

## 国务院常务会议部署推进基本医疗保险省级统筹工作

● 新华社北京11月27日电

国务院总理李强11月27日主持召开国务院常务会议，听取推动高质量发展综合督查情况汇报，部署推进基本医疗保险省级统筹工作，审议通过《全民阅读促进条例（草案）》，讨论《中华人民共和国注册会计师法（修正草案）》。

会议指出，这次推动高质量发展综合督查，围绕深入贯彻落实习近平总书记重要指示批示精神和党中央决策部署，促进各地区各部门更加扎实做好经济社会发展工作，取

得积极成效。要切实用好综合督查成果，对督查发现的主要问题，督促有关部门和地方逐项抓好整改落实。对提出的督办意见和政策建议，要深入对照分析，及时完善政策、改进工作。要聚焦重点领域薄弱环节，举一反三开展自查自纠，由解决一个问题向解决一类问题延伸，巩固完善抓整改促落实长效机制。

会议指出，推进基本医保省级统筹是健全全民医保制度的重要举措，有利于更好发挥保险互助共济优势，增强医保制度保障能力。要指导各地因地制宜分类施策，合理确定省级统筹的基金管理模式，提高基金使用

效率。要协调推进基本医保省级统筹和分级诊疗制度建设，加快推动优质医疗资源均衡布局，加强基层医疗服务能力建设，完善医保支付和服务价格调节机制，更好满足群众就医需求。

会议指出，要从法律上为全民阅读提供保障，让人民群众通过阅读不断获取知识、增长智慧。要加大优质内容供给，建设用好全民阅读设施，完善青少年、老年人等不同人群阅读服务，鼓励促进全民阅读的新技术、新载体、新设施等开发应用，创新开展丰富多样的阅读推广活动，增强全民族思想道德素质和

科学文化素养，提高全社会文明程度，为推进中国式现代化注入强大精神力量。

会议讨论并原则通过《《中华人民共和国注册会计师法（修正草案）》，决定将草案提请全国人大常委会审议。会议指出，要强化法律约束，进一步加强行业监管和财会监督，严肃查处违法违规行为，促进注册会计师诚实守信、依法履责，推动注册会计师行业健康发展，在维护市场经济秩序、保护投资者权益、提升企业经营水平等方面发挥应有作用。

会议还研究了其他事项。

## 全国政协委员尹艳林：攻坚深层次改革 锚定未来产业新增长点

● 本报记者 葛瑶 陈露 方悦

“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位，是我国基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发展的关键时期。

“十五五”规划建议勾勒出我国经济高质量发展的清晰蓝图。日前，全国政协委员尹艳林在接受中国证券报记者专访时表示，“十五五”期间，要坚持把经济发展的着力点放在实体经济上，把优化提升传统产业摆在首位，在释放潜力中培育新质生产力，并推动新兴产业成长为支柱、未来产业形成新的增长点。同时，提高财政资源配置效率，破解深层结构性难题。此外，金融层面要坚持服务实体经济，同时加强居民财富管理，通过完善资本市场和发展长期资金体系，为经济高质量发展提供有力支撑。

### 三类产业协同发力 未来产业成为新增长点

产业兴则经济兴，产业强则国家强，此次“十五五”规划建议释放重要信号。与“十四五”规划将科技创新置于首位不同，本次建议将“建设现代化产业体系，巩固壮大实体经济根基”列为第一条，在尹艳林看来，这凸显了对产业发展速度与结构的统筹考量。

尹艳林认为，建议将产业分为传统产业、新兴产业、未来产业三大板块，三者都需要在发展新质生产力中发力，但发力方式和要求各有不同。

对于未来产业，“十五五”规划建议表述从此前的“前瞻布局”升级为“培育壮大”。尹艳林认为，这对未来产业提出了更高要求，要推动其真正成为新的增长点。对于新兴产业，则要实现集群发展，打造为支柱产业，成为经济增长的重要支撑。

“不过经济增长的底座还是在传统产业。”尹艳林坦言，新兴产业和未来产业是新生力量，但传统产业目前占我国制造业的80%，是实体经济的根基所在。

“传统产业里面也有新质生产力，这个概念必须厘清。”尹艳林认为，发展新质生产力要释放传统产业的内需潜力。传统产业尤其是重化工业与城市化、工业化紧密相连。当前，传统产业增长潜力仍在，但受制于需求不足未能充分释放。当下，需要解决城镇化推进、农民进城、城市更新、房地产高质量发展等问题。

在外需方面，尹艳林认为，我国制造业产出约30%用于出口，其中相当部分是传统产业产品。这些年，我国贸易顺差持续上升，连续多年世界第一，对我国持续扩大开放合作、互利共赢带来压力。如何在提升产业竞争力与推动进出口平衡发展之间找到统筹点，是需要认真思考的问题。

因地制宜、实事求是，是改革发展的方法论。“十五五”规划建议明确，因地制宜发展新质生产力。尹艳林认为，这是在引导各地科学性理性、实事求是地开展工作，防止一哄而上。新质生产力的发展，同样要在传统产业中寻找突破口，通过数字化、智能化、绿色化、融合化改造，提升传统产业的新质生产力含量。

### 零基预算破局 深层次改革攻坚

财政是国家治理的基础和重要支柱，预算制度改革牵一发而动全身。“十五五”规划建议提出，深化零基预算改革，统一预算分配权，优化财政支出结构，加强预算绩效管理。

尹艳林表示，在预算管理改革方面，零基预算改革具有基础性意义。他在《深层次

改革》一书中对我国财税体制演变进行了详细分析，从“分灶吃饭”到现行体制的历史脉络及改革方向。

此前，政府预算编制大多采用“基数预算”，也就是以上年度预算收支为基数适度增长。“为什么走在哪个城市都能看到马路老在翻修？”尹艳林举例解释基数预算的弊端：一旦某个项目列入预算形成基数，资金就会年年延续增长，而非根据实际需要动态调整。“今年100万，明年200万，基数不断增长。项目干完了还得把钱花出去，否则明年就拿不到了。”

他算了一笔账：假设全国财政收入25万亿元，如果去年已经分配了20万亿元，那么今年真正能够重新分配的只有新增的5万亿元。

而零基预算的核心理念是：每一笔支出都需要重新论证其必要性，项目办完了基数就应该归零，有新项目再重新申请。尹艳林认为，这项改革如果能在部门预算中真正实施，将产生深远影响。

在《深层次改革》一书中，尹艳林系统阐述了深层次改革的内涵与路径，聚焦当前经济运行中的突出矛盾。他认为，深层次改革是进入“深水区”的改革，是触动利益的改革，具有三个显著特点：一是从增量改革进入存量改革阶段，二是改革获益者面临改革冲击，三是原有既得利益者更加顽固。

“财税体制改革比较复杂，不可能一蹴而就。”他表示，从分税制改革至今，现行体制的形成经历了漫长过程，下一步怎么改，仍需在实践中不断探索。

### 科技金融居首 财富管理重要性凸显

金融活水润泽实体经济，方能汇聚高质量发展的澎湃动能。“十五五”规划建议提

出，大力发展科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融。

在尹艳林看来，科技金融被列为“五篇大文章”之首，体现了其战略重要性。当前我国正大力推进科技自立自强，培育新质生产力，创新驱动发展战略的实施需要金融的有力支撑。

“企业层面的科技创新很大程度上要依靠金融支持。”尹艳林认为，当前我国科技金融的融资结构以间接融资为主，但是与科技创新的风险特征真正匹配的是直接融资，是资本市场。近年来，资本市场改革也在朝着这一方向推进，例如科创板第五套上市标准允许尚未盈利的企业上市，为科技型企业拓宽了融资渠道。

谈及长期资金入市问题，尹艳林认为，提高直接融资占比主要依靠资本市场，而资本市场的发展离不开长期资金的注入。在他看来，社保基金、保险资金本应是资本市场长期资金的重要来源，但这类资金对安全性要求较高，入市意愿受市场波动的影响较大。“要让这些资金入市，前提是资本市场能够实现长期稳定发展，能够提供相对稳定的投资回报。”他表示。

民之所盼，政之所向。“金融不仅要服务实体经济，还要服务于老百姓的财富管理需求。”尹艳林表示，我国中等收入群体已超过四亿人，他们持有相当规模的金融资产，需要通过专业的财富管理来实现保值增值。或投资股市，或购买理财产品，居民对财富管理的需求正不断增长。但从数据来看，居民可支配收入中财产性收入的增速相对较低。

因此，尹艳林认为，在推进共同富裕、扩大中等收入群体的大背景下，财富管理的重要性日益凸显。“财富管理应当成为金融领域的重要着力方向，促进居民储蓄转化为投资。此举既能帮助居民增加财产性收入，又能为资本市场引入长期资金，可谓一举多得。”

## 以投资者为本 共筑行业高质量发展新生态

（上接A01版）容忍其策略在特定环境下的短期不适。为此，大成基金在考核激励方面进行了显著优化。首先就是拉长考核周期，2019年开始我们就显著提升中长期业绩考核权重，三年期和五年期业绩权重占比目前已达到80%，引导基金经理着眼长远，避免因短期业绩排名而高频交易或承担过度风险。其次注重业绩持续性，不仅关注基金业绩，同时注重考察业绩的稳定性、风险调整后的收益以及相较基准的超额收益能力。此外还积极优化薪酬激励机制，将绩效薪酬与中长期业绩、持有人的盈利体验挂钩，并递延支付，保持与持有人长期利益的一致性。

在行动方案中，“长期主义”的精神贯穿全篇。我们认为，“长期主义”不仅应成为基金公司的经营哲学，还应成为全部市场参与者——包括上市公司、销售机构、评价机构、持有人乃至新闻媒体——共同信仰的行为准则。我们深知，资产管理没有“常胜将军”，短期波动或者逆风不可避免，但只要我们始终秉承着正确的投资理念，行走在基于深度研究和价值发现的道路上。我们坚信，“长期主义”必将能为持有人创造可持续的投资回报。

### 充分认知“价值创造”的干钧之重，为信任献回报

公募基金管理的每一份资产，背后都关系着千家万户的柴米油盐、子女教育、医疗养老乃至家庭梦想，这要求我们必须将“持续为客户创造价值”置于核心位置。曾经有段时间，行业在发展中走过一些弯路，让我们深刻认识到，基金公司的长期利益与投资者的长期利益是深度绑定的，只有真正与投资者站在一起，公募基金才能真正踏上高质量发展之路。近年来，大成基金坚守定位、多措并举，持续发挥专业能力，积极为客户创造价值。

业务体系升级，以投资者最佳利益为核心推动业务变革。首先是大力发展浮动费率产品。浮动管理费的机制设计，使得我们的

收入与客户的盈利体验直接关联，倒逼基金公司不断提升投资管理能力。大成基金率先发行了行业首批浮动管理费率基金，储备了一系列相关产品，并积极研究存量基金的改造模式，强化与持有人的利益共享机制。其次是加大“固收+”业务布局。针对广大客户稳健增值的核心需求，我们全面推进不同风格、不同投资策略和不同风险等级的“固收+”全产品线布局，并将最大回撤、波动率等风险指标纳入中低波产品的核心考核范畴，通过多资产配置、衍生品工具运用和严格的回撤控制，力求在市场波动中为持有人提供更好的投资体验。第三是引入“投资者收益”考核维度。积极响应落实行动方案的要求，我们开发建立了一套多维度的持有人盈利情况评价系统，并在考核中引入“客户盈利情况”“平均持有时间”等多个指标，引导销售团队践行逆向销售理念，引导客户长期投资，积极提升持有人的真实获得感。

服务体系升级，帮助持有人成为“聪明的投资者”。一方面，转变思维模式。经营理念上，从“以产品为中心”转向“以客户为中心”，跳出单点产品营销思维，聚焦客户差异化需求，提供定制化资产配置建议与全周期客户陪伴。营销模式上，实现从单一产品销售到资产配置方案的跨越，依托基金公司投研与产品创新能力，结合销售渠道客群与资金优势，携手合作实现从“卖产品”到“管账户”的升级，助力基金的投资收益转化为持有人的账户收益。另一方面，积极加强投资者陪伴。投资者陪伴是价值创造链条上不可或缺的一环。大成基金高度重视投资者教育工作，将其纳入公司年度重点工作计划，推进实施“成相伴”的投教计划，建立健全投资者服务工作机制，明确责任分工，统筹推进各项投教活动。公司坚持以提升投资者金融素养、强化风险防范意识、普及资本市场知识为核心目标，通过线上线下相结合、内外平台联动的方式，全面开展多样化、系统化的投资者陪伴活动，切实履行投资者教育主体责任。

一系列持之以恒的努力，收获了初步成效。根据国泰海通证券的最新数据，公司过

去三年、五年、十年的主动股票投资业绩在大中型基金公司中均位列前三，投资能力均获五星评级。公司内部的数据也显示，无论各个期限维度，公司基民整体的正收益占比都处于较高水平，主动权益基金正收益占比也在持续改善。截至9月底，公司累计服务的客户接近5000万人，较五年前实现翻倍。这些初步的成效让我们更加坚信，专业价值是公募基金的安身立命之本，只有持续为客户创造价值，基金公司自身才会更有价值。

### 自觉践行“服务实体”的社会责任，于大局显担当

大成基金不仅是一名企业公民，还是一名社会公民。作为7000亿资产的管理人，我们深知在持续为客户创造价值的基础之上，理应有更高层面的追求。服务实体经济是金融的天职，也是公募基金实现高质量发展的必然要求。近年来，大成基金充分发挥专业机构投资者的资源配置和价格发现功能，积极引导资金向国家战略方向汇聚，在服务国家战略中实现自身发展。

一是服务实体经济的重点不断突出。金融“五篇大文章”明确了未来金融工作的重点方向，这不仅投资的熟土，更是机构的责任所在。在科技金融领域，公司积极适应注册制改革背景下非盈利企业大量上市的新形势，加快完善企业研究框架，升级迭代传统估值体系，持续加大对新一代信息技术、高端制造、生物医药、新能源、人工智能等硬科技领域的投资力度，支持关键核心技术攻关和产业升级。在绿色金融领域，行业首批加入联合国责任投资组织UNPRI，并将ESG因素系统融入投资决策流程，通过负面剔除、正面筛选、股东参与等方式，引导资金流向绿色、低碳、可持续的产业和企业，助力实现“双碳”目标。在养老金融领域，持续完善多元类别的养老产品布局，行业首批纳入养老Y份额。在投资者陪伴过程中，聚焦老龄群体提供差异化的养老金融知识宣讲，积极加强老年人的权益保护。此外，普惠金融和科技金融的系列落实工作也都在持续

推进中。

二是服务实体经济的形式不断创新。除了传统的二级市场股票和债券投资，近年来，大成基金还大力推动产品创新，拓宽服务实体经济渠道和形式。我们围绕科技创新、绿色发展等重点领域，加大产品创新力度，先后开发出行业首批有色期货ETF、专精特新基金、恒生科技ETF、环交所碳中和ETF等新产品，并不断推出科创债ETF、科创50ETF、半导体、人工智能、机器人、新能源、责任投资等多元产品，积极助力拓展科技创新、绿色金融等领域的投资渠道。我们还积极响应构建多层次资本市场的监管号召，先后开发多只科创板、创业板、北交所基金，同时积极参与新股发行、上市公司再融资等环节，发挥专业机构定价能力，提升资源配置效率，服务多层次资本市场发展。

三是服务实体经济的能力不断提升。作为资本市场重要的机构投资者，近年来，大成基金持续拓展多元化布局，增强发展实力，提升资产管理规模，积极通过将社会资本转化为产业资本，直接支持实体经济发展。当前，公司管理的各类权益产品总规模达到3000亿元，较三年前实现翻倍，服务上市公司直接融资的能力不断增强；管理的各类固收产品总规模达到4000亿元，较三年前也接近翻倍，服务企业间融资的能力也在持续提升。在此过程中，我们还重点突出、有所侧重。近三年，大成基金旗下公募基金投向信息科技领域的资产占基金总资产的比例持续提升，规模快速增长，投向绿色金融领域的基金资产规模更接近翻倍。

新“国九条”和行动方案的出台，标志着公募基金行业迎来了一个新时代。站在新的历史起点上，大成基金深感责任重大、使命光荣。展望未来，我们将把握金融工作的政治性和人民性，坚守“长期主义”的初心，牢记“价值创造”的使命，勇担“服务实体”的责任，在监管部门的引领下，与全体市场参与者共同努力，持续服务居民财富保值增值，积极助力实体经济创新发展，在高质量发展的时代浪潮中，积极展现出公募基金的勇气、担当和力量。

### 商务部:扩大外商投资市场准入

● 本报记者 王舒媛

商务部新闻发言人何咏前11月27日在商务部例行新闻发布会上表示，今年以来，商务部会同相关部门和地方深入实施《打造“投资中国”品牌实施方案（2025）》，在境内外举办系列投资促进活动，积极宣介中国投资机遇。

何咏前表示，下一步，商务部将扩大外商投资市场准入。以服务业为重点扩大市场准入和开放领域，进一步扩大电信、医疗等开放试点。落实好对外资已开放领域的“准入又准营”要求，帮助外资企业破解市场准入方面遇到的具体问题。

进一步提升外商投资服务水平。何咏前表示，商务部将深化外商投资促进体制机制改革，发挥好好多双边投资促进工作机制作用，强化国家级经开区、自贸试验区、国家服务业扩大开放综合试点示范等开放平台引资功能，为外资企业投资中国创造良好条件。

持续优化外商投资环境。何咏前表示，将办好外资企业圆桌会议，把企业“需求清单”变成政府“服务列表”，围绕外资企业重点关注的要素获取、资质许可、标准制定、政府采购等方面，不断健全外商投资服务保障体系，全面落实国民待遇，持续营造市场化、法治化、国际化一流营商环境。

### 积极推动基础设施REITs 进一步扩围

（上接A01版）

#### 建立健全具身智能行业准入退出机制

谈及如何推动具身智能产业健康有序发展，李超表示，近年来，在创新引领和需求释放的双重作用下，以人形机器人为代表的具身智能产业规模，正在以超50%的增速跨越式发展。“当前人形机器人在技术路线、商业化模式、应用场景等方面尚未完全成熟，随着新兴资本加速入场，我国目前已有超过150家人形机器人企业，这个数量还在不断增加，但也要着力防范重复度高的产品‘扎堆’上市、研发空窗被压缩等风险。”李超说。

李超表示，目前，国家发展改革委已会同有关部门进行深入研究，围绕强化政策牵引、加快技术攻关、推动成果应用等开展系统谋划。下一步，将结合“十五五”相关专项规划的编制工作，推动具身智能产业健康规范发展。

具体来看，李超介绍，将加速构建行业标准与评价体系，建立健全具身智能行业准入和退出机制，营造公平竞争的市场环境，保障产业有序发展。加快关键核心技术攻关，支持企业、高校、科研机构等围绕“大小脑”模型协同、云侧与端侧算力适配、仿真与真机数据融合等技术进行攻关，解决产业卡点堵点问题。推动训练与中试平台等基础设施建设，促进全国范围内具身智能技术、产业资源整合和开放共享，加速具身智能体在真实场景中落地应用。

#### 推进“准入、场景、要素”三方面改革

“十五五”规划建议布局了低空经济、生物制造、具身智能等新兴产业和未来产业。对于如何协调解决这些产业在发展过程中可能遇到的行业准入、标准缺失等障碍，李超表示，下一步，将会同有关部门、地方协同推进“准入、场景、要素”三方面改革，不断打通制约产业发展的堵点和卡点，强化促进新质生产力发展的制度供给。

优化市场准入环境，不断增活力。李超说，以优化市场准入环境、推动市场准入放宽为抓手，指导各地在标准供给、准入机制、审批效能等方面深化探索，形成“放得开”与“管得好”并重的良性监管模式。

支持场景培育和开放，不断增效益。李超表示，支持建设一批综合性重大场景、行业领域集成式场景、高价值小切口场景，发挥场景对制度建设的试验作用，逐步完善制度政策、管理规范、监管体系。在条件成熟时，逐一固化为法律法规等长期性安排。

优化要素保障机制，不断增动力。李超表示，以要素市场化配置综合改革试点为牵引，探索创新空天、深海、频谱轨道等新型要素市场化配置方式，让各类先进优质要素向发展新质生产力顺畅流动。

### 前10月规上工业企业利润同比增长1.9%

（上接A01版）具体来看，工业企业营收保持增长。1月至10月，规模以上工业企业营业收入同比增长1.8%，营业收入持续保持增长，为工业企业盈利恢复创造有利条件。

装备制造业利润较快增长。1月至10月，规模以上装备制造业利润同比增长7.8%，拉动全部规模以上工业企业利润增长2.8个百分点；实现利润总额占全部规模以上工业企业利润总额比重达38.5%，较上年同期提高2.0个百分点，工业企业效益结构持续优化。从行业看，1月至10月，装备制造业的8个大类行业中有7个行业利润实现同比增长。

高技术制造业效益势头良好。1月至10月，规模以上高技术制造业利润同比增长8.0%，高于全部规模以上工业平均水平6.1个百分点。从行业看，智能电子制造发展向好，智能无人飞行器制造、智能车载设备制造行业利润分别增长116.1%、114.9%。

此外，传统产业提质升级成效显现。1月至10月，传统产业新质生产力发展成效初步显现，利润明显高于行业平均水平。在原材料板块的化工、建材行业中，石墨及碳素制品制造、生物化学农药及微生物农药制造、文化用信息化学品制造行业利润分别增长77.7%、73.4%、19.1%，分别高于所在大类行业平均水平76.7个、78.8个、24.5个百分点；在化纤、橡胶和塑料制品行业中，生物基化学纤维制造、再生橡胶制造行业利润分别增长61.2%、15.4%，分别高于所在大类行业平均水平58.3个、20.4个百分点。

“下阶段，在国际环境复杂严峻、国内周期性结构性矛盾交织的背景下，要推动各项政策协同发力，进一步扩内需、优结构、育新能，推动工业经济量质齐升、动能焕新，不断筑牢实体经济根基。”于卫宁说。