

■ 中国经济圆桌会

践行人民城市理念 共创幸福美好生活

——“中国经济圆桌会”聚焦上海推进无卫生设施旧住房提升改造的经验与启示

● 新华社记者

城市是现代化的重要载体，承载着人民对美好生活的向往。

党的十八大以来，习近平总书记坚持人民立场，深刻把握新形势下我国城市发展规律和发展大势，创造性提出人民城市理念。

前不久，随着无卫生设施旧住房提升改造的完成，上海这座超大城市告别了“拎马桶”的历史记忆，更多居民享受到更高品质的生活。

这不仅是一个城市的进步，更折射出我国不断加快现代化人民城市建设步伐。

11月20日，新华社推出第二十五期“中国经济圆桌会”大型全媒体访谈节目，邀请住房城乡建设部住房保障司副司长潘伟，上海市住建委副主任、市房屋管理局局长高世钧，上海大学副校长、上海城市更新与可持续发展研究院院长王从春，上海市黄浦区小西门居民区党总支书记顾佳怡，共话上海推进无卫生设施旧住房提升改造带来的经验与启示。

瞄准“拎马桶”改造，持续攻坚久久为功

2019年11月，习近平总书记在上海考察时指出，无论是城市规划还是城市建设，无论是新城区建设还是老城区改造，都要坚持以人民为中心，聚焦人民群众的需求。一面是高楼大厦的城市繁华，一面是里弄老房的手拎马桶场景。这样的反差，曾是国际化都市上海的一道疤痕，是上海市民生活的一大痛点。

在石库门老房子里居住过的顾佳怡对此深有感触：“我是‘85后’，小时候一家四口挤在12平方米左右的小房子里，没有独立卫生空间。天还没亮，家家户户的大人们就会拎着沉甸甸的马桶，往弄堂口的化粪池跑，清倒完还在旁边清洗。”

“上海大量建于解放前的石库门和里弄建筑普遍缺乏卫生设施，往往一个弄堂只有一个公共厕所。一些房屋在特定历史时期承载了远超其设计容量的入口，甚至三代四代同屋而憩。”王从春说，到20世纪90年代初，上海人均居住面积仅约6.6平方米，数十万户家庭低于4平方米，住房空间狭窄、结构脆弱、安全隐患叠加，无卫生设施旧住房提升改造是一块难度极大的“硬骨头”。

习近平总书记始终惦念解决人民群众最关心最直接最现实的利益问题，对推进无卫生设施旧住房改造工作念兹在兹、殷殷嘱托。

“我们牢记总书记的嘱托，践行人民城市理念，坚持深入细致摸排、创新改造模

式、尊重群众意愿、强化资金保障、抓好高质量实施，通过一个个‘方寸之地’的改造，让老弄堂焕发了新生机，提升了居民生活品质。”高世钧表示。

持续30多年、久久为功总体完成无卫生设施旧住房提升改造，是上海旧区改造最具代表性的成果。

“记得我快上大学的时候，手拎马桶改造工程开始了，我们多出了‘一平方米的幸福’。”顾佳怡说，很多邻居通过旧改，住上了新房子，有了独立的厨卫设施，用上海老城厢里爷叔、阿姨的话来说就是“盼星星盼月亮，阿拉生活终于改善了”。

以告别“拎马桶”为着力点打响攻坚战，上海旧区改造持续深入推进。

高世钧介绍，2022年成片二级旧里以下房屋改造收官后，上海针对零星二级旧里以下房屋、不成套旧住房以及城中村等品质较差、居民改造意愿强烈的房屋，开展“两旧一村”改造。2023年至今，上海全面完成38万平方米中心城区零星二级旧里以下房屋改造，受益居民1.3万户，完成85万平方米“小梁薄板”房屋等不成套旧住房改造，让2.4万户居民实现居有所安。

“下一步，上海将以城市总规为统领，因情施策、精准施策，加快旧住房的成套改造、城中村改造，更好保护优秀历史建筑。在推动城镇老旧小区、商务楼宇等城市更新中，通过存量空间改造完善社区配套、便民商业等服务场景，实现增进民生福祉、保护历史风貌、焕新发展空间的有机统一与动态平衡。”高世钧说。

坚持以人为本，攻克“旧改”之难

2018年11月，习近平总书记在上海考察时，对城市管理作出“绣花”妙喻，强调“要通过绣花般的细心、耐心、巧心提高精细化水平，绣出城市的品质品牌”。

城市旧改牵一发而动全身，涉及千家万户、诉求千差万别，被称为“天下第一难”。

上海解决无卫生设施旧住房提升改造，面对风貌保护严格要求和物理空间极其有限的情况，必须在“螺蛳壳里做道场”，特别是部分住户人均居住面积仅四五平方米，在楼内、户外挖掘可使用的“寸间”增设卫生设施，涉及到复杂的管道铺设、结构加固和防水处理，技术难度极大。

“里弄房屋内往往住着多户人家，有的希望搬迁，有的因周边配套成熟想留下，有的还存在楼上楼下卫生间错位改造意见不统一等情况。如何平衡利益、凝聚共识，需要开展极其耐心和细致的群众工作。”高世钧说。

“旧改之难，不是某一个环节的难，而是一场系统性、综合性的大考验。”王从春表示，面对上百万户家庭的不同情况，要做

到“一户一策”甚至“一人一策”，极为考验城市基层治理的智慧和水平。

旧改过程中，上海没有采取“一刀切”的简单办法，而是以系统性的顶层设计、多渠道的路径探索，打出一套因地制宜、多方协同的“组合拳”，创新探索出多种改造模式。

高世钧介绍，上海摸索出“统一规划+整体设计”“抽户搬迁+设施微改造+保护性修缮”“腾退更新+自愿原地回购房回租”等改造模式。

“群众支持是旧改成功的关键。”高世钧认为，居民不仅是受益者，更是重要的参与者和设计师，把他们“金点子”变成“金果子”，让旧改方案获得了大家发自内心的认可和支持。

他带来了黄浦区长乐邨改造过程中的故事：小区老年人多，最担心摔倒，居民提议“马桶旁边装个扶手，我们心里就踏实了”，这个建议被采纳，卫生设施旁统一加装了安全扶手；居民反映“原来合用卫生间的浴缸不卫生也不方便，最好能改成淋浴”，据此修改优化方案，实现“卫浴一体”功能升级……

顾佳怡讲述了亲身经历：“每一个项目、每一个弄堂的改造，都发扬全过程人民民主，大家一起开听证会、协调会、评议会，听取意见建议，尽量满足个性化需求，让居民的心态从‘要我改’变成‘我要改’、从‘慢点搬’变为‘早点搬’。”

构建保护与更新并重的刚性框架，用“绣花功夫”破解空间约束与功能升级的核心矛盾，凝聚多方共治的强大合力……上海旧改实践为全国其他地方提供了有益借鉴。

城市工作做得好不好，老百姓满意不满意、生活方便不方便，是最重要评判标准。

在场外连线的住房城乡建设部建筑节能与科技司副司长张雁表示，各地要持续推进城市体检工作，在城市更新中坚持问题导向，从住房到小区、社区、城区，查找群众身边的急难愁盼问题；坚持目标导向，查找影响城市竞争力、承载力和可持续发展的短板弱项。

着眼内涵式发展，大力实施城市更新

党的二十届四中全会审议通过的“十五五”规划建议提出，坚持城市内涵式发展，大力实施城市更新，建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市。

上海下“绣花功夫”攻坚无卫生设施旧住房提升改造的成功实践，走出了一条特大城市推动旧改更新与民生改善之路，为全国城市更新提供了有效的实践探索 and 生动范本。

记者在采访调研中了解到，党的十八

大以来，聚焦群众急难愁盼问题，各地对风险隐患突出、居住环境脏乱差的棚户区、老旧小区、城中村、危旧房等，优先作出改造安排，改善居住环境，让群众居住更方便、更舒心、更美好。全国累计改造30多万个老旧小区，惠及1.3亿城镇居民。

面对下一步现代化人民城市的推进，各地正在着力让城市发展更有温度、服务更加精准、空间更加友好。

“我们将牢记习近平总书记的嘱托，在宜居安居上持续用力，以更大的智慧和担当，持续推进‘小梁薄板’旧住房改造和城中村改造，提质扩容保障性租赁住房，提升物业治理水平，把老百姓关心的事办成办好。”高世钧说，要让每个生活在这座城市的人，都能感受到家的温暖和时代的福祉。

未来如何进一步推进城市更新？潘伟表示，要在改造初期开展深入细致的摸排工作，为后续改造方案的制定打下坚实基础；因地制宜创新改造模式，因户施策、一户一策，实现原地拆除重建与保护性修缮相结合；充分尊重群众改造意愿，多方听取意见建议，坚持先协商再启动；多渠道筹措保障资金，除国家层面给予补助资金，进一步加大地方财政支持力度；注重高质量实施改造，对完成改造的项目定期开展“回头看”，让群众没有后顾之忧。

王从春认为，下一步城市更新应持续加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，不仅“更新房子”，也要“更新生活”，在提升城市空间品质同时，注重保护老建筑、老街区，延续城市的记忆与文脉。

“城市更新是一项系统工程，要把其放在实现城市总体目标的大框架中去思考，做到系统谋划、整体设计。”王从春说，这项工作涉及面广、复杂度高，必须依靠法治和机制创新，加强交叉学科建设和复合型人才培养，为可持续更新提供坚实支撑。

张雁介绍，住房城乡建设部已印发城市更新规划编制导则和手册，指导各地依据城市体检结果，科学制定城市更新专项规划，建立完善从专项规划到片区策划，再到项目实施方案的规划实施体系，形成发现问题、解决问题、评估成效、巩固提升的工作路径，确保城市更新项目落地落实落细。

人民城市人民建，人民城市为人民。

张雁表示，各地要把城市更新摆在更加突出位置，系统推进好房子、好小区、好社区、好城区“四好”建设，加强既有建筑改造利用，推进城镇老旧小区整治改造，开展完整社区建设，推进老旧街区、老旧厂区、城中村等更新改造，完善城市功能，加强城市基础设施建设改造，修复城市生态系统，保护传承历史文化，统筹实施好一系列民生工程、安全工程、发展工程，为人民群众创造高品质的生活空间。（新华社北京11月20日电）

这是11月20日拍摄的京港澳高速公路改扩建孝感东互通枢纽（无人机照片）。

当日，由中铁十一局集团负责施工的京港澳高速公路改扩建孝感东互通枢纽最后一段匝道完成施工，正式建成通车，标志着京港澳高速湖北北段改扩建工程建设进入冲刺阶段。

京港澳高速湖北北段改扩建工程线路全长157.79公里，由双向4车道改扩建为双向8车道。京港澳高速是连接中国南北交通的“大动脉”，其改扩建工程完工后，将进一步缓解通行压力。

新华社图文

人民银行三地协调机制会议召开

京津冀:深化科技金融服务能力建设

● 本报记者 欧阳剑环

中国人民银行北京市分行11月20日消息，中国人民银行北京市分行、天津市分行、河北省分行近日在京联合召开2025年京津冀协同发展人民银行三地协调机制会议暨金融支持京津冀三地先进产业协同提质升级工作推进会。会议提出，加强金融政策和产业政策联动，推动形成优势互补的京津冀地区先进产业布局。

会议指出，京津冀协同发展人民银行三地协调机制自成立以来，推动金融支持京津冀协同发展取得积极成效。政策框架和工作机制更加健全，重点领域融资规模稳步增长，区域金融服务体系不断完善。

会议认为，京津冀地区集聚了我国大量科技创新成果，要着重做好科技金融“大文章”，重点围绕高水平科技自立自强、科技成果转化和应用、区域产业链供应链协同等领域做好各项金融服务，持续深化科技金融服务能力建设，更好支持京津冀三地先进产业协同提质升级。

会议强调，产业一体化是京津冀协同发展的实体内容和关键支撑，要持续做好重点领域金融支持工作，以北京非首都功能疏解、雄安新区和北京城市副中心建设、京津冀交通一体化、京津冀生态环境保护等方面为要点，积极创新信贷、债券等融资产品模式，不断优化征信、支付、数字人民币等领域金融服务水平，推动金融资源在京津冀地区合理流动，更好助力京津冀协同发展全方位、高品质深入推进。

证监会:更大力度推动制度建设 优化上市公司结构

（上接A01版）在产业优势领域持续深耕细作，实现“科技—产业—资本”的深度融合和良性循环。

四是当好积极回报投资者的表率。上市公司与投资者是命运共同体，为投资者创造长期回报是上市公司发展绕不开的“必答题”。要树立“投资者为本”的理念，建立有效的沟通机制，在与投资者互利共赢中实现可持续的高质量发展。

李超表示，作为全国性的自律组织，中国上市公司协会要在提升专业服务质量上展现新作为，在培育健康市场生态上实现新突破，在强化内外联动上凝聚新合力，更好促进上市公司高质量发展。

聚焦主责主业 培育新质生产力

（上接A01版）资本市场并购交易数量与质量同步提升。7个月，A股累计有2037家公司披露3151单并购重组，其中重大资产重组项目达129单，同比增长148%，有力推动了传统企业向新质生产力领域转型升级。

宋志平介绍，深化双向沟通机制，业绩说明会质量显著提升。根据中上协的数据统计，2024年，沪、深、北证券交易所共有5130家上市公司召开了业绩说明会，召开比例为96.1%，董事长总经理出席率为98.5%，连续三年稳定在90%以上，高管参与率高达99%。

“市值管理制度化，回报股东意识增强。”宋志平表示，截至10月31日，累计741家公司建立了市值管理制度，累计实施259起分红方案，总金额约1352.94亿元。中上协今年发布的现金分红榜单显示，2024年度，沪深A股上市公司现金分红总额为2.4万亿元，再创历史新高，较2023年度增加9%。中国移动、工商银行、贵州茅台等9家上市公司2024年度现金分红金额超过500亿元；中国石化、宁德时代、中国神华等33家上市公司分红金额超过100亿元。近一年分红总额超过首发募资金额的上市公司共有426家，彰显了上市公司回报投资者的诚意与实力。

宋志平认为，近年来，中国上市公司协会积极发挥自律管理作用，在服务监管、服务行业、服务会员等方面有序推进各项工作。完善公司治理，引导规范运作；聚焦“关键少数”，搭建多维度培训体系；推动多措并举活跃并购重组市场；着力帮助提高上市公司风险识别、评估、化解、处置能力；健全投资者保护机制，强化投资者保护实效；加强新闻宣传和舆论引导，为上市公司发展创造良好舆论环境。

“未来，期待各优秀上市公司发挥‘头雁效应’和引领作用，协会将立足‘服务、自律、规范、提高’的工作宗旨，继续发挥桥梁纽带作用，与上市公司携手为资本市场高质量发展贡献力量。”宋志平表示。

促进二手车出口 由规模增长迈向价值增长

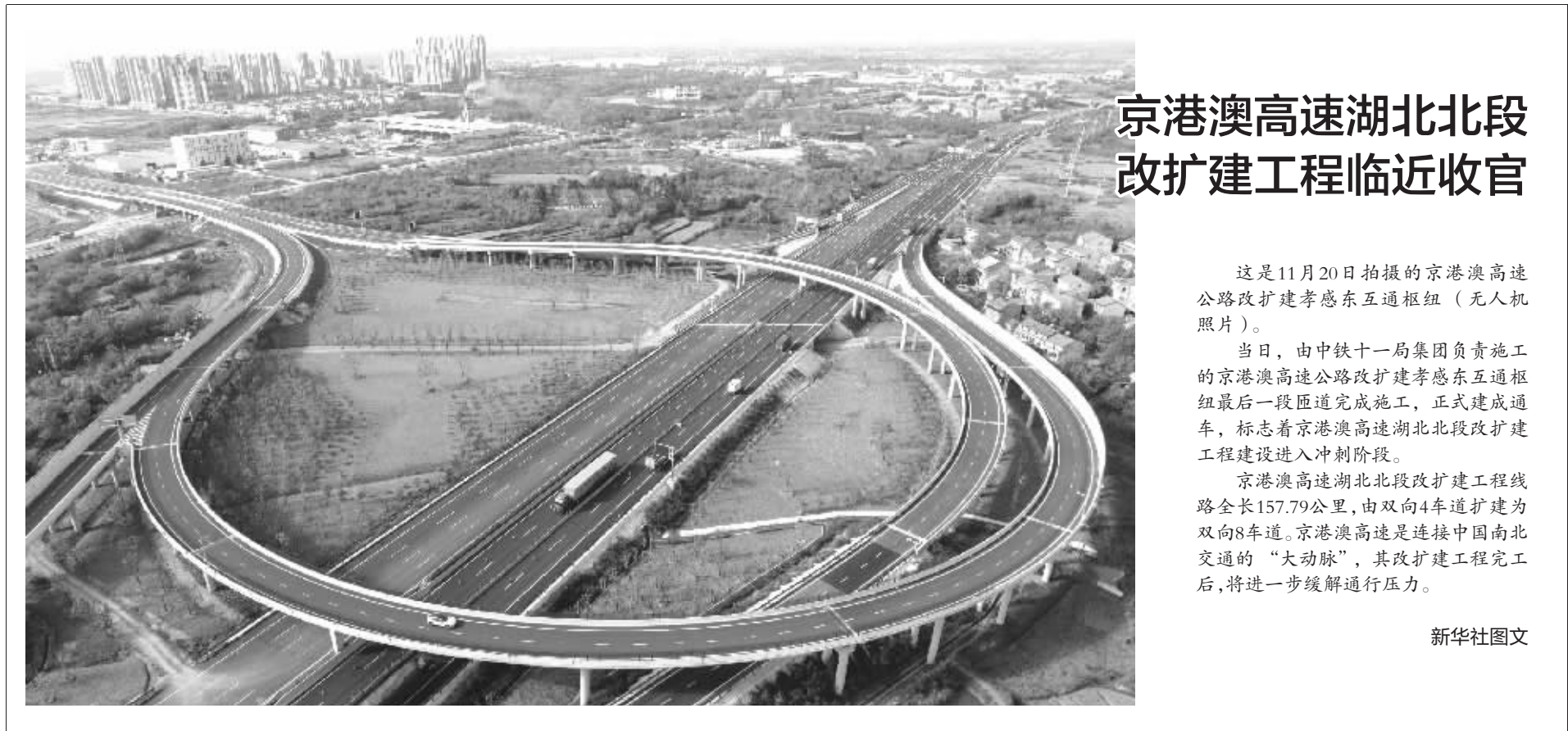
（上接A01版）引导行业不断提升综合服务水平，完善出口配套体系，实现二手车与新车出口分类管理、优势互补、协同发展。

“我们注意到，通知印发后，社会各界普遍认可、积极评价，认为体现了二手车出口‘强规范、重质量、优服务’的可持续发展理念，有利于提升行业整体发展水平和国际竞争力。”何咏前说，下一步，商务部将会同相关部门，指导各地抓好政策落实，推动二手车出口由“规模增长”迈向“价值增长”，为全球消费者提供更丰富多元的产品选择。

数字消费助力扩内需惠民生

对于前10月我国电子商务发展情况，商务部电子商务司负责人介绍，数字消费、品质电商以新供给创造新需求，不断激发消费潜力。据国家统计局数据，1至10月全国网上零售额同比增长9.6%。智能产品、网络服务、即时电商增长亮眼，据商务大数据监测，AI眼镜、智能手表等智能穿戴网上零售额增长23.1%，网络服务消费增长21%，其中线上购券—线下体验的到店餐饮增长25.1%，即时电商便利消费需求，销售额增长24.3%。

产业电商助力数智化转型。惠企对接提升中小企业数字化转型和柔性制造能力，主要电商平台开展产业电商对接超400场，带动重点监测的纺织、药品等领域产业电商交易额增长5.5%、3.4%。在山东举行“数商兴农”活动，联动山西、甘肃、江西等地，推动电商赋能特色农产品销售。据商务大数据监测，1至10月农产品和农村网络零售额分别增长9.5%和7.5%。



京港澳高速湖北北段改扩建工程临近收官

外国人入境卡网上填报新政落地 “中国游”吸引力增强

● 本报记者 王舒娜

11月20日，外国人入境卡网上填报政策落地实施，这一政策是国家移民管理局推出的支持扩大开放服务高质量发展的创新举措之一。

业内人士认为，这一政策落地，有望进一步便利中外人员的往来，不仅能为来华从事商务洽谈、投资考察的外国人士提供流程简化服务，助力外资合作对接更高效推进，同时也能带动来华旅游、消费等相关需求，间接为消费市场注入新活力。

入境流程更智能更省时

自2025年11月20日起，外国人来华前，可通过中国国家移民管理局政府网站、政务服务平台、“移民局12367”APP和微信（支付宝）小程序、手机端扫描入境卡填报码等渠道，在网上填报入境相关信息。对于不具备网上填报条件的外国人，可在抵达中国口岸出入境边防检查现场时，通过手机扫描二维码或使用现场智能设备在网上填报入境信息，或者填写纸质外国人入境卡。7类符合条件的外国人还可免于填报。

这一举措使入境流程更智能更省时。今年以来，我国出入境政策不断优化调整，一系列便利化措施相继出台，不仅为中外人员往来提供了更加便捷高效的服务，也彰显了我国坚持对外开放的坚定决心。

“中国游”持续升温

政策红利持续释放，今年以来我国入境游市场持续升温。商务部数据显示，10月份我国入境游热度不减，国庆中秋假期入境外国人达75.1万人次，同比增长19.8%。这一态势在企业业绩中得到进一步印

证。携程集团近日公布的2025年第三季度未经审计财务数据显示，该公司国际在线旅游平台入境旅游预订量同比增长超100%。

“目前，全球入境游市场已全面超越疫情前水平，复苏率达104%。中国入境游复苏率更是领跑全球，达123%。”携程集团首席执行官孙洁表示，入境游发展空间广阔。

中金公司研报认为，入境游便捷政策的持续落地，为“中国游”兴起奠定坚实基础。一系列入境优化措施大幅提升了外国人来华便利性。随着客流增长及离境退税政策调整，“中国购”也正为国内消费市场带来新的增长动力。