

全岛封关：海南开放启新程

开放政策全面落地

海南自贸港全岛封关并非“关起门”，而是构建“境内关外”的特殊监管体系，实施以“‘一线’放开、‘二线’管住、岛内自由”为基本特征的自由化便利化政策制度。

这一进程历经多年周密筹备，从2018年4月党中央宣布支持海南全岛建设自由贸易试验区，到2020年6月党中央、国务院正式发布《海南自由贸易港建设总体方案》，再到2025年系列配套政策密集落地，形成了覆盖税收、监管、产业等领域的完整政策体系。

根据海南省人民政府近日发布的《关于海南自由贸易港正式启动全岛封关的通告》，自正式启动全岛封关之日起，《关于海南自由贸易港货物进出“一线”“二线”及在岛内流通税收政策的通知》等系列文件正式施行。

全岛封关运作后，海南自贸港会实施更加开放的政策。例如，“零关税”政策覆盖的商品品类将由目前的1900多项大幅提升至6637项，约占全部商品的74%，比封关前提高53%。进口“零关税”商品及其加工制成品可以在享惠主体间流通，免于缴纳进口关税。在

推动产业成链成群

近日，在华能海南昌江核电有限公司的拆装场地上，工人们正小心翼翼地拆开刚卸下的金属包装箱，核对56台“堆芯中子探测器组件”及8台“堆芯液位探测器组件”的标识和设备情况。12月11日，在海口海关高效监管之下，这批价值超过2300万元的“零关税”自用生产设备顺利完成从抵港到通关的全部流程，入厂进入拆装调试阶段。

“海关派专人向我们讲解政策，让我们提前办好许可资质，保证设备能快速验放。”华能海南昌江核电有限公司关务负责人说，根据基地建设情况，公司准备再进口一批组件，投身于海南核电事业的高质量发展。

随着海南自贸港正式启动封关运作，“零关税”“低税率”等政策红利将全面释放，为海南产业升级与贸易发展注入强劲动力。

吸引企业纷纷布局

封关运作带来发展机遇，吸引各类企业纷纷布局。12月11日，海南太古可口可乐绿色智能生产基地在海口国家高新区正式开工。据悉，该项目一期投资3亿元，计划2027年底投产，生产基地将全面推行以数据驱动的智能化工厂模式，构建集屋顶光伏发电与工业余热回收于一体的综合能源系统。

“作为第一批扎根海南的外资企业，再投资就是对海南营商环境和自贸港政策最有利的信任。我们希望能起到示范效应，吸引更多国内外优秀企业关注海南、投资海南。”海南太古可口可乐饮料有限公司总经理宋丽华说。

12月15日，上海洁鹿生物科技有限公司与海南自贸港一家企业达成合作意向，落地垃圾环卫工人机器人项目。公司董事长彭丽军表示，此次携自主研发的环卫工人项目前来，正是看中了海南作为对外开放“窗口”

海南自贸港注册的鼓励类产业企业、海南自贸港各行业的高端紧缺人才可以享受所得税15%的优惠税率。

“全岛封关运作是为了扩大开放、加快发展，是海南自贸港建设新阶段的开始。”国家发展改革委区域协调发展司副司长蔡平此前表示，海南自贸港开放发展不是简单打开大门，而是系统性构建人流、物流、资金流等要素自由便利流动的的制度环境。封关后，将有更大空间探索实施更高水平开放举措，无论是对海南高质量发展，还是为全国改革开放探路开路，都具有十分重要的意义。

财政部关税司副司长吴京芳表示，封关后，更多经营主体可享受“零关税”政策；享惠主体可进口更多“零关税”商品，“零关税”政策范围扩大至约6600个税目。此外，享惠主体间货物流转更加便利。这将进一步降低企业成本，有利于吸引相关产业上下游企业向自贸港聚集，推动产业链集群化发展。

财政证券研报认为，海南将建立以“零关税畅通贸易、低税率撬动增长”为特点的自贸港税制体系，并以加工增值免关税政策为突破口，带动生物医药、海上风电、器械制造加工、数字内容加工等战略性新兴产业，以及商业航天发射、国际教育等重点领域的快速发展。兴业证券研报认为，“零关税”“加工增值免税”等政策尤其适合高端制造、研发测试、大健康、保税维修等高附加值行业。

的优势。

“海南自贸港的税收政策非常有优势。同时，这里也是企业对接国际资源、降低物流成本的重要通道。我们计划在海口或澄迈率先设立项目公司，预计在明年6月前完成资金、技术与人才的引进，并将海南基地定位为‘出海窗口’。”彭丽军说，“我们不只是来投资的，更是来共建的。希望以海南为支点，把中国的环卫机器人推向更多零碳园区，为世界科技与环境的协同发展做出贡献。”

海阔千帆竞，潮涌自贸港。从政策酝酿到落地实施，从企业试水到集群集聚，海南自贸港正以封关运作为契机，在更高起点上推进改革开放，加快构建以自由、公平、法治、高水平过程监管为特征的贸易投资规则，推动实现贸易自由便利、投资自由便利、跨境资金流动自由便利、人员进出自由便利、运输来往自由便利和数据安全有序流动。

12月18日，海南自由贸易港正式启动全岛封关运作。“封关运作意味着更自由的贸易流动、更便利的投资环境、更高效的要素配置，将为海南乃至全国构建更高水平开放型经济新体制提供全新实践场景。”中国贸促会贸易推广交流中心副主任王成栋说。

多位业内人士认为，这一标志着海南自贸港建设进入新阶段的重大举措，不仅将重塑海南的产业与贸易格局，更以实际行动向世界表明了中国矢志不渝扩大开放的决心。多个战略性新兴产业、高附加值行业将迎来更多发展机遇。

● 本报记者 王舒娜

封关后的海南将更开放更便利更精彩

海南省委深改办（自贸港工委办）副主任王春利在新华社12月17日推出的“中国经济观察会”大型主题访谈节目中表示

全岛封关后将海南自贸港建设迈入更高水平开放的新起点、新阶段

封关后的海南将更开放、更便利、更精彩

将持续加快对外开放步伐

贸易方面 将加快构建自由进口、安全便利的贸易管理制度，建立健全更加灵活高效的监管模式和管理体制

投资方面 着力打造市场化、法治化、国际化一流营商环境和公开、透明、可预期的投资环境

资金流动方面 逐步建立与开放发展相适应的金融政策制度

人员进出方面 推动实施更加便利的出入境管理政策，包括实施更加宽松的商务人员临时出入境政策，便利的工作签证政策，进一步完善居留制度

运输来往方面 深化“中国洋浦港”船舶管理制度改革，持续优化船舶吨税管理政策，提升航运服务水平；推动进一步放宽空域管制和航权限制，积极推进开放第七航权等

将惠及人民群众和各类经营主体

对企业而言

封关后的“零关税”商品范围大幅增加，货物进出口管理进一步放宽，企业进口成本将有效降低，发展空间将更加广阔，能更好融入全球产业链和供应链

对个人而言

全岛封关后百姓可以购买到更丰富的免税品

有关部门正在积极研究岛内居民消费进境商品的相关税收政策，适时开展对岛内居民消费的进境商品实行正面清单管理

而随着更加便利的出入境管理政策的实施，岛内居民也将有更多机会参与国际交流合作

新华社图片 制图/王力

封关运作启幕 金融活水涌向海南自贸港

● 本报记者 陈露

12月18日，海南自贸港正式启动全岛封关运作。中国证券报记者注意到，银行保险业机构积极布局海南自贸港，通过创新产品服务、提供风险保障等支持海南自贸港建设。多家金融机构表示，下一步，将围绕海南构建“4+5+3+2”现代化产业体系的发展需要，加大对重点领域的金融服务力度。

金融机构争相落子

近日，工银金租首个境内管理型项目公司工银租赁（海南）有限公司开业仪式在海口市举行，这是首批在海南自贸港注册的金融租赁管理型项目公司之一。此前，国内首家金融租赁管理型项目公司浦银（海南）租赁有限公司已成功落地海南。

为迎接海南自贸港封关运作，银行保险业机构持续加大投入，积极拓展在琼业务。

银行业方面，广发银行海口分行、汇丰银行海口分行等近年来相继开业。近日，海南省发展控股有限公司与交通银行、招商银行、平安银行、渤海银行等多家银行总行签署战略合作协议，在综合授信、交易结算、产业协同等方面开展深度合作。

保险机构也加快在琼设立分支机构。近年来，泰康养老海南分公司、太平财险海南分公司、安盟财险海南分公司、紫金财险海南分公司等相继开业；2023年，中国渔业互助保险社海南分社开业，成为海南首家相互保险组织。

相关数据显示，截至2025年10月末，海南银行业总资产19597.99亿元，较2020年末增长39.68%；保险业总资产704.78亿元，较2020年末增长47.99%。

创新产品和服务

金融机构加速落地海南离不开政策支持。《关于海南银行业保险业全力支持海南自贸港

封关运作的指导意见》《关于海南省做好金融“五篇大文章”的实施意见》《海南自由贸易港跨境资产管理试点业务实施细则》等政策相继出台，为银行保险业助力海南自贸港建设指明方向，也推动各类金融产品与服务持续创新。

为支持海南自贸港封关运作，2023年中国人民银行制定了海南自贸港资金“电子围网”建设方案，部署在海南建设多功能自由贸易账户（EF账户）。此类账户自2024年5月上线以来持续扩面增量。

同时，多家银行针对企业需求推出定制化金融产品，例如结合海南的旅游业、现代服务业、高新技术产业和热带特色高效农业四大主导产业特点，创新推出一系列特色信贷产品，开设融资绿色通道。

保险机构围绕海南自贸港建设中的特殊风险保障需求，推出多项特色保险产品与服务，科研仪器开放共享损失补偿保险、科技人才创新创业综合保险、知识产权侵权责任保险（全球）等多笔全国首单产品在海南落地。此外，险资还通过债权投资计划、股权投资等方式支持海南基础设施建设、园区开发等重点项目。

支持现代产业体系建设

“引入境内外持牌金融机构”“做强做大保险市场规模”“推动金融租赁、融资租赁业务创新发展”……近日，海南省制定的“十五五”规划建议勾勒出当地未来五年的发展蓝图。

根据规划建议，海南自贸港正着力构建“4+5+3+2”现代化产业体系。多家金融机构表示，将围绕海南建设“三区一中心”的战略定位，将金融资源精准投向重点领域，助力打造具有海南特色和优势的现代化产业体系。

业内人士认为，银行机构应完善跨境金融服务体系，提升跨境资金结算便利化水平，并聚焦海南四大主导产业特点，推出定制化金融产品。保险机构应根据封关后的风险特征变化，拓展特色风险保障，提供全方位风险解决方案。

在金融租赁方面，博通咨询首席分析师王蓬博认为，未来，金租公司应该紧扣海南产业定位，优先聚焦航空租赁，发力船舶及海洋工程装备租赁，同步布局新能源、商业航天等自贸港重点赛道，适配当地特色产业的设备与资金需求。

此外，业内人士还认为，应进一步深化金融科技赋能，借助区块链、人工智能、大数据等技术，推动跨境支付、智能投顾、数字化保险理赔等场景创新，提升金融服务效率，并探索数字人民币在跨境贸易中的应用场景。

金融政策制度持续完善 支持海南自贸港建设成型起势

● 本报记者 彭扬

海南自贸港于12月18日正式启动全岛封关运作。中国证券报记者了解到，2020年《海南自由贸易港建设总体方案》发布以来，中国人民银行持续完善与海南自贸港相适应的金融政策和制度体系，扎实做好金融改革发展稳定各项工作，有力支持海南自贸港建设成型起势。

封关三项金融准备工作全部完成。具体而言，跨境资金流动管理制度进一步完善，人民银行海南省分行制定发布了《海南自由贸易港多功能自由贸易账户业务管理办法》，为跨境资金自由流动提供制度保障。多功能自由贸易账户（EF账户）上线运行，2025年10月末，海南11家银行上线EF账户，发生业务量折合人民币超2500亿元；开户主体与80个国家和地区发生资金划转。跨境资金流动监测预警机制进一步健全，人民银行统筹发展和安全，加强跨境资金流动监测、预警、分析等实战运用，跨境金融风险防范能力全面提升。

与此同时，金融开放创新蹄疾步稳。人民银行锚定“跨境资金流动自由便利”目标，推进一批金融创新政策先行先试，跨境收支规模持续增长。数据显示，2025年1-11月，海南省跨境收支规模1016.1亿美元，2020年以来年均增长率55%。

其中，跨境贸易投资高水平开放试点工作持续深化。政策实施以来，海南累计发生跨境贸易便利化试点业务430.5亿美元、跨境投融资便

利化试点业务28亿美元。

跨境投融资改革成效明显。2025年10月末，144只合格境外有限合伙人（QFLP）股权投资基金落地海南，累计跨境流入22.75亿美元；落地15家合格境内有限合伙人（ODLP）基金管理企业，累计跨境流出13.46亿美元。

跨境人民币结算规模持续扩大。人民银行以跨境贸易投融资为重点拓展跨境人民币使用，丰富跨境人民币使用场景，扩大跨境人民币结算规模。2025年1-11月海南全省人民币跨境收付额4845亿元，同比增长7.8%。

在推动跨境资管业务试点落地方面，今年7月，人民银行海南省分行联合国家金融监督管理总局海南监管局等部门联合印发《海南自由贸易港跨境资产管理试点业务实施细则》。

记者了解到，截至2025年10月末，人民银行海南省分行收到4家试点发行机构申请材料，首次申请规模总额度为50亿元，其中金元证券申请20亿元规模，鹏安基金、汇百川基金、万和证券分别申请10亿元规模。人民银行海南省分行根据其试点需求及规模测算，予以同意，同时明确对试点规模进行动态管理，逾期未使用可予以收回。

10月17日，汇百川基金发行、浦发银行海口分行代销及金元证券发行、兴业银行海口分行代销的两只私募试点产品完成境外投资者认购，即完成境外投资者投资账户到银行代销账户及产品募集账户的资金划转。