

国务院国资委发文划定“红线” 央企98种违规经营投资责任追究情形明确

● 本报记者 刘丽枫

国务院国资委12月18日消息，国务院国资委近日发布《中央企业违规经营投资责任追究实施办法》。《办法》明确央企经营管理有关人员违反规定，未履行或未正确履行职责造成国有资产损失或其他不良后果，应当追究相应责任的具体情形，包括集团管控等13个方面98种责任追究情形。

责任追究情形增加到98种

2018年，国务院国资委印发了《中央企业违规经营投资责任追究实施办法（试行）》，为规范央企违规经营投资责任追究工作发挥了重要作用。国务院国资委监督追责局相关负责人表示，与2018年的试行版相比，《办法》更加突出党对央企的领导，突出追责情形有效覆盖，将责任追究情形由11个方面72种，增加到13个方面98

种。《办法》还增加了经营投资尽职合规免责条款，强化央企对战略性新兴产业、企业科技创新等领域探索性试验、先行先试的保障，保护企业经营管理人员干事创业的积极性。具体来看，在集团管控方面，《办法》明确了违反主责主业管理规定，聚焦主业发展不到位，在发展定位、方向和战略上存在偏差；所屬子企业违反规定开展融资性贸易业务或“空转”“走单”、循环等虚假贸易业务等九种追责情形。在风险管理方面，《办法》要求，未执行国有资产监管有关规定，表外负债、变相举债或过度负债导致债务危机，危及企业持续经营；恶意逃废金融债务等七种追责情形。在金融业务方面，《办法》明确，违反规定开展信托、租赁、保理等金融业务和基金业务，服务主业不力，脱实向虚；违反规定开展期货、期权等金融衍生业务；吸收客户资金不入账，非法吸收公众存款或变相吸收公众存款，违反

规定参与或变相参与民间借贷等六类行为将被追责。此外，下述违规行为也将被追责。在科技创新方面，通过设立空壳公司、套牌贴牌等形式骗补骗扶。在产权管理方面，违反规定代持股权、虚假控股、控股不控权、虚假合资、挂靠经营等。在股权投资方面，投资并购后未按有关工作方案开展整合，致使对标的企业管理失控；偏离核定主责主业和战略规划投资，以大额负债形式形成主业无关资产。明确重大决策终身问责

《办法》对于资产损失和不良后果的认定，一是规定央企违规经营投资资产损失程度划分，500万元以下为一般资产损失，500万元以上（含500万元）5000万元以下为较大资产损失，5000万元以上（含5000万元）为重大资产损失。二是规定其他不良后果分类，分为一般不良后果、较大不良后果、重大

不良后果3类，对应违规情节较轻、较重、严重，以及影响主要在涉事企业、行业或央企整体、社会和国家3个层面。对于责任追究的处理，《办法》规定责任追究处理方式，包括批评或诫勉、组织处理、扣减薪酬、禁入限制、处分、移送纪检监察机构或司法机关处理等6种方式，可以单独使用，也可以合并使用；明确从重、加重、从轻、减轻和免除处理的情形，规定减轻或免除处理的程序；明确重大决策终身问责，规定相关责任人已经退休、调任、离职的责任追究处理方式。前述相关负责人表示，下一步，国务院国资委将坚决落实党中央部署要求，持续推进责任追究工作规范化精准化法治化，形成覆盖全面、职责明确、流程清晰、规范有序的责任追究工作机制，提升综合效能，形成“有权必有责、有责要担当、失责必追究”的氛围，通过精准追责推动央企在依法合规的轨道内高质量发展。



平陆运河三年建设回眸

这是重建的钦州市子材大桥，工人正在铺设桥面（12月17日摄，无人机照片）。经过三年建设的平陆运河已见成效。目前，平陆运河枢纽工程船闸人字门吊装工作全部完成，全面转入人字门附件及机电设备安装新阶段，部分桥梁完工进入路面铺设，建设者们正在加紧推进工期。作为西部陆海新通道的骨干工程，平陆运河全长约134.2公里，从广西南宁横州市西津库区平塘江口出发，经钦州市灵山县陆屋镇，沿钦江入北部湾。工程建成后，将为我国西南地区开辟一条由西江干流南下入海的江海联运大通道。

新华社图文

新项目密集投产投运 央企能源保供火力全开

● 本报记者 刘丽枫

严寒已至，风雪来袭，今冬明春的能源保供进入关键阶段。面对寒潮考验，央企能源保供火力全开，煤炭、天然气等传统能源稳产增供，风电、核电等清洁能源项目密集投产；全国电网高效运转，多项重点工程相继投运。“当前，我国能源供需形势总体平稳，全国能源供应充裕，电厂存煤充足。”厦门大学中国能源经济研究中心教授孙传旺表示，随着北方供暖全面启动，能源消费稳步上升，多能互补的现代能源体系为保供构筑起坚实防线，资源的长期保障能力将持续增强。

传统能源兜底保供

煤炭是我国能源安全的“压舱石”。“目前，公司依托无人驾驶卸车、输煤系统巡检机器人、斗轮无人自动堆取料、装车站无人自动装车等先进技术，每日原煤产量可达7.5万吨，电煤外运装车日运量6万吨，最大煤炭库存量一度突破35万吨，在冬季极端天气下仍可满足连续7天的外运需求，以全力保证冬季煤炭稳定供应。”国家电投内蒙古公司白音华蒙东煤业公司总经理贾宏君说，自迎峰度冬以来，公司已累计生产煤炭超2100万吨，为东北地

区供暖供电大局稳定提供了有力支撑。国家能源集团迅速启动应急保供机制，从矿井到电厂，从铁路到港口，以一体化优势筑牢保供防线，统筹推进全链条保供措施落地见效。截至12月11日，国家能源集团12月以来对华北、西北、东北等地区煤炭供应量超1100万吨，发电量超210亿千瓦时，供热量超2760万吉焦。天然气供应同样紧锣密鼓。近日，我国首座海上储气库——冀东油田南堡1号储气库开启本轮采气周期，开始向京津冀地区供气。孙传旺表示，保障能源安全稳定供应，关键要夯实煤炭压舱石责任。在维持合理库存的基础上，强化机组运维管理，确保在寒潮来临时能够及时发挥兜底保障作用。

清洁能源项目密集投产

在全力稳定传统能源供应的同时，一批标志性的清洁能源项目密集并网投产，为能源保供增添了强劲的绿色动能。风电开发取得新突破。12月15日，我国离岸距离最远海上风电项目——三峡江苏大丰800兆瓦海上风电项目实现全容量并网。“该项目预计年均发电量可满足140万户家庭日常用电需求，相当于节

约标准煤约86万吨，减少二氧化碳排放约237万吨，为清洁能源转型和长三角地区能源保供、绿色低碳发展注入源源不断的三峡力量。”三峡集团江苏分公司相关负责人。核电建设也迎来重要节点。近日，中核集团旗下中国核电漳州核电2号机组首次并网成功，向电网送出第一度电，至此，“华龙一号”批量化建设一期工程两台机组全部并网发电。新能源正日益成为保供“生力军”。以吉林为例，年初以来，一批风电、光伏发电等新能源项目并网，提升了省内度夏、度冬高峰时段供电能力。“当前，我国正加快构建多能互补、多元协同的现代能源体系，风光水核储等多种清洁能源同传统能源的深度融合和优化配置格局正在加速形成，为能源安全与绿色转型提供了坚实支撑。”孙传旺表示。

电网升级战寒潮

电力保供，电网是关键载体，一张覆盖全国的智能电网正高效运转。12月18日，国家电网网上一湖北±800千伏特高压直流输电工程建成投运，这是我国首条深入川藏高原腹地的特高压直流输电工程。“该工程作为‘西电东送’战略的

重要新增通道，投运后每年可输送清洁能源约400亿千瓦时，相当于替代标准煤约1200万吨，减排二氧化碳约3000万吨，为华中地区经济社会高质量发展注入强劲绿色动能。”国家电网相关负责人说。今年，国家电网82项迎峰度冬重点工程覆盖35千伏至750千伏电压等级，涉及江苏、新疆、河南等20余个省份。今年年底前，这些工程将全部建成，提升供电能力超3000万千瓦，保障迎峰度冬电力可靠供应。面对寒潮，南方电网各项迎峰度冬保供电准备工作已全面就绪。防冰抗冰方面，南方电网今年304项主配网防冰抗冰项目已完成99%以上，目前已实现中重冰区1789条110千伏及以上线路覆冰监测和融冰能力的全覆盖，各项设备已全部完成预试定检和消缺，处于随时可用的最佳状态。对于如何进一步提升电力系统保供韧性，孙传旺认为，需从多层面协同推进。技术上，提升极端天气下新能源功率预测精度，推动数字化技术在源网荷储各环节的应用，提高调度系统的响应速度；市场上，完善电力辅助服务市场，通过价格信号引导清洁能源参与系统调节；电网层面，则需加强特高压通道的利用效率，确保西部清洁能源能高效输送至负荷中心。

护航年末流动性 央行时隔近三月重启14天期逆回购操作

● 本报记者 彭扬

中国人民银行消息，12月18日，人民银行以固定利率、数量招标方式开展了883亿元7天期逆回购操作。同时，以固定数量、利率招标、多重价位中标方式开展了1000亿元14天期逆回购操作。专家表示，人民银行时隔近三个月再次开展14天期逆回购操作，释放出适度宽松货币政策灵活高效的信号。

灵活安排期限结构

专家表示，人民银行重启14天期逆回购操作，可以看出其意在通过适度

的流动性注入，平衡流动性供需和稳定市场预期，保持年末资金面的平稳。12月18日，人民银行同时开展了7天期与14天期逆回购操作，显示出在期限结构上的灵活安排。国家金融与发展实验室特聘高级研究员庞溟认为，临近年末，人民银行选择以期限结构调整为抓手，进行“削峰填谷”。既满足了银行体系因现金投放、财政收支等因素产生的临时性缺口，也避免了可能引发的资金空转和杠杆攀升。“预计年底前后人民银行将持续通过7天和14天期逆回购操作，有效控制短期流动性的波动幅度。”东方金诚首席宏观分析师王青分析。

在王青看来，12月以来，人民银行已通过两个期限品种的买断式逆回购，累计向市场注入2000亿元中期流动性，后续大概率将加量续做当月到期的中期借贷便利（MLF）。与此同时，12月人民银行预计还会开展一定规模的国债买卖，向市场注入长期流动性，净投放规模或较上月的500亿元有所扩大。

保持流动性充裕

专家表示，后续央行将通过各类流动性工具搭配组合，提升短中长期流动性管理的科学性和精准性，保持市场流

动性充裕，引导金融机构加大货币信贷投放力度。中央财办有关负责同志此前在详解2025年中央经济工作会议精神时表示，货币政策工具箱既包括降准降息，也包括其他短期、中期、长期流动性投放工具。明年将灵活搭配、高效运用多种工具，使社会融资规模、货币供应量增长同经济增长、价格总水平预期目标相匹配。“货币政策的重点仍是在保持流动性充裕的同时，着力畅通货币政策传导机制，引导资金更有效率地进入国民经济重点领域和薄弱环节，为经济高质量发展提供有力支撑。”庞溟说。

3艘国际船舶落户“中国洋浦港”

（上接A01版）交通运输部烟台打捞局华南代表处主任李敏表示，一方面是封关后海南拥有的广阔发展前景，另一方面看中了海南自贸港航运的开放政策和便利举措。“海南推出的国际船舶登记‘特殊办’等十项创新举措显著提升了船舶登记效率与服务体验。在海南自贸港封关的关键节点转籍，能使我们更充分地利用‘低税率、简税制’等政策，降低运营成本，并依托洋浦港的区位优势，更高效服务‘一带一路’沿线和全球海洋工程及潜水打捞工程项目。”李敏说。2022年11月，“华顺油698”轮所属公司海南江海恒通船务有限公司整体搬迁至海南洋浦经济开发区。公司副总经理沈阳表示，公司的这一举动正是看中海南在船舶登记、税收优惠等方面的政策红利。

“来海南发展后，得益于当地的优惠政策和良好的航运营商环境，公司经营规模从国内市场扩大到国际市场，海上运输业务也从原本的内贸航线逐步拓展至东南亚、中东等国际航线。”沈阳说。3艘国际船舶集中落户，既是市场对封关后海南自贸港营商环境的高度认可，更是“中国洋浦港”船舶港制度创新与服务升级成果的生动体现。黎映红介绍，海南逐步创设与国际接轨的国际船舶登记新程序。在推进船舶港建设的过程中，海南国际船

2026大资管鼎“新”： 投研与服务能力比拼升级

（上接A01版）银行理财、公募基金、保险资管等子行业呈现“整体稳健、分化出彩”的格局，共同筑牢规模增长的基石。长期资金持续入市更成为行业生态重塑的关键。截至三季度末，基金管理公司管理的养老金规模为6.85万亿元，人身险、财产险公司投资于股票的资金运用余额为3.62万亿元。“作为资管市场重要的资金管理者 and 机构投资者，银行理财和保险资管机构为资本市场的稳定运行提供长期融资支持，基石投资者角色影响力日益凸显。”中国银行保险资产管理业协会秘书长贺竹君称。

投资硬功夫： 从同质竞争到精耕细作

投研能力是资管机构的立身之本。能否建立起穿越周期的、具有真正深度的前瞻性研究体系和投资框架，决定了资管机构能否创造持续、稳健的超额收益。2025年，理财公司正加大投入，不断完善覆盖多资产、多策略的全方位研究体系。在低利率和资产荒的背景下，多资产多策略已成为理财行业普遍共识。银行业理财登记托管中心数据显示，截至三季度末，银行理财产品在资产配置上增配现金及银行存款、公募基金，债券配置占比下降。其中，现金及银行存款占比为27.5%，较上年末提升3.6个百分点；公募基金占比为3.9%，较上年末提升1个百分点；债券占比为40.4%，较上年末下降3.1个百分点。“相较于存款，银行理财的产品布局和资产配置更加多元，可以满足客户差异化的财富管理需求，这是我们的独特优势。”兴银理财党委书记、董事长景嵩说，兴银理财的各类产品——无论是固收部、多资产部、创新部出品，还是权益部出品，都有不错的运作表现，且各有特色。这恰恰说明，兴银理财的投资能力并非系于单一部门。在2025年资本市场表现亮眼的背景下，多家理财公司顺应投资者需

求，发力指数型理财产品。作为一种策略透明、风格稳定，便于理解的投资方式，被动投资趋势蔚然成风。华夏理财、中银理财等多家公司的指数型理财产品为投资者提供更多元的投资选择。服务新范式：从“卖产品”到“管财富”低利率叠加居民财富管理需求升级，正推动大资管行业服务模式加速迭代。在单一产品不再满足多元需求，以渠道扩容为基础、以资产配置方案为核心的“管财富”新范式，正成为行业竞争的焦点。渠道拓展为服务触达提供了广阔舞台。银行业理财登记托管中心数据显示，截至三季度末，理财公司持续突破母行渠道限制，仅1家理财公司的产品依赖母行独家代销，其余31家均打通了其他银行的代销渠道。除母行代销外，9月全市场有583家机构跨行代销理财公司发行的理财产品，较去年同期增加35家。“2025年以来，公司新增近30家代销合作机构，均为城农商行，未来还会加大对中小金融机构的覆盖力度。”某股份制银行旗下理财公司负责人表示。当优质产品不再稀缺，竞争便上溯至财富管理链条的顶端——客户的需求洞察与综合规划的资产配置能力。从信托行业的情况看，近年来，家族信托业务迅速崛起，成为各大信托公司竞相争夺的市场。信托公司在财富管理领域的竞争焦点或从比拼规模转向较量服务能力。“家族信托不是一锤子买卖，而是全生命周期的服务，是生态能力的较量。”某头部信托公司副总经理道出了行业共识。展望未来，随着经济结构转型与居民财富的持续积累，大资管行业肩负着服务实体经济转型升级、优化社会融资体系的历史使命。规模的故事终将成为历史，而能力铸就的价值，将书写新的篇章。

第三届大学生基金知识竞赛即将播出

（上接A01版）对外经济贸易大学—招商基金代表队、上海财经大学—兴证全球基金代表队。本次赛事以“知识+乐趣+竞赛”的方式进行基金知识的学习普及，传播价值投资、长期投资理念，引导投资者树立正确的财富观、价值观。根据赛制，本次赛事的具体赛程包括小组赛、复活赛、1/4决赛、总决赛，比赛将在现场以必答题、抢答题、挑战答题等方式进行。各参赛队伍通过竞赛方式获取积分，按积分高低排名决出胜负。赛程将于12月20日开始陆续在新华社主要新媒体端口以及各大平台同步播出。