共同构筑多元有序、健康持续的金融生态。坚决纠正无序竞争行为,切实维护健康公平的金融秩序。”此前,金融监管总局局长李金泽表示,将进一步深化金融供给侧结构性改革,促进机构供给更加合理。

上海金融与发展实验室首席专家、主任曾刚表示,金融机构差异化发展格局将更加清晰。大型银行将加快向综合化、国际化方向转型发展,不断提升全球竞争力;中小银行将专注于特色化、差异化服务,深耕细分市场和区域经济;非银行金融机构将在资产管理、财富管理等专业领域发挥更加重要的作用,形成优势互补的发展态势。



## 第三届大学生基金知识竞赛小组赛C组成绩今日揭晓

● 本报记者 王宇露 王鹤静

第三届大学生基金知识竞赛激战正酣,小组赛C组的比赛结果于12月25日揭晓。

12月24日,本届大赛小组赛C组第一场、第二场播出,C组4支参赛队伍先后亮

相。两场小组赛结束后,南京大学-华泰柏瑞基金代表队以两场合计430积分在小组赛中领跑。上海交通大学-汇添富基金代表队获得350积分,暂居小组第二。南开大学-天弘基金代表队、中央财经大学-建信基金代表队均只出场一次,分别赢得245积分和220积分。

12月25日,小组赛C组第三场、第四场播出。小组赛采取小组循环制,小组中每场3支队伍同时上场循环PK。每场小组赛共四轮,分别为“初露锋芒”必答题、“千钧一发”抢答题、“谁与争锋”挑战答题、“巅峰对决”抢答题。最终每个小组积分前两名进入1/4决赛(共6支队伍

伍),每个小组的第三名参加复活赛,单场比拼后复活2支队伍,最终8支队伍晋级1/4决赛。

第三届大学生基金知识竞赛由中国证券投资基金业协会指导、中国证券报主办,自12月20日起陆续在新华社主要新媒体端口以及各大平台同步播出。

## 辽宁股交中心：精准赋能 护航科技型中小企业成长

● 本报记者 宋维东

辽宁股交中心相关负责人日前在接受中国证券报记者专访时表示,辽宁股交中心将持续聚焦以高新技术和专精特新为代表的科创企业引入,不断完善综合服务体系,积极打造中小微企业孵化培育平台、投融资对接平台和拟上市企业规范辅导平台,精准赋能科技型中小企业发展。

## 提高服务精准度

近年来,辽宁出台了《辽宁省金融支持科技企业全生命周期发展若干举措》等一批政策文件,构建起契合科技型企全生命周期需求的多层次科技金融服务体系,一批优质企业快速成长、不断壮大。“辽宁股交中心是多层次资本市场的重要组成部分。作为辽宁重要的金融基础设施和企业上市培育基地,辽宁股交中心将支持科技创新作为重要职责,通过设立专精特新专板、瞪羚独角兽专板等板块及综合服务,不断提高科技金融服务的精准度,持续赋能科技型中小企业发展。”该负责人说。

截至2025年11月底,辽宁股交中心挂牌企业中,高新技术、瞪羚独角兽及专精特新等科创企业占比达41%。培训培育企业覆盖全省95%的县区及中心90%以上的挂牌企业。

该负责人表示,辽宁股交中心逐渐成为辽宁科创企业的聚集地。通过专业化、综合化的金融服务,多数企业实现了从“管理”到“治理”的飞跃,科技研发及创新能力持续提升。

辽宁股交中心还是上交所服务资本市场辽宁基地及北交所、全国股转系统辽宁服务基地。“我们依托上述服务基地,重点围绕服务专精特新及拟上市企业,组织‘走进交易所’‘北交所一对一’‘寻找最具投资潜力企业’等特色活动,助力多家挂牌及服务企业实现境内外上市。”该负责人说。

截至2025年11月,辽宁股交中心助力芯源微、东和新材、宏远股份等16家挂牌服务企业实现境内外上市,金钛股份IPO于12月初获北交所上市委员会审议通过,光大环保等45家企业转板新三板。拓邦鸿基等14家辽宁证监局备案辅导企业全部为中心挂牌服务企业,覆盖率达100%。

此外,辽宁股交中心作为首批与全国股转公司签署合作监管的区域性股权市场之一,为适合的企业提供新三板“绿色通道”监管合作机制,推动科创企业通过资本市场快速发展。2024年以来,助力北方实验室、贵鑫环保通过“绿色通道”机制实现新三板挂牌。

## 丰富融资渠道

为更好地服务科技型中小企业,辽

宁省地方金融管理局推出了“创投辽宁”股权投资融资平台等一系列举措。辽宁股交中心与辽宁金科公司不断完善平台功能,持续探索实践,丰富企业直接融资渠道。

“创投辽宁”股权投资融资平台能实现企业融资需求一键发布、投资机构集中展示,项目筛选方便快捷,企业评价准确可靠,核心信息安全可靠,线上线下全面覆盖。

“我们通过创业投资项目库、专精特新专板、创投辽宁平台一体化服务,助力全省创投生态建设。”上述负责人表示,截至2025年11月底,“创投辽宁”股权投资融资平台累计发布企业融资项目580个,覆盖半导体、人工智能、高端装备、新能源、生物医药等前沿领域,助力30余家科创企业获得股权融资13亿元。

“我们要用全方位的服务不断提高全国头部创投机构对辽宁项目的关注度,引导机构入辽投早、投小、投硬科技,陪伴企业成长壮大,实现共赢。”该负责人说。

截至2025年11月底,通过股权增资、股权质押、私募可转债等服务,辽宁股交中心促进企业实现各类融资853亿元,其中科创类企业融资近90亿元。

## 赋能全周期发展

今年以来,辽宁股交中心在辽宁省