

国家药监局发文深化化妆品监管改革

24项举措激发万亿化妆品市场新活力

● 本报记者 傅苏颖

11月17日,国家药监局发布《关于深化化妆品监管改革促进产业高质量发展的意见》。《意见》旨在通过全过程深化化妆品监管改革,全方位筑牢化妆品安全底线,全链条支持化妆品产业高质量发展。

作为全球第一大化妆品消费市场,我国目前拥有化妆品企业2万余家,注册的特殊化妆品品种4.6万个,备案的普通化妆品品种229.1万个。据统计,2024年国内化妆品市场交易额达1万亿元以上,其中国产品牌市场份额达55.2%。

此次印发的《意见》提出未来5到10年化妆品深化监管改革与促进产业高质量发展目标,并提出24项改革措施,从品类创新、监管优化、产业赋能等多维度释放政策信号。

促进产业创新发展

《意见》围绕五个方面提出24项改革措施,通过鼓励创新、优化注册备案管

理、强化全链条风险防控、提升智慧化监管水平、推动监管与国际接轨,进一步筑牢化妆品质量安全底线,培育新质生产力,助推化妆品产业高质量发展。

在支持产业创新方面,《意见》提出,支持化妆品原料技术创新。化妆品原料是产品安全与功效的核心基础,原料创新水平直接决定了产业发展的质量与高度。为激发原料创新活力,国家药监局于今年初出台了《支持化妆品原料创新若干规定》,推出支持原料研发与注册备案的9条措施。

在此基础上,《意见》进一步提出优化方案:完善新原料分类管理与技术评价体系,探索建立符合国情、对接国际的原料命名规则;加强标准引领,重点围绕使用频率高、安全风险突出以及中国特色植物资源等类别原料推动标准制定;构建研发审评协同机制,对符合条件的新原料提供“早期介入、过程指导、动态优化”的全流程服务,提升研发与申报质量。

考虑行业发展实际,《意见》提出,国家药监局将对新功效化妆品设置专门审评通道,实施即报即审,并建立新

功效化妆品注册申报前置咨询机制,在加强对企业服务指导的同时,优化审评审批程序,着力适应社会消费新需求和行业发展新趋势。在此基础上,通过调整化妆品分类规则与分类目录,简化部分产品管理要求,支持产业创新发展。

为培育我国化妆品领域首发经济,在严格保证产品安全的基础上,《意见》明确,允许符合相关要求的国际化化妆品新品免于提交已上市销售许可证件,有效破除“时间门槛”。既为国际新潮产品开辟了“快速通道”,能够以更快的速度登陆中国市场,又能够让消费者第一时间体验到全球最新、最优质的美妆产品,同时还能有效激发消费活力,推动国内美妆消费从“基础需求”向“品质升级”转变。

深化注册备案改革

为适应化妆品产业创新发展的新形势与新要求,《意见》围绕监管能力现代化与审评审批效率提升,系统部署了三个方面改革举措,着力构建科学、高效、规范的现代化化妆品治理体系。

在深化注册备案改革方面,《意见》推出一系列优化注册备案管理的具体措施,简化申报资料,在保障质量安全与监管需要的前提下,允许配方近似的同一种品牌产品共用安全评估及功效评价资料;对因产地变更需重新注册备案的产品,允许沿用部分原技术资料;除祛斑美白、防晒、防脱发等功效外,企业可自主选择功效评价方法;原料安全信息改为企业自行存档,切实减轻企业申报负担。

优化审评机制,建立特殊化妆品国家与省级协同审评机制,推进审评资源整合;对注册变更事项实施分类管理,将高风险事项审评时限由90个工作日压缩至60个工作日,低风险事项压缩至45个工作日,对不涉及安全性与功效宣称的变更,允许企业自行维护产品信息,显著提升审批效率。

国家药监局化妆品监管司有关负责人表示,下一步将着力推动相关改革措施尽快落地实施,并计划利用3年时间深入开展化妆品企业生产质量管理体系提升行动,为化妆品产业高质量发展注入强劲动能。

资本市场包容性改革激活创新全链条

(上接A01版)科创债有望成为信用债市场的重要增长极。”尹睿哲说。

更多创新金融工具多点开花。日前,首单兼具股债属性的科创可转债获批。11月7日,新三板挂牌企业钢研功能公告称,公司获批面向专业投资者非公开发行总额不超过3亿元的科技创新可转换公司债券,期限不超过6年。

国信证券表示,作为资本市场的标准化产品,科创可转债规范化水平较高,有利于提高拟上市企业的透明度,也能够化解明股实债、利益输送等不规范情况,打消投融资双方的顾虑,促进资金加速流向新质生产力领域。

耐心资本为科创注入新动能

资本市场更好地服务新质生产力,需要不断壮大耐心资本。当前,以社保基金、保险资金、中央企业战略性新兴产业投资为代表的耐心资本正加速入场,为科技创新注入新活力。

作为耐心资本的“标杆力量”,社保基金正以实际行动加码科创投资。

10月27日,浙江社保科创基金在杭州举行签约仪式;10月31日,江苏社保科创基金在南京签约……稳定且可持续的耐心资本将为科技创新的发展带来强劲动能。

在普华资本董事长曹国熊看来,社保基金的入场,树立了耐心资本的标杆。社保基金以超长的投资周期和稳健的投资理念,较好地匹配了“硬科技”创新的需求,可以为科学家、创业者、早期投资机构提振信心。

保险资金凭借“长期属性”天然契合科创需求,在杭州“六小龙”等创新企业的成长历程中,留下了长期陪伴的印记。

LP投创创始人国立波认为,已有数十家保险机构通过间接投资方式现身杭州“六小龙”的股东名单,其中不乏保险系私募基金的身影。这是险资等耐心资本近年来在“硬科技”领域持续发力的生动例证。这表明,险资正在从传统的“资金提供者”转型为“资本+服务”的综合赋能者,通过广泛参与VC/PE基金,精准支持处于初创期的科技企业。

以中央企业战略性新兴产业发展专项基金为代表的产业资本也在积极布局。例如,中国国新近期联合北京市西城区举行央企战新基金发

布仪式。央企战新基金首期募集510亿元,出资合作单位包括中国移动、中国石化等,将作为国务院国资委推动中央企业战新产业加快发展的专项基金,支持国资央企补齐产业链薄弱项、布局前沿创新。

启铼研究院首席经济学家潘向东说,这类基金投资逻辑更注重整合产业和资源优势,超越单纯的财务回报。不仅可为被投企业注入长期资本,还将联动央企庞大的产业资源和应用场景,构建“科技创新+资本运作+产业赋能”深度融合的战略创新生态体系。

包容性生态释放制度红利

激活创新全链条,根本在于构建更具包容性的资本市场生态。相关部门将进一步提升制度包容性、吸引力,涵养更具包容性的投融资生态。以创业板等板块改革为抓手,诸多改革举措值得期待。

融资端改革将聚焦精准适配,通过优化上市标准为新产业、新业态、新技术企业提供更加包容的金融服务。

中信证券总经理邹迎光表示,后续的资本市场改革,将聚焦积极发展股权、债券等直接融资,更加精准有效地支持优质企业发行上市,推动培育更多体现高质量发展要求的上市公司,进一步健全进退有序、优胜劣汰的市场生态。

投资端则着力培育专注“投早、投小、投硬科技”的长期资本,更好匹配科创企业资金需求。

清华大学国家金融研究院院长田轩建议,优化创业投资生态体系,推动企业风险投资等多元化资本形式发展,借助产业龙头企业的战略协同能力,为科技创新提供更具耐心的资本支持,扩大对早期、小型及长期项目的覆盖。

产品端需打造“全周期、多工具”的融资矩阵,适配科创企业“长周期、高风险、轻资产”特性。

潘向东建议,推广“投贷联动”机制,商业银行与创投机构共同筛选项目,扩大知识产权质押融资规模,完善评估标准与风险补偿机制;支持编制更多科技创新指数、开发更多科创主题公募基金产品,引导更多中长期资金参与科技投资;基于企业的全生命周期,制定差异化的金融服务满足不同阶段的融资需求。

西延高铁开始试运行

图为11月17日一列试验动车组通过西延高铁渭河特大桥(无人机照片)。

11月17日上午,55302次试验动车组沿着新建西安至延安高速铁路驶向延安站,这标志着西延高铁正式从联调联试阶段全面转入运行试验阶段,全线开通运营进入倒计时。

西安至延安高速铁路是陕北革命老区的首条高铁,线路全长299.8公里,设计时速350公里。西延高铁开通后,西安至延安的铁路运行时间将从目前约2.5小时缩短至1小时左右。

新华社图文

广东首次出台养老金融专属政策

适时合理提高基本养老保险基金委托投资规模

● 本报记者 武卫红

11月17日,广东省地方金融管理局会同省民政厅、省人力资源和社会保障厅等多部门联合印发《广东省推动养老金融高质量发展的实施方案》。这是广东首次出台养老金融专属政策。

《实施方案》提出,积极参与国家基本养老保险基金投资,不断增加广东优质投资项目储备,适时合理提高广东基本养老保险基金委托投资规模。

《实施方案》明确,到2028年,广东特色养老金融体系基本建立,养老金

金融产品和业态逐步丰富,养老金融意识普遍形成,养老金融供给水平有效提升,全省人民福祉得到有效增进。

在推动养老金融供给持续丰富方面,《实施方案》提出,大力发展养老保险一、二、三支柱。积极参与国家基本养老保险基金投资,不断增加广东优质投资项目储备,适时合理提高广东基本养老保险基金委托投资规模,推动企业年金提质扩面,鼓励全省范围内有条件、有意愿的企业建立企业年金。丰富第三支柱养老金融产品供给,鼓励金融机构立足广东省情,因地制宜开发符合居民需求的养老金融产品。

在夯实养老金融发展基础方面,《实施方案》提出,支持广州市建设全省养老金融示范样板,争取深圳、佛山、东莞、珠海等分批纳入全国特定养老保险试点。推进实施“广东院舍照顾服务

计划”“长者医疗券大湾区试点”“港澳药械通计划”,积极满足粤港澳大湾区跨境养老服务需求。

关于深化粤港澳三地养老金融合作,《实施方案》明确,支持深圳建设保险创新发展试验区,加快实现大湾区保险市场互联互通。鼓励省内金融机构为港澳长者提供跨境医疗保险、养老金领取、信托规划、养老理财、费用代结算等一体化服务,推动更多养老金融产品纳入大湾区“跨境理财通”试点,加大探索粤港澳大湾区养老金融、资金互通、监管协同的合作范式,加快形成跨境养老服务质效。

在夯实养老金融发展基础方面,《实施方案》提出,支持广州市建设全省养老金融示范样板,争取深圳、佛山、东莞、珠海等分批纳入全国特定养老保险试点。推进实施“广东院舍照顾服务

计划”“长者医疗券大湾区试点”“港澳药械通计划”,积极满足粤港澳大湾区跨境养老服务需求。

关于深化粤港澳三地养老金融合作,《实施方案》明确,支持深圳建设保险创新发展试验区,加快实现大湾区保险市场互联互通。鼓励省内金融机构为港澳长者提供跨境医疗保险、养老金领取、信托规划、养老理财、费用代结算等一体化服务,推动更多养老金融产品纳入大湾区“跨境理财通”试点,加大探索粤港澳大湾区养老金融、资金互通、监管协同的合作范式,加快形成跨境养老服务质效。

在夯实养老金融发展基础方面,《实施方案》提出,支持广州市建设全省养老金融示范样板,争取深圳、佛山、东莞、珠海等分批纳入全国特定养老保险试点。推进实施“广东院舍照顾服务

计划”“长者医疗券大湾区试点”“港澳药械通计划”,积极满足粤港澳大湾区跨境养老服务需求。

关于深化粤港澳三地养老金融合作,《实施方案》明确,支持深圳建设保险创新发展试验区,加快实现大湾区保险市场互联互通。鼓励省内金融机构为港澳长者提供跨境医疗保险、养老金领取、信托规划、养老理财、费用代结算等一体化服务,推动更多养老金融产品纳入大湾区“跨境理财通”试点,加大探索粤港澳大湾区养老金融、资金互通、监管协同的合作范式,加快形成跨境养老服务质效。

在夯实养老金融发展基础方面,《实施方案》提出,支持广州市建设全省养老金融示范样板,争取深圳、佛山、东莞、珠海等分批纳入全国特定养老保险试点。推进实施“广东院舍照顾服务

计划”“长者医疗券大湾区试点”“港澳药械通计划”,积极满足粤港澳大湾区跨境养老服务需求。

货通世界联山海 万里奔驰续华章

(上接A01版)相继在对方境内投运现代化物流场站,打破“过路经济”的困局,开启共赢发展的新纪元。

自去年2月哈萨克斯坦西安码头投运以来,中哈两国铁路和海关部门实现在线协同办理业务,大幅压缩了班列在口岸的停留时间,使该码头成为哈萨克斯坦在中国的商贸物流集散中心。

今年6月,位于哈萨克斯坦阿拉木图的中国·西安哈萨克斯坦码头落成投用。

“中欧班列传统‘接力棒式’的运输模式升级为‘枢纽对枢纽’的全面合作,‘重箱去重箱回’的循环模式成为现实。”西安国际港务集团有限公司总经理袁小军说。

不断深化技术标准、数据内容和监管规则上的深度对接,积极构建高效、透明的物流网络共同体……中欧班列沿线国家的合作愈发深入。

据国铁集团货运部副主任董晖介绍,以往中欧班列途经各国时,存在运行时间不确定、无效停留多等问题。全周期时刻表开行后,各国铁路部门共享信息,确保口岸高效换装,实现“客车化”精准运营。这一创新模式赢得市场认可,吸引了大量高附加值货源。

乌鲁木齐国际陆港区与临空经济区管委会陆港服务局负责人钟荷花说,乌鲁木齐国际陆港区先后发运4条全周期时刻表班列,通达哈萨克斯坦阿拉木

图、乌兹别克斯坦塔什干、意大利萨莱诺等城市。

目前,全程时刻表中欧班列每周稳定开行17列,全程运行时间较普通班列平均压缩30%以上,平均每柜货值较普通中欧班列提升41%,持续赋能沿线国家多领域合作。

此外,国铁集团所属中铁集装箱公司还在哈萨克斯坦、德国等国家设立境外子公司,与当地深化合作,共同开拓双向货源。更令人欣喜的是,目前中欧班列去、回程开行基本均衡,综合重箱率基本稳定在100%,展现出强大的市场活力与可持续发展能力。

“十五五”规划建议就高质量共建“一带一路”提出,“深化基础设施‘硬联通’、规则标准‘软联通’、同共建国家人民‘心联通’,完善立体互联互通网络布局”“提升中欧(亚)班列发展水平”。

西安浐灞国际港相关负责人说,未来将持续发挥好中欧班列综合带动作用,强化西安集结中心“枢纽对枢纽”开放功能,推进港产城融合发展,构建“物流+贸易+金融+产业”的中欧班列经济圈,持续扩大高水平对外开放。

“丝路共赢:从‘物流通道’到‘经济走廊’”

位于西安浐灞国际港的陕西康佳

智能家电有限公司智能化车间内,机械臂有序作业,运输带依次轮转。在这里,平均每20秒就有一台洗碗机组完成。

“中欧班列物流优势吸引我们企业落户在这里,从2022年投产到今年9月底,已有23.96万台白色家电通过中欧班列运往中亚、欧洲等地。”陕西康佳智能家电有限公司副总经理袁良介绍,顺着他的手指的方向,1公里外便是中欧班列西安集结中心。

钢铁动脉延伸,经贸往来加密。中欧班列连接起一条立体、高效、多维的贸易通道,让越来越多的“中国制造”融入全球产业链。

在重庆,一辆辆新能源汽车整装出发,搭乘中欧班列驶向德国杜伊斯堡;在河南郑州,手机、平板电脑等电子产品,经中欧班列抵达荷兰鹿特丹;在浙江义乌,装满玩具、家居用品的中欧班列驶向西班牙马德里……

“中国制造”走向世界,“全球好物”亦便捷而来。“通过中欧班列,来自哈萨克斯坦的面粉7天就能运到西安,比原先快约18天。”西安爱菊粮油工业集团有限公司党委书记刘东萌说。

伴随声声汽笛,哈萨克斯坦的冰淇淋、吉尔吉斯斯坦的蜂蜜、格鲁吉亚的红酒、俄罗斯的果汁和红肠……这些

同心携手向未来。中欧班列正以不息动能激活亚欧物流脉动,为全球发展注入澎湃力量,不断开创开放合作新局面。(新华社西安11月17日电)

银行业转型攻坚:以自身变革做好金融“五篇大文章”

(上接A01版)加强对国家重大科技任务和科技型中小企业的金融支持,为科技强国建设贡献新的更大力量。

引导金融机构错位发展

交通银行金融研究中心首席研究员唐建伟表示,当前,移动互联网科技企业凭借技术优势和场景资源,正加速扩张金融版图,在支付、理财、消费信贷等领域对传统银行形成强有力竞争。与此同时,银行业内部竞争亦在加剧。深化改革是激发金融活力、提升竞争力的关键举措。

“十五五”规划建议提出,优化金融结构体系,推动各类金融机构专注主业、完善治理、错位发展。对此,多位专家认为,“十五五”时期,多层次、广覆盖、差异化的金融结构体系将日益完善,大型银行主力军和压舱石地位及作用将更加突出,中小银行服务当地、特色发展将进一步取得实效。

“监管部门将引导银行业机构根据自身资源禀赋、市场定位和服务对象,选择差异化的发展路径,避免同质化竞争,共同构筑多元有序、健康持续的金融生态。这对于优化金融资源配置、提高金融服务效率具有重要意义。”上海金融与发展实验室首席专家、主任曾刚说。

曾刚表示,无序竞争不仅扰乱市场秩序,也增加金融风险。“十五五”时期,监管部门将加大对银行违规经营行为的查处力度,持续营造公平竞争的市场环境,引导金融机构筑牢正确的经营观、业绩观、风险观,苦练内功、降本增效。

“中小银行必须进行战略性调整。”回归到中小银行自身发展,青岛银行首席经济学家刘晓曙表示,中小银行需及时调整战略方向,拥抱新经济、服务新动能,方能在“十五五”期间实现突破。

刘晓曙建议,中小银行应明确目标客群,提升专业能力,创新产品服务。具体而言,中小银行应聚焦战略

性新兴产业、现代化产业体系、新质生产力等相关企业客群,建立与新经济企业相匹配的价值评估和风险管理能力。

全面加强金融监管

统筹金融发展与安全是金融工作的永恒主题。“十五五”规划建议明确,全面加强金融监管,强化央地监管协同,丰富风险处置资源和手段,构建风险防范化解体系,保障金融稳健运行。

既要全面“排雷”,以穿透式监管手段摸清风险底数;又要巧妙“布线”,设计出兼顾风险化解、业务转型、市场稳定和各方权益的个性化改革方案。近年来,金融监管部门部门精准施策,改革化险工作取得显著成效。

曾刚表示,“十五五”时期,相关工作将继续深入有序推进。强监管主要是指降低金融机构经营层面的风险,这是维护金融稳定的重要保障。金融监管部门将持续提升金融监管效能,加强多边和双边协调,织密全球金融安全网。

专家认为,“十五五”时期,金融监管将向着“主动预警、全面覆盖、精准施策”方向转变。招联首席研究员董希森表示,可进一步完善“五大监管”,建立“四级垂管”架构、实施差异化监管政策以及构建“大消保”格局等,有助于构建全面的风险防范化解体系。随着人工智能的兴起,数字化手段有望在金融风险“早识别、早预警、早暴露、早处置”的过程中发挥重要作用。