

中央财办：

明年将根据形势出台实施增量政策

● 本报记者 熊彦莎

中央财办分管日常工作的副主任、中央农办主任韩文秀12月13日在中国国际经济交流中心主办的“2025—2026中国经济年会”上表示,做好明年经济工作,要坚持稳中求进、提质增效,加大逆周期和跨周期调节力度,切实提升宏观经济治理效能。去年9月26日中央政治局会议以来,我国先后出台实施了一系列政策措施,明年还将根据形势变化

出台实施增量政策。

在财政政策方面,韩文秀表示,要继续实施更加积极的财政政策。要保持必要的财政赤字、债务总规模和支出总量。要建立健全增收节支机制,增强地方自主财力,兜牢基层“三保”底线。要优化支出结构,强化国家重大战略的财力保障,推动更多资金资源投资于人,统筹用好政府债券资金,更加注重惠民生、扩内需、增后劲。要主动靠前发力,提高资金使用效率,推动尽快形成实际支出和实物工作量。

在货币政策方面,韩文秀表示,要继续实施适度宽松的货币政策。要灵活搭配、高效运用降准降息等多种政策工具,保持流动性充裕,促进社会综合融资成本低位运行,使社会融资规模、货币供应量增长同经济增长、物价总水平预期目标相匹配。要着力畅通货币政策传导机制,做好科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融五篇大文章,加力支持扩大内需、科技创新、中小微企业等重点领域,提升金融服务实体经济的质效,保持人民

币汇率在合理均衡水平上的基本稳定。

对于中央经济工作会议部署的“坚持内需主导,建设强大国内市场”,韩文秀表示,下一步,要深入实施提振消费专项行动,制定实施城乡居民增收计划,继续提高城乡居民基础养老金,要以新需求引领新供给,以新供给创造新需求。适应消费结构变化扩大优质商品和服务的供给,优化“两新”政策实施,给予地方更多自主空间,要清理消费领域不合理的限制措施,释放服务消费的潜力。

全国发展和改革工作会议提出

适当增加中央预算内投资规模

● 本报记者 欧阳剑环

记者12月13日从全国发展和改革工作会议上获悉,明年国家发展改革委将充分发挥“两重”建设、新增地方政府专项债券等各类政府投资资金作用,适当增加中央预算内投资规模,继续发挥新型政策性金融工具作用,多措并举促进投资止跌回稳。

会议强调,发展改革系统要准确把握明年经济工作的总体要求,结合职能扎扎实实做好明年发展改革重点工作。一是编制实施好“十五五”规划。深入领会党中央战略意图,坚持因地制宜,提高规划质量,加强规划内容审核衔接,把党的二十届四中全会《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划

的建议》确定的各项决策部署和工作要求落到实处。同时,加强经济监测预警分析,完善政策工具箱,加强预期管理,做好今明两年政策衔接、工作衔接,推动政策靠前发力,实现良好开局。

二是多措并举促进投资止跌回稳。充分发挥“两重”建设、新增地方政府专项债券等各类政府投资资金作用,适当增加中央预算内投资规模,继续发挥新型政策性金融工具作用,不断提高投资效益。面向“十五五”谋划实施重大工程项目。进一步明确投资规则,扎实做好前期工作,加强投资项目调度。深入实施促进民间投资发展的若干措施,有效激发民间投资活力。

三是提振消费要出实招出新招。优化实施消费品以旧换新政策,积极扩大

服务消费,加快清理消费领域不合理限制性措施,推动消费供给提质升级。

四是综合整治“内卷式”竞争和培育发展新动能。完善重点行业产能治理和重大基础设施调控,大力培育壮大新兴产业和未来产业,培育壮大若干新兴支柱产业,深化拓展“人工智能+”行动,补齐科技服务业短板,完善低空经济产业生态,深入推进数字经济高质量发展。

五是进一步全面深化改革。研究制定全国统一大市场建设条例,协同推进“准入、场景、要素”一体化改革。持续抓好招商引资、招标投标等方面重点问题整治,坚决破除各类壁垒障碍。更大力度发展民营经济,大力推动民营经济促进法配套制度建设。

探寻2025中国经济“进”的核心密码

（上接A01版）主动作为,实干笃行。今年以来中国经济“进”的背后,是更加积极有为的宏观政策落地见效。实施降准0.5个百分点、降息0.1个百分点,降低市场融资成本;发行1.3万亿元超长期特别国债,新设5000亿元新型政策性金融工具,激发投资活力;紧抓提振消费这一着力点,六部门印发方案增强消费品供需适配性……

“今年,更加积极的财政政策和适度宽松的货币政策相互配合,‘两新’和‘两重’政策集中发力,工业、服务业生产韧性强劲,出口增长表现超预期,使中国经济承受住了压力。”中国人民大学国家发展与战略研究院副院长刘曙光说。

作为“十五五”规划开局之年,2026年做好经济工作至关重要。日前举行的中央经济工作会议提出,实施更加积极有为的宏观政策,推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。

韩文秀表示,明年还将根据形势变化出台实施增量政策,要协同发挥存量政策和增量政策的集成效应,推动经济稳中向好。

看质量：新动能加速培育

在北京经开区,机器人进厂打工正忙:在福田康明斯发动机工厂,“天轶2.0”机器人将重达12公斤的箱子精准抬升至1.7米高的货架……

“我们致力于打造‘最能跑、最聪明、最好用’的具身智能机器人。”北京人形机器人创新中心品牌公关负责人魏嘉星向中国证券报记者介绍,2025年公司自主研发的“具身天工2.0”和“天轶2.0”机器人在电力作业、运动科学、汽车工厂等多个领域实现技术落地。

从年初的DeepSeek爆火到上百款大模型接入千行百业,从宇树科技强势出圈到具身智能机器人加快融入现实场景,从寒武纪、摩尔线程等公司上市到科技股推动中国资产价值重估……今年以来,世界见证了中国科技创新能力的快速成长:2025年,我国创新指数首次跻身全球前十。前10个月,规模以上装备制造业增加值同比增长9.5%,占规模以上工业比重达到36.1%;规模以上数字产业制造业增加值同比增长9.5%。前11个月,我国出口机电产品增长8.8%,占我国出口总值的60.9%。

科技创新成果正在加快转化,引领产业转型升级。国家统计局新闻发言人付凌晖表示,人工智能赋能产业发展,数字制造、智能制造等行业成长壮大,为经济发展注入新动能。新能源、新材料、航空航天、低空经济等发展潜力巨大,量子科技、生物制造、具身智能等前景广阔,未来有望成为新兴支柱产业,将有力支撑新动能发展壮大。

展望未来,新动能将加速培育。中央经济工作会议提出,建设北京(京津冀)、上海(长三角)、粤港澳大湾区国际科技

创新中心;完善新兴领域知识产权保护制度;深化拓展“人工智能+”,完善人工智能治理;创新科技金融服务……

“这套组合拳既立足当下、补足创新短板,又着眼长远、构建现代化产业体系,为新质生产力发展筑牢根基。”国家信息中心经济预测部产业经济研究室主任魏琪嘉在接受中国证券报记者采访时表示,在创新生态层面,上述部署通过一体推进教育、科技、人才发展,从源头破解创新要素分散难题,形成协同增效的倍增效应。为创新活动注入了资金活水,打通从技术研发到产业落地的资金链。

看预期：信心不断增强

信心比黄金更重要。中国经济之“进”,更深刻体现在市场信心与发展预期的持续增强上。

——境外资金多方流入,体现投资者预期乐观。

前10个月,高技术产业实际使用外资1925.2亿元人民币,其中,电子商务服务业、医疗仪器设备及器械制造业、航空航天器及设备制造业实际使用外资分别增长173.1%、41.4%、40.6%。资本市场交投活跃,今年以来,A股交投显著升温,沪深两市日均成交额多次突破2万亿元。

专家表示,2026年,全球资本对中国资产将呈持续增配、结构优化趋势,A股与

港股外资流入规模有望扩大,中国资产在全球投资组合中的权重将稳步提升。

——消费市场稳步复苏,折射相关主体信心增强。

以旧换新政策促进消费需求释放。国家税务总局发布数据显示,前11个月,纳入消费品以旧换新政策支持范围的家电、通信零售业销售收入同比分别增长26.5%和20.3%。

“今年前11个月,家电市场呈现出显著的结构性升级趋势,苏宁易购渠道智能家电销售占比超过50%。”苏宁易购门店管理中心负责人颜正坤表示,2026年通过供需两侧的精准对接、协同发力,家电消费市场有望打开结构性增长的新空间。

——金融数据增速较高,为强信心稳预期保驾护航。

中国人民银行12月12日发布的数据显示,11月末,社会融资规模存量同比增长8.5%,广义货币(M2)同比增长8%,继续保持较高增速。

专家认为,当前社会融资规模存量和M2增速比名义GDP增速高出约一倍,充分体现了适度宽松的货币政策状态,为经济高质量发展营造了适宜的金融总量环境。

不断巩固拓展经济稳中向好势头,需要持续坚定信心、用好优势。正如中央经济工作会议提出的,更好统筹国内经济工作和国际经贸斗争,更好统筹发展和安全,着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期。

（上接A01版）加快推进雄安新区中关村科技园、天津滨海—中关村科技园等共建园区建设,促进三地协同创新不断走深走实。”

绿色是高质量发展的鲜明底色。会议提出,深入推进重点行业节能降碳改造。

在晋控电力塔山发电山西有限公司生产区,汽机房干净整洁,电动给水泵经过低碳技术改造,可以降低电泵厂用电率0.3%,年节约标准煤约5500吨。

“中央经济工作会议为我们指明了逐‘绿’前行的发展方向。”晋控电力塔山发电山西有限公司发电运行部负责人袁国生说,近年来,企业依托智慧电厂平台进行燃烧优化和智能喷氨改造,供电煤耗进一步降低。未来将继续积极响应“三改联动”,在设备技改等方面发力,推动关键工艺流程低碳化改造。

在横琴,来自澳门的青年设计师们正在紧锣密鼓地完善新一批吉他设计稿,完成生产后,这些吉他将销往全球各地。

“我们将全力落实中央经济工作会议关于‘加强重点城市群协调联动,深化跨行政区合作’的要求。”广东省横琴办主任聂新平表示,横琴将进一步深化“澳门平台+国际资源+横琴空间+成果共享”的产业联动模式,与粤港澳大湾区城市群协同构建现代化产业体系,为全国统一大市场建设提供更高水平的区域实践。

千字当头 开创新新局面

南海之滨,风起潮涌。海南自由贸易港全岛封关运作将于12月18日按下历史性的“启动键”。

“中央经济工作会议提出扎实推进海南自由贸易港建设,我们将以封关运作为契机,持续优化外商投资准入负面清单和跨境服务贸易负面清单,积极参与服务贸易国际标准制定和实施,奋力把海南自由贸易港打造成为引领我国新时代对外开放的重要门户。”海南省委深改办

加强商务和金融协同 更大力度提振消费

（上接A01版）强化财政资金、信贷资金与社会资本等合力,细化落实具体实施细则,共同打好政策“组合拳”。

通知提出,鼓励地方商务主管部门充分利用现有资金渠道,积极开展促消费活动,与金融支持形成合力,更好激发消费潜力。鼓励有条件的地方运用数字人民币智能合约红包提升促消费政策实施质效。

鼓励有条件的地方通过多种方式支持参与康养、文旅等消费重点项目和数字、绿色等新型消费领域。鼓励银行和非银行金融机构发挥各自特点,加强优势互补,协同参与促消费活动,促进消费提质升级。

通知明确,鼓励有条件的地方与金融机构健全沟合作机制、推出专门工作方案等,引导金融机构依据市场化、法治化原则,丰富金融产品和服务,加大对消费领域的金融供给。

加大消费重点领域金融支持

在加大消费重点领域金融支持方面,上述负责人表示,通知鼓励金融机构围绕升级商品消费、扩大服务消费、培育新型消费、创新多元化消费场景、助力消费帮扶五大重点领域,优化金融产品服务,推动供需两端强化对接,提高对商品和服务消费的适配性,因地制宜推动新型消费发展,支持消费新业态新模式新场景建设,落实落细各项金融支持举措。

通知提出,升级商品消费。加强大宗耐用消费品、数码产品等消费金融服务,挖掘商品消费升级潜能。推动金融机构与平台、重点商户合作,走进商超卖场,完善分期付款、信用卡、手机银行、数字人民币等产品服务模式,更好满足消费者换新需求。根据客户还款能力和信用情况,合理确定贷款发放比例、期限和

（自贸港工委办）常务副主任关继荣说。

经济大省,是稳住中国经济基本盘的“压舱石”和拉动经济增长的“火车头”。中央经济工作会议提出,支持经济大省挑大梁。

认真学习会议精神,湖北省发展和改革委员会主任鲁宇清深感使命重大:“我们将牢记习近平总书记考察湖北时提出的‘加快建成中部地区崛起的重要战略支点’要求,不折不扣贯彻落实中央经济工作会议部署,加快打造具有全国影响力的科技创新高地,以武汉都市圈为中心推进长江中游城市群联动发展,努力在全国发展大局中打头阵、勇争先、走在前、作示范。”

中国式现代化,民生为大。中央经济工作会议作出“稳定高校毕业生、农民工等重点群体就业”“推进教育资源布局结构调整,增加普通高中学位供给和优质高校本科招生”等多项部署安排。

近几天,山东大学学生就业创业指导中心主任郭春生忙着组织多场就业指导会,邀请行业专家为大学生讲解最新就业动态。“我们将主动对接市场需求,进一步深化与华为、比亚迪等多家行业头部企业定向合作,探索建设产教融合实践中心,创新地方引才聚才与校城、校企合作新模式,为毕业生铺好铺实就业路。”郭春生说。

位于塔克拉玛干沙漠南缘的新疆和田县百和镇稻香村,冬小麦为广袤田野铺就一层“绿色地毯”,稻香书院等特色小院错落有致,昔日“沙窝窝”变身“米粮仓”。

“习近平总书记强调‘多措并举促进农民就业和增收,扎扎实实推进乡村全面振兴’。我们将以总书记要求为指引,认真贯彻落实中央经济工作会议精神,加快推进农田水利设施升级和田园综合体建设,着力打造‘农业+文化+旅游’融合发展模式,实现村民安居乐业、社会稳定和谐、经济高质量发展。”百和镇党委书记秦鸿涛说。（新华社北京12月14日电）

利率,落实好个人消费贷款额度、期限、利率差异化政策,加快推动个人消费贷款业务发展。适当减免汽车以旧换新过程中提前结清贷款产生的违约金。

扩大服务消费。完善措施体系,加大服务消费政策支持力度。结合家政、住宿餐饮、文体娱乐、教育、旅游、养老托育等重点服务消费发展趋向和特点,创新金融产品和服务,更多嵌入消费场景,融入消费生态。扩大知识产权、科技成果等无形资产质押融资服务,丰富适合小微企业的金融产品,发展商业保险年金、商业健康保险、意外伤害保险等保险产品,提高金融对服务消费的适配性,促进优化服务供给。

扩大政企对接合作

在扩大政企对接合作方面,该负责人表示,通知鼓励发挥“政企金”扩消费合力,开展多层次、多渠道、多样化的促消费活动和信息共享,做好精准对接服务,用足用好相关政策红利,更好满足相关经营主体和消费者需求。

通知明确,联合开展促消费活动。鼓励金融机构积极参与地方商务主管部门组织开展的系列促消费活动,推出专门方案、专属产品、专场活动,通过促消费活动触达更多经营主体和消费者,扩大金融服务覆盖面。鼓励金融机构根据各地方促消费差异化政策和场景需求,定制和升级数字人民币智能合约红包服务方案,更好满足补贴资金高效周转、精准直达、定向施策等要求。鼓励商家、平台发放消费券,提供更多低息、免息分期等优惠。引导金融机构与商家、平台深化合作,共同开发适应消费行业特点的金融产品和服务,精准获客、灵活促销,形成“政府+金融机构+商家”扩消费合力。